

两会值得期待的十大改革突破点

提要:2014年是全面深化改革的第一年,3月召开的两会则是吸纳全国智慧、落实改革措施、部署具体政策的政治盛会。有多少十八届三中全会中提出的重点改革会在两会中取得突破性改革进展,受到中国各界与世界各国的高度关注。为此,中国人民大学重阳金融研究院从智库角度剖析两会有可能的走向,推测其中十大改革突破性看点。

有多少十八届三中全会中提出的重点改革会在两会中取得突破性改革进展,受到中国各界与世界各国的高度关注。

一、反腐倡廉基础制度改革

依法治国,建立健全制度来防止腐败,将权力关进笼子里,形成不能腐不敢腐的体制机制。在工程建设、政府采购、工程招投标、国有土地使用权和采矿权等公共资源交易中通过制度改革来制止寻租现象,将其纳入规范化法制化的轨道。两会很可能在反腐基础制度以及重大反腐结果上推进相关措施。

二、以反恐为重点的国家安全体制改革

“两会”前夕,发生在昆明的恐怖主义事件,使得社会安全领域成为舆论关注的重点。十八届三中全会以来,中央先后成立国家安全委员会、网络安全和信息化领导小组,显示出对国家安全的社会治理思路。但反恐安全形势非常复杂,涉及到社会低保、各类极端主义势力,以及各项国外干扰因素的应对。这些对整体国家安全体制的运行都是考验,2014年两会对整个安全体制的改革与完善预计将会得到推进。

三、以治理雾霾为代表的生态文明建设

今年以来,中央决策层多次提到“打好防治大气污染的攻坚战、持久战”。2月12日,国务院常务会议提出研究部署进一步加强雾霾等大气污染治理,在抓紧完善现有政策的基础上,进一步推出以下措施:一是加快调整能源结构。二是发挥价格、税收、补贴等的激励和导向作用。三是落实各方责任。中国拟投资在怀柔建庞大“烟雾箱”模拟灰霾形成及治理。这些改革措施都有可能在这两会上看出端倪。

四、以混合所有制为重心的经济体制改革

[上接 P1]

切实保护创新企业创新热情 改革知识产权案件审判制度

无奈之下,金龙集团针对该企业提起了侵犯商业秘密诉讼。诉讼过程中,他们利用法律规定的管辖权漏洞在当地提起诉讼,捏造两地争夺管辖权的假象,在长达2年多的时间里法院一直不能开展审判程序。

就在国家最高法院指定上海法院审理该案之后,侵权的公司捏造莫须有的案由在当地提起所谓的名誉权诉讼,来干扰上海法院正常的审判。致使上海法院历经5年审判仅仅做出一审判决,现该案历经8年仍悬而未决,给金龙集团带来极大的负面影响。

专利的保护期也不过20年,商业秘密的生命周期一般情况下更短,一个商业秘密的诉讼就超过8年,商业秘密的生命周期又能有几个8年呢?这8年时间给受害单位带来的直接损失是能够计算的,但是由于长时间

[上接 P1]

唱响主旋律 凝聚正能量

“中国经济的动力在于改革,企业生命在于创新。”在连任两届全国人大代表的河南中信重工机械股份有限公司董事长任沁新看来,十八大以来尤其是十八届三中全会以来出台这么多改革举措,可谓多年少见。

今天的改革,牵一发而动全身,既要积极,也要谨慎——

推进改革并非易事。此前,经过36年的发展,中国新一轮改革的红利几乎释放殆尽,新旧问题交织,来自各方面的利益诉求使这场改革尤其艰难。

改革已进入全面触及利益格局、利益关系调整的新时期,中国面临“历史大考”——国家治理转型到了关键点,经济转型到了消费主导的关节点,社会转型到了能否有效化解利益冲突的临界点。

“在这一关键时刻,特别要注意处理好各种关系,注意改革的协调性。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林一直从事改革研究。他指出,全面深化改革与过去最大的区别,是全面深刻复杂的利益



2月19日,中石化董事会通过议案,在油品销售业务板块进行重组,引入社会和民营资本。2月24日,国家能源局发布的《油气管网设施公平开放监管办法(试行)》规定,在有剩余能力的情况下,油气管网设施运营企业应向第三方市场主体平等开放,公平、无歧视地提供输送、储存等服务。能源系统央企作为共和国长子落实十八届三中全会关于经济体制改革,为其他国企做出了表率。两会对于混合所有制经济改革做出怎样的具体步骤,非常值得关注。

五、房地产宏观调控与城镇化改革

银行继续收紧购房贷款,有的银行还停止向开发商贷款。房屋销售去年年底和今年一二月份,北上广涨幅和成交双双萎缩,杭州出现新楼盘销售价格跳水。以前信心满满的房产大亨们也忧心忡忡,舆论中也出现了“拐点论”。2013年底,中央城镇化工作会议对《国家新型城镇化规划(2013-2020)》进行了最后一次大规模讨论。此后,相关部门根据讨论情况做出了细节完善,并于近期修改完后上报,预计将于“两会”后被公布。

六、转变政府职能的行政体制改革

加快转变政府职能,深化行政体制改革

不能制裁侵权者给权利人带来的间接损失、负面影响将是难以计算的和估算的。针对侵犯商业秘密案件的审判周期过长,为此,李长杰在这次会议上,提出如下建议:

一、明确侵犯商业秘密案件的受案法院,减少程序上的时间消耗;二、严格执行案件的审限,调高司法审判的效率,切实、及时地保护企业的合法权益;三、明确侵犯商业秘密的赔偿依据,加大对侵权企业的制裁力度,提高创新型企业的创新热情。

完善商业秘密立法保护 改革知识产权案件审判制度

李长杰告诉本报记者,2013年11月12

日党的第十八届中央委员会第三次全体会议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出了公正司法的愿景,向根深蒂固的司法行政化开刀,构建更加合乎司法规律的司法管理体制,被称作“吹响了司法改革攻坚战的号角”,体现了党中央彻底解决司法体制多年顽疾的信心和决心。

针对在知识产权保护领域中的商业秘密保护的立法和司法中存在的问题,他提出了针对性意见。

李长杰认为,目前,中国经济正经历升级和结构调整,创新是产业升级和经济转型的源动力。保护企业和个人的创新动力,需要进一步构筑和完善知识产权保护制度。我国已经制定了《专利法》、《商标法》和《著作权法》等一系列知识产权方面的专门性立法,但作为知识产权领域中重要的商业(技术)秘密保护没有专门的法律,对商业秘密的保护范围不够;对侵犯商业秘密的行为认定不明确;对侵犯商业秘密行为制裁不力。

侵犯商业秘密案件中设有专门的法律进行保护,仅仅依据《反不正当竞争法》对商业

年来,地方债事宜常常曝光于诸报端,推进财税体制改革,改进预算管理制度,

革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府,是十八届三中全会以来的重要精神。数月来,中央决策层多次就简政放权、深化行政审批制度改革、最大限度减少中央政府对微观事务的管理、市场机制能有效调节的都交还市场等等,做出重要指示。优化政府机构、职能配置,完善决策权、执行权、监督权的行政运行机制。这些措施在两会中将受到广泛重视与关注。

七、司法权力运行机制改革

以改革“司法权力运行机制”为突破口。具体包括深化司法公开,保障了公众知情权,让司法权力在阳光下运行;广泛实行人民陪审员、人民监督员制度,拓宽人民群众有序参与司法渠道;废止劳教制度,是中国在人权保障上迈出的重要一步;健全司法责任制,确保独立行使审判权检察权,让审判者裁判、由裁判者负责;诉访分离,引导涉法涉诉信访问题在法治轨道内妥善解决。这些司法权力运行机制的改革估计会在两会中得以推进。

八、互联网金融背景下的金融财税改革

近年来,地方债事宜常常曝光于诸报端,推进财税体制改革,改进预算管理制度,

控制化解地方政府性债务风险,建立事权和支出责任相适应的制度,发挥中央和地方两个积极性,是两会急需解决的改革重点。金融改革目标则在于完善金融市场体系,设立民营银行,推进股票发行注册制,建立银行保险制度,推进利率市场化和人民币汇率形成机制,加快实现人民币资本项目可兑换。尤其是自2013年以来,以互联网金融为代表的金融创新出现了井喷式发展,对传统金融体制带来很大冲击,同时也出现了很大的风险隐患,这必将促进大金融理念下的宏观审慎监管制度建设。两会对此的讨论与推进一定不会少。

九、农业体制改革

以保障国家安全和促进农民增收为核心,立足我国基本国情农情,妥善处理中央、地方政府和市场、农民的关系,破除束缚农民手脚的不合理限制和歧视,依靠科技支撑和创新驱动,推进中国特色新型农业现代化建设,使之与新型城镇化建设相辅相成,以解决农业转移人口落户城镇、棚户区城中村改造和中西部地区城镇化问题,使广大农民群众过上更好的日子。两会是推进“三农”问题改善的重要平台。

十、土地制度改革

以“建立城乡统一的建设用地市场”的突破口。在完成第二次全国土地调查的基础上,经过全国不动产登记和确权,土地制度改革将进入实质性突破阶段。符合规划与用途管制(即严守耕地红线)将作为土地制度改革改革的“底线”,改革将在农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市方面深入展开。以此释放与现有城镇建设总面积相当的巨大建设用地供应量。在此过程中,特大城市和大中型城市的新增用地将受到严控,而中小城市和城镇的将得到巨大的发展机会。2014年两会将大力推进“新型城镇化”之路的落实。

(作者王文,中国人民大学重阳金融研究院执行副院长。本文由中国人民大学重阳金融研究院“两会改革举措”课题组完成。)

改革会在五个方面有所推进:一是要落实和形成与国家治理体系和治理能力现代化相配套的规划和行动计划,进一步提高国家在经济建设、社会管理、法治进程方面的治理能力,这涉及国家的长治久安,必须高度重视。二是进一步落实市场在资源配置中的决定性作用。三是混合制经济方面会有新动作,如国企改革,会进一步打破垄断。四是持续推进价格改革,如资源价格和要素价格改革,包括利率市场化改革的推进,五是法治建设方面会有更多动作。

……

人心齐,泰山移。代表委员们指出,全面深化改革,既不能急功近利、一哄而上,又要防止徒陈空文、等待观望、裹足不前。对于中央重大改革部署的落实情况,各地区各部门都应制定具体的督查计划,加大督查力度,着力解决政策落实“最后一公里”问题,确保政令畅通。

共识,在交流中进一步形成,方向,在讨论里进一步明确。

2014年两会,注定在全面深化改革的伟大征程上留下浓墨重彩的一笔,汇聚起亿万人民的力量,推动“中国号”巨轮继续扬帆奋进……

——迟福林委员预计,今后,全面深化改革

“成都搞内陆自贸区,有条件有优势。”3月4日,全国人大代表、四川省商务厅厅长谢开华接受记者采访时表示,不论从区位优势、经济实力还是从科技人文和国际化程度来看,成都都有条件成为第一个内陆自贸区;同时,他还透露,四川“全力支持成都申报内陆自贸区”。

在谈及今年最关注的话题时,作为四川省商务部门主管,谢开华开门见山,“我们呼吁,国家自贸区不仅在上海等沿海城市要搞,内陆也要有试点。”

谢开华将内陆自贸区建议视为引领新一轮开放的标志,“国家支持内陆地区的平台建设”。在谢开华眼中,当前四川的国家级经济开发区有限,海关特殊监管区四川仅有成都综合保税区 and 绵阳出口加工区,“这对四川这样的大省而言是远远不够的。我们希望在德阳、双流航空港和泸州港建立综合保税区或保税物流中心。”在这样的背景下,成都申报内陆自贸区自然得到了省上的积极支持,“省里面积极支持成都申报的态度很鲜明”。

在这一轮申报中,竞争是激烈的,但谢开华告诉记者,成都很有优势和条件。

谈成都优势:经济腹地广阔,综合竞争力和对外辐射带动力越来越显著

在谢开华看来,成都经济腹地广阔,“这是一个有力支撑的腹地”。

最新外贸数据显示,当前四川最大的贸易伙伴已从美国变为东盟,在成都设立内陆自贸区有利于推动南丝绸之路经济带的发展。他分析说,境内与长江经济带和丝绸之路经济带交汇,境外辐射整个欧洲和独联体地区,为我国西部地区的货物进出口提供了高效、便捷、安全的物流大通道。对促进中欧经济合作,带动中国西部城市与中东欧内陆国家和地区发展外向型经济,推动丝绸之路经济带区域合作将发挥重要作用。

目前,成都的电子信息、汽车、轨道交通等已经形成千亿元级产业集群,服务外包、商贸、金融等第三产业发展势头强劲,成德绵等成都平原城市群一体化快速推进,综合竞争力和对外辐射带动力越来越显著。

在成都设立内陆自贸区,可以依托自身良好的经济基础,重点在“走出去”上创新探索,为内陆地区实现开放型经济跨越式发展提供可复制、可推广、可借鉴的经验,进而形成引领国际经济合作开放、带动区域开放发展的新高地。

谈“走出去”:四川进出口企业年内要突破4000家;3-5年内突破10000家

谢开华直言,四川这样的大省很多问题还是要依靠发展来解决。他透露,今年该省还将开展一系列招商活动,吸引央企、民间、外方投资,“今年还有一项工作要做好,就是把过去的签约项目落实好,因为我省经济发展主要还是靠投资来拉动。”

年内,四川还将开展“万企出国门”活动,把四川企业推向国际市场,扩大出口,以国际市场的需求来引导国内生产。“希望通过这个活动,在3-5年内使四川进出口企业突破10000家,在年内要突破4000家。”谢开华说。(王楠)

第24届中国华东进出口商品交易会在沪开幕

3月1日,第24届中国华东进出口商品交易会在上海新国际博览中心开幕。华交会是全国规模最大、客商最多、辐射面最广、成交额最高的区域性国际经贸盛会。

本届华交会展览面积11.5万平方米,设标准展位5780个,设立服装、家用纺织品、装饰礼品、日用消费品四个专业展区。此外,还专设了境外展区和展位。参展企业共3441家,组成14个交易团,其中国内企业3296家,境外企业145家。本次展会的主要特点:一是鼓励创新,努力提升展品质量。参展商品中,商务部重点培育和扶持的中国名牌出口商品60多个,获得省市名牌和驰名商标的品牌企业、品牌商品近700个,新产品、新款式和采用新技术、新工艺的商品2万多个;二是开展贸易配对,扩大对外成交。展会现场组织举办“一对一”采购商现场对接会,共有60家海外专业买家和400余家国内参展企业参加,大会提供逆向、专业的贸易配对服务;三是注重对外招商,努力提高客商到会率。招商工作强化手段,突出地区,向境外买家累计发送书面邀请函10万余份,电子邀请函213万余份,吸引了来自日本、美国、韩国、英国和中国香港、台湾等62个国家或地区的展商,其中登记的专业买家数量同比增长8.2%;四是完善电子商务,提升展会服务,新增“网上华交会”,升级版“华交会APP”移动应用平台,提供“展位二维码扫描”,电子问卷调查等服务功能,为参展客商提供全方位的展会信息服务。

(桑志强 钱雅君 高俊超)