

汕头特区发展与人口规模的战略思考

田广 邵欢 汕头大学商学院

汕头是我国重要的沿海经济特区之一,近年来,其经济社会的发展虽取得了可喜成就,但与厦门等其他经济特区相比,其经济社会发展总体水平依然较低。在十二五计划中,广东省和汕头市决策机构从全省乃至全国经济社会发展战略高度出发,提出了必须加速汕头经济社会的全面发展,使其成为粤东地区经济发展和中心的主要依托。在对有关汕头经济社会发展战略研究文献进行全面细致地梳理后,我们发现,在现有理论和政策研究成果中,涉及经济社会发展与人口规模及素质方面的研究却并不多。事实上汕头的人口规模及质量与经济社会发展总体水平之间存在着不平衡问题,成为制约汕头经济社会取得更大发展的一个瓶颈。

一个地区的人口规模和人口质量,与其经济社会发展水平存在着紧密的联系。在对汕头、珠海、厦门和深圳等城市的人口规模及人口质量进行比较分析后,不难发现汕头现有的人口规模与人口质量,不仅不能适应需要且成为制约其经济社会全面发展的关键因素之一。因此在汕头未来的经济社会发展战略过程中,有关决策机构和理论工作者,必须对人口规模和人口质量与经济社会发展水平相适应的问题,进行全面分析研究,提出可供操作的具体政策建议,以加速汕头经济特区的全面发展。

一、汕头经济发展现状以及经济发展的人口制约

近年来汕头经济社会的发展取得了可喜的成就,2013年汕头的GDP将达1530亿元左右,预计到2016年,汕头经济特区GDP将达到2100多亿元。届时,汕头的经济发展水平将略超中等发达国家,当然,这是根据目前汕头的现状、劳动生产率及资源所做的一种预测,有无可能使汕头的经济社会发展更快更好一些?

汕头市“十二五”发展规划提出,未来5年汕头的经济增长速度要达到20%,按照这个规划,到2015年汕头的GDP总量将超过3500亿元人民币,接近3600亿元人民币,在没有特殊的经济增长措施条件下,这是一个极富挑战性的目标。

传统的经济学原理告诉我们,一个地区的发展速度与程度,取决于劳动、土地、资本和企业家素质这四大要素的合理与有效配置,而在这四大要素中,有两项与人口有关,即劳动和企业家素质。汕头现有人口为540万左右,与汕头的经济现状基本适应,但从发展的角度来看,特别是从经济高速发展的角度,即按照汕头市的发展规划,在若干年内力争使GDP达到或超过3500亿元人民币的规模来看,汕头现有人口规模就难以支撑未来发展的需要,因此必须加快人口的发展速度。

有一种说法认为汕头人多地少,是制约汕头经济发展的瓶颈,这种看法自然有其道理,不过这种观点比较消极地将人口仅仅视为消费因素,而忽略了人口也是经济发展的重要要素之一。诚然,按照常规来看,汕头的人口密度约为每平方公里2632人,同广东省和全国人口的平均密度相比是高了点。但是,如果将汕头的人口密度同国际国内的大中城市相比,以及从广东省政府和汕头市政府关于将汕头发展成为粤东的经济中心城市,并辐射周边地区的经济发展战略规划角度来看,我们就有必要突破常规思考的局限。

一个城市的发展,不但需要空间的扩张,还需要人口的扩张;人口规模的增长能够为经济的发展提供源源不断的劳动力,而人口素质的提高会有利于创新,为经济的发展提供持续的动力。世界各地的经济中心和都市,都是随着人口规模的扩张和人口素质的提高而不断形成并发展起来的,其人口密度一般都高于其他城市和地区。如美国纽约人口密度约为10612人/平方公里,日本东京人口密度约为5341人/平方公里,加拿大多伦多人口密度约为4188人/平方公里。再来看



● 汕头大学商学院教授田广

我国著名的北京、上海、广州、深圳和厦门五大都市的人口密度:北京约为7921人/平方公里,上海约为10652人/平方公里,广州约为6788人/平方公里,深圳约为7785人/平方公里,厦门经济发达的岛内人口密度更是高达13537人/平方公里。

毫无疑问,上述国际国内著名的中心城市,其经济社会发展水平都远远高于汕头,与之相应的人口密度也都远远高于汕头。就人口密度而言,我们且不说与国内的北上广深进行比较,仅以上述国际中心城市中人口密度较低的加拿大多伦多为参照,其人口密度比汕头高1556人/平方公里,是汕头的1.59倍,其人均GDP约为45674美元,是汕头的12.69倍。以目前汕头人口增长速度大约为10%计算,人口密度要达到多市现有水平,即人口总数达到820万,需要大约45年时间。同时,假定在未来的5年内我们要将汕头的GDP达到汕头“十二五”规划提出的3600亿元人民币的规模,按预测的人均GDP45200元人民币水平来估算,人口规模必须达到将近800万,这就意味着人口增长速度必须达到87.5%。

人口规模的不足给汕头经济的快速发展带来一系列问题。首先,汕头人口规模的不足,会引起汕头有效需求的不足,而有效需求不足会引起企业供给不足,造成商品滞销,存货充实,进而引起生产缩减,解雇工人,造成失业,从而不利于汕头经济的发展;其次,汕头人口规模的不足,会造成劳动力供给的不足,使得汕头企业陷入招工难的困境,造成企业不能及时有效扩大生产能力,从而不利于汕头经济产出的增长;再其次,从内生增长理论来看,人力资本是技术进步的一个关键性要素,更多的人口将产生更多的创意,从而提高产出水平,而汕头人口规模的不足,限制了创意的产生,从而不利于企业产生规模经济效益,不利于经济的发展。

因此,无论从哪个角度来看要保持与经济增长相适应的人口规模,汕头都需要有一个较快的人口增长速度,而这个增长速度靠汕头人口的自然增长率是难以实现的,所以我们就必须认真考虑汕头经济社会发展的移民因素。以广东省会广州为例,近年来广州人口自然增长率为2%—4%。而移民人口以每年10%的速度增长。广州人口的迁移并非凭空发生,每一次经济的增长波动都引起了人口向城市的迁移波动,使城市的人口快速增长。广州的GDP一路上扬,增幅也保持在12%—15%,经济的增长带来了人口迁移

的突破。尤其值得注意的是,广州常住人口在2007年突破了1000万大关达到1004.58万,这一年,广州的GDP也从上年的6068亿元跃升到7051亿元。大量青壮年劳动年龄人口流入广州,使得广州在本地户籍人口老龄化加剧的情况下,还有足够的青壮年劳动力。虽然广州是由于经济的加速发展而被动接受移民的,然而不能否认的一个事实就是:移民成为广州经济发展的一个重要促进因素。

从人口质量的角度来看,根据2010年汕头第六次全国人口普查的数据,全市常住人口中,具有大专以上学历程度者为224461人,具有高中(含中专)教育程度者为783191人,相当于每10000个常住人口中,只有约416个大专以上学历程度者,约1453个高中(含中专)教育程度者。而反观中国其他经济特区,如厦门,第六次人口普查结果显示具有大专以上学历程度者为628560人,具有高中(含中专)教育程度者为667726人,相当于每10000个厦门常住人口中,约有1780个大专以上学历程度者,有将近1891个高中(含中专)教育程度者。深圳具有大专以上学历程度者为1779018人,具有高中(含中专)教育程度者为2482326人,相当于每10000个深圳常住人口中,约有1718个大专以上学历程度者,约2397个高中(含中专)教育程度者。珠海具有大专以上学历程度者为286911人,具有高中(含中专)教育程度者为383569人,相当于每10000个珠海常住人口中,约有1839个大专以上学历程度者,约2458个高中(含中专)教育程度者。

汕头的大学和高中人口平均数都低于厦门、深圳和珠海,尤其是大学的人口平均数更是远远低于上述经济特区。再者,汕头地区,乃至整个潮汕地区仅有汕头大学一所综合性高等学府,从汕头大学公布的历年就业统计数据来看,历届毕业生很大一部分都去了珠三角,留在潮汕地区发展的还不到10%;最后,从汕头就业人口的受教育水平和其他经济特区对比来看,深圳从业人员平均受教育年限为10.93年,珠海为10.96年,厦门为11.1年,而汕头只有9.12年,甚至低于广东省的平均水平9.79年,受过高等教育的从业人员比例厦门为21.1%,深圳为22.5%,珠海为16.7%,而汕头只有约9%。

二、汕头经济特区全面发展需要积极的人口战略

汕头现有人口规模的发展不能满足将来汕头经济高速发展的需要,以目前的生育率

来看,如果没有外来移民补充的话,其人口规模将不会出现较快增长以适应经济的快速发展。为此,可从移民方面着手制定政策,为汕头经济的高速发展注入劳动力。而在提高人口素质方面,可以从增加教育资源投入、加大对人才的重视程度以及吸引和留住人才等方面来着手提高汕头的人口素质。

1、实行积极的劳工移民政策。凡年龄在30岁以下,完成高中教育的自谋职业者,能够在汕头谋得正当职业或能够自谋职业者,可颁发汕头特区长期居住证,对他们中有连续5年纳税记录者,可转换为汕头特区永久居民(即享有汕头正式户口),对其养老医疗等社会保险等同实行有汕头正式户口者待遇。

2、实行积极的投资移民政策。凡年龄在65岁以下且身体基本健康者,无论国籍,能在汕头一次性投资200万元人民币者(包括购买高档商品房、购买汕头政府发展债券、投资于汕头国有企业,创办企业等多种投资行为),夫妇二人一次性投资300万元人民币者(每增加一名未成年子女追加100万人民币投资),对他们中有连续5年居住记录者,可转换为汕头特区永久居民(即享有汕头正式户口),对其养老医疗等社会保险等同实行有汕头正式户口者待遇。

3、实行积极的技术移民政策。凡年龄在50岁以下具有本科或本科以上学历且身体基本健康者,无论国籍,能在汕头谋得正当职业或能够自谋职业者,可颁发汕头特区长期居住证,对他们中有连续5年纳税记录者,可转换为汕头特区永久居民(即享有汕头正式户口),对其养老医疗等社会保险等同实行有汕头正式户口者待遇。

上述三项移民政策,无疑将会加速汕头人口规模的增长,以适应未来汕头经济社会的快速发展。在提高人口素质方面,我们建议:

1、增大教育经费投入,兴办高校,全面提升汕头的教育水平,并且与汕头大学合作,以每人10万元人民币奖学金招收全国各地每年的高考状元50名,并承诺他们毕业后可以被优先招聘为汕头地方政府机构工作人员,同时支持汕头大学与国际一流大学合作办学,同时还可以考虑与汕头大学的合作力度,引进世界第一流的大学在汕头大学设立教学点,如同杜克大学在中国的模式。

2、建立一个尊重人才、重视人才的环境,加大对人才重要性的宣传力度;建立对人才的奖励机制,在物质和精神上对人才进行奖励;号召市民尊重知识、尊重人才,构建一个能够加强市民与人才沟通与交流平台。

3、运用薪资、福利杠杆来调节企业和各种人才之间的平衡,制定一套有自己特色的灵活的薪资制度,一般可以采取“底薪+奖金”的模式。首先,这种模式可以满足人才日常生活的基本需要,使他们可以安心专注于本职工作,也可以提供充分调动人才积极性所必需的物质激励,这样既有利于增加中小企业对人才的吸引留住他们,也符合中小企业的能力和条件。

4、运用激励机制激发人才的积极性,通过参与形成各种人才对企业的归属感、认同感。采取物质激励和精神激励相结合,充分考虑他们的个体差异,实行差别激励的原则,我们只有知道他们需要什么,才能制定相应的策略,留住各类人才。

总之,一个地区的经济发展与其人口规模和人口素质有密切的联系,经济发展速度要与一定的人口规模相适应,人口素质的提升有利于创新和提升劳动生产率,从而为经济的发展注入源源不断的活力。汕头作为一个经济特区,与深圳、珠海和厦门等经济特区相比,其人口规模和人口素质与它们相比,都有较大的差距,汕头要在将来实现经济社会的快速发展,其人口规模和人口素质都有待大幅提高。在提升人口规模方面,汕头应当在劳工移民、投资移民和技术移民方面有所突破;在提升人口素质方面,汕头应从加大教育资源投入、塑造一个尊重人才和重视人才的环境以及从薪酬和激励机制等方面留住和吸引人才。如此即可在规模和素质方面为加速汕头经济社会的全面发展奠定必要的人口基础。

产业转型升级需要明确的评价指标

胡迅 国务院国资委研究中心研究员

制造业转型升级是从“十二五”规划开始提的一个重要目标,“十二五”规划提出了三点,分别是改造传统产业,发展战略性新兴产业,还有生产型服务业的发展。2013年是执行“十二五”的第三年,“十二五”规划已经进入后期;我听说发改委已经做了“十二五”规划中期效果的评估,“十三五”规划也在做预研。但是现在感觉我们的转型升级做得有点糊里糊涂,效果到底怎样没有一个明确的评判。现在关键问题是,没有一套完整、成熟的转型升级指标的衡量,这是比较大的问题。

从统计局每年公布的数据来看就是它公布的(数据)很粗,一个是高新技术产业的发展,但是也只是说高新技术产业的增长率高于整个工业的增长,其绝对比重没有给出一个具体的数值。而在这个地方现在有几套指标。统计局的指标是高新技术产业,发改委制定“十二五”规划的时候有一个战略性新兴产业,这是国务院2010年9月出的一个发展战略性新兴产业决定,规定了七个产业是战略性新兴产业。现在的目标是在“十二五”结束的时候战略性新兴产业要占GDP的8%,2020年占GDP的15%到20%这样一个数值范围,但是从统计局这方面没有给出相应的统计,就是到2015年的时候,按规定应当是GDP的8%,2013年从数据上还没不到,但是国家发改委和统计局最近还经常说说要赶快按照统一口径统计战略性新兴产业比重。从2014年开始不知道统计局统计数字有没有这一项。而且有一些地方有几个统计口径,一个是高新技术产业,一个是战略性新兴产业,广东、浙江还提出一个先进制造业、现代制造业,所以说现在这个口径比较多,所以产业这块不好衡量。

另外,从服务业角度来衡量,“十二五”规划规定是结束时候比2010年增长5个百分点,现在看来这个基本可以达到,但是相对于世界平均水平来说,我国的服务业水平还是比较低,但是还是在往前走。从国家统计局层面来看,它有两个指标,一个是生产型服务业,一个是生活服务业,对制造业转型升级有用的是生产型服务业,这个在国家层面上也没有做分离,就是服务业的比重里面没有,但是在一些像北京、上海这样的地方,统计更细,它有生产型服务业的统计。“十二五”规划确定目标是结束时服务业占比为55%,但是每年没有数据上的分离。但是北京市的要求更高,因为它的情况特殊,它是说“十二五”结束时生产型服务业要占GDP的55%,这个按北京市的发展水平来说,应该是能够完成的。

再从制造业内部升级的过程来看,也是没有很明确的衡量;从组织结构来看,可以用产业经济学的生产集中度来衡量,但产业集中度不同行业由于其技术特性的差异,很难有一个统一的集中度数据,要是说到每一个行业可能比较好说,钢铁、纺织、汽车、每个行业的数据可能是有的,但是要把工业或者思维放一起的话这个数据本身很难统一。这是从组织结构和产业角度来看。

从技术进步角度看也是很难,因为不同领域技术不一样也是很难衡量。这次前面发言的很多专家、领导都谈了信息化是我们的一个方向。十六大就提出,以信息化推动工业化,实现两化的深度融合。所以我们在今年的报告中也是用信息化水平来衡量制造业技术进步的程度。因为根据发达国家的统计,技术进步的60%到80%都是信息产业或是与信息产业有关的产业,所以我们基本上就以信息化提升的水平来代替把技术进步的指标。但是现在来说要把它变成一个指标上也有难度,那么现在工信部有几个指标,比如说智能化设备的水平,工业设计的时候多少设计是用CAD搞出来的,但是现在还没有合成一个指标。我听说工信部现在是在和中企联合作,设计一个信息化的指标,来代表信息化的水平,可能以后会好一点。

我也只是自己做一个报告,没有明确的结论。我们和社科院的有关专家也沟通过,他们认为这个事情的难度首先是理论上的难度。迄今为止,产业经济学还没有很好的一套指标体系来衡量产业结构,所以产业结构的升降衡量起来更困难,也导致了“十二五”以来我国的转型升级推进的有点糊里糊涂,主要是在指标衡量上比较粗浅。我认为,未来要更加有效地推进产业的转型升级,就必须在产业转型升级的指标衡量上化大力气,这样产业的转型升级才会有明确的努力方向。这也是我前一段时间的粗浅研究成果,也没算完成,阶段性的东西,在这里提出一些问题共同探讨。

外眼看中国

中国影子银行贷款占融资总量近1/3

中国央行数据显示,去年影子银行融资占世界第二大经济体融资总量的近三分之一,凸显中国影子银行业的崛起。

中国人民银行(PBoC)表示,去年来自信托公司和影子银行部门其他实体的融资金额创下历史纪录,占到全年总融资规模17.3万亿元人民币(合2.9万亿美元)的30%,高于2012年23%的比重。

中国人民银行的调查统计司司长盛松成表示:“(这)说明金融机构的表外业务发展得比较快,对实体经济的资金支持力度是比较大的。”

中国央行报告称,去年12月新增银行

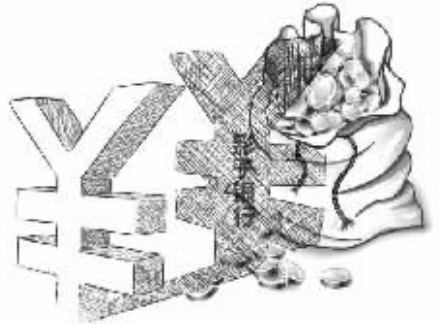
贷款从11月的6246亿元人民币降至4825亿元人民币。巴克莱(Barcleys)经济学家常健指出,贷款需求在年末往往会出现减弱,上月新增银行贷款的减少反映了抵押贷款需求的减弱。

中国的影子银行部门对地方政府债务的快速增长起到了助推作用。地方政府近年纷纷建立表外工具借款,为开发项目提供资金支持。据中国国家审计署近期的一份报告估计,截至去年6月底,地方政府债务已接近3万亿美元,比2010年年底上一次审计时增长了70%。因为担心存在不谨慎借贷,中国央行在2013年两次收紧银行间市场流

动性,推高短期融资成本。

去年6月第一次信贷吃紧期间,银行间短期同业拆放利率曾达到12%,随后中国央行出手相救,紧急注入流动性以安抚市场。上月的第二次信贷吃紧期间,7天质押式回购利率一度突破9%。然而,盛松成指出,全年广义货币(M2)供应仍同比增长13.6%,超过央行13%的目标值。他补充表示,在未来一年,央行将“不放松也不收紧银根”。中国国家审计署李强近日也表示,政府在2014年将保持“适度”流动性。

中国央行日前的报告称,上年末中国的外汇储备增至创纪录的3.82万亿美元(中国



的外汇储备规模居世界第一),将对人民币构成进一步升值压力,使其对美元继续稳步升值,让中国的产品在海外变得更加昂贵。

中国出口企业已经在应对工资上涨。据官方媒体报道,去年平均最低工资水平上涨了18%。(FT中文网)