

全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江建议,提请国务院组织召开全国民营经济大会 吹响民营企业发展的“冲锋号”

■ 张文胜 章路平 宁波报道

作为一位民营企业家,全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江今年参加两会带来的其中一份建议是,提请国务院组织召开一次全国性的民营经济大会。“来北京开会前,很多宁波的民营企业家嘱托我,一定要把这份建议提上去。”郑坚江说。我国民营经济已成为社会建设中的一支重要生力军,发挥着越来越重要的作用。民营经济经过30多年发展,已逐步成为我国国民经济成分中最具活力的部分,并呈现出蓬勃发展的良好势头。创造的税收占比达到50%,就业占比80%,GDP占比60%。民营经济用1/3的资源,为国家整体经济增长做出了63%的贡献。

郑坚江这是第二次参加全国两会。经过大半年的调研和走访,他准备了12个提案、建议。其中,涉及改革4个,涉及司法3个,涉及民生、三农、税收5个。

需要一次强有力的鼓劲

“十八届三中全会的召开,让民营企业在我国经济发展中的地位更加显现。李克强总理说过,对民营企业家,政府不仅信任,还要依靠。十八届三中全会通过的全面深化改革决定,特别是明确提出使市场在资源配置中起决定性作用,明确将民营经济摆在与国有经济同等重要的地位,强调公有财产和私有财产都不可侵犯,标志着中国民营经济进入一个新的时代。作为民营企业,我们的欣喜难以言表。”郑坚江说,“欣喜之余,我们更需要一次强有力的鼓劲,把十八届三中全会精神落到民营企业发展的实处。”

郑坚江认为,对于广大民营企业家来说,大政方针已定,现在的关键是落实到位。如果说十八届三中全会是深化改革的序幕,那么他们迫切需要党和政府吹响属于民营企业发展的“冲锋号”。

如何把这个冲锋号吹响吹好?郑坚江在调研中发现,这些年来,浙江、安徽、重庆、吉林等省市先后召开了民营经济大会,极大鼓舞和提振了当地民营企业家发展的信心和决心,作用和意义特别显著。浙江的民营企业家也普遍反映,召开一次高规格的民营经济大会,是深入贯彻落实十八届三中全会及中央经济工作会议精



神,落实中央、国务院关于推进民营经济的各项决策部署,总结交流经验,研究部署任务,全面推进我国民营经济在“十二五”期间大发展大提升的一个重要举措。

“高规格的会议在我国具有特殊的影响力和号召力。举行这样的会议,不仅是对我国民营经济发展实践和经验的回顾总结,也可明确当前和今后一个时期全国民营经济大发展大提升的总体要求和主要任务。很有历史意义和现实作用。”郑坚江由此建议,在今年的适当时候,召开一次全国民营经济大会。大会由国务院组织召开,为了节俭办会,可在北京设主会场,各省市自治区设分会场,采用电视电话形式。开成一次为民营企业鼓劲的大会、引导全社会重视发展民营经济的大会。

“平等”应体现在各种所有制上

关于改革,他建议将12月18日设立为“国家改革开放纪念日”,提请国务院召开全国民营经济大会,扶持民营医院提供医养结合服务,推动金融业对民间资本全面开放等。在司法方面,他建议修改刑法313条等。对于民生,他建议退休待遇并轨、商品住宅装修后出售等。

在接受采访时,郑坚江说,虽然民营企业已经成为国民经济中最具活力的部分,深化改革也释放了很多政策红利。但是,民营企业发展依然面临着很多难题,希望他的建议和呼吁能为破解这些难题贡献一份力量。

他认为,支持民营企业,首先需要转变观念,理直气壮地发展民营经济。

郑坚江表示,我们正在深入开展党的

群众路线教育实践活动,为经济民生服务,这得到了全国人民的衷心拥护。但在实际过程中,有些领导一谈到民营企业,或者为民营企业说话,就有很多顾虑,担心离民营企业近了,会被误解拿了好处、得了利益,这种观念就是改革的阻力。

郑坚江直言,改革开放就是要解放思想、转变观念,不怕别人说闲话,要深入民营企业、了解需求,理直气壮地为民企撑腰。要按照李克强总理说的那样,“对民营企业,政府不仅信任,而且还要依靠”。

其次,法律没有在“公平”上破题,这已经成为影响民营经济发展的关键问题。郑坚江认为,十八大报告提出各种所有制经济要“同等受到法律保护”,但是,这一点还没有体现在法律上,要推动法律的修订。去年的十二届全国人大一次会议上,他提出了《关于修改〈刑法〉部分条款的议案》。刑法“失职罪、滥用职权罪”等条款,对国有企业提供法律保障,但是,民营企业人员发生同样行为却不构成犯罪。再比如,国企人员“受贿罪”、“贪污罪”,最高死刑;而民营企业人员是“非国家工作人员受贿罪”、“职务侵占罪”,数额巨大的处5年以上有期徒刑。因为法律上没有平等地位,保护力度很差,所以民营企业没有安全感。郑坚江建议,“法律面前人人平等”应该切实体现在各种所有制上。

解决“门槛问题”“垄断问题”

郑坚江认为,营造公平,还需要致力于解决“门槛问题”、“垄断问题”。十八届三中全会提出,要积极发展混合所有制经济。但有些问题没有明确,让民企很难操

作。他举例说,准入领域没有明确,要列出负面清单,说清楚哪些是民企不能做的,其他的一律可以进入。要像讨论法律条款一样,认真讨论行政许可和准入门槛,不断检讨、总结,经得起实践的检验,把好事做好、做实。

“公平还要体现在各类资源、政策的合理配置上。”郑坚江认为,应该按照十八大报告提出“平等使用生产要素,公平参与市场竞争,同等受到法律保护”的要求,真正在资源配置上做到公正公平、统筹兼顾、协调发展。

郑坚江告诉记者,当前对于民企的税收、信贷、土地、准入门槛等政策及资源倾斜不够,配置不够,尤其是人力资源配置非常不合理。最显明的例子是,那么多的大学毕业生、研究生都在千军万马过独木桥考公务员,抢金饭碗,考事业单位,抢铁饭碗,而企业需要大量人才却无人问津,这种现象非常可怕。“长此以往,我们企业的创新能力如何与美国等发达国家相比?我们的实体经济如何做大做强?希望国家能切实从政策层面,为企业配置好各类资源要素。”郑坚江如是说。

第三,要确保改革的成功,必须确保政令的畅通。郑坚江认为,党中央自上而下推动的深化改革,力度很大、思路很清晰,但是下面执行起来,速度有点慢、效率有点低,政令不够畅通,有些文件执行起来打了折扣。

郑坚江建议,改革既需要顶层设计,又需要微观落地的执行。对改革的具体领域或事宜,要像开展群众路线活动一样,举行多次会议,论证具体内容、事宜和负面清单,派出督导组、验收组,扎实推动改革深化。要动真格,通过网络媒体大力宣传政策,让更多的人民群众关心改革支持改革拥护改革参与改革。

在谈到对改革的展望时,郑坚江表示,期待随着改革的全面深化,资源能更加集约、效率更加提升、企业更加受益、民生更有保障、社会公平正义得到弘扬。“我们实现‘中国梦’的信心也会更足。”

郑坚江在建议中认为,举行全国民营经济大会,有利于深化改革、有利于增强民营企业发展的信心,有利于从根本上纠正过去长期存在的“重国有轻民营”的认识误区,还有利于营造有利于民营企业成长的良好社会舆论氛围。

名家视角·高连奎专栏

低税的误区

税收是维持一个国家的文明程度所必须的代价。忽悠减税的民粹主张历来受到人们的欢迎,但其本质是害人的,是反文明的,是违反公众利益的。

人们一直认为高税收会增加人们的痛苦感,其实那些税收最高的国家反而幸福感最高。

盖洛普健康组织对人们的生活满意度定期调查显示:税率最高的北欧国家的居民是地球上最快乐的人,丹麦一如既往地名列第一,随后是芬兰、荷兰和瑞典,而在低税率的美国,人民反而不快乐。调查显示,大约25%,也就是四分之一的美国人患有心理疾病,大约16%,差不多接近五分之一的美国人将终生遭受抑郁症的痛苦。跟世界上其他国家相比,这些数字几乎是最高,是欧洲的两倍,美国人每年花费大约800亿美元治疗抑郁症,可见,高税率高保障给人带来的是快乐,而低税收低保障带来的是痛苦。

近年又开始流行一个说法,那就是福利国家让政府欠债,这也不符合现实,福利国家不仅没有欠债,反而是债务水平最低的,高福利国家的债务水平不仅远低于美国,日本,甚至比中国更低,但是下面执行起来,速度有点慢、效率有点低,政令不够畅通,有些文件执行起来打了折扣。

郑坚江建议,改革既需要顶层设计,又需要微观落地的执行。对改革的具体领域或事宜,要像开展群众路线活动一样,举行多次会议,论证具体内容、事宜和负面清单,派出督导组、验收组,扎实推动改革深化。要动真格,通过网络媒体大力宣传政策,让更多的人民群众关心改革支持改革拥护改革参与改革。

在谈到对改革的展望时,郑坚江表示,期待随着改革的全面深化,资源能更加集约、效率更加提升、企业更加受益、民生更有保障、社会公平正义得到弘扬。“我们实现‘中国梦’的信心也会更足。”

郑坚江在建议中认为,举行全国民营经济大会,有利于深化改革、有利于增强民营企业发展的信心,有利于从根本上纠正过去长期存在的“重国有轻民营”的认识误区,还有利于营造有利于民营企业成长的良好社会舆论氛围。

现代化学导致公共服务需求在增加,汽车在增加,公路就需要增加,垃圾越来越多,就需要增加清洁工,社会竞争越来越激烈,保障防范社会风险的机制就必须越来越完善。如果前者增加,后者不成比例的增加,就必然会造成社会的紊乱,新制度经济学将这种矛盾总结为:“私人富足和公共污秽”。

也就是私人财富的迅速增长本身就对公共服务提出了更多的要求,没有汽车的年代,我们也没必要修那么多的公路,农业为主的国家,显然也不需要城市清洁工,现在人们只想购买私人汽车,却不想为公路建设支付税收,我们只想享受干净的街道,清新的空气却不想为此支付税收,这是不可能的。

GDP高速增长、私人财富剧烈膨胀的年代,本应该公共服务也成比例增长,但在减税的民粹思潮影响下,教育、环境、交通等公共福利被关注的程度却越来越少。现代人类远没有从公共服务的应用中获得愉快,甚至所提供的服务远没有使我们免于烦恼。“我们拥有昂贵的电视机,但学校却破败不堪;我们拥有清洁的私人住房,但街道却脏乱不堪。”精力集中于汽车,却忽略了学校和公园,对私人货物毫不吝啬,而对公共货物的生产却极度克制,这不是通情达理的做法。

由于没有很好的扩充公共服务,我们失去了本该享有的机会,我们必须要在私人世界和公共世界之间建立一座桥梁。必须通过有效的政府手段使人们尽量避免个人的过度奢侈消费,而在公共服务上增加合理开支,让社会财富的产生从私人生产转向公共生产,这样人民的生活就会更有意义。并且这是很长一段时期内的主导任务。

这就必须在民众中树立“公共产品”的概念。除了邮政等少数例外,大部分公共服务是不适合收费的,他们是公共产品,必须给一切人使用,这些必须用税收支付,虽然增税一直是一个禁忌的话题,但却是不得不做出的决定。社会越发展,需要的公共服务就越多,这是无法逃避的选择。

公共开支养活的最大的两个群体是“教师”和“清洁工”,现代民众接受教育越来越高,教师就得增加,城市化程度越来越高,清洁工就得越来越多,而这两个财政供养的最大群体显然不属于我们平时所谓的公务员。

除了公务员、教师、市政清洁等常规支出外,其财政收入主要用于扶持新兴产业和社会福利和基础设施建设,如果削减的话,也只能是这三个方面,而这方面的削减一般会导致三方面的危害:新兴产业得不到扶持,经济发展没有后劲;贫富分化严重,穷人无钱消费,最终消费不足,产能过剩;财富全部集中在富人手里,投机横行,经济泡沫严重,最终爆发金融危机,宣言减税的基本都是骗子。这种政策之所以被称为恶毒经济学,而不仅仅是毒品经济学,这是因为尽管他施行的是有毒的经济政策,但是民众仍然像着了魔一样对这些骗子进行英雄般的欢呼。所谓恶毒经济学,主要是指起源于里根时代的“减税+赤字+借债”的经济政策,而当前美国所承受的国债危机、财政悬崖等一系列问题都来源于此。

美国政府自20世纪70年代开始,在应对全球化的决策中走错了方向,他们没有对教育、科技和基础设施建设加大投资,而是削减政府开支,减少税收。富人得益于大规模减税,利用财富捆绑了权力,带来了更多的社会不公。

而北欧国家利用高收税资助了高水平的政府服务,成功地营造了经济繁荣、社会公正。

(服务简介:高连奎,中国人民大学重阳金融研究院世界经济项目研究主管)

湖北武穴 100 多个重点项目加速推进



■ 特约记者 鲁婕 贺丰波 武穴报道

3月13日,记者在湖北省武穴市城乡一体化建设、中部和西部工业新城等“八大工程”项目工地看到,到处是一派热火朝天的施工场景。正在火车站工业园督办工程进度的相关负责人介绍,开年来,该市项目建设马不停蹄,做到“五加二”、“白加黑”地往前推进,园区发展一天一个新变化。

开足马力,策马奔腾。武穴市委书记吴美景表示,武穴围绕“现代港城、实力强市、城乡一体、生态武穴”的发展定位,以“双强双兴”为重点,把项目建设和招商引资、服务企业作为最直接、最现实、最有效的推进手段,强化举措,凝聚合力,在该市再吹“三大行动”冲锋号,开创“三大行动”新局面。据悉,武穴锁定今年项目建设目标任务,全市99个重点项目当年实现投资120亿元,力争固定资产投资增长30%以上,投资总额达到230亿元以上。为此,该市抓好“四个一批”,按照产城一体,加快工业园区基础设施和配套设施建设,提高项目吸纳能力。对新落地开工和续建项目做到倒排工期,确保项目建设天天有进度,月月有变化。

武穴围绕医药化工、新型建材、先进制造业、船舶制造、轻纺服装、农副产品加工、光电子信息、现代服务业、文化旅游、新能源环保十个重点产业,采取专题招商、专业招商和专班招商,着力引进一批科技含量高、产业链条长、投资规模大、带动能力强的真项目、好项目,力争在新型产业集群引进上有新突破,在投资50亿元、100亿元的大项目上有新突破。

武穴大力营造重商文化氛围,倡导以“保姆”之责服务企业,认真解决企业发展中的困难和问题,进一步完善“520”服务模式,推行服务企业首问负责制、损害环境倒查追责制,真正做到亲商、利商、留商、暖商、敬商、懂商、悦商。

在推进“三大行动”中,该市各级干部牢固树立“执行力就是生产力理念”,按照“周调度、周督办、月排单、月通报、季拉练、季测评、年终总账”的要求,只争朝夕抓落实。目前,该市100多个重点项目加速推进。

玉柴两位全国人大代表赴京参会

3月3日,政协第十二届全国委员会第二次会议在京开幕,就此拉开了全国两会的帷幕。作为全国人大代表,玉柴集团董事长晏平、玉柴船动员工余天亮肩负重任,将企业员工心声、社会民生带进“两会”。

多年来,玉柴集团董事长晏平持续关注国企改革难点和热点问题。今年,晏平依然对国企改革保持高度关注。为进一步推动改革走向深入,除了从企业经营的体制、机制、管理创新,科技创

新,人才团队建设等多个方面进行探索外,晏平认为,企业应该深刻理解和中央提出的“发挥市场在资源配置中的决定性作用”、“发展混合所有制经济”等重要思想,积极建立现代企业制度,优化治理结构,引进战略合作,全面推进产权制度、管理制度、分配制度等多层改革,以改革来释放企业发展的活力。

面对诸多企业发展都会遇到的“瓶颈期”,晏平认为,在充分研判行业现状和透视企业困难的基础上,每个企业都应抓住

国家深化改革的大好机遇,适时启动企业的“二次创业”,以创业、创新来推动企业转型升级,跨越发展,做强做大。

余天亮作为来自基层的员工代表,他更多地关注社会民生问题。这次参加全国两会,他的提案关注的问题涉及移风易俗,减少农村“人情债”;简化流动人口计生证明手续;将建筑业务工人员全部纳入劳动用工关系等多个方面,传达了广大基层群众的心声。(杨明泽)

中铁二十三局八公司 由“手脚”企业转变为“头脑”企业

■ 特约记者 赵建

3月6日,来自成都崇州的农村小伙周力领到了“十佳劳务工”荣誉证书和奖金。中铁二十三局八公司为农民工搭建“双赢桥梁”,把“游击队”精英收入麾下,使一线骨干员工力量得到壮大,促进了企业转型升级。

如今,曾经农民工求着建筑单位找活干的日子一去不复返了。在很多工地,鲜见二十多岁毛头小伙的身影,建筑企业甚至为招不到高素质的民工而愁肠万断。作为劳动密集型企业在人口红利消失、社会保障机制仍不完善的今天,中铁二十三局八公司却搭建起了与农民工共生共存的桥梁。

“正式工”和“临时工”之分曾经被视为职业壁垒,如今在八公司被逐渐打破。该公司出台《十佳劳务工管理办法》,明确规定:对评选出的“十佳劳务工”中特别优秀者,年龄在男35周岁及以下,女30周岁及以下,身体健康的,公司将根据施工生产和人员需求,每年按适当名

额转为公司员工,办理用工手续,签订长期劳动合同,缴纳社会保险。

这些举措对央企来说是用工制度改革最难跨过的一步,但是八公司却利索地迈了过去。公司主管领导认为,企业的可持续发展不可能建立在依赖流动性大、素质低下的农民工队伍主体上,只有把新时期劳务用工问题与企业发展战略对接起来,增加对内在智力资源的要求,由“手脚”企业转变为“头脑”企业,才能避免企业的发展面临非持续型发展的战略性危机。

八公司不把农民工当“外人”,重视农民工队伍建设,为优秀农民工创造更好的职位发展环境和机会,让农民工对八公司充满归属感。今天,有越来越多农民工结束“游击队”生涯,挺胸走进正式员工的序列。农民工连国钧到公司后,由于熟练掌握了测量技能,而且练就了一手“目测”的绝活。他目测的土地与用尺丈量量的赢了几近吻合,让当地老乡大为惊叹,赢得了响当当的“名声”。公司给他“转了正”,他

先后在石武客运专线项目部、江南高速公路项目担任管理技术人员。

八公司对农民工的管理由“放养”向“圈养”转变,以精细操作和管理为目标,把农民工引入规范化和标准化的轨道,实现组织结构专业化、工作方式标准化、管理制度化、农民工职业化。而人才队伍结构和素质的提升,在产业链上向技术含量高、附加值高的领域延伸中占尽了优势。如今公司的混凝土制品在建筑行业享有极高信誉,具备独立完成铁路一体化施工的能力,在城市有轨电车市场抢占了先机。

另一方面,八公司打破传统模式,把优秀农民工转为正式员工,甚至可以得到提拔重用,使农民工真切感受到被尊重,他们与企业一起打拼的劲头更足了。公司六站项目由于线下工程影响,制梁产量下降,农民工收入减少,可是制梁场的的农民工没有一人因此离开项目部。他们说,公司对农民工像正式工一样对待,公司不管遇到什么困难,他们都会不离不弃。