

《世界如此危机》连载(二十)

高连奎 / 文

法国:国家医疗保险模式

法国位于英国与德国之间,其经济发展和健康水平都处于世界前列。法国的医疗卫生体系经过60余年的持续改良,将德国模式和英国模式有机地结合起来,创立了属于法国的医疗卫生体系。法国医疗卫生体系因较高的公平性和效率于2003年被世界卫生组织评为全球最佳卫生系统。

法国社会保障制度的建立以1945年政府颁布《社会保障法》为标志,经过多次改革,形成目前的体系。社保资金的筹集主要是根据劳动报酬按一定比例由雇主和雇员共同交纳,其来源占社会保障基金的80%,另20%主要由国家通过征收社会保障特种税来解决。医疗保险,也称疾病与生育保险,雇员缴纳工资收入的68%,雇主为12.8%,养老金领取者缴纳养老金的14%和私人养老金的24%,失业者缴纳其最低生活保障收入的2%,失业救济金和培训津贴的1%。

在法国,国家社会保障体系为居民提供大约70%的医疗保险,另外剩余的30%的部分由个人购买补充医疗保险,而对于低收入及无收入的居民,国家社会保障体系为他们提供100%的医疗疾病保险,可见,医疗疾病保险是国家社会保障体系中的一个重要组成部分。法国的社会保障体系在全球享有盛誉,2002年被联合国评为最佳的社会保险体系,这一社会保障体系正是法兰西民族所崇尚的“自由、平等、博爱”精神和“社会互助”理念的集中体现。然而,这一享誉全球的社会保障体系在实施了十多年之后,却面临着巨大的挑战,如2007年底时当年就产生272亿欧元的赤字,在医疗疾病保险这一项中,医疗保险局一般报销医疗费用的70%,药品费用的65%。而各行业自主创办的互助性补充保险,填补所剩的余额构成“补充保险”或“补充的补充保险”等多个层次。对于社会低收入者或无收入者,国家和民间和偷渡者,如能够出示其低收入或无收入的证明,社保局便会给予申请者一份免费的“补充保险”,以支付剩余疾病医疗费用的30%余额及药品费用35%的余额。

法国有公立医院、定点私立医院和普通私立医院,它们的区别不在于医务人员的技术水平或服务质量,而在于病人自且负担的医疗费用的比例。在公立医院、定点私立医院就诊的费用,社保局报销医疗费用的70%和药品费的65%。如果患者去非定点私立医院就诊,社保局报销医疗费用的比例将会非常低。

投保者必须为自己选择一位“全科医生”,这位全科医生可以是公立医院的医生,也可以是自主执业的医生,之后投保者将这位医生定为该投保人的“主治医生”,投保人所选的“主治医生”应该对投保人的健康情况比较清楚。如果投保人所选的医生是自己执业的医生,那这位医生就有上门服务的可能性。投保人的个人医疗电子档案由其主治医生保管在电脑中。当患者需要就诊专科时,必须先征求自己“主治医生”的意见,经“主治医生”诊断后认为有必要时再看专科医生,并开具许可证明,才可看专科医生。

不需要通过“主治医生”的许可,直接看专科医生的例外情况:(1)需要看妇科医生和眼科医生时,(2)急诊或病人当时离“主治医生”十分遥远或病人在度假地时,(3)“主治医生”正在度假时,(4)慢性病人或是长期患病者,可直接找相关的专科医生进行检查、复诊,(5)牙科医生和正畸医生不属于“主治医生”的范围,任何时候都可以预约就诊。

患者有权直接去看专科医生或是另一位非“主治医生”的全科医生,但后果是原本可以享受的报销比例将被消减20%。专科医生收取投保人的超出全科医生的费用要由投保人负担。另外,如果公民在政府规定的限期内没有确定自己的“主治医生”,从2009年上半年开始,法国各地公立医院陆续取消了日常门诊业务,医院的正常医疗服务模式中只保留急诊和住院业务。因此,患者日常就医活动全部转移至私人诊所和定点私立医院。一医疗服务模式的改变使得患者的就医模式也产生了相应改变,形成五种政府可主导和控制的患者就医模式:由全科医生到全科医生,由全科医生到公立医院、由全科医生到专科医生再到公立医院、公立医院急诊科、公立医院急诊科到公立医院。

日本:社会医疗保险模式

日本的国民健康保险制度为全体国民提供了医疗保险。每一个日本国民在日本居住一年以上的外国人,都要加入国民健康保险,交一定数额的保险费,领取国民健康保险证。有病到医院就医,交30%医疗费即可,剩下的70%由医院和居民所在的地方政府结算。但是,日本的医疗保险制度目前也出现了一些问题,有些年轻人不想交国民健康保险,他们认为负担太重,每月的工资扣除国民健康保险剩的太少。

日本的医疗体系另一个很大的特点,就是规定医院不可是赢利性的经营单位,而是公益性的公共卫生服务机构。日本的医疗保险系统其资金来源于被保险人按规定缴纳的

国民健康保险税和政府拨款,保险费的多少根据个人或家庭收入情况而定。“国民健康保险”的情况是:普通人生病需要自行承担30%的医疗费用,70到74岁的人负担20%,75岁以上的人负担10%。

关于预防和保健性的医疗服务,日本对40岁以上的公民实行完全免费制度。

由于日本有很多的家庭妇女不参加社会工作,所以对这一群体,日本从制度上给予优惠照顾。家庭主妇的医疗保险收费不高,困难者不交也可以,但享受与所有其他人同样的待遇,即公共医疗基金承担其70%的医疗费。

护理保险制度是日本针对老年社会特点发展起来的新的医疗保险服务,他们在这点上学习了德国人的做法。“护理保险制度”从2000年才正式实施,也是强制性的保险制度。按照承保对象分为两类被保险人:一是65周岁以上的老人,称为一等被保险人;二是40周岁到64周岁的人参加了医疗保险的人,称为二等被保险人。出状况时都可以得到护理保险服务,包括家访、看护、家务料理、个人卫生清洁、家庭理疗、检查、指导、陪护等多种服务,还有医疗器材及特殊器材的费用补助、医疗所需的住宅改修费用补助等等相当发达仔细的内容。

护理保险费的资金来源一半是被保险人交纳的保险费,其中19%是第一种保险人负担,31%由第二种保险人负担;另一半是公费负担。65岁及65岁以上人员的保险费由这些人的养老金中直接扣除;40岁至64岁的被保险者的护理保险费与健康保险费一同收取。

年满65周岁者享受社会护理服务不需要另行承担任何费用,而其他人还须承担所接受服务费用的10%。

世界各国的教育福利比较

现在世界上义务教育阶段基本上都免费,只有北欧、德国、法国等高福利国家实行了从幼儿园到大学的全程免费。

前面我们所讲的养老和医疗都是社会保障的范畴,而后面两节的教育及家庭保障则属于福利的范围,我们仍然由高到低进行讲解:

瑞典的教育福利

瑞典幼儿园几乎等于免费,收费部分根据父母的收入而定。

从小学到大学都是全部免费的,中小学生在学校享受免费午餐,16岁以上学生每个月可以领取实质为生活补助的学费津贴,大学生的津贴额高于高中生,法律专门规定学习津贴可以免税但瑞典不鼓励在校学生打工,寒暑假勤工俭学挣的钱超过一定数额,政府会在教育津贴中扣除相应部分。

大学生可以申请低息教育贷款,按照法律,无论这项贷款多少,都是工作后逐年以年收入的4%还贷。因为法律规定65岁后(法定退休年龄)不用再还任何政府贷款。如果一个人在校学习时间较长,有可能一辈子都还不清助学贷款,所以很多瑞典人开玩笑地称助学贷款为“光荣贷款”。瑞典青年人自意识很强,法律也赋予父母在孩子18岁后不再抚养的权力,所以很多学生在读大学时都负了债,真正不主动偿还国家资助贷款的微乎其微。

在这个鼓励学习的国家,成人也享受教育资助。连续工作半年以上的职工,可请长假长期离职学习。学习时间和内容不限,学习期间工作职务保留。除少数人可获得学习津贴外,大多数人像大学生一样可以贷款学习。

德国教育福利

德国为国民提供从小学到大学的全程免费教育福利,对在校学生还提供若干福利津贴,相当于零花钱或者贫困学生的生活补助。

法国国民教育福利

法国国民教育从小学到大学全程免费,国家还倒贴钱给学生以彰显法国社会对文化进步的追求。法国的学生补助有开学补助和上学补助。开学补助的行情是每人249.07欧元,算是政府代表国民对学生阶层的心意而给孩子们“零花钱”,从小学生到大学生人人有份。上学补助主要针对来自“困难家庭”的学生,分好几档标准,按照初中、高中、大学以及家庭收入情况执行的给付金额分别为每学期549欧元、176.10欧元、282.9欧元和345.6欧元,最后一档是针对大学生的最高限额。而这个“困难家庭”的标准也是很宽松的,一个孩子家庭的年净收入不超过15885.04欧元或者月收入低于1474欧元就有资格,2个孩子、3个孩子到5个孩子的家庭也规定了符合条件的各自标准,大致是孩子越多,家长收入越低获得的上学补助越高。

法国的上学补助和依据学生成绩的奖学金以及助学金也不是一回事,是针对大多数学生白给的,当然法国人相信孩子成才后会贡献和回报社会。

日本的教育福利

日本从幼儿园到初中实行免费义务教育。低收入家庭的婴幼儿在托儿所的所有费



『编者按』

德国为何国富民强? 北欧为什么幸福和谐, 美国是如何建成“伟大社会”的, 世界为何又陷入长期性危机? 中国应对的方法在哪里? 大危机就需要大变革。只有放弃旧思维, 才能找到新出路!

澄清谎言: 批判了目前流行的对经济危机种种错误陈旧、似是而非、利近害远的归因, 总结了与福利有关的七大谎言。 分析时局: 分析了德国“社会国”模式、北欧“合作主义”模式、美国“伟大社会”模式、吉登斯“第三条道路”等之优劣利弊。内容翔实, 理论扎实。

指出道路: 中国的未来在于“新福利社会”, 是继自由主义和福利主义之后的第三种模式, 高连奎将之称为世界模式3.0, 是一种市场化的福利社会。

(作者高连奎, 知名经济学家, 中国改革研究学者, “新福利社会”理论创始人, 中国较有影响力的学者之一)

用全免; 其它年龄段的低收入家庭孩子就学(小学到大学), 可以申请助学贷款, 一般算下来相当于接受全免费教育。此外, 每个18岁以下的孩子可增加家长约合人民币25万元的个人所得税免税额。

日本的孩子从一出生就享受儿童津贴, 该项福利因素由地方财政列支, 所以金额不等, 一般发放到儿童小学毕业。单亲家庭或者残疾儿童另有特别抚养津贴。

美国的教育福利

美国的小学到高中教育免费, 大学教育经费主要由政府负担, 学生只负担一小部分。社区大学的学费低于每年1500美元, 约为美国从业人员平均年收入的1/30。为确保条件具备并且愿意读书的孩子能读大学, 政府对贫困家庭提供各种形式的资助。此外还有一些公共设施, 如公园、图书馆、展览厅等都是免费服务的。

世界各国的家庭福利一般有哪些

以妇女补贴和儿童补贴为代表的家庭补贴是近年发达国家比较注重的福利, 但这些福利的推出更多的是因为生育率的下降, 生存成本升高, 人们越来越养不起小孩, 国家人口负增长, 而非出于完全的人道考虑。这里的家庭福利, 主要是针对妇女、儿童的福利补助, 这方面在发达国家做的都比较好。

瑞典的家庭福利

瑞典法律保障妇女不会因怀孕、生育而失去工作, 她们还享有免费产前检查、住院分娩和产后护理等福利服务。这里的婴儿死亡率为7‰, 属于世界最低国家之列。

妇女法定产假为15个月, 孕妇可根据自己情况提前两个月开始休息。规定9个月假期要在婴儿9个月前使用, 剩余半年在小孩8岁前都有效, 随时可以选择休产假。每个孩子出生前后, 父亲也可以分享妈妈的产假, 但期限为9个月以内。没有工作的妇女同样享受法定产假待遇。产假期间是带薪或着享受政府产假补助的, 前9个月可以领着全薪在家照顾婴儿, 后6个月政府给付定额产假补助, 家庭妇女在450天法定休假期领取定额补助。

家有八岁以下儿童的父母可将工时缩至每天6小时, 工资按比例减少, 但不会因此被解雇。孩子满12周岁之前, 如果生病, 父母亲均有权留在家中给予照顾, 每年可请假多达两个月照顾孩子。待遇和本人请病假相同, 请参阅医疗福利的病假补贴内容。

所有儿童在16周岁以前(或读完高中之前), 按月领取儿童津贴。父母分居的儿童, 如果由于某种原因(如男方拒付), 抚养费没有着落时, 国家每年提供相当于福利金基数40%的生活费, 父母都不承担抚养费时则提供60%, 如此可保证儿童生活不受家庭纠纷的影响。儿童津贴和抚养津贴是免税的。

十八岁以下的儿童, 如父母一方或双方不幸去世, 由政府提供儿童抚恤金抚养。残废儿童抚养也基本是国家负担费用, 父母因抚养照顾残疾儿童而影响工作时, 政府给付相当于福利金基数的88.5%(父母中一人受影响)或177%(父母都受影响)的特殊津贴。

英国的家庭福利

1、儿童及未成年人福利

(1)儿童福利金: 该项福利为16岁以下的儿童而设。如果家有儿童可以无条件领取儿童福利金。如果孩子年龄在16岁到18岁之间, 而且还在非高等教育机构就读, 同样有资格领取。

(2)家庭津贴: 要求申请者每星期至少工作16小时, 收入低微, 又需要照顾至少一名儿童的话(16岁以下, 或者19岁以下, 全日制学生)。津贴数额根据家庭收入和儿童数目而定。

(3)监护人津贴: 负责照顾孤儿的监护人有资格申请监护人津贴及儿童福利金。

(4)单亲津贴: 独自照顾子女的单亲家庭可以领取单亲津贴。除儿童福利金外, 这个津贴只支付给首名子女。此外, 英国法律会为抚养人向已经分居的前伴侣索取子女赡养费, 以照顾子女的生活。

2、妇女福利

(1)法定怀孕雇员工资: 当雇员怀孕, 雇主每星期要缴付工资, 数目视雇员的收入和金额而定。

(2)孕妇津贴: 为没有资格领取法定怀孕雇员工资的人士设定, 标准为每周44英镑55便士。

(3)社会基金孕妇补贴金: 提供给低收入者, 由社会基金支付。

3、社会基金

这项基金建立于1988年, 目标在帮助有困难或临时性特殊情况的人士, 包括怀孕、应急支出、免息贷款、社区护理津贴等等。

目前的英国依然是世界上著名的“福利大国”, 其相关公共支出一般保持在GDP比重的26%左右。2011年英国爆发社会骚乱的一种重要原因就是人们不满政府试图削减公共福利的有关动向。这个国家实行相当于免费的全民医疗, 个人只需要负担10%的费用。以生孩子为例, 从入院到出院不用花一分钱, 产妇的营养伙食费都由政府支付, 政府还必须给婴儿准备好婴儿车。英国的基础教育完全免费(有钱人家送孩子上伊顿公学这样的贵族学校属于私人选择, 国家不负责费用), 大学阶段也有90%的学子可获得政府相关助学贷款。低收入家庭的子女教育, 从幼儿园到大学全程免费。

法国家庭福利

未成年人生活津贴

法国儿童津贴包括幼儿补助、家长育儿补助、雇佣育儿保姆补助、多子女家庭抚育未成年人补助四种。

幼儿补助针对孕期超过5个月的胎儿和3岁以内的幼童。普通收入的家庭都可以申请该补助, 补助金额为每个幼儿156.31欧元/月, 富裕家庭政府不给予津贴, 这点法国与很多欧洲国家的做法不同。

从第二个自己的孩子起(怀孕超过5个月就起算), 包括家庭已有一个2岁~16岁的领养孩子的情形, 如果父母愿意选择照顾孩子而停止工作或减少工时, 则可以申请家长育儿补助。给付标准为: 完全停止工作每月补助484.97欧元, 家长请半假照顾孩子的情况补助320.67欧元/月, 其它情况补助242.51欧元。这项补助一直发放到孩子年满3周岁, 只要求受益者至少夫妻一方工作过两年, 没有对家庭收入规定限制条件。

雇佣育儿保姆补助是为了帮助家庭分摊育儿保姆的费用, 该补助一直给付到孩子满6周岁为止。具体补助金额根据孩子年龄和家庭收入分为二类六档: 家庭收入分为超过17473.55欧元、12708欧元和低于12708欧元, 不足3周岁的孩子每月分别给付13090欧元、157.97欧元及1997.8欧元, 3~6岁的孩子补助分别为65.46欧元、78.99欧元及99.91欧元, 按照家庭孩子数量与年龄情况合计。

雇佣育儿保姆补助要求申领者必须是雇佣具备正规资格的育儿保姆, 且支付给保姆的工资不能超过法定最低工资水平的5倍, 目的是限制补助流向特别富裕的家庭。相关申请以及雇佣保姆事宜由地方保护孕妇与婴儿局(PMI)和社会分摊金联合征收机构(URSSAF)来把关。

如果家庭不止一个孩子, 还可以申请多子女家庭抚育未成年人补助。基本内容为从有第二个小孩起每月补助108.86欧元, 以后每增加一个孩子增加139.47欧元; 受补助孩子满11周岁后, 每月补助追加306.2欧元, 年满16周岁时每月再追加54.43欧元, 一直给付到孩子成人找到工作为止。

德国的家庭福利

德国的社会照顾内容包括了家庭补助、住房津贴、教育促进、社会赡养(相当于社会救助)、社会赔偿五个领域。其家庭保障有子女津贴、养育津贴和养育假等; 社会赡养则遵循“通常需求原则”细化到政府机构要考虑到被救助者获得足够的营养、衣物与其它个人生活必需品, 享有的住宿条件必须保证家具、电器、暖气, 其身心健康应得到正常者一般水准的维持护理的程度; 社会补偿的主要对象为战争伤害者和伤残者及其家庭成员。

社会照顾。社会照顾分为直接照顾和间接照顾两个方面。直接照顾是社会照顾的主体部分, 主要包括母亲保护和儿童补贴、住房补贴、社会救济等内容; 间接照顾主要是指国家利用减征和免征个人所得税及其他一些税收的办法给予照顾。母亲保护主要是对在职妇女从申报怀孕到分娩后这一时期内实施的一系列保护措施。主要有: 对从申报怀孕到分娩后4个月的妇女不得解雇; 分娩后共有6个月的休假期, 假期内可享受一定量的现金补贴。儿童补贴的具体方法是每个儿童从出生之日起到年满16岁止, 都能享受儿童补贴。如果儿童在年满16岁时, 继续上学或接受职业培训, 可以进一步把补贴延长到27岁止。住房补贴是专门为解决低收入、多子女家庭及残疾人、老年人的住房而建立的一项社会保障制度。社会救济只是为了帮助被救济者能够维持最低生活水平, 并力求使被救济者在最短的时间内靠本人的力量达到“自救”。

家庭补助

家庭可以在领取子女抚育金或免税数额之间进行选择。子女抚育金可以享受孩子成年(年满18岁), 补贴水平随家庭孩子数量递增, 人们习惯将婴幼儿阶段的福利叫奶粉钱, 上学后的福利叫助学金。如果孩子年满18后继续上学或接受培训, 那么这项津贴最高可以领取到27岁。

自己带养孩子的父母可申请3年以下的抚育假, 原则上这段时间里受到不被解雇的保护。

美国的家庭福利

美国是典型的低福利国家, 他的福利大多是针对低收入人群, 普享性的很少。

家庭福利金

如果某人符合条件领取退休金或伤残金, 其家庭成员便有资格领取家庭福利金(条件为62岁以上的配偶, 配偶在62岁以下但需抚养一名16岁以下的子女, 18岁以下的未婚子女, 子女是19岁以下的在读学生, 子女18岁以上但身有伤残)。离婚者的前妻或前夫也有资格领取此种福利金, 具体资格确定另有规定。

美国的公共援助金(Public Assistance)

公共援助金属于提供给低收入者和赤贫者的生活补助。年满65周岁的老人或者伤残者才有资格领取, 申请者将接受调查以证明有申领资格, 由州政府按各自生活条件发放。领取这种补助的人, 同时有资格领取医疗补助和食物券等救助。公共援助金的目的是为了使得贫病弱势群体达到所在州的基本生活水平, 因而由联邦政府支付一个基本数额, 州政府负责另一部分的补贴。

美国的生活补助

1、食物券(Food Stamp) 美国联邦农业部拨款给州政府发放食物券以救济低收入家庭, 规定只能换取美国出产的食物, 不能做现金用。美国各地都设有专门发放食物券的机构, 当地收入低到不足以糊口者均有资格申领。申领食物券者要亲自到办事处出示个人收入证明和银行存折等。家有老人、婴儿或孕妇的, 还可根据收入情况按月直接领取奶粉、肉类、罐头及粮食等。

2、学校提供的廉价或免费膳食(School Lunch Program) 为保证学生的身体健康政府设立了这项全国性营养膳食计划。

3、家居能源补助计划(Home Energy - Assistance Program) 该计划专为低收入家庭减轻能源费用而设。除了帮助支付煤气与电费外, 还可代为修理暖炉、煤气管等相关暖气设备。

4、廉价公共房屋(Public Low Income - Housing) 这项福利有公共房屋、津贴房屋、租金津贴和廉价屋四种形式, 申请人必须年满62岁或收入低微, 某些房屋补助要求同时满足这两个条件。

(待续)