

经济学家

学术顾问:(按姓氏拼音排序)

巴曙松 蔡继明 陈东琪 陈栋生 程恩富
迟福林 戴国晨 范恒山 樊纲 高尚全
顾海兵 谷书堂 贺茂之 洪银兴 黄范章
贾康 江春泽 金碚 李成勋 李江帆
李宗文 李维安 刘诗白 刘伟 茅于軾
任玉岭 宋洪远 宋守信 宋晋琰 谭崇台
王东京 卫兴华 魏杰 吴泽霖 徐长友
晏智杰 杨家庆 杨高先 张曙光 张晓山
张卓元 赵人伟 郑新立 朱铁臻 周叔莲
周天勇 邹东涛

学术支持:

清华大学新经济与新产业研究中心

中央财经大学中国改革和发展研究院

总顾问:成思危(原全国人大常委会副委员长)

高级顾问:张文台(全国人大环资委第十一届副主任)

编委:管益忻 陈宇 黄文夫 赵红 李千 吴明伏 白卫星

编委会主任:管益忻

副主任:陈宇

主编:管益忻

副主编:启文 白卫星

丝绸之路经济带的大致走向和布局结构特点



丝绸之路经济带的东段以中国的连云港为起点,以徐州、郑州等城市为重要节点,西段是包括俄罗斯西部在内的欧洲经济发达地区,中段为中国西北地区和中亚、西亚国家;丝绸之路经济带国内区段的主轴带主要由长三角城市群、中原城市群、关天城市群、黄河上游城市群和新疆城市群相连而构成。国外区段的主轴带从扎尔肯特地区开始,经阿拉木图、比什凯克、希姆肯特、塔什干、杜尚别、撒马尔罕、阿什哈巴德、德黑兰、巴格达、大马士革、安卡拉,与地中海沿岸城市群相连;国外区段的重要分支轴带有:沿额尔齐斯河、乌拉尔河的阿亚古兹—阿斯塔纳—科斯塔纳—阿克托别—伏尔加格勒;沿锡尔河的塔什干—阿拉尔斯克—阿克托别;沿阿姆河方向的撒马尔罕—布哈拉—努库斯—阿克套—阿特劳—里海、黑海沿岸城市;杜尚别—喀布尔—伊斯兰堡—卡拉奇、瓜达尔。

■安江林 甘肃省社会科学院研究员、西北创造与发展研究中心主任

习近平总书记2013年9月访问中亚国家时提出建设丝绸之路经济带的战略构想,十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》进一步强调“推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设,形成全方位开放新格局。”有关丝绸之路经济带的重要思想及由此形成的建设“横贯东中西、联结南北方对外经济走廊”的战略思路,对推进上海合作组织发展战略和我国西部大开发战略的实施,扩大我国向西开放、加快西部地区特别是西北地区的经济社会发展、促进全国经济的相对均衡和协调发展等,正在产生巨大的影响和推动作用。为了把丝绸之路经济带的战略构想转变为经济带所在地区的成功发展,推动落实战略构想中提出的“政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”和欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔的总体要求,达到以开放促改革、促发展、促转型的目的,就必须认真总结我国与周边邻国发展经济联合合作、建立区域自由贸易区以及国内外经济带建设、发展等方面的经验,结合我国西部和中亚、西亚地区的实际,对丝绸之路经济带的大致走向及其布局结构特点进行探讨,为制定国内有关规划以及促进经济带建设的国际合作规划的研究、制定和实施,提供必要的依据。

一、丝绸之路和丝绸之路经济带

古代陆上丝绸之路在中国的两汉、三国、隋唐、宋元各时期有不同的路线。在现在的地图上,陆上丝绸之路的大致走向是以西安为起点,经甘肃的河西走廊(有一路经西宁、格尔木)、敦煌,然后分南北两路向西伸展。北路经新疆的哈密、吐鲁番、乌鲁木齐、库尔勒、库车、伊宁等地,出国境后以三国时的路线较有代表性,经阿拉木图、希姆肯特、克孜勒奥尔达、阿克托别、阿特劳等地,在里海和黑海北部依次与俄罗斯、乌克兰、罗马尼亚以及地中海北部沿岸的希腊、阿尔巴尼亚、意大利等国的城市相通,一直延伸到法国、西班牙、葡萄牙等西南欧诸国。南路经我国新疆的若羌、于田、和田、喀什等地出境,再经吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、阿富汗北部,与德黑兰、巴格达、大马士革等里海、黑海南部和北非诸国的城市相通。在北路与南路之间,还有中路穿梭于南北两路之间,形成时与南路相交时于北路相交的网络式路线。隋朝的丝绸之路在现在的地图上则从新疆的叶城地区出境,经阿富汗东部南下,到巴基斯坦的卡拉奇、瓜达尔地区。海上丝绸之路以广州为起点,绕过东南亚、印度,进入红海和地中海,到达北非的突尼斯和意大利的罗马等城市。古代丝绸之路具体路线在国内和国外的变化较为复杂,陆上丝绸之路实际上是连通中国西部与中亚、西亚、欧洲、北非国家的一种商路网络,其所覆盖的范围,基本上包括了现在的中国西北地区和西亚五国,以及里海、黑海、地中海、阿拉伯海沿岸的许多国家。

经济带又称经济轴带、交通经济带、经济条带等,是一种依托交通干线、重要河流、产业密集地区而形成的以中心城市和城镇密集

区为节点,具有综合性经济聚集功能和辐射带动功能的条带型区域增长极。经济带以相对优越的交通条件和经济社会联系,将若干城市、城市群以及城镇和产业密集区联结成串珠式、串葫芦式的条带型经济区,吸引经济要素向条带区聚集,产生增强创新、加快经济增长、实现率先发展等功能,并通过条带的延伸和扩展,逐步形成主轴经济带与分支经济带、次级经济带延伸、交错的网络,带动越来越大的区域实现由点状、条带状的非均衡发展向网络式、一体化的均衡发展过渡,是区域经济发展的一种普遍形式。中亚、西亚各国与中国西部地区的地理、气候、资源、人口和产业分布等特点多有相似之处,由于受高原、山脉、沙漠、戈壁等自然屏障的阻隔,城镇和产业密集区多依托交通干线和河流、绿洲呈带状分布,条带型区域增长极遂成为这一地区经济空间结构的突出特征。通过建设经济带来加快区域资源开发和经济社会发展,也就成为这一地区必然的战略选择。

丝绸之路经济带虽以古丝绸之路冠名,但它是现代市场经济和特殊的国际政治、文化条件下的产物,是跨国、跨洲的大型带状经济区。这一横跨欧亚非三大洲的条带型经济区以亚欧大陆桥交通大通道为轴线,东起我国沿海,中经我国中原、西北和中亚、俄罗斯、西亚地区,最西端到达欧洲西海岸,全长约10000多公里,南北宽约3000—4000公里,是我国建立、发展与中亚、西亚、北非、欧洲等国家和地区之间的战略合作关系的重要载体和桥梁,其规模巨大,结构、功能以及规划和建设的思路也较国内大型经济带更加复杂。

我国积极推进丝绸之路经济带建设有利于实现以下几方面的战略目标:第一,促进我国西部地区与中亚、西亚、南亚等区域形成综合条件相对优越、经济联系日益紧密、发展速度较快的跨国经济条带,在其中的重点城市、城市群、资源开发区选择和实施密集的合作项目,推动合作区经济由非均衡向相对均衡发展,不断改善我国向西开放和国际化的发展的内外环境条件,提高中国与中亚、西亚、南亚地区的经济一体化水平。第二,在国内,依托已经形成的陇海兰新、包兰成昆等大型经济条带,进一步加强这些条带的重点区段建设,形成在更大范围内聚集经济要素、带动区域发展的若干个条带型增长极,并延伸建设一系列分支条带,促进条带网络的形成,加快陇海兰新经济带西北区段及其辐射带动的整个西北地区的相对均衡发展,为优化投资环境、吸引国内外客商、促进整个丝绸之路经济带地区一体化发展提供较快增大的支撑和带动作用。第三,建立、发展与中亚、西亚、南亚国家之间日益牢固的经济纽带和更加友好的国家关系,实现经济合作和国家关系的稳步升级,借助邻国的资源、区位、经济、技术等多方面优势加快中国特别是西部地区的发展,以中国的发展影响、帮助、带动邻国的发展,由邻邦互利共赢的利益共同体发展为经济、政治、科技、文化、民间等全面休戚相关的命运共同体。第四,以中亚、西亚、南亚地区为近邻和桥梁,形成与北非、欧洲等地区相互融合的欧亚非经济圈,用牢固的经济纽带将欧亚非大陆联结成利益和命运共同体。在与中亚、西亚等近邻邦国和非洲国家的战略合作中,注重弥补中国在能源等重要资源、特殊产业、地理位置等方面的短项,使中国与邻邦的分散优势结合成区域共同体的整体优势。在与欧洲国家的战略合作关系中,积极推动建设中欧经济协作区,并努力向中欧自贸区、中欧经济共同体发展,注重通过联合、协作、并购、交流、技术贸易等渠道获得先进技术、知名品牌、高端市场和进军产业链高端的条件,获得高端产业和科技创新领域的资源,加快产业升级和科技进步,培育高端产业的竞争优势,在更高层次上参与全球价值链的重塑,为中国和近邻邦国的发展提供高端产业、先进科学技术方面的拉动力,最终使中国经济的增长与亚欧非地区的发展形成相互促进、互惠

互利、一体化升级、共同造福世界的区域共同体成长过程。

二、丝绸之路经济带国内区段的布局 and 结构特点

丝绸之路经济带可以划分为我国国内区段和国外区段两大部分,其中国内区段基本上与陇海兰新经济带或亚欧大陆桥经济带的国内区段相重合,即以江苏连云港为起点,经徐州、郑州、西安、兰州、乌鲁木齐等主要节点城市,到新疆霍尔果斯口岸等边境地区,全长4100多公里。

在国内,这一连接东部沿海地区与西部边疆地区的主轴经济带,是由五个城市群依次相连接成的串珠式城市群或城市群连绵带。这五个城市群是:以上海为中心的长江三角洲城市群;以郑州为中心的中原城市群;以西安为中心的关中—天水城市群;以兰州为中心的黄河上游城市群;以乌鲁木齐为中心的新疆城市群。最东部的长江三角洲城市群,是辐射带动全国现代化发展的最大的国家级增长极和功能不断增强的国际区段增长极,连云港、徐州等城市均为长三角城市群的重要组成部分。中原城市群东与长三角城市群紧密衔接,南与武汉城市群相连,西边是关中—天水城市群,北边是太原城市群,处于陇海兰新经济带与京广线经济带的十字形交汇点,是这几个城市群相互衔接、融合,形成联结东西三大地区的大型城市群发展区的中心。关中—天水城市群是辐射带动西部和中部大片区域的国家级增长极,与中原城市群一样,具有坐中而关联东西南北的重要战略地位。黄河上游城市群包括兰州、西宁、银川三个省域城镇群,是西北地区承东带西、联通南北的战略枢纽,目前虽处于“准城市群”的发育阶段,但具有巨大的发展潜力,是带动西部大开发和西北大发展的大区域增长极。新疆城市群也处于“准城市群”的阶段,目前以环天山城镇密集区为基础,正在向新疆、北疆和国外地区延伸发展,具有成长为丝绸之路经济带上承外启内、贯通中西的核心性国际区段增长极的巨大潜力和必然趋势。

陇海兰新经济带的城市、城市群布局具有东、西两段差异大和发展不平衡的特点。东段的长三角和中原两个城市群及其辐射带动的腹地,城市分布和经济发展相对均衡,经济社会发展分别达到国内最高和次高水平。而西段的关中—天水城市群目前虽初具规模,但城市体系缺陷较多,其南部、北部和西部地区城镇稀疏,经济聚集功能不足,城市群发展还必须加快步伐。黄河上游和新疆两个城市群实际上正在形成之中,核心城市的规模和综合经济实力,以及城市群核心区的城镇密度和大小城市数量都严重不足,城市和城市群的经济聚集功能、辐射带动腹地发展的功能远不能与东中部的核心城市群相比。关中—天水、黄河上游和新疆三个城市群及其辐射带动的整个西北地区是丝绸之路经济带的关键性区段,必须将其建设成为从中亚、西亚进口资源的主要加工区和向中亚、西亚扩大贸易与投资的主要基地,成为推动丝绸之路经济带整体发展的战略前沿。但是西北地区目前所依托的实力,主要集中在兰新铁路沿线城市的“一线生机”上,两侧地区城市稀少,交通设施不足,经济落后,社会问题较多,是丝绸之路经济带国内区段的薄弱环节。

配合相应的交通设施建设,分别以西安、兰州、乌鲁木齐三个节点城市为中心,建设向主轴带两侧延伸的辐射状分支经济带,是促进西北地区城市和产业布局由“沉沉一线”向“条带网络”过渡,强化西北地区内外部经济联系,最终形成地区均衡发展格局的主要战略途径。西安节点应当重点建设四条分支轴带,即:(1)西安—铜川—延安—榆林轴带,与呼包经济带交汇;(2)西安—庆阳—银川轴带;(3)西安—汉中—安康轴带,分别与重庆、成都、襄樊、武汉等中心城市相通;(4)西安—

临汾—太原轴带。兰州节点应当重点建设的四条分支轴带是:(1)兰州—固原—平凉—庆阳轴带,并向陕西延安、山西晋南延伸发展;(2)兰州—银川—包头—呼和浩特经济带,逐步发展成为兰银呼包经济带;(3)兰州—西宁—格尔木经济带,一个方向是向西藏的那曲和拉萨延伸,与雅鲁藏布江经济带相交,另一个方向是向新疆的南疆地区延伸,与环塔里木盆地经济带交汇;(4)兰州—成都—重庆经济带,促进黄河上游经济区与成渝经济区衔接、融合。乌鲁木齐节点应当重点建设以下三个分支轴带:(1)环天山经济带;(2)环准噶尔盆地经济带;(3)环塔里木盆地经济带。新疆的这种“三连环”经济带布局独具特色,其中环天山经济带在国内虽只是“半环”,但与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等国的经济带相连,尤其是依托拟建的中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路,则可形成“乌鲁木齐—伊宁—扎尔肯特—阿拉木图—比什凯克—塔什干—安集延—奥什—喀什—阿克苏—库尔勒”这样一个“全环”的环天山跨国经济带。

为了加强丝绸之路经济带国内区段与国外区段的紧密衔接,必须在喀什、伊宁、塔城、阿勒泰等边境地区建设若干条出国大通道和一批大中型边贸、口岸城市,形成多通道互联互通的干线和节点城市。依托这些干线铁路、公路和节点城市,建设以下跨国分支条带:喀什—奥什—安集延—塔什干分支带;喀什—伊斯兰堡分支带;塔城—阿亚古兹分支带;阿勒泰—翁古达伊—新西伯利亚—鄂木斯克分支带。

三、丝绸之路经济带国外区段的大致走向和布局结构特点

从中亚、西亚各国的地理位置、资源分布、经济发展以及交通干线、城镇布局的特点来看,丝绸之路经济带在国内外区段的大致走向和布局结构有以下几方面的特征:

(一)丝绸之路经济带国外区段的主轴带,应从邻近中国霍尔果斯口岸的扎尔肯特地区开始,经阿拉木图、比什凯克、希姆肯特、塔什干、杜尚别、撒马尔罕、阿什哈巴德、德黑兰、巴格达、大马士革、安卡拉,与地中海沿岸的城市群相连。这一地带交通相对发达,城镇密集,资源丰富,经济聚集程度高,是将中亚五国和伊朗、伊拉克、叙利亚、土耳其等西亚诸国的城镇密集区与地中海沿岸的城市群连成一体跨国经济走廊。该地带是以波斯湾—里海为核心的中亚—西亚能源资源富集区,是世界油气资源蕴藏量最大的地带,其中被誉为“世界油库”的波斯湾地区,原油探明储量占世界总储量的2/3。从这一核心地区向西南延伸可与东非、北非、西非的主要产油国相通,这一地区被誉为“第二个海湾”,原油储量占世界总储量的8.6%。中亚—西亚能源区向北与俄罗斯的伏尔加—乌拉尔油气区和城市群密集带相连接,一直可延伸到俄罗斯的西伯利亚油气区,是横跨三大洲的“非洲—中东—中亚—俄罗斯油气带”,被称为“全球油气资源核心地带”,蕴藏了全球70%以上的石油和80%以上的天然气。中国进口石油的将近一半来自海湾国家,加上来自非洲和非洲的进口量,这一地带输向中国的石油将超过中国进口石油总量的70%,今后较长时期仍然是中国进口原油和天然气的主要基地。这一地区的中亚五国和伊朗、阿富汗等国,均有建设由中国经中亚、南亚、西亚直通欧洲的铁、公路的利益要求,有关各方正在探索由伊朗经中亚国家通向中国的石油管道建设工程。丝绸之路经济带的主轴带处于全球油气资源核心地带的中心和中国—欧洲交通大通道中段,其战略地位的重要性不言而喻。建设由新疆直通这一地带的若干条铁路、公路、油气管道等陆路交通干线,形成贯通中国与欧洲南线交通大通道(北线大通道是乌鲁木齐—阿斯塔纳—莫斯科—鹿特丹)和连接欧亚两大洲的带状城市群连片区,最终形成

中国西部—中亚—西亚国家经济联合体,是中国经济全面走向世界、影响世界、融合和造福于世界的重大战略步骤。

(二)由中国新疆环准噶尔盆地经济带的阿勒泰、塔城,沿额尔齐斯河、乌拉尔河和哈萨克斯坦与俄罗斯边界地区的铁路、公路,可形成一条经哈萨克斯坦的阿亚古兹、阿斯塔纳、科斯塔纳、阿克托别直到俄罗斯的萨马拉、莫斯科的分支经济轴带。这一分支带一小部分在中国新疆,大部分在哈萨克斯坦和俄罗斯,基本上与“里海—中亚—俄罗斯油气带”和亚欧大陆桥相重合,与阿拉木图—比什凯克—塔什干—杜尚别—阿什哈巴德主轴带平行,可一直延伸到波罗的海和大西洋沿岸。促进建设这一经济轴带,可将中国新疆的北疆地区、哈萨克斯坦北部相对发达地区、俄罗斯南部和西部的城市密集区,以及俄罗斯的伏尔加—乌拉尔、滨里海北部和西西伯利亚等大型油气资源蕴藏区连成一体。这一经济带与主轴带的布局和功能相呼应、相匹配,实际上是中国、中亚国家与欧洲经济发达地区加强经济联系、实现融合发展的又一条战略通道即北部战略通道(主轴带为南部战略通道),在丝绸之路经济带的空间结构和中、俄、哈三国的战略合作中,以及在中欧、北欧、西欧国家之间的交往、合作中,处于非常重要的战略地位。

(三)由塔什干向西北,沿锡尔河和塔什干—阿克托别铁路,经咸海北部的阿拉尔斯克,形成一条与“中国北疆—阿斯塔纳—阿克托别—萨马拉—莫斯科”轴带相交,在哈萨克斯坦境内将这一轴带与主轴带连成“工”字形布局的又一支轴带。这一轴带是哈萨克斯坦南部和西部的资源富集区、工业和城镇密集区,其中的威海地区和阿克纠宾斯克州、阿特劳州、西哈萨克斯坦州和曼吉斯套州,是哈萨克斯坦石油天然气的主要产地和石油化工产业的主要基地,也是中哈经济合作项目的重要集聚区。

(四)由撒马尔罕沿阿姆河方向,经布哈拉、努库斯、阿克套、阿特劳,与里海、黑海沿岸城市群相连,形成一条与锡尔河经济带相平行的在里海地区相融合的分支经济带。这一经济带从西北到东南几乎贯穿乌兹别克斯坦全境,与锡尔河经济带融合为滨里海东部经济区,将里海以东的中亚五国与里海以西的阿塞拜疆、格鲁吉亚、亚美尼亚,以及黑海、地中海沿岸的乌克兰、罗马尼亚、保加利亚等东欧国家连成一体,是里海、黑海沿岸国家的石油、天然气生产和能源化工基地,同时也是中国企业重点投资的目标地区之一。

(五)由杜尚别向南,经阿富汗的喀布尔、巴基斯坦的伊斯兰堡、卡拉奇,形成一条连通南亚国家、进入印度洋的重要分支条带。这一分支条带与正在建设中的我国新疆喀什到巴基斯坦的伊斯兰堡、卡拉奇、瓜达尔经济带基本相重合。建设这一经济带符合塔吉克斯坦、阿富汗两国寻求南下出海通道和巴基斯坦输入能源等方面的共同利益要求。巴基斯坦、阿富汗等国政府正在积极推动建设横贯南亚次大陆北部、从喀布尔经伊斯兰堡到新德里和加尔各答的主交通线连接,目的是提高交通便利程度,促进经济交往活动,这与建设杜尚别—喀布尔—伊斯兰堡—瓜达尔经济带和中巴经济走廊的国际合作有异曲同工、相辅相成之效。瓜达尔港是中巴能源通道的起点,由波斯湾、红海和印度洋的海运石油和天然气在巴基斯坦的瓜达尔港进入铁路或管道运输,在中国新疆的红其拉甫达坂口岸入境,将形成中国第五大油气输入通道。瓜达尔、卡拉奇—伊斯兰堡—喀什这一长达2000多公里的地带是中巴两国政府确定建设的“中巴经济走廊”,旨在将中国西部大开发战略与巴基斯坦国内经济发展结合为一体,目前正在实施一系列交通建设项目并成立了专门机构,合作研究制定“走廊”的远景规划。

(六)国外区段的主轴带和上述主要分支轴带逐步向其两侧扩展和向地中海、阿拉伯海沿岸地区延伸,最终形成与我国陇海兰新经济带全面、直接相通的中国西部—中亚五国—里海、黑海、地中海、阿拉伯海、红海沿岸各国一体化发展的带状经济区,将亚、欧、非三大洲连成一体,惠及人口30多亿,在世界经济发展中具有极为重要的战略意义。

(七)中国西北地区与中亚五国相连的大片区域是丝绸之路经济带的核心地带。中亚国家是中国的近邻,自然资源丰富,市场广阔,与中国之间的国家关系堪称友好典范,双方经济的互补性强,合作潜力巨大。中国西北—中亚五国这一地区应当在丝绸之路经济带中率先崛起,成为经济带的增长中心,在经济带的形成、延伸、扩展中发挥承东启西、聚集能量、辐射带动、创新示范等作用。