

深圳前海提出率先实现粤港澳服务贸易自由化

深圳前海管理局27日发布《前海深港现代服务业合作区2014年改革创新工作要点详解》，提出要将前海打造成国际金融创新中心和21世纪海上丝绸之路的后方基地，在前海率先实现粤港澳服务贸易自由化。

这46条改革创新工作要点共分五大项，包括构建开放安全高效的区域金融体系、推动粤港澳服务贸易自由化、建设社会主义法治示范区、建设全国人才管理改革试验区和强力突破若干瓶颈问题。

其中，推动粤港澳服务贸易自由化方面的工作主要包含深港联合工作组、外商投资管理、跨境贸易、融资租赁与商业保理、跨境航空服务、深港青年创业、港籍员工社保、跨境基础电信八个方面的内容。

前海管理局新闻发言人王锦侠透露，金

融依旧是前海今年“改革要点”的重中之重，多项措施都将围绕降低入驻企业融资成本和便利性展开。“向中国人民银行申请拓宽跨境贷款的资金来源和使用范围，将放款主体扩大至境外金融机构”正是其中一条。

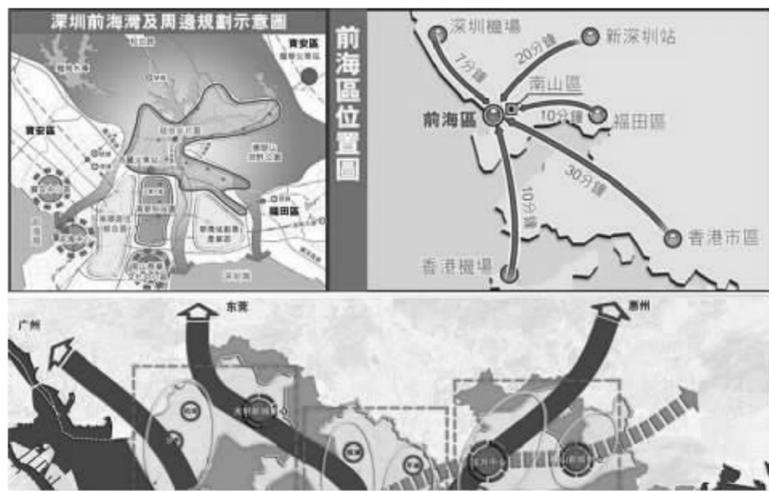
“除香港外，台湾和新加坡的人民币存款量也增长迅速，均已超过1800亿元。这一改革将有助于进一步降低前海企业的融资成本。而拓宽跨境贷使用范围，则使在前海注册的企业能够将该类贷款资金用于自身以前海为合同约定履行地的生产经营、实业投资或公共服务设施建设，有利于入区企业做强做大。”王锦侠说。

对于拟申请的“允许前海居民和非居民在区内银行开立本外币自由贸易账户”，前海方面称，如能获批，该等账户与境外账户、境

内区外的非居民账户以及其他境内区域的自由贸易账户之间的资金可以自由划转，无须向银行同期提供政府相关部门核准件、备案证明或登记证，或者进出口货物报关单、运输单据等交易单证。同时，由于自由贸易账户具有离岸账户功能，因此其账户内的本外币资金也可像香港离岸人民币与外币那样实行自由兑换，前海企业存放在这一账户内的出口收入和投资回款相当于存放在自己的境外账户。

此外，前海透露，目前中国证监会已同意深圳证监局设立前海监管办公室。以此为契，前海将争取人民银行深圳市中心支行、深圳银监局、深圳保监局也在前海设立驻点机构，“这有利于探索金融监管的新模式，前海有望率先实现金融混业监管”。

(来源：新华网)



广东十国企引入民资超500亿

广东省国资委27日举行省属国有企业与民间资本对接会，共有10家省属企业与合作方现场签约，引入民间资本超过500亿元。今年内还将推出省属国企54个招商项目，将引入民间资本超过1000亿元，涉及交通运输、建筑建材、冶金矿产、贸易、电力、旅游休闲、房地产开发、金融投资、医疗卫生、信息、物业管理、环保绿化、专业技术服务等13个行业。

广东省省委常委、常务副省长徐少华表示，广东国资将在3年内完成全部省属二三级国企的混合所有制改革，争取到2020年，省属国企混合所有制企业户数比重超过80%。为了实现这一目标，广东国资将采取多层次多渠道的模式，包括国企与民营之间、国企与外资之间互相参股，以及结构重组、引入战投、共同发起产业基金等。在这一过程中，各级国资委要由管资产向管资本管股权转变，国企与民企的合作要在互相多做增量上多做文章。同时，要防范贱卖资产、暗箱操作，确保合作公平、公开、公正。

提供数千亿商机

目前广东省省属国有企业实现混合所有制户数比重为45.19%，与80%的目标仍有较大距离。业内人士预计，广东国企集团下属公司与民营企业及外资企业进行交叉持股以形成混合所有制，有望成为新的投资亮点。

广东国企覆盖电力、物流、交通运输、建筑、外贸、金属冶炼、旅游酒店等行业尤其是关系国计民生的重要领域，省内大部分供水、供气及公共交通，90%以上的机场，80%以上的高速公路，40%以上的电力装机容量由国企建设经营，省国资监管规模接近4万亿元。

除此次对接会现场签约的10个项目外，广东国资今年内还将推出54个省属国企招商项目，计划引入民间资本超过1000亿元，涉及基础性行业、传统竞争性行业、新兴金融创投行业、高端技术服务行业等，招商项目采用的方式有增资扩股、存量转让、合资合作等。项目信息将在产权交易平台滚动发布。未来几年，广东国资改革有望吸引数千亿元的投资商机。

多路径实现混合所有制

“二三级国有企业三年内基本完成混合所有制改造，再不允许单一股权的二三级企业存在。”对于混合所有制改革，徐少华说，将采取多层次多渠道的路径，二三级国企将开放更多领域，允许国企与民营之间、国企与外资之间以及以跨级别、跨区域互相参股；推进资产证券化，竞争力强的企业改制成公众上市公司，推动企业整体上市、核心业务资产上市；省属国企集团也要结构重组，引进战略投资者，积极开拓新的业态。

广东国资在深化改革中提出：“以互联网的思维增强活力。”徐少华指出，要借鉴互联网思维提高国企竞争力，未来将选取40-50家二级及以下企业开展体制机制创新试点，培育一批市场竞争力强的优秀企业，打造类金融、基金、要素交易市场、城市建设等4大平台，其中产权交易集团将新设国企投行部，实现国有企业改制上市的专业化运作。

在配套政策方面，广东省委省政府近期将出台《关于进一步深化国有企业改革的意

见》，省政府将出台配套的《深化省属企业改革实施方案》，提出省属企业发展混合所有制经济的时间表、路线图和操作要求。

徐少华表示，在发展混合所有制经济中，要坚持公平、公正、公开的原则，公开信息公平竞价公正投资，出让股权、引入项目、扩大增量均要一目了然，以产权交易集团为公开平台，防止暗箱操作，全部公开招标，防止竞价过程中不必要的干预，推行网上竞价，同等条件价高者得。同时，要处理好政府和市场的关系，规范管理优化服务，防止贱卖资产一卖了之，加快政府职能转变，减少审批，进一步给企业松绑，今年涉企的收费要进一步减少。

资本运作值得期待

业内人士分析，目前广东国资证券化率仅为20%，与“十二五”规划提出的60%证券化率目标仍有较大距离。结合广东国资深化改革的相关思路，未来国资上市公司的各类资本运作值得期待，预计广东国企改革方案出台时会对相关企业产生重大政策利好。安信证券发布的研究报告指出，预计广

东国有上市公司将在重组合并或资产注入、管理层与员工的股权激励、引入战略投资者、国有资本退出、业务结构变化与利润提升等方面存在投资机会。

目前广东国企旗下的非金融上市公司共有60多家，资产总值6500亿元，股票市值5500亿元。广东国资系统上市公司的改革已启动。1月30日，广东省属企业广新集团控股的上市公司星湖科技公告拟向深圳长城汇理资产管理有限公司设立的“汇理资产”公开发行不超过9500万股股份。发行完成后，广新集团持股比例将由17.52%下降至14.94%，汇理资产持股为14.72%，两者持股相当。2月19日，格力地产发布公告称，实际控制人珠海市国资委拟通过无偿划转方式将格力集团持有的公司51.94%股权以及格力集团对格力地产的债权等资产，注入珠海市国资委新设立的全资公司，格力地产将从格力集团剥离。

业内人士分析，除广东省国资体系外，广州市、珠海市、肇庆市等地方国资也值得关注。目前广东国资的改革主要集中在集团层面，具体到上市公司还在研究阶段。业内人士预计，国企和民企的项目对接将推广至全省。(来源：新华网)

北京在职医生将可开私人诊所

针对部分基层计生部门未受理“单独二胎”手续的情况，北京市副市长杨晓超27日称，即日起须全面受理，不得推诿。“否则就是政府的不作为。”

北京市卫生计生委表示，北京今年将鼓励社会资本进入健康服务业，医生将可获准开办私人诊所，并有望跨省多点执业。

医生开诊所审批流程简单

27日新成立的北京市卫生计生委举行组建以来首次工作会。

市卫计委主任方来英27日称，今后北京将探索建立医生自主创业制度，将允许医生开私人诊所。

原北京市卫生局医政处处长路明表示，在职医生将来申请开办私人诊所将参照社会资本办医流程，由卫生计生部门审批。“只要政策允许，审批流程会很简单。”

他指出，该政策将会带来的医生薪酬、人事制度的改变。医生和医院科室将通过签订内部劳动合同的形式，对奖金、工作时间等问题予以明确。

原北京市卫生局社会办医服务处处长樊世民介绍，北京今年还将发布首都地区社会办医指南，去年已经开始筹备。

他称，“指南”主要作用是把北京市卫生资源情况向社会发布，包括公立私立医院如何布局、人员、床位基本情况，以此帮助投资者决策，“比如什么地方可以办医疗机构，提供什么服务。”此外，还包括社会办医过程中需要提供什么样的材料、需要什么样的手续、政策法规等。

医生执业有望不受地点限制

方来英表示，北京将支持医疗机构开展全日制与非全日制医生区别聘用合同、薪酬待遇等改革探索，鼓励非全日制医生以固定时间到基层、其他医院兼职工作。

路明还表示，北京今后有望试点医生跨省多点执业，目前正在向国家卫计委申请。他表示，依据目前的京津冀框架协议，几地医疗资源将进一步融合。

这意味着，如果试点获批准，北京医生有望到河北、天津多点执业。近日，国家卫计委也将出台指导意见，医生执业政策将会更开明，有望不受执业地点限制。

路明称，目前已允许医生在北京市内多点执业，全市共1412名医师办理多点执业注册，近1/4的医师第二执业地点为基层医疗机构。

护士将提供社会护理服务

方来英还指出，今后北京将研究支持具有执业资格的护士，试点向社会提供护理服务。这意味着护士的执业范围也有望突破所在医院限制。

路明解释，在很多西方国家包括日本，护士不单承担护理职能，还将为介于医疗、家庭之间的“中间机构”服务。

目前，很多老年人、患者频繁往返医院和社区之间，今后，北京将探索利用懂医学的护理人员，帮助协调病人在医院、社区间转诊。具体模式还将进一步研究。

“单独二胎”申请作假将取消资格

违规超生最高罚款80万元，各基层不得拒绝受理申请

针对部分基层计生部门目前未予受理“单独二胎”手续的情况，北京市副市长杨晓超27日明确称，即日起须全面受理，不得推诿。“否则就是政府的不作为。”

针对近期公众关注的“单独二胎”新政，市卫计委主任方来英坦言，“单独二胎”政策的实施及其带来的符合生育政策妇女生育选择的不确定性，使北京有可能面临生育风险堆积。

他称，为此北京将进一步强化产科、儿科建设，保证孕产妇顺利建档生育。同时还将简化服务流程，逐步推进网上办理生育服务证工作。

由于计生部门正在进行“单独二胎”新政落实的相关培训，部分市民此前反映，有基层计生办未立即办理“单独二胎”手续。

对此，27日北京市副市长杨晓超明确表示，北京将自即日起全面受理“单独二胎”申请，不得以“没准备好”为理由推诿市民。“否则就是政府的不作为”

记者看到，27日原北京市人口计生委网站已挂出《再生育一个子女申请审批表》，市民登录后可下载填写，并与其他申请材料一同交到各街道。

市卫计委相关负责人提醒市民，申报“单独二胎”的材料一定要真实有效，发现作假不仅将取消“单独二胎”申请资格，违规超生者还将处以最高80万元罚款。

吸烟罚款有望提至200元

市卫生计生委相关负责人介绍，北京市控制吸烟条例已经基本起草完成，正在征求意见阶段。条例将最大限度和世界卫生组织烟草控制公约衔接，北京市室内公共场所、工作场所、公共交通工具内全面禁烟。

同时，控烟条例拟加大处罚力度，预计对个人罚款额度提高10到20倍，从原来的10元提高至200元，对单位提高5到6倍，从原来5000元提高至3万。北京还将依托卫生监督，建立一支专业的控烟管理队伍，并加强技防力度，比如烟感、摄像等。

该负责人介绍，条例还按照公共治理的理念，对政府各委办局、乡镇街道、社区居民的控烟职责和义务作了明确划分和规定，形成全社会控烟。控烟坚持健康教育和处罚相结合。

一般医疗转运将由社会承担

目前，北京急救医护人员短缺，供需矛盾大。数字显示，全市120系统医护人员约650人左右，缺口达到一半之多。对此，今年北京还将探索建立医疗急救员队伍。

原北京市卫生局应急办副主任曹昱介绍，2005年，原卫生部、人社部就曾共同出台文件，将医疗急救员定位成一种职业，包括急救辅助、急救转运等。“主要承担急救辅助的工作，是缓解人员短缺的突破口。”

他表示，医疗急救员只要高中以上文化水平，经过培训考核就可录用，今后有望社会

招募。

曹昱介绍，急救部门还考虑利用分层调度的模式，将每天的呼叫分成两类，一类是急救、危急重，真正意义上的急救需求，另一类是非严格意义上的急救需求，如转运回家等。“今后，真正的急救需求由政府、医护人员来承担，一般医疗转运拟交给社会力量承担。”

不过曹昱表示，120非急救转运若交由社会力量承担，是通过120统一分流还是单独设立号码尚未确定。

另外，急救条例的起草、调研已初步完成，2015年有望报批出台。

“居民健康卡”启动发放

27日，北京启动“居民健康卡”发放，通州成为首个试点发行应用居民健康卡的区域。今年内，通州33万常住人口将全部享有居民健康卡。另外，部分部属医院，如协和医院和中日友好医院等未来也将纳入居民健康卡系统，逐步实现跨机构、跨地区就医“一卡通”。

据悉，此次北京试点发放的居民健康卡是按照国家卫计委的统一标准要求的全国通用的健康卡。该卡从功能上将逐步统一现有的新农合医疗证和医院就诊卡，新农合参保居民能够实现医疗费用的实时报销。可在全区一、二、三级医院跨院就医，不用办理多张就医卡。

据悉，部分部属医院，如协和医院和中日友好医院，已经启动居民健康卡应用的环境改造工程。

(来源：新华网)

上海自贸区金改细则频频落地

日前，中国人民银行上海总部又发布了《关于支持中国(上海)自由贸易试验区扩大人民币跨境使用的通知》，就人民币境外借款、双向人民币资金池、跨境人民币集中收付、个人跨境人民币业务等作出具体规范。

26日，中国人民银行上海总部再次召开政策发布会，宣布从3月1日起放开上海自贸区内小额外币存款利率市场化，这意味着自贸区内外币存款利率市场化将完成。业内人士称，近期央行对于上海自贸区所出台的细则

重在推进我国利率市场化，这使得我国利率市场化改革迈向了一个新的发展平台。

对于上海自贸区金改细则的释放，中国(上海)自贸试验区管委会副主任简大年指出，这些细则不会一起推出，而是本着先易后难的节奏，成熟一项就推出一项，“两会”前夕，还有一些细则有望公布，包括人民币跨境使用、外汇综合改革、跨国公司资金池业务、国际贸易结算、产业市场化等。

中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮在接受《证券日报》记者采访时表示，从目

前已经出台的细则来看，跨境人民币支付业务是加快汇兑市场化的重要手段，也是提升人民币国际影响力的重要举措，支付范围、支付条件、支付金额、支付监管等各项工作还需要进一步完善和落实，同时，人民币支付业务与国际贸易密切相关，二者之间的协调性需进一步加强。今后，银行方面的政策支持必不可少。

他进一步分析称，人民币跨境支付业务将对我国对外开放有重大影响，来自实体经济和资本市场的对接会更加密切，电子支付、

电子商务等诸多领域都将因此获利，人民币汇率的调整也将更加市场化。尤其是来自海外对人民币交易需求的增加会使得贸易企业更易应对汇率变化，企业自行结汇的想法在未来有可能变成现实。

中国银行国际金融研究所宏观经济研究主管温彬表示，我国利率市场化是沿着“先外币后本币、先贷款后存款、先大额后小额”思路逐步推进的。自贸区取消小额外币存款利率上限标志着我国利率市场化又向前推进了一步，至此外币已实现了存、贷款利率

的自由化，利率市场化仅剩人民币存款利率上限管制这最后一道坎。

上海对外经贸大学教授杨浩指出，我国外币存款利率市场化已经提上日程，预计全面实施已为期不远。而近期央行主动引导人民币贬值，无疑是向人民币升值过程中进驻的投机性套利资金发出警示，外币存款利率市场化又能进一步推动境内外币利率上行。央行双管齐下的政策，能够加大人民币汇率波幅，改变当下人民币汇率的单向走势。

(来源：新华网)