

香格里拉大火另一面：古城保护让位旅游财政

■ 岳琦 谢振宇 报道

1月11日凌晨，香格里拉独克宗古城的一场大火，使得当地旅游经济遭受严重打击。新华社1月13日的消息显示，目前独克宗古城火灾原因已初步查明，起火地点位于古城下段如意客栈，初步认定起火原因为经营者唐某用电不慎，导致窗帘起火引起火灾。

虽然火灾原因已初步查明，但大火背后的深层原因何在？记者了解到，古城的消防设施存一定短板。早在2010年，曾有一位当地消防部门人士撰文称，由于古城保护资金没到位，古城市政消防供水改造问题和其他火灾隐患一直难以整改，易造成小火酿大灾。从此次当地救灾情况通报的实际来看，消防供水不足是导致火势未能更加有效被控制的一个原因。

1月13日，云南省消防总队火灾科学实验室主任田锦林向记者表示，此次火灾看似偶然，实是必然。类似独克宗古城的消防之困，不啻为国内的常见现象，深层次原因在于，虽然国家有相应消防标准，但并不完全适用于古城建筑，此外财政对于消防的经费投入“一定要充足”。

由此来看，大火背后是香格里拉独克宗古城甚至国内诸多古城的旅游财政困局。迪庆藏族自治州(以下简称迪庆州)吃力的旅游财政让其在古城保护上似乎显得力不从心。出于吸引更多游客前来旅游的考虑，虽然当地在2008年就提出征收古城维护费用，但至今未实现，面临两难。

“月光城”损失惨重

“独克宗”在藏语中有两种解释，一为“建在石头上的城堡”，二为“月光城”。独克宗古城坐落于云南香格里拉县建塘镇，建城距今1300多年，是曾经的滇藏茶马古道枢纽及滇、川、藏物资中转、文化、经济交流中心，是目前国内保存最好、最大的藏族群居性建筑，有数百间商铺和旅馆，多为土木结构。

1月11日的这场大火，给当地居民和客栈老板带来了不小的损失。

“客栈在大火中损毁完了！损失上百万元！”1月13日，徐德明在电话中向记者表示。作为古城一家客栈的老板，徐德明刚将客栈重新装修过，计划春节时重新营业，却在此次大火中损失殆尽。

徐德明的遭遇仅是此次独克宗古城受灾的缩影之一。香格里拉县政府提供的截至13日中午的受灾情况统计显示，香格里拉县独克宗古城“1·11”火灾受灾总户数246户，受灾户房屋烧毁343栋，其中危房社区85栋、金龙社区46栋、北门社区212栋。

对于火灾带来的经济损失，香格里拉所在的迪庆州宣传部门表示，“具体受灾损失目前还无法估计，但总体上损失十分惨重”。

除了直接损失，目前，火灾给当地旅游经济带来的不利影响也较为深远。“到香格里拉玩，很多人都会到古城去逛逛，这对当



地旅游肯定有一定影响。”迪庆州旅游局旅游开发科的工作人员向记者表示。

据了解，2012年，迪庆州接待游客首次突破1000万人次，实现旅游总收入958亿元。其中，香格里拉县接待游客757万人次，旅游收入70亿元。到香格里拉的游客，往往会去独克宗古城转一转。

由于受火灾影响，目前，“古城已经关闭，未对外开放”，独克宗古城管理委员会的一位工作人员介绍道。

那么，古城未来的重建和重新开放计划如何呢？迪庆州宣传部的工作人员表示，“尚待确定”。

“还没有思路”，谈及重建，古城的另一位客栈老板表示。

一场被预见的火灾？

“看似偶然，实是必然。”对于独克宗古城大火发生的类似情况，13日，云南省消防总队火灾科学实验室主任田锦林如此总结。

火灾为何蔓延如此迅速？在日前关于火灾的新闻发布会上，迪庆州一位负责人介绍称，主要有三大原因，首先是独克宗古城内的建筑大多数是土木结构，加之风力较大，火势迅速蔓延；其次，古城内部道路非常狭窄，大型消防车辆无法直接进入受灾核心区；第三，由于天寒地冻，气温极低，造成消防设施水压不足。

上述原因，成为外界存较多质疑之所在。甚至有评论认为，“这是一场被预见的火灾”。近日，新华网的一篇文章为《火灾蔓延为何如此迅速——三问云南香格里拉独克宗古城火灾》报道曾指出，早在2012年，一篇来源云南迪庆消防支队、标题为《浅谈香格里拉独克宗古城消防安全现状及对策》的文章就指出，“古城由于建筑耐火等级低、建筑布局特殊等原因，消防安全现状不容乐观。”

记者发现，在2010年5月，有一篇相同标题的学术论文发表于《中国科技博览》上，作者为云南迪庆消防支队防火处处长康志红。其在该篇论文中指出，“古城的市政消防系统存在消火栓不足、布局不合理、压力不足问题。”

迪庆州消防支队一位负责人日前曾介绍，2011年前，独克宗古城并没有专门的消

防设施，2011年州里下决心投入800万元，建设了古城的室外消防系统。由于消防设施是后来添置的，管道大多裸露在外。独克宗古城冬季温度低，消防管道通水会引起水管爆裂，因此平时管道里没有水。

“最近气候不好(指天寒)，晚上凌晨到第二天早上，(消防管道)都会结冰，没有水，我们在室内都是将管道里的水放出、盛起来。”徐德明介绍道。独克宗古城的消防之困，在一些专家看来，在国内属比较常见现象。田锦林表示，目前，虽然国家有相应消防标准，但这并不完全适用于古城建筑，“文物保护和消防安全就存在一定的矛盾。而古建筑的消防难点还在于，不易监测较难，且消防管网在室内很难做。”

同样是旅游业为主业的古城，丽江的经验值得借鉴。对于古城保护和消防安全可能形成冲突，丽江古城管理局副局长和红阳向记者表示，丽江古城的具体操作是，“在国家标准之下有着自己的地方标准，”(丽江古城的)消防车都是定做的，消防管道也位于地下”。

田锦林也表示，这类古城的消防安全需要建立一定的责任体系，更重要的是消防的“经费保护一定要充足”。而后者似乎是目前国内大多数古城面临的难题之一。

消防投入力不从心

“消防需要投入的资金很大，防火、灭火打的就是装备仗。”田锦林向记者表示，从经济角度来讲，消防投入是不产出的，但是不投入也不行。在古建筑保护上，普遍的情况是，经济条件好的地区，投入就多一些。

《山西日报》和平遥县官网的消息显示，山西平遥古城仅2008年前后，在消防领域的投入就达6400万元，2013年又规划投资4000余万元用于消防等设施的改造。中国消防在线的消息显示，中国大理巍山古城在2010年投入3000万元重点改造古城消防基础设施。

古建筑的消防建设需要大量投入，这对于面临财政和管理等多方困局的独克宗古城来说却显得力不从心。公开资料显示，独克宗古城管理委员会是古城的保护主体，2002年11月成立，为香格里拉县政府的副处级直属部门，机关编制仅13人，职责是对

古城进行全面的建设、保护及管理。

《独克宗古城保护条例》经云南省人大批准，于2008年10月起施行。该条例确立了古城管委会的职责和服务事项、保护资金及来源，规定了违反条例应当承担的法律责任。

康志红在2010年发表的学术论文中称，当时的古城管委会是一个政府行使对古城管理的综合协调机构。同时，具有对古城监督管理职责的职能部门由于协调配合不够，各自为政，在古城保护管理中没有形成执法合力，导致许多法律条款形同虚设，不能够坚决执行。

值得注意的是，在古城的保护开发中，很多旅游城市都会在古城区域设立专门的管理局来解决协调问题。但至今，独克宗古城还没有设立这样的机构。

旅游财政成掣肘

对于香格里拉县乃至迪庆州来说，财政捉襟见肘，文物保护投入显得有些力不从心。就迪庆州的经济结构来看，旅游为代表的第三产业是其主要增长动力。迪庆州政府官网公布的数据显示，2012年迪庆州第三产业实现增加值58.82亿元，对经济增量的贡献率为55%，拉动经济增长8.8个百分点。一、二、三产业占GDP的比重为80 40.2 51.8，第三产业比重较上年提高1.09个百分点。

旅游业“不富财政”的问题也困扰着迪庆州。迪庆州政府官网的数据显示，虽然迪庆州2012年旅游业总收入达到9585亿元，但其当年财政总收入仅1717.7亿元，地方公共财政预算支出却高达7314亿元。

独克宗古城管委会官网2010年公布的工作总结显示，当时政府对古城建设的投资骤减，使古城各项建设处于停滞状态，保护管理工作由于没有经费，也未被政府列入财政预算，其工作的开展难度举步维艰。

康志红在上述学术论文中也表示，“由于保护资金不到位，对古城市政消防供水改造的问题和其他火灾隐患，一直难以整改。”

提起这类古城的经济效益，和红阳也曾对记者表示，丽江古城管理局对古城的财政投入已经累计达18亿元，而古城维护费至今累计征收14亿元，可以说是入不敷出的。

相对独克宗古城，丽江古城也算“财大气粗”。和红阳介绍，丽江古城进行过2次消防领域的改造，累计投入达5亿元，而资金大多是来源于古城维护费。

按照《独克宗古城保护条例》规定，古城保护资金来源主要由列入政府财政预算的专项经费、依法征收的古城维护费、社会捐助等组成。而古城维护费自2008年确立以来，征收方案在经过云南省发改委、财政厅等多个部门审核通过后，至今未能实现征收。

“这是个两难的问题。”云南大学经济学院教授、博导徐光远指出，收费引发游客减少，而不收对古城的保护资金就受限。徐光远说，“古城要保护，政府在财政上还是要多投入。”

招行互联网银行获批受阻

■ 郑岚予 报道

“目前我们最关心的就是传统银行业的利润，因为它在逐渐下滑。”某股份制银行总行副行长接受记者采访时如是表示，一面是马云在得意宣战“未来会把银行取而代之”，一面是余额宝以及同类产品“凶猛”发展，该行长显得有些忧心忡忡。

银行们显然不会坐以待毙，随着第一个“吃螃蟹”的平安旗下陆金所的风生水起，招行于去年11月逆市推出P2P业务，却不幸于近日“惨遭”暂停，加上其一着筹谋的互联网银行迟迟未获批，招行最近的状况有些雪上加霜。

突围总是会受伤，在创新的同时如何把握风险控制，从来都是一个矛盾的课题。

P2P暂不开放 互联网银行受阻

关于P2P平台业务被叫停，招行曾于14日晚发布公告称“相关说法与实际不符”，另据《北京商报》引述招行内部人士澄清，目前小企业E家投融资平台业务试运行已结束，该行正在根据试运行有关情况对投融资平台的技术架构、业务流程、用户体验等方面进行优化和升级。

但据消息人士对记者透露，此前媒体所报该行P2P业务遭匿名举报其业务涉嫌资产证券化一事基本属实。

某股份制银行总行科技部副总对记者表示：“是否对应的是这件事(遭举报)而暂停业务不好说，我认为做一个渠道创新，为客户提供新的服务是一件好事，但是如果把它变成了一种绕行或者规避监管政策的手段，去实现本来就不允许去做的恐怕就不合适了。”

该副总为记者介绍，现在银行们开展的互联网金融业务通常以传统业务为主，“仅仅只是通过互联网去扩大相关影响力”，也有小部分尝试“向电子商务切换，比如建行”，该副总坦承：“目前大家还没有探讨出一个固定模式，全部都在试水阶段。”

据媒体报道，外界都说招行在做“P2P”，但实际上在招行内部看来，这个业务模式与国内P2P、网络借贷有本质区别。“招商银行投融资平台服务本质是信息见证，提供的是资金需求和供给者间信息的交互服务。双方基于上述信息的资金交易通过人民银行已颁发第三方支付牌照的中金支付完成。”

与此同时，招行的一整套“互联网银行”的试点方案能否成功获批目前仍无确定答案。据了解，早在去年11月，招行已秘密谋划了包括小企业E家、众筹模式、货币基金转移支付、银行内部供应链商机等4大板块组成的“互联网银行”试点方案，上报银监会，并取得了监管机构的初步认可。

据招行某分行行长对记者表示：“互联网银行这个项目是一定要做的，排除千难万险也要实施，现在只是等待正式批复和相应的时机而已。”

前述某股份制银行总行科技部副总对此观点的解读颇为别致：“站在监管的角度说，他们不希望银行通过另外一种形式超越不应该超越的底线。”

创新的难处

招商基金总经理许小松曾在去年年末的金麒麟论坛上语出惊人：“创新总是从违规开始的。”这句话回味无穷，任何一种想要打破传统的力量都必须曲折迂回磕磕绊绊中前进。

不过，前述某行科技部副总对记者说：“有些乍看起来挺实惠的东西其实是和国家宏观经济调控相冲突的，有些所谓的创新是基于机会的盈利方式，在经济实力还没有达到那样的前提下，金融机构向老百姓提供高额回报，到最后人们并不是得到了回报，只是得到了相应数量的钱。”该副总续称：“这些钱的市场价值实际上是低了，也就是说CPI上去了，推动的是通货膨胀，而不是人们的收益提升。短期看没问题，长远角度到底是不是好事是监管层面一直在思考的问题。”综上所述，该副总认为，监管层在此时做出适当干预和调整“也不能说错。”

前述某行副行长在谈及互联网金融对记者表示，余额宝以及类似产品确实给中国的互联网金融甚至金融体系带来了很大的契机，也让大家看到了很多机会，“在避免掉所有不利因素的影响下，我们国家的互联网经济可能做的比国外都好，甚至会形成很独特的互联网经济模式。”

“所以，国家对这样的情况是赞许和鼓励的。”某接近银监会的内部人士对记者表示：“你会看到有时候监管出手，有时候监管不说话。其实监管层在短期利益、长期利益、国家经济发展和中国特有的经济模式等各方面均在做权衡。”

该人士表示，现在我们处在一个决策和发展的漩涡之中，“招行的努力突围和创新在某种意义上也许起到了先锋队的作用。”



广东 GDP 有望超韩国 12 省份入 2 万亿俱乐部

■ 蔡忠 报道

随着各省两会的陆续召开，2013年地方经济表现也逐步揭晓。

广东 GDP 今年将超韩国

1月15日，广东省政协第十一届二次会议召开各小组讨论会议，广东省政协委员、广东统计局局长幸晓晔在参加小组讨论时透露，广东GDP今年有望超韩国。

这也意味着继1998年超越新加坡、2003年超越中国香港、2007年超越中国台湾等地之后，在2014年，广东即将赶上亚洲四小龙中仅存的韩国。目前韩国经济总量位居世界第十五位。

此前广东省公开数据显示，初步预计2013年广东经济增长8.5%，GDP达6.23万亿元(人民币，下同)，成为全国唯一一个超6万亿元的省份，同时突破1万亿美元。

不过，在多位业内人士看来，即便经济总量超越了韩国，广东仍存在很多不足。暨南大学管理学院教授胡刚告诉记者，广东人口是韩国的两倍多，所以人均GDP仍差韩国很远。在产业结构方面，广东现在仍以劳动密集型产业为主，而韩国拥有不少具有国际影响力的大企业，差距十分明显。

广东省综合改革发展研究院副院长彭澎说，在产业高端化方面，广东虽然也有华为、中兴这些可以跟三星叫板的企业，但总体上看，无论在产业的高端化还是制造业的

品牌建设方面，差距仍非常大。

胡刚说，尽管韩国首尔与其他地区的差距也比较大，但广东珠三角与东西北的区域失衡更为严重，东西北地区人均GDP低于全国平均水平。此外，无论是人均收入占GDP比重、环境保护程度、社会保障、文化发展等方面，广东与韩国均存在不小的差距。曾到韩国考察的彭澎对一个细节感受特别深。他说韩国农村的房子虽然不新，但很整洁。经济总量只是一个表面，而内在的社会建设、生态文明才反映真正的差距。

彭澎说，虽然广东人均GDP即将突破一万美元，但广东在进入这个水平时与韩国差距太大了，很多人并没有享受到人均一万美元带来的好处，很多人甚至游离于社会公共服务体系之外。

广东GDP破万亿美元大关意味着广东经济进入了一个新的层次，但跨入万亿美元大关，对于广东而言，同时也是一道坎。目前广东的经济增速已经逐渐从过去的高速增长进入到一个中速增长的平台。

胡刚认为，广东经济总量已经很大，数量上去的同时，质量如何跟上是最大的挑战。在新的阶段，广东在保持一定的增速的同时，如何成功实现转型调整，并在社会建设、文化发展等方面着力十分关键。

福建跨入 2 万亿俱乐部

在广东突破6万亿大关的同时，邻省“小弟”福建也取得了新的跨越。近日召开

的福建两会公布的数据显示，2013年全省生产总值(GDP)为21910亿元，增长11%。这意味着，该省GDP首次迈进2万亿元大关，跨入“两万亿俱乐部”。

在华侨大学工商管理学院副院长陈金龙教授看来，由于物价因素，福建突破2万亿与当年广东2005年时突破2万亿时不能相提并论。福建虽然地处沿海，但过去长期处于海防前线，加上山多地少，交通相当不便，因此能突破2万亿大关也着实不易。这两年把浙江、江西和广东的高铁开通后，福建应该做好整个生产要素的配置、产业链的布局。

值得一提的是，在福建区域经济布局中，闽江口区域经济发展越发凸显。12日开幕的福建省十二届人大二次会上，福建省省长苏树林所作的政府工作报告中提出，将支持福州闽江口金三角区域经济发展，加快福州和厦漳泉大都市区建设，增强中心城市辐射带动和综合服务能力。

过去很长一段时间，福建经济重心一直在闽南厦漳泉地区，与闽南互动较好的闽西龙岩也高速发展，而作为省会的福州经济总量上不如泉州，城市影响力和辐射力不如厦门，福建南北经济发展失衡颇为明显。

陈金龙说，改革开放后，厦门是经济特区，泉州又是著名侨乡，民营经济发展得最好，因此整个闽南地区的经济活力和体制机制最强。相比之下，福州以国有企业为主，在发展活力上不如闽南。这几年，闽江口的区位优势在不断凸显，开

放力度也比较大。对福建来说，加快闽江口区域经济发展也是解决福建区域平衡发展的需要。

也正是如此，2009年，福州以下辖平潭县为基础，建立了福州平潭综合实验区。2011年11月，国务院正式批准《平潭综合实验区总体发展规划》，提出要平潭建设成为“两岸同胞合作建设、先行先试、科学发展的共同家园”。

福州市市长杨益民在本月初召开的福州两会上透露了福州新区的构想。杨益民称，《福州新区发展规划》草案已在国家发改委下属规划部门的协助下完成，今年将积极申报福州新区上升为国家战略。此外，福州还将借力平潭自由港计划，联合申报自由贸易区。

按照规划，福州新区以马尾新城为核心，涵盖从南翼江阴半岛到北翼罗源湾的福州沿江沿海开发地带，包括了仓山区、马尾区、福清市、长乐市、连江县和罗源县等6个县(市)区的部分地区。2014年福州新区将启动300个项目建设，力争完成投资1000亿元人民币。

加上福建在内，目前突破2万亿大关的省份已经达到了12个。按照预计数，目前6万亿梯队的有广东一家，紧随广东之后的是江苏和山东，处于5万亿梯队。

目前4万亿梯队暂时空缺。浙江和河南处于3万亿梯队。剩下的辽宁、规模庞大的2万亿梯队，包括河北、宁夏、四川、湖北、湖南、上海、福建7个省份。