

打造中国经济升级版必须加快推进企业转型升级



■ 金鑫宇 中国发展战略研究会企业专业委员会专家委员、中国智库高级研究员

今天,我是以中国发展战略研究会企业专业委员会专家委员和中国智库高级研

究员的身份来参加这个研讨会的,与所在的工作单位无关。刚才听了几位领导和教授讲的话(觉得)很有启发。本来我只是来听会学习的,没有打算发言,也没有做准备,但研讨会的主持人曾教授给我这个发言的机会,我

就在这里讲几个观点。

第一个观点,用政府的权力的“减法”换取市场活力的“加法”。十八届三中全会通过的《决定》是具有里程碑意义的,因为它坚持了社会主义市场经济的改革方向,明确了全面深化改革的方向、路径和重点。《决定》强调处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心,同时也明确了市场在资源配置中起决定性作用这样一个命题。从党的十四大提出的要使市场在国家宏观调控下对资源配置起“基础性作用”到十八届三中全会修改为“决定性作用”,这是中央考虑各方面意见和现实发展要求之后在理论上的重大突破。实践证明,市场配置资源是最有效率的,但也有失灵的时候,需要政府的适时适当的调控,起“决定性作用”并不是起“全部作用”。这个定位有利于确立政府与市场关系的新观念,有利于转变政府职能,有利于遏制消极腐败现象。前一段时间,我在《中国经济时报》和《中华工商时报》发表文章,题目是《用政府的权力的“减法”换取市场活力的“加法”》,《改革创新是中国经济最大驱动力》。我其中强调的一个鲜明观点,就是经济体制改革的核心是处理好政府与市场的关系,加快转变政府职能,简政放权为企业松绑,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”,实际上就是市场的归市场,限制政府的掠夺之手,把经济真正还给市场,敢打市场牌、改革牌、创新牌。

第二个观点,正确理解打造中国经济升级版的内涵。打造中国经济升级版,我记得最早提出这个观点的中央领导是李克强总理。对“升级版”的理解,不同的层面不同的人群有不同的理解和解读。这里,我想打造的中国升级版内涵包容性很大,内容丰富,如果用四句话来概括就是:共同富裕,充分就业;高效低耗,环境优美;城乡一体,区域协调;创新驱动,活而有序。那么,打造2.0版中国企业战略管理新模式乃是其中的一个枝叶。

第三个观点,要确保合理的经济增长速度而不要过分追求GDP。应该说,中国经济已进入了一个新的发展阶段,正在进行深刻的方式转变和结构调整。换句话说,中国经济处于一个“换挡”、“减速”、“过弯”的状态,这就要求我们必须更加注重提高经济增长的质量和效益,打造中国经济的“升级版”。这次中央经济工作会议提出了2014年我国经济发展的总基调:坚持稳中求进,改革创新;完成

三大目标任务:调结构,稳增长,促改革。刚刚邓教授也讲了,就是说政府要制定的是政策,营造的是良好的外部环境。在我看来,政府强调的是宏观的稳定和外部环境的创造,而企业是市场的主体,必须微观搞活。无论是国有企业,还是民营企业,无论是外资企业,还是混合所有制企业,都应该要搞活,让它们按照市场规律和经济规律来运行。但实际上各种所有制都存在体制机制上的束缚,都在不同程度上没有充分发挥市场的配置作用,活力、效率和效益都有很大的发展空间。只有企业搞活搞好了,中国经济才能保持比较平稳健康的发展态势。2013年年初我们预测——而且现在看来能够实现GDP增长7.6%,高于中央政府年初确定的目标。2014年的GDP增长速度,我们认为目标定在7.5%为宜,这主要考虑到心理预期、市场信心和就业压力等因素。中央政府要确保GDP的合理增长。实际上,应该说中国经济的基本面总体是好的。专家普遍认为,经济增速及其主要的经济指标,是处于合理期间和预期目标之内的,这是一个判断。虽然国内外的专家和机构对中国经济下行普遍有些担忧,而我们对经济的预期是持“谨慎乐观”的态度。所以说,2014年经济的形式虽然下行的压力依然很大,但是仍需保持一个合理增长,这样能够推进经济结构的调整,实现经济发展质量和效益目标的提高,又不会带来“后遗症”的速度。我们必须改变唯GDP论政绩,而不考虑环境、资源等外部的影响及其他因素。

第四个观点,国有企业必须率先在转方式调结构上下功夫。面对经济转型压力和资源环境的约束,主要依靠要素投入规模扩张的粗放式的发展,已经是难以为继了。就拿我们的国有企业为例,第一就是要在转方式、调结构上下功夫;第二就是在完善现代企业制度上下功夫;第三就是在积极发展混合所有制经济上下功夫。对于国资监管机构来说,要在完善国有资产管理体制上下功夫。国资委该管什么,不该管什么,必须准确定位,不能越位、错位,也不能缺位。要按照三中全会的新要求新部署,进一步完善国有资产管理体制,从而实现从管企业到管资产再到管资本为主的监管方式转变。

这里,我着重谈一下国有企业在打造中国经济升级版的过程中如何进行转方式、调结构的问题。简要地说,我提出以下四个观点:

一是不断优化布局结构。从战略来说,要进一步明确优化国有经济布局的主攻方向和发展路径,立足于国有资本功能和整体效率的最优化,从而促进国有资本的合理流动,更好地服务国家的战略目标,推进国有资本向重点行业和关键领域的集中,向优势企业集中,向企业主业集中,严格控制盲目的无序扩张。同时,要进一步推进企业间的横向联动和产业链的纵向整合,发挥协同效应,优化竞争格局。加快建立劣势企业市场退出机制。

二是加快推进转型升级。从战术上来讲,要在构建现代产业体系这个基础上,紧贴市场的脉搏,综合各领域先进技术,推动制造业和现代服务业的融合,传统产业和信息技术的融合,创造出更加有效的新业态和新模式。加大企业内部资源的整合力度,加快产品升级步伐,推进产业链和价值链向高端布局。同时,要把有效化解产能过剩作为推动产业转型升级的重要内容来抓。

三是大力加强科技创新。从创新上讲,要大力实施科技创新战略,完善科技创新的体系,建立科技创新产业联盟,发挥企业创新主体作用。健全技术市场导向机制,加快科技创新平台能力建设。同时,加大科技投入力度,注重知识产权的管理与保护,积极推进科研成果转化,使先进技术能够产业化。加快培育一批科技领军人才,打造一批具有世界影响力的创新团队,建立科技人才的中长期激励机制,培育创新文化,充分激发创新的活力。

四是积极开展国际化的经营。从国际化讲,要按照中央的统一部署,积极投身到丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路建设,服务国家经济外交工作,积极拓展国际市场的空间。同时,要加速国际化的进程,积极融入到全球产业与贸易分工体系,立足全球配置资本、技术、市场等各类资源,建立国际化人才队伍,统筹国际、国内市场,实现效益最大化。

五是,要注重战略协同,不断增强在世界重要行业中的话语权甚至定价权。要深化国际经济技术交流与合作,注重防范境外的法律风险,提高跨国经营风险的管控能力,从而真正让我们中国的企业能在世界激烈的市场竞争中立于不败之地。

由于时间关系,我就讲这些,不对的地方请大家批评指正。谢谢大家。
(根据录音整理,已经本人审阅)

迎接全球金融经济基本格局的再调整——在“打造2.0版中国企业战略管理新模式”研讨会上的演讲

■ 程路 全国政协委员、第九届全国工商联副主席、西部开发促进会理事长

(上接01版)

对于人民币的汇率来讲,2013年我们人民币对美元的升值已经升了2.4%,是升值很快的,也是很坚挺的。2013年我们外汇增加得比较多,外贸发展也比较快。现在美国退出量化宽松政策实际对我们某些方面也有利。欧洲这几年一直是负增长,2013年可望恢复到正增长,他们有钱了,就可以买中国的东西。中国是制造业大国,产品严重积压,产能严重过剩,钢铁过剩到什么程度,现在卖一吨钢利润只有三块多钱,只有在早餐时买一根油条。美国退出量化宽松政策,对新兴市场、对中国的影响就是初级产品价格,特别是在这些初级产品产出的国家,比如澳大利亚、新西兰、加拿大。过去卖给中国矿砂多横啊,说涨价就涨价,就没有商量的余地,中国是大买主,既没有定价权也不能讨价。对于中国的影响有利有弊,利可以扩大出口,弊在于国际上的初级产品降价之后,我们国内的一些初级产品也不行了。国内的初级产品品位低,产地和需求的地方距离比较远,就更降价。同时对社会的购买力,对房地产市场也会产生微妙的影响。因为过去我们房地产市场是谁抬起来的,就是初级市场的业主——煤老板,矿老板,他们一买就是几套、十几套、几十套,把房价抬起来了。现在初级产品降价,就有一定的影响。

2013年,大家看股市,房地产板块一直不景气,但是房地产的价格一直在涨,这不是矛盾的吗?其实这预示着房地产的危机和隐忧。因为在股市上操作的那些人比那些盲目买金、买房的那些人要聪明得多。他们操作股市每天要研究多少东西啊——研究上市公司产品的运作情况,国内外形势。受初级产品市场的影响,国内的价格靠什么提升?就是劳动力,劳动力肯定要涨价,劳动力会更贵,成本都靠劳动力支撑。将来雇工不容易啦,老板要善待员工,要给他涨工资。但是企业没有效益怎么涨工资?但是不涨是不行的,很多因素,倒逼你,逆袭你要涨,你没有办法。只有靠内生力,要靠提高效率,靠转型。

中国经济的发展应该很有前景。首先,新一代的中央领导集体在“中国梦”这个指

导思想下,大胆提出改革的思想,包括对外开放和对内开放,这是非常重要的。提出来市场是各生产要素起决定作用的要素,这会进一步处理好政府和市场的关系,处理好国企改革的关系,处理好支持民营经济发展,国有企业和民营企业齐头并进享受一样的政策的关系。对内改革和对外开放齐头并进会对我们的经济生活产生很大的影响,因为我们国家对内放权已经是第三次的机遇了,大家一定不要放过这次机遇。第一次改革,对民众放权是上世纪70年代末,联产承包责任制,解放了农民的积极性。地还是那么多地,人还是那些人,粮食吃不了,农民富裕了,产生了一大批农民企业家,产生了农民工;第二次对内开放就是小平南巡之后。当时社会上有一股潮流,胡说八道“深圳搞错了”,要否定改革开放。小平南巡讲,不改革就下台,不要搞无谓的争论,社会主义也有市场,资本主义也有计划,贫穷不是社会主义,人民生活水平的提高,生产力的发展是我们唯一衡量的标准。这次对内开放之后,民营企业成了社会主义市场经济的重要组成部分,民营企业成了社会主义的建设者。两次对内开放,富裕了很多人。现在看我们社会阶层拉开得很厉害了。在座的企业家你们都很富有,但是你们过去也都是“贫民”,你们抓住了机会,有的人还在那里为了一个月买米的钱算计,抓住机会就能富裕起来。机会、政策是国家给予社会的,给予每一个人的。

这次是第三次对内开放,这个机会一定要抓住,这个机会抓住我们的中小企业就会坐实、做强、做大。对于普通民众、创业者、大学生,甚至农民工他们就可以“鲤鱼跳龙门”,增加资产性财富,进入中产阶级。中国最终是要实现一个庞大的中产阶层的。财富结构应该做成“橄榄”型的。现在我们花那么多钱慰问,效果极微。就向民众让利,大踏步地结构性减税,让一些中产阶级“出来”。中产阶级多了,社会就稳定了,中产阶级是最稳定的社会力量。2013年8月相关部门出台了暂时对小微企业免税。什么叫小微企业,就是两万块钱(营业收入),一年(营业收入)24万,还是暂时免税。我觉得不应该只对24万免税,应该对100万以下的(中小微企业)都免税。24万(营业收入),每月2万(营业收入),去掉利润也就收1万多一点,这个小企业还要雇个人吧?怎么生存?放水



养鱼,让大家富裕起来,国家少收一点没有问题的。像浙江经济总量一直排得不高,排在山东后面,但是浙江人相对比山东人富裕多了,很多人都做买卖,但是好多税都收不上来,就没有统计,但是民众富了,民众富了有什么坏处?社会稳定了。浙江省委书记夏宝龙就讲,浙商是浙江最大的资源和财富。

对外开放,这次习近平在哈萨克斯坦提出“新丝绸之路”的思想,受到了上海合作组织国家、中亚这些国家的热烈反应。他又在雅加达提出“海上丝绸之路”。这个信号就是进一步对外开放。这个信号对我们民营企业也是个机会。发展的机会越来越多,我们从西部往外走。西部原来是腹地,现在是改革开放的前沿。一个陆上丝绸之路,一个海上丝绸之路,这个机会就多得很。欧洲和中亚、东欧的一些国家在丝绸之路观点提出来之后他们认为自己的机会来了。1992年中亚五国国家刚独立的时候,和中国的贸易量只有4万亿美元,现在已经到了460万亿美元。俄罗斯和中国的贸易量3年前还只有400亿美元,2013年已经达到了880亿美元。我们和东南亚国家,对东盟贸易量已经达到了4000亿美元,到2020年,将达到1万亿美元。这里就是商机。我们石油是纯进口大国,60%要靠进口。但是我们在哈萨克斯坦天然气的第三条管道2013年年底就要通,对土库曼斯坦第四条输气管道正在谈判,这些都需要一些配套,商机不言而喻。如

果我们从上海向欧洲运货物,不走海上,走陆上丝绸之路,缩短18天。所以这些都是商机,而且不论是向西开放,向北开放,或者是向东盟开放,出发点都在西部。西部成为了重要的战略支点。所以李克强说将来发展的余地和空间就是在西部。各位企业家应该抓住我国进一步对内和对外开放的机会,抓住西部作为对外开放的战略支点和桥头堡的重要地位,到西部去投资。一方面是支持西部,促进西部大开发,另一方面也是我们投资很好的一个商机。

尽管中国在发展的道路上还会接受更多的考验,相信2014年应该是很明媚的一年。因为我们改革35年来积累了许多经验,中国在经济大国中,财政、物价、金融都是相对比较稳定的。像美国外债已经达到120%了,按照国际标准60%的债已经很危险了。我们买了他1.3万亿美元的债,就相当于美国欠我们中国人1000美元,合6100元人民币。当然人民币还会继续升值,2014年人民币破6应是个大概率事件。所以中国经济总的来讲,在2013年如此复杂瞬息万变的一年,新一届政府驾驭全局,统筹处理稳增长、调结构、促改革、保民生的政策力度和分寸把握得恰到好处。

中国这个航船2013年绕过了不少险滩和浅滩,相信在十八届三中全会加速改革这个前提下,2014年会走得更稳,更扎实,更有后劲!
(完)

外眼看中国

中国地方政府债务3年增70%

官方审计发现,中国地方政府债务已在不到3年的时间内飙升至近3万亿美元,凸显出中国政府最为艰巨的一项任务:既要试图维持经济增长,又要防范金融危机。

中国国家审计署(National Audit Office)在外界期待已久的一份报告中表示,截至2013年6月底,地方政府债务增长近70%,达到17.9万亿元人民币(2.95万亿美元)。

审计署的上一次调查在2010年底进行,当时计算出的债务总额是10.7万亿元人民币。该机构补充称,尽管政府债务水平总体“可控”,但“有的地方也存在一定的风险隐患”。

中国国务院在2013年6月份下令进行此次审计,审计项目包括或有债务和政府负有担保责任的债务。前财政部部长项怀诚曾估计,地方政府债务可能超过20万亿元人民币。

长期以来,官员和分析人士一直担忧地方政府积累的债务。政府按规定不能向银行直接借贷,但可以成立“特殊目的载体”(SPV)借钱。

此类借债往往有地方土地价值作为担保,它帮助中国实现了惊人的经济增长率。但由于中央政府强令地方政府借款方遵守财政纪律,外界日益担心经济硬着陆风险。中国的短期融资成本2013年12月早些时候一度接近9%,直到前几天才有所缓和。

中国总理李克强在前几天的讲话中称,本届政府2014年将保障“适度流动性”,实现“信贷合理增长”。

近期国务院向中国人大报告称,预计2013年最终的GDP增幅将为7.6%。去年GDP增幅为7.4%,全球金融危机后的最高值是2010年的10.4%。

国家审计署本次的地方政府债务估值相当于GDP的30%多一点,而在2010年底该比例为25%。瑞银(UBS)经济学家汪涛表示:“近年(地方政府)债务增速过快,不可持续。”

美银美林(Bank of America Merrill Lynch)经济学家陆挺表示,中国公共债务总额现在相当于GDP的53.3%,企业债务估计相当于GDP的111%。

“市场和中国政府应当警惕快速上升的杠杆”,陆挺在一份简报中表示,“但我们不认为中国濒临债务危机,尤其是在新领导人能够采取果断措施遏制杠杆上升的情况下。”

中国审计界资深人士张克2014年4月份曾表示,中国地方政府债务已经“失控”,可能引发大规模金融危机。
(FT中文网)