

“小康不小康,关键看老乡。一定要看到,农业还是‘四化同步’的短腿,农村还是全面建成小康社会的短板。中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富”。这是2013年12月23日至24日举行的中央农村工作会议发出的声音。

■ 梁启东 辽宁社会科学院副院长、研究员、博士

继十八届三中全会、中央经济工作会议、中央城镇化工作会议之后,年底中央高规格地召开了农村工作会议。农村工作会议作为下一年的农村工作定调的会议,历来受到广泛关注,一方面“三农”是关乎中国命运的大问题,另一方面“一号文件”每年都会出新提法、新亮点,有新论断、新举措。

在本次会议上,关于“谁来种地”,会议指出,“解决好这个问题对我国农业农村发展和整个经济社会发展影响深远。核心是要解决好人的问题,通过富裕农民、提高农民、扶持农民,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园”。

关于农民的职业身份的提法最早见于出现在2005年农业部颁发的《关于实施农村实用人才培养“百万中专生计划”的意见》中。2007年10月,新型农民的培养问题写进十七大报告。2012年的中央一号文件提出“大力培育新型职业农民,全面造就农村人才队伍,着力解决未来‘谁来种地’问题”。近两年,关于“职业农民”,已经有好多阐述。过去的印象,农民不算什么职业,成天和泥土打交道,没有什么固定作息时间和场所,自家活计自己组织,哪算什么职业啊。如果不是说个职业不可的话,也是不被公众看得上的、不体面甚

■ 张霖 清华大学文产规划设计研究院

(上接 01版)

3.在城市生态系统中,多样性导致稳定性原理也有非常丰富的体现

在城市生态系统中,影响结构、功能行为的因素很多,但往往是处于最小临界界的生态因子对城市生态系统功能的发挥具有最大的影响力。有效地改善提高其数量值,会大大地增强城市生态系统的功能与产出。新城市主义生态学思想的体现之一即他们为城市发展和城市规划中的“关键因素”和“关键内核”的认定和寻求。他们认为,小城镇的发展中非理性的成分较多,这是因为它与大城市相比,更为接近大自然。对小城镇空间、平面的历史推进过程的研究表明,城镇的正常衍化和稳定需要一个内核来保持,只要这个内核基本保持不变,该城镇的特色就会一直保持下去。

4.新城市主义的共生理念,具有较丰富的内容及多方面体现

(1)新城市主义设计作品对各种城镇物质要素的互相包容、平衡相处的追求。

(2)新城市主义的共生性理念表现在对步行的重视。步行是新城市主义设计者所关心的一个焦点,步行的实现可以减少车辆对能源、土地的需要并且减少污染,从而达到有利生态和可持续发展的目的。

(3)新城市主义的共生理论表现在对公共空间的强调,按照生态发展的观点,社区和邻里的设计,甚至于整个城市规划,都要强调城市和社区中公共领域、公共空间以及居民共同使用的建筑与设施。

(4)新城市主义理念还表现在对人和空间及公共空间关系的协调处理上,他们认为设计师的责任不仅仅是把建筑内部设计好,他们的责任远远超过墙和屋顶的范围。

(5)新城市主义的共生理念,表现在对自然能源如太阳能等的利用。他们认为,在建筑设计中对自然光的使用,保证自然通风,栽种适宜植物等,是现代城市设计师们必须考虑的重要问题。

5.新城市主义对城市构成要素生态功能的重视以及认识和挖掘

公园和广场是每个社区和邻里的公共场所以,这些空间不应该被当作对城市零碎地填缝的手段,也不应该被当作周围开放地带的隔离区、缓冲区和分离街道与建筑的手段。公园和广场作为高密度社区的基本内容和要素,应该是富有生活气息的,适于生命和运动,充满生命价值的,令人愉快的,它们是街坊、邻居的聚会场所、活动和锻炼的中心,是幼儿园理想的设置地以及情侣约会的好地方。因此,其建筑位置应该是住宅的中心位置。

6.新城市主义的设计思想及设计师法则中类型的重要性

从设计过程看,DPZ在规划设计新城时,首先在美国传统的城镇和社区规划中总结出“类型”,在设计中再根据具体的任务和地区的具体情况,运用对当地民众有意义的形式要素类型进行设计。已经成功运用这一方法的例子有滨海城、坎特城、文塞村、坦宁城等。其中的滨海城被评论界认为是设计师最先开始对美国城镇进行这种严格分类的实例。

让农民成为体面的职业

至低贱的职业。那些生于上世纪六七年代的包括笔者在内的农村学生,当年跑出几十里到县城勤奋求学,最主要的动力是什么?就是想跳出农村,走进城市,再也不用去干面朝黄土背朝天的农活,再也不用被人不待见的农民了。

这次中央农村工作会议提出“让农民成为体面的职业”,是让我最感兴趣的一个提法,说实在话,这个提法让我很感动、很兴奋。

“三农”中的关键是农民。农村和农业的主体都是农民,农民权利状况决定着农村的民生,也决定着农业的成败。中国素来重农。民以食为天,农以上为本,是中国传承的名言。在自给自足的自然经济状态,对土地的依恋和依赖是中国人最割舍不掉的情结。土地可以提供财富,是发家致富的最好手段;农业的发展可使农民安居乐业,人丁兴旺。中国历代统治者都把发展农业当作“立国之本”,而把商业、手工业当成“末业”来加以抑制。按理说,在一个素来重农的农耕国度,农民的身份应该得到高度的重视、高度的认同。然而,历史发展到今天,在“三农”问题被高度关注的时候,农业的地位越来越失落,农民的身份越来越降低,说句“专业术语”,农民职业是声望最差的职业。那么为什么在现代文明高度发达,信息化、生态化、智能化的时代,为大众制造“食”这一“天”一样伟大产品的生产者,却是一个不被人待见的职业?

笔者认为,农民的职业声望差,可能与传统观念、世俗偏见有一些关系,但主要的是在国家的政策层面,在很长一段时间里,农民被边缘化,缺少社会关怀,缺少政策倾斜。在一个产业长期处于弱势地位,且弱势群体身份被固化的条件下,没有相当强力的扶持,这个产业如何才能强势?这个群体的身份如何才能体面?

“让农民成为体面的职业”,要解决的是两个问题,一是重农的职业化,二是职业体

面。

怎样理解农民的职业化?需要指出的是,不是所有农民都是职业农民。职业农民是相对传统农民而言的,他们是新农村建设的中坚力量,他们的经营理念、资金技术和抗风险能力较之传统农民要强很多。农民需要职业化,需要职业认同。2012中央一号文件提出“大力培育新型职业农民”是方向。什么是“新型职业农民”?一号文件重点列举了三类:村干部、农民专业合作社负责人、到村任职大学生等农村发展带头人,农民植保员、防疫员、水利员、信息员、沼气工等农村技能服务型人才,种养大户、农机大户、经纪人等农业生产经营型人才。具体说,一是农村里的“官”,二是技术“专家”,三是“小老板”。职业农民不是那些传统的以种地为生的农民,而是以土地为资本,走进市场、参与市场竞争的经营者。职业农民把农业当作职业,他们懂经营,具有较高的收入和社会地位,受到社会的尊重。大力培育新型职业农民,是实施强农惠农富农政策的重要举措,有利于夺取农业好收成,促进农民较快增收,维护农村社会和谐稳定。培养大批新型职业农民,是农业产业化、规模化、现代化的重要条件;一大批新型职业农民的出现,将使农业成为收入稳定的职业,其示范带头作用,引导各种生产要素投入“三农”,保持农业的稳定发展,促进农民增收。“新型职业农民”是榜样,是目标。为了实现这个目标,需要在“化”上大做文章,多下功夫,让更多的农民成为行家里手,成为“新型职业农民”。

当前农民群体在职业化方面还存在很多问题。比如现在在农村从事农业生产的主要劳动力流失严重,青壮年劳动力进城打工的数量剧增,目前我国农民工数量已近2.6亿人,这些人从乡村流向城市后,传统村落开始“空心化”,“386199部队”成了主要劳动力,农村务农的农民平均年龄达到53岁,其中妇女超

过63%,初中及以下文化程度近83%,出现了明显的“老人农业”、“妇女农业”、“小学农业”现象。又如农民文化素质就是主要瓶颈,农民受教育的程度整体偏低,科技素质不高。数据显示,我国农民平均受教育的年限是7.8年,初中、小学文化程度占70%以上,高中文化不到18%。再如农民的教育培训有待加强。目前留守务农的劳动力平均年龄偏大,且以妇女居多,参与技能培训的积极性不高,经营管理意识和法律意识相当薄弱,教育培训亟需加强。据测算,我国农业劳动力有2.79亿人,目前每年能够接受系统培训的只有1000万人左右。还有,农民的职业认同建立较难,农村青年人中中学毕业后纷纷进入城镇,劳动力纷纷向二、三产业转移,在农村鲜有年轻人专心务农,对于自家土地不像以前那么重视,投入不够自然产出少,农业的效益低下。目前农村劳动市场的问题是结构问题,是农村劳动力总量过剩与职业农民短缺并存。

为解决农民在职业化方面存在的问题,中央农村工作会议提出,要提高农民素质,培养造就新型农民队伍,把培养青年农民纳入国家实用人才培养计划,确保农业后继有人。要强化政府对农业的支持保护,创造良好务农条件和环境,要加大农业投入力度,建立适合农业农村特点的金融体系,制定大中院校特别是农业院校毕业生到农村经营农业的政策措施。要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略,以吸引年轻人务农、培育职业农民为重点,建立专门政策机制,构建职业农民队伍,为农业现代化建设和农业持续健康发展提供坚实人力基础和保障。

怎样理解职业化?职业化这个概念是由国际劳工组织总干事索马维亚1999年6月在第87届国际劳工大会上首次提出的。所谓职业化,大致应当包括劳动者的权利得到保护,有足够的收入、充分的社会保护,比较容易接受的工作辛苦程度和足够的工作岗位。

次的相互交往来建立社区的方法是一致的。新城市主义就是通过促进这种相互间的往来达到形成社区的目的。

●主张之八:实现社会平等和公共福利的提高

新城市主义有三项社会目标:社区、社会平等和公共福利。每一个目标都对一般意义的城市实体建设起到一定的作用,因此,每个目标都与研究新城市主义的社会目标之间的联系潜在相关。新城市主义主张的社会平等,是平等的拥有公共基础设施和服务。社会平等的概念,特别是资源平等分配的目标可以同实体规划建立直接的联系。

公共福利强调整个社会的康乐,提倡公共利益,而将个人利益放在次要地位。大多数新城市主义围绕这一目标。公共福利的原则可分为两类:第一类与保护现有资源有关。促进集体利益而非个人利益的社会目标非常重要。第二类提倡区域可识别性。就是说地方区域必须具备自己的特点。这一区域可识别性能够促进共享感和归属感,从而可以加强人们对该地区的维护和责任。通过创造区域或邻里可识别性,增强共享感和归属感,这是公共福利的一部分内容。

五、新城市主义对我国城市建设的借鉴及影响

1.新城市主义不是概念炒作,它有一套非常系统的规划理论,特别是在社区规划层面中表现的五大原则有很大的应用价值,具体为:

(1) 紧迫性原则。

通过适当的容积率、紧凑度及人口密度来形成有活力的社区,并提高土地与基础设施的利用效率。

(2) 适宜步行原则。

步行对营造城市社会生活非常关键,应当将住宅中心点、各种公共活动空间和公共设施布局于公交点的步行距离之内,通过对适宜步行的空间设计,减少对汽车的依赖,保护环境。

(3) 功能复合原则。

在邻里街坊或公交点为中心的步行距离为半径的范围内布局商店、服务设施、绿地、中小学、活动中心以及可能的就业岗位,以便支持以步行和公交为主导交通方式的生活方式。

(4) 可支付性原则。

通过紧凑性的开发,提高土地以及基础设施的利用率和效益,降低开发成本,让更多的、不同阶层的家庭都可能支付得起。

(5) 重视环境原则。

我们可以看出新城市主义提倡的适度的社区规模、邻里感,鼓励土地使用多功能混用和公交优先等原则都是符合城市生态建设的内容,也符合城市生态设计的原则。新城市主义设计的代表作佛罗里达州海滨城,它的一些城市设计理念对我国城市生态建设也有一定的影响。此外,在城市空间组织上,海滨城市与一般的城市社区相比较,更倾向于将现代城市所忽略的构成城镇历史的那些平凡细小的事物寻找回来加以运用和处理。他们没有去照搬历史中那些宏大场景,而是关注真正构成居民日常生活的元素。社区中有比较多的邻里中心和密集的道路系统,狭窄的街道缩小了建筑地块,产生了亲切的尺度,开

传统农民,在这几个方面都是达不到的。他们收入低下,只有很低的社会保障,劳动强度大、财产权益不能得到有效维护。所以,农民绝不是人人都向往的体面职业。

让农民成为体面的职业,让广大农民实现体面劳动,最根本的是要保障他们的权益,特别是要致力于改善广大农民的劳动条件、劳动收入、劳动保障、生活质量,让广大农民更多分享农民改革和发展的成果。体面不体面,关键看收入。中央农村工作会议提出,要提高种地集约经营、规模经营、社会化服务水平,增加农民务农收入。农业生产率相对较低,而且还有几亿农民困在18亿耕地上,规模上不去,农民收入不可能上来。所以会议提出,鼓励发展、大力扶持家庭农场、专业大户、农民合作社、产业化龙头企业等新型主体。要坚持稳定土地承包关系,依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权利。不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合现代农业经营体系。要加强土地经营权流转管理和服务,推动土地经营权等农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

让农民成为体面的职业,就要处理好政府和市场的关系,继续破除一切束缚农民手脚的不合理限制和歧视,增强农业农村发展的内生动力;处理好政府和农民的关系,切实维护农民权益,坚持因地制宜、试点先行,尊重农民和基层首创精神;就要以保障和改善农村民生为优先方向,树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念,确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序;就要唤起全社会对农民问题的关注,对农民群体的关爱,要全社会更多地地区改善广大农民的劳动条件、劳动收入、劳动保障、生活质量,更有效地维护他们的劳动权利、财产权利,让农民成为更体面地生活、更体面地劳动,让农民成为更体面的职业。要知道,农民的富裕就是国家的富裕,农民的文明就是国家的文明,农民的体面就是国家的体面。

新城市主义

谐关系。

新城市主义注重城市生态系统平衡的建设,强调不论城市发展以何种模式进行,在发展中起决定作用的是开发的品质而不是开发所处的位置和开发规模。

●主张之五:提高公众对城市规划的参与性

新城市主义非常注重设计中的公共参与。例如将一个项目的大部分工作高度集中于几天进行,在此期间,设计者与政府官员、社区百姓和各种利益集团进行商谈,召开发布会和展览会,邀请当地的建筑师、规划师和居民进行合作,使专家的意见、居民的要求和管理者的意见都能充分汇集和表达。这种方法已经在建设社区中发挥了重要的作用。通过与各种社会力量密切合作来实现有关自己社区建设的理想,是新城市主义重要的实践特征。

新都市主义大会成立后,新都市主义的支持者从一开始的少数建筑师精英分子发展成为拥有相当广泛群众基础,涵纳社会多领域参与者的强大声音的主流力量。目前,它包括了许许多多享有声望的规划设计师、工程师、经济学家、生态学家、环境学家、社会学家以及传媒记者、环保主义者等,还有越来越多的政府官员和普通市民、开发商。

●主张之六:提倡健康的生活方式

新城市主义社区作为一项解决方案,其实践活动日益瞩目,因为它可以提高社会健康状况。人们对汽车依赖程度的大小,对体育活动量、呼吸道疾病、环境污染及其对健康产生的影响、交通意外造成的损伤等,都起着决定性作用。基于精明增长原则设计的社区有很多益处,其中就有提高居民的活动量、降低污染、提高就业机会和绿地接触机会、增加交通选择等等。

●主张之七:回归传统习惯性的邻里关系

新城市主义认为,习惯是在活动中后天形成的。自然环境对我们的行为投射出巨大的影响,并影响我们习惯的形成。步行习惯需要我们的都市为我们提供一个特殊的环境。商店、公园和地铁站的位置和距离引导着我们的习惯。除了这些地方,邻里也经常被高速公路、山丘、空地等自然界定。邻里的自然边界和该邻里内的目的地为我们的步行习惯提供了中心和边界。我们建造的环境直接影响我们步行习惯的形成,中心和边界有助于社区可识别性的确立。由于运动的习惯总是影响着人们,即使是在不相关的深思熟虑的过程中,所以郊区环境通常让人觉得太孤立疏远。新城市主义认为老邻里的舒适情调有助于居民道德品质的形成。

新城市主义主张,邻里内的社会多样化能促进社会的相互联系。当各种各样的群体相互接近时,由于他们占用共享的空间,各种人可能会发现他们可以分享的一些事情。研究显示,邻里设施(购物、宗教或娱乐)的使用与更高水平的居民交往相联系。社区感是社会交往的量的函数的观点与通过促进邻里层

放地创造了社区公共空间生活场所,这也值得我们学习。

2.新城市主义的开发模式及符合中国国情及文化传统的居住理论

新城市主义所构筑的以传统邻里为基础、具有多元文化与自然特征的乡村小城模式的社区模式,正好满足了人们这种生理的需要,用阳光、空气、草地等幽雅的环境来吸引人们心中对美好生活的热爱和向往。而新城市主义则将传统的价值观念、多样性、社区、宜人尺度等作为人类都市理想的最基本的向往。

新城市主义实际提供了一种创造场所的新语言,它创造的紧凑型社区取代了无秩序蔓延的郊区模式,减少了对土地的浪费和汽车的使用,既减少了交通拥挤又节省了能源。新城市主义吸纳了许多传统的城市设计思想,但并没有否定现代科技手段给生活带来的便利。相反,它所提倡的传统社区邻里,由于高科技的广泛应用而得以实现。远程通讯节约了时间和金钱,可以使人们有更多的闲暇用于家庭和邻里之间的交流。

新城市主义倡导在住宅开发过程中,将公益设施与环境绿化同步配套到位,并注重历史文脉的构建及传统文化的弘扬,从而在有限的土地资源中,创造出更多、更适宜人们居住的生活空间。此外,与西方人相比,东方人更愿意在城市环境中进行交流。在经济水平较高的日本、韩国,从未产生明显的郊区现象,一定程度上与东方文化中的城市情结密不可分。

3.新城市主义思想对我国房地产的影响

无论中国人还是西方人,追求高质量生活的目标是一致的,人们都明显倾向于住独栋的花园式住宅,传统中国人的住宅梦肯定也是别墅,这可以从历史上盛行一时的私家园林看出。但是中国的人口和土地现状让这个梦想显得很遥远。针对这种情况,完全可以借鉴新城市主义的做法,从而探索出一条中高密度而又贴近自然的住宅新路。在这样的住宅里,丝毫不会有高层楼房的死气沉沉,而是生机勃勃的生态住宅。新城市主义告诉我们,传统别墅的功能分区并不符合生态原则,小区功能应该考虑到适当交叉、重叠,创造多样性、随意性空间。这些都给我国的房地产开发商带来了新的机遇和挑战。而且新城市主义打造的住宅都是街坊式社区,这就要求住宅区规划不能再沿用以往的小区、居住区的概念,而是要按一个街坊进行人性化的配套开发建设。开发商也不仅是建住宅小区,还要根据当地居民的生活习惯、历史文脉、人们的生活需求来建设新的街区文化和新的街区经济环境。一个好的房地产开发商,其所开发的建筑必须具备鲜明的时代特征和深厚的文化内涵,既有中国传统文化思想又能满足现代人的生活需要。

结语

目前新城市主义在国外仅仅是当代城市建设的倾向之一,主要集中在美国,它给当代城市设计带来的创意受到了人们的欢迎,但也存在不少问题。在我国,新城市主义思想刚刚被引进,是否能生根发芽目前尚难定论,因为我国目前的国情离“轿车梦”和“郊区梦”还相距甚远。但对于我国当代城市设计的发展而言,它所提倡的邻里感、适度社区规模、土地使用多功能等主张还是值得我们借鉴和采用的。