

■ 陈俊宇

2014年1月2日,民政部宣称,为推动行业协会商会“去行政化”,将于今年启动行业协会商会与行政机关脱钩试点,并会同有关部门制定《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》(简称《总体方案》)。据工人日报报道,2月17日,河南省民政厅发布消息表示,年内将按照民政部的部署,启动脱钩试点。此外,郑州、新乡、平顶山、濮阳、安阳5市的行业协会商会已先行试点。

政府部门简政放权大背景下,行业协会商会与行政机关脱钩试点高调开局。

“二政府”身份

根据1998年修订后的《社会团体登记管理条例》,包括行业协会商会在内的社会团体采用双重管理体制——民政部门为登记管理机关,相关政府部门为业务主管单位。行业协会的成立与生存,除了有各级民政部门负责其登记、年审等事务外,还需要有一个政府机关作为其业务主管单位,对行业协会的日常行为实施监管。业务主管单位被戏称为“婆婆”。

由此一来,某些行业协会商会因为与行政部门有千丝万缕的关系,本是“第三部门”却被戏称“二政府”。

“某全国性的协会,他们的理事长就是实实在在的行政官员,这些官员不仅出席活动,还是决策的直接决定者”,中国社会科学院社会政策研究中心副主任杨团说,“这不是行政化是什么呢?”

一项不完全调查统计,我国现有的行业协会中,官办、半官办的占大多数。2012年底,广州市政协组织的一项调查显示,广州市657个社会团体中,有2/3过去由党政机关主导成立,行政色彩浓厚。

到今年1月底,全国性行业协会商会中已有100个左右的单位作为脱钩试点。在此基础上,从全国性行业协会商会到地方各层次行业协会商会,都将争取在2015年年底实现真正脱钩。

难啃的“硬骨头”

2007年6月,国务院办公厅下发《关于加快推进行业协会商会改革发展的若干意见》(简称《若干意见》),并明确规定,现职公务员不得在行业协会、商会兼任领导职务,确需兼任的要严格按照有关规定审批。

《若干意见》出台之后,成效并不明显。时隔6年,截至2013年3月,北京行业协会中公职人员兼职的人数占整个行业协会在职人员的5%。

然而,简政放权,激发社会组织活力已成趋势。杨团告诉记者,“去行政化”的讨论已久,本次推行试点只是将早前的中央政策更为具体化的落实。

也正是在2013年3月,《国务院机构改革和职能转变方案》(简称《方案》)出台,其中有关改革社会组织管理制度指出,行业协会商会类等社会组织可直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。

直接登记,不再有挂靠单位,一位全国政协委员表示,“《方案》的公布对于改变行业协会商会行政化倾向是一剂猛药。”

中编办副主任王峰直接参与了《方案》的制订,他认为,“这是一个重大的管理体制上的调整。同时,明确要求将原有行政部门承担的一些具体事务,能够交给行业协会的,一律交给协会来承担,这是最大程度上的‘放生’。”

不过,行业协会商会能否真正与行政机关脱钩,杨团持怀疑态度,“一方面,本次试点相对此前改革只是雷声大了点,雨点也大了些;另一方面,行政介入者不仅仅不会主动放弃在行业协会商会中的利益、声望地位,同时业已形成习惯,因循守旧,谁愿意进行改革呢?”

“造血”之困

行业协会、商会与主管单位的利益链条被剪断了,今后如何自我“造血”?

在行业协会“圈内人”看来,协会去行政化其实并不困难。很多行业协会面临的真正挑战,是如何活跃起来,通过企业服务找到发展壮大的模式。

重庆蔬菜协会负责人表示,这个团体以前靠农业局每年拿出十几万元经费来运作,如今每年仅有4000元的会费收入,他这个负责人成了“维持会长”。

该负责人说,如果重庆市能给蔬菜基地一定的认证权,比如参与绿色蔬菜基地的认证,协会马上就能活起来。

数据显示,政府目前掌握着80%左右的信息源,而这种局面在推进行业协会商会等社团改革的过程中并没有改观。于是,民间有声音对此提出质疑,“拿掉别人的拐杖,却没教会人家走路,毫无疑问是会摔跟头的。”

杨团表示,一旦“去行政化”之后,能实现的“自主独立”的协会商会就应该积极转变观念,主动谋求生路,“为所属行业的企业做好服务,比如推动行业的技术改革等”,而不能适应市场需要的协会商会就应该被淘汰。

构筑商会平台 促进意中经贸合作

——专访意大利中国商会副会长傅益翔

■ 陈颖

据环球杂志社消息,范思哲、阿玛尼、普拉达、华伦天奴……这些品牌人们耳熟能详,但很少有人知道,这些大品牌并非出自名列世界500强的大企业,而是意大利中小企业。意大利可谓中小企业的王国。据统计,中小企业占意大利全国企业的比例达98%以上。因此,在中意两国的经贸合作中,意大利的中小企业是一支不可忽视的力量。未来,哪些重点领域将有可能促进中意间的经贸合作?这些合作将提供哪些经贸往来上的便利?记者就此专访了意中商会副会长傅益翔。

记者:意中商会主要以哪些形式促进中意经贸合作?

傅益翔:意中商会经常组织各种形式的讲座、座谈会、报告会、中意两国企业间的洽谈会以及大型的高级别的国际性会议,旨在加强与中国的对话,促进与中国的关系,寻找与中国合作的机会。意中商会有图书馆和报刊资料室,为意大利各界提供关于中国的信息、分析和研究,还拥有大批各方面的专家和顾问以及高水平的翻译人员。除此之外,意中商会还经常组织和举办“中国周”活动、各种交流活动(展览、研究日)来介绍中国。近二十多年,意中商会接待过中国的许多高级代表团,多次组织意大利各界代表团和旅行团访问中国。在促进上海和米兰、南京与佛罗伦萨、苏州与威尼斯等友好城市关系的建立过程中,意中商会也起到了重要作用。

记者:在促进中意经贸合作的过程中,意中商会主要通过哪些具体方式开展工作?

傅益翔:2013年,意中商会组织了以环保和绿色科技为主题的政府代表团,到中国访问。在意大利驻华使馆的支持下,代表团在北京和天津举办了一系列活动。同时,商会也在意大利接待了扬州、南通、普宁、陕西等中国地方政府和机构代表团,加强了与中国地方层面的联系与交流,给意中双方的中小企业提供更加直接的沟通和合作平台。再如,2013年9月,我曾带领意中商会考察团到江苏太仓进行了考察。江苏一带的资源极具优势,其汽车配件产业已经形成了集群,而意大利的汽车产业也很强大,意中商会可以促成双方的合作。未来我们计划让意大利的企业到太仓去深入考察。

记者:企业的需求千差万别,在满足双方企业的合作诉求方面,意中商会能提供哪些帮助?

傅益翔:意中商会非常欢迎中国的企业代表团。2013年10月在米兰,中国商业地产代表团与意大利多个品牌代表会面,直接探讨双方的需求与合作。商会也帮助中国代表团参加在意大利举行的活动与展会等,例如,3月的米兰皮装皮展,4月的米兰设计周。意中商会一直致力于与更多的机构、商会或经济组织建立更广泛的联系,目前中国贸促会、中国国际商会、中国CEO联合会、中国商业地产联盟都是意中商会的合作伙伴。

记者:近年,贸易保护主义有新抬头,贸



●意中商会副会长傅益翔先生(中)、意大利托斯卡纳大区主席罗西先生(左)、罗西先生的新闻官(右)。

在知识产权得到保护的前提下,意大利中国商会将协助意大利企业实现部分核心技术的转移;对想要赴意投资的中资企业,商会将为其分析意大利投资环境,解读外资直接投资的相关政策,并可为中资企业量身定制投资解决方案。

易争端时有发生,在调解贸易纠纷方面,意中商会有什么独特的作用或运作方式吗?

傅益翔:2004年,由中国国际贸易促进委员会/中国国际商会调解中心、意中商会和米兰仲裁协会三方签署协议,成立了中意商事调解中心。这是中国与欧盟国家建立的一个商事调解机构,分别在北京和米兰设有日常机构。与相对复杂漫长的诉讼仲裁程序相比,调解工作在灵活性和效率上都有明显优势,据统计,截至2012年,调解中心共受理54件中意商业纠纷调解案例。

记者:意大利是有着悠久历史的欧洲国

家,工业化、城市化等方面的探索和经验也比较丰富,你认为有哪些可供中国借鉴?

傅益翔:中国的城镇化正在加速,非传统的城市综合体、旅游文化综合体、智能城市等新概念,受到了中国人越来越多的关注。意大利在1000年前就打造出了许多至今仍闻名遐迩的城市,而集生活、休闲、旅游、购物等多种优势于一体的现代化综合项目也颇为成功。在这一领域,意大利成熟的实践经验值得参考、借鉴。

记者:具体来说,意大利哪些领域做得比较好?

傅益翔:在服务业方面,如绿色旅游农业,在意大利始于二十世纪70年代,发展于80年代,到90年代已成燎原之势。它对乡村资源的综合开发和利用,改善城乡关系,起着非常重要的纽带作用。再如,与西方国家相似,中国已进入了“老龄化”国家的行列,这一问题给中国经济和社会的发展带来巨大挑战,但问题之深之广之复杂,也许又超过了西方国家。不管怎么说,西方国家多年来对于这一问题的深入研究和各种尝试,还是能够带给中国很多启发,值得相关领域的专家学者加以研究借鉴。意大利的退休老龄人口疗养模式,就可以为中国发展疗养服务提供借鉴。

记者:2014-2015年的中短期内,意中商会将重点推进的合作领域是什么?

傅益翔:商会的工作重点将放在农业、环保、卫生、城镇化这四个中国政府提倡的合作

领域,并将大力促进相互的对外投资。利用专业的资源和渠道,意中商会将为准备进一步扩大在华投资的意大利企业,提供从咨询到法律的全面服务,特别是高科技产业,包括农业生产、新能源、节能和环境产业等。在知识产权得到保护的前提下,商会将协助意大利企业实现部分核心技术的转移。对想要赴意投资的中资企业,商会将为其分析意大利投资环境,解读外资直接投资的相关政策,并可为中资企业量身定制投资解决方案。

记者:有什么具体措施?

傅益翔:2014年,意中商会将努力为中国会员提供更多的服务,如已开通的快速签证通道服务——持有意中商会会员公司的邀请函的人士,可申请商务签证,办理这种签证一般不需要面谈,并能够以最快的速度办出签证。商会还将在中国境内开设办事处,以为对意大利有兴趣的中国企业提供更加便利的条件和服务。商会新年将举办的第一项活动是,为多年的合作伙伴广交会举行2014年推介会。

记者:2015年米兰将举办世博会,中意如何利用这一契机深化合作?

傅益翔:2015年的米兰世博会是中国和意大利再次加强联系,深化合作的又一大契机。世博会组委会和意大利外交部制订了“特别中国计划”,目的是实现与中国在更多领域更广泛的接触,创造新的机遇与挑战。意中商也会积极给予配合,拟订相应的行动计划。

环境商会: 今年将呼吁 环保公私合营模式推广

■ 沈栋琴 曹敏慧

全国工商联环境服务业商会秘书长骆建华日前表示,环境商会今年“两会”将呼吁推动工业第三方治理以及PPP(公私合营)模式在环保领域的应用。

2013年“两会”期间,环境商会以全国工商联政协团体提案形式报送了4个提案,主要提议建立水价补贴补助机制等。该提案内容去年以来已逐渐得以落实。

骆建华表示,PPP模式主要适用于市政公用事业(供水、污水处理、垃圾处理等)。截至目前,PPP模式在全国污水处理厂的覆盖范围接近一半。“在市场化改革的背景下,发展PPP模式已经不是权宜之计,而是未来的发展方向”。

继十八届三中全会之后,环保“市场化”明确成为发展趋势。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出,生态文明制度建设成为六大体制改革之

一。业界认为,制度建设的核心就是以市场化的手段解决环保问题。

骆建华指出,第三方治理主要适用于工业的污染治理,有助于推动专业脱硫、脱硝、除尘等企业的市场发展。而采用PPP模式不仅能够有效解决政府资金短缺的问题,还能进一步提高企业的办事效率以及治理成效。

相关链接

PPP模式,即Public-Private-Partnership的字母缩写,是指政府与私人组织之间,为了合作建设城市基础设施项目,或是为了提供某种公共物品和服务,以特许权协议为基础,彼此之间形成一种伙伴式的合作关系,并通过签署合同来明确双方的权利和义务,以确保合作的顺利完成,最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。



河北金融与民间资本商会 将打造金融社团组织

■ 沈力

日前,河北金融与民间资本商会在石家庄正式成立。河北金融与民间资本商会的成立将对融资信息不对称、民间资本进入重点领域进展缓慢、中小企业贷款难等问题起

到促进和纽带的作用。

据记者了解,河北金融与民间资本商会还有搭建服务企业、优化金融环境的综合性金融服务社团的设置。河北金融与民间资本商会将立足河北、面向全国,力争成为国内具有重要意义和战略定位的金融社团组织。