

据洛阳市民政局相关负责人介绍，今年该市共申请筹建20个社会办养老机构，目前已完工13个，剩余7个项目正在进行内部装修，新增床位2600余张。按照养老服务体系建设规划，到“十二五”末，市、县(市)区要分别建成1所床位数不低于300张和150张的政府示范性养老机构。

如今，市级养老示范性项目已经主体完工，13个县(市)区的项目完成了申请立项，4个已经开工建设，2015年年底将建成18个。

据了解，洛阳市已经实现市、县(市)区、办事处、社区养老服务网络互联互通，并与34家医疗机构签订了紧急救助协议，涵盖各类服务商家200余个。12349居家养老服务信息化平台老人达15.8万，每年老人呼入服务有12万余次，外呼服务百万人次以上。

在农村老年人养老服务方面，该市已建成农村老年人幸福院116个；居家养老方面，涧西区、洛龙区、西工区和老城区已出台了政府为特殊困难群众购买居家养老服务的实施办法，正在生活照料对象登记摸底。

这些工作的顺利开展，显示该市10分钟养老服务圈正在逐步形成。(洛民)

本期导读

龙头企业联合发布百龄计划 10
银发产业期盼迎来黄金时代 11

我国养老金并轨已有时间表 10
老年人将成候鸟式出游主力军 11

北京养老机构免缴土地出让金 10
江苏老人组团自驾游圆摄影梦 11

住房和城乡建设部、民政部等四部门联合发文 中国将加强养老服务设施规划建设



江西“刷脸”可领取养老金

日前，江西已为2.85万城乡居民养老保险待遇领取人员完成了“人脸建模”。今后，退休人员只需上网“刷脸”就可领取养老金。

据悉，所谓“人脸建模”，是指利用计算机图像处理技术，从视频中提取人像特征点，建立数学模型，然后利用已建成的人脸特征模板与被测者的面相进行特征分析，根据分析结果得出一个相似度，确定是否为同一人。以前对养老金领取的身份认证采用邮寄认证信函、老年人指纹认证方式，给市民尤其是老人带来不便。

在使用“人脸识别”技术后，退休人员领取养老金，只需在规定时间内，进入网上开设的身份识别系统，进行身份认证即可，尽量避免群众往返奔波之苦。

据介绍，江西省率先在分宜县全面启动城乡居民养老保险待遇领取人员人脸建模工作。至2013年10月底，已有2.85万城乡居民待遇领取人员建立了人脸模型。(胡晨欢)

北京新建小区须配建养老设施

北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵近日透露，未来北京市开发建设新小区，必须像配建小学校一样配建养老服务设施，否则难以通过验收。李红兵表示，自今年下半年开始，北京市规划委已经在研究，将北京市居住区公共服务设施标准，作为公益性设施，为周边社区居民提供公益性服务。此外，老旧小区要限期通过购置、置换、租赁等方式完成养老服务设施的达标建设。(张维)

江苏无锡首个居家养老综合体启用

无锡首个城市居家养老服务综合体本月在该市广瑞路街道全面启用，为辖区6000多名老年人提供送餐、家政、文娱、心理疏导、精神关爱等全方位的居家养老服务。该综合体建筑面积2200平方米，下设居家养老服务中心、阳光老人助餐中心、家政服务点、老人公益社团联合会，配备了剧场、餐厅和酒吧、健身康复室等设施。(马薇)

住房和城乡建设部、国土资源部、民政部、全国老龄办近日联合印发通知，要求加强养老服务设施规划建设。其中，特别强调将强化养老服务设施规划建设和建设监管，每年至少开展一次全面检查，并适时进行专项督察。

住房和城乡建设部标准定额司相关负责人表示，当前，人口老龄化已进入快速发展阶段，老年人对养老服务的需求呈现多元化趋势，养老服务设施无论从数量上还是从质量上都急需提高。养老服务设施是加快发展养老服务业的重要基础和保障，对促进经济社会科学发展，落实《老年人权益保障法》，实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐等具有重要意义。各地住房和城乡建设部、国土资源部、民政部、全国老龄办等部门要按照通知要求，各司其职，密切配合，切实做好养老服务设施规划建设。

通知提出，各地住房和城乡建设主管部门要按照“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑”的要求，结合老年人口规模、养老服务需求，明确养老服务设施规划建设，并将有关内容纳入城市、镇总体规划，加强区域养老服务设施统筹协调，推进城乡养老服务一体化。

在编制城市控制性详细规划时，要按照城市、镇总体规划要求落实养老服务设施布局、配套设施的要求，因地制宜地确定养老服务设施的服务半径和规模；编制养老服务设施规划应与城市人口布局规划、建设用地规划、居住区或社区规划、医疗卫生规划等相关配套设施规划进行协调和衔接，积极推进相关设施的集中布局、功能互补和集约建设。

在城市总体规划、控制性详细规划编制和审查过程中，城乡规划编制

单位和城乡规划主管部门应严格贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》所提出的人均用地不低于0.1平方米的标准，并依据规划要求，确定养老服务设施布局和建设标准，分区分级规划设置养老服务设施。

通知强调，各地住房和城乡建设主管部门应加强养老服务设施规划建设情况监督检查，每年至少开展一次全面检查。养老服务设施规划建设情况监督检查主要内容应包括：新建居住(小)区养老服务设施实际配套情况、工程建设标准执行情况等。监督检查报告于当年11月底前报送住房和城乡建设部标准定额司。

住房和城乡建设部将会同国土资源部、全国老龄办等部门，对各地养老服务设施规划建设情况适时进行专项督察。

黑龙江养老金结余不够用一年

黑龙江养老负担沉重，2014年养老金调整。全国养老金够用1.5年，黑龙江2014年养老金结余不够花一年。

黑龙江省社科院2014年发布《黑龙江蓝皮书》称，黑龙江省城镇职工养老保险负担系数全国倒数第一，工业化成本补偿问题凸显。黑龙江2014年养老金调整，报告建议国家给予大力支持和集中性补偿，彻底解决历史欠账，缩小区域差距。

《黑龙江蓝皮书》称，2011年的统计数据显示，全国城镇职工基本养老保险负担系数为0.3165，而黑龙江省养老负担系数为0.6324。

经黑龙江省社科院测算，2013年预计达0.7左右。这意味着全国大约10名在职人员供养3名退休人员，而黑龙江约10名在职人员供养7名退休人员，此系数在广东省仅为0.1087。

而《中国养老金发展报告2013》关于全国企业各省城镇职工的制度赡养率数据显示，2012年黑龙江企业制度赡养率高达77.98%，排在全国倒数第一。而排在第一名的广东仅为11.04%。黑龙江省企业养老制度赡养率为广东的7倍。

企业城镇职工养老保险制度赡养率均为33.19%。除了黑龙江之外，吉林省也高达67.49%。辽宁为54.03%。

蓝皮书还对城镇职工基本养老保险基金结余系数水平进行了分析，全国为1.5274，而黑龙江仅为0.7732，这意味着全国基本养老保险基金结余够用1.5年，而黑龙江不超过1年。

黑龙江省社科院这一结论与《中

国养老金发展报告2013》略有差别，但黑龙江2014年养老金调整，总体趋势相同。

《中国养老金发展报告2013》数据显示，2012年城镇职工养老保险的支付能力进一步增强，备付月数已经达到18.46个月，比2010年提高了0.13个月，但各省差异很大。广东的备付月数最高，达51.68个月，新疆备付月数只有2.50个月，黑龙江的备付月数仅多于新疆，为7.86个月。

然而，社保学者认为备付月数并非衡量养老保险支付能力和负担的唯一指标，备付月数低并不一定意味着养老保险基金的可支付能力差。

中央财经大学社会保障研究中心褚福灵表示，备付月数是按照现有支付水平，制度结余的养老金够支付多

长时间的养老金，这项指标用来表明制度的保障功能，判断标准应该是一个区间概念。“半年到一年都是合理的，也并非越多越好，黑龙江在一个合理的区间内。”

据了解，备付月数与制度的赡养率密切相关，上海、天津等经济发达地区的备付月数同样排在全国队尾。2012年上海备付月数为8.74个月，略高于黑龙江，排在全国倒数第三，天津为9.18个月。

然而，黑龙江与东部经济发达地区相比，该省养老保险最大问题是制度独立运行能力差，过度依赖财政补贴。2012年，黑龙江剔除财政补助的养老金收支缺口达209.28亿，排在全国最后一名。

“主要影响因素是历史包袱沉重，国家予以工业化成本的补偿严重不足。”《蓝皮书》分析，目前，黑龙江离退休人员比重大(高达40%，全国仅为24%)，而且除了当年森工、农垦、煤炭、石油等资源大开发中老国企职工比重全国最高外，还有大量的为解决计划用工不足和保障开发人员生活问题所招用的集体工、五七工、家属工，这是黑龙江养老金负担过重的根本原因。

《蓝皮书》还称，黑龙江经济发展相对滞后，职工工资水平低、企业和个人缴费能力弱、就业率低、青壮年外流严重等，也是导致黑龙江养老金负担过重的重要原因。

蓝皮书说，值得注意的是，2013年全国在养老保险方面有3800万人“断保”，如此情势，黑龙江将雪上加霜。(综合)

安徽社会办养老机构提高补贴

安徽省今年将继续加大社会养老服务体系建设，健全完善低收入老年人居家养老服务补贴和高龄津贴制度，对纳入城乡低保范围的老年人给予居家养老服务补贴，对80周岁以上低保老人按月发放高龄津贴。

社会养老服务体系是安徽省政府年度民生工程，今年实施办法新增“建立完善困难群体养老服务补贴制度”和“建立全省养老机构综合责任保险制度”内容。合肥等地此前已率先通过政府购买服务等方式，向低收入老年人提供居家养老服务补助。实施办法从省级层面提出，纳入城乡低保范围的老年人，在最低生活保障费用之外，按城乡、地域给予一定居家养老服务补贴。对80周岁以上低保老人，按月发放高龄津贴。居家养老服务补贴和高龄津贴标准由市、县(市、区)民政部门会同财政部门确定，所需资金由同级财政纳入预算解决。

为引导社会力量参与养老服务，省级及多个市、县均对社会办养老机构给予一次性建设补贴和日常运营补贴。日常运营补贴一般按实际入住人数和服务人数给予，各地补贴标准不一。今年，安徽省民政厅、财政厅明确社会办养老机构日常运营补贴标准，由市、县(市、区)民政部门会同财政部门按不低于月人均100元确定，对收住失能失智、低收入老年人的运营补贴，按不低于20%上浮补贴标准。(汪国梁)

海口被征地农民养老保险一体化

据海口市人社局消息，今年海口市将全力组织实施被征地农民参加社会养老保险工作。根据《海口市被征地农民参加社会养老保险实施方案》规定，凡在海口市行政区域内政府征收农民家庭承包的土地时(集体经济组织根据其失地面积重新调剂分配土地的除外)，不论征地面积多少，其家庭成员中16周岁以上的在籍农业人口(不含在校生、已列入机关事业单位管理的人员、享受财政供养的离休(职)人员)均应纳入缴费补贴对象范围。

为确保该措施得到有效实施，海口市将建立被征地农民养老保险统筹准备金。市政府从国有土地出让总价款中提取5%的资金，作为被征地农民养老保险统筹准备金。统筹准备金纳入财政专户管理，实行专账核算。

海口市人社局提出，今年要统筹推进城乡社保体系建设，不断提高社保服务水平。完善养老金待遇领取人员生存认定管理系统建设，不断规范待遇发放工作，确保基础养老金发放率达100%。(陈敬儒)

