

“宏观篇：自贸区

探索对外开放新路径 上海自贸区冲击波

■ 李光辉 商务部研究院副院长

上海自由贸易实验区是中国新一轮改革开放进程中的一个平台。过去30多年改革开放进程中既存在问题也有斐然之绩,新一轮改革开放才有了上海自由贸易实验区这样一个平台。

国内外环境推动

上海自贸区的成立,既与目前我们所面临的政治、经济以及环境等问题相关,又与党的十八大后新一轮改革开放的战略布局有关。

党的十八大在十七大的基础上提出适应经济全球化新形势,必须实行更加积极主动的新一轮改革开放的战略布局。在这样战略布局的指导下,我们一方面建成了继续实施自由贸易区战略,同时从2008年开始,国家先后批准了《广西北部湾经济区发展规划》、《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》等近30个规划纲要。

沿边方面,将是今后一个重点。从新一轮改革开放的载体来看,我们从2008年开始,在沿海批准了天津滨海新区、浦东新区、南沙新区和舟山新区,内陆有两江新区、宁夏内陆开放型新区,沿边有重点开发开放试验区、珲春沿边开放示范区、霍尔果斯国际贸易中心以及边境经济合作区,还有跨境经济合作,这些都是新一轮改革开放的战略布局和搭建的载体平台。

另外,国际环境复杂多变。世界经济复苏缓慢,美国重返亚太,挑起周边国家与中国关系恶化。另外,中美投资谈判,要求中国实施负面清单。其中,以美国为主导的TTP的推进,其目的是为了破坏以中国为主导的东亚区域经济一体化的进程。在这样的情况下,中国的周边出现了一个不安定的环境。同时,在推动区域经济一体化的进程当中,我们又受到了美国主导的TPP和TTIP严重的制约。所以我们要找到新的平台,避免其他国家对我们现有改革开放的遏制。

实际上,上海自贸区的建立在两年前已经开始酝酿了,在这个过程中,上一届领导集体特别是温总理也对当时的请示进行了批示。2013年12月27日,经过新一届中央领导集体确认,才开始推动建立上海自由贸易实验区。

探索对外开放新路径

上海自贸区涉及几方面,首先,它将加快政府职能转变;其次,就是扩大投资领域的开放,尤其是扩大服务领域的开放,同时要探索建立负面清单管理模式;

“宏观篇：“克强经济学”

“克强经济学” 打造中国经济升级版

“克强经济学”已经成型?

每一代领导人的施政思路都与其教育背景、个人经历有关,最为重要的是当时当地的环境和任务。从目前来看,克强经济学并非重起炉灶,仍然是在处理各种矛盾、解决各种问题的过程中循序渐进地推进。新一届政府出台的一系列举措,是对新形势或主动地调整或被动地应对,并不存在所谓的“克强经济学”。即使,李克强经济治理理念初露端倪,至少,“克强经济学”内涵尚未完全建立起来。

克强经济学的三大重要支柱:近日,巴克莱资本创造了一个新词“李克强经济学”(Likonomics),用来指代李克强为中国制定的经济增长计划。巴克莱说,李克强经济学关键的经济政策框架由三大支柱搭建:无大规模刺激计划、去杠杆化、结构性改革。

克强经济学并非重起炉灶;每一代领导人的施政思路都与其教育背景、个人经历有关,最为重要的是当时当地的环境和任务。根据当时当地的政治经济背景,承认经济发展和体制改革具有路径依赖的现实,学习借鉴管用实用的经济学理论,达到预设的目标。李克强经济学并非重起炉灶,仍然是在处理各种矛盾、解决各种问题的过程中循序渐进地推进。从这个意义来讲,新一届政府出台的一系列政策,是对新形势下机动应对,并不存在所谓的“李克强经济学”。

克强经济学能否坚持尚不确定;现今来看中国改革进入深水区,既得利益集团阻力相当大,各种迹象表明面临的压力越来越大。因此,今年下半年,中央政府能不能扛住压力,继续容忍比较低的经济增长,同时大力推动结构性改革,依然存在很



第三就是要促进贸易方式的转变以及经济增长方式的转变;第四是深化金融领域的开放创新;第五就是营造相应的监管和税收制度环境。

建立自由贸易区的作用是为了允许外国船舶自由进出,外国货物免税进口,取消对进口货物的配额管制,是一个国家对外开放的一种特殊功能区域。它可以吸引外资设厂,发展出口加工企业,允许和鼓励外资设立大的商业企业、金融机构等促进区内经济综合、全面地发展。它的任务首先是有利于探索我国对外开放的新路径和新模式。在确保风险可控的前提下,通过在实验区实施更加开放和便利的措施。第二个就是有利于形成引领国际竞争的新格局。第三个就是有利于培育带动区域发展开放的新高地。第四个就是有利于完善互利共赢的开放型经济体系。

自贸区四大影响

上海自贸区的设置,首先会影响新一轮改革开放的方向。通过上海自贸区的实验,也许成功,也许失败,但是它代表着我们新一轮改革开放一个先行先试的平台。

其次会影响具体领域的改革开放,特别是体制机制。通过上海自贸区,能否真正达到我们体制机制的改革,这也是一个很关键的问题。

第三会影响到今后海关监管模式的创新。从上海自贸区的管理模式来看,在某种程度上它超越了原来海关特殊监管区的七种类型。通过上海自贸区,我们未来希望能够创造出一个新的管理模式,更适合于我

们构建开放型经济体系的监管模式。

当然,上海自贸区的建立,对企业也会产生很大的影响。比如说区域内和区域外的影响,不同行业的影响等等。我相信,上海自贸区的建立不管是成功还是失败,都会在新一轮改革开放当中发挥重要的作用。

自贸区六大开放领域

金融服务领域:包括允许符合条件的外资金融机构设立外资银行;设立外资专业健康医疗保险机构;融资租赁公司设立的单机、单船子公司不设最低注册资本限制。

航运服务领域:放宽中外合资、中外合作国际船舶运输企业的外资股比限制;先行先试外贸进出口集装箱在国内沿海港口和上海港之间的沿海捎带业务。

商贸服务领域:取消外资演出经纪机构的前提下,允许外资企业经营特定形式的部分增值电信业务;允许外资企业从事游戏游艺设备的生产和销售。

专业服务领域:允许设立外商投资资信调查公司;允许注册的符合条件的中外合资旅行社;允许设立中外合资人才中介机构;允许设立股份制外资投资性公司。

文化服务领域:取消外资演出经纪机构的股比限制,允许设立外商独资演出经纪机构,为上海市提供服务;允许设立外商独资的娱乐场所,在试验区内提供服务。

社会服务领域:教育培训、职业技能培训方面,允许举办中外合作经营性教育培训机构;允许举办中外合作经营性职业技能培训机构;医疗服务方面,允许设立

外商独资医疗机构。

风光自贸区并非一劳永逸

上海自贸区虽然已经获得批准,但是一方面通过之初就不乏金融监管部门的反对声音,另一方面也将面临着不容小觑的风险和挑战。这块改革的试验田要想取得预想中的实际效果,在具体执行中就必须要一步步克服各种难缠的问题。

自贸区细则落地费工夫,税收政策或存分歧。上升到国家战略层面的区域性规划方案,一个本质的核心政策是“税收优惠”,这无疑会在很大程度上带来政策性的不公平。上海希望争取到在自贸区内,对符合条件的企业按15%的税率征收所得税,或将人为阻碍中国各个区域之间的内生规律发展和自由市场化进程步伐。

资本项下放开仍要谨慎,业内不乏担忧。复旦大学经济学院副院长孙立坚表示,目前时间点并不利于人民币汇率市场化和资本项下的开放。这易导致国际资本尤其是没有真实贸易背景的旅游通过这一平台疯狂套利。而一旦资本大幅回流,将对资本市场和实体经济造成冲击,反过来影响人民币资本项目开放的进程。

固有桎梏被突破,监管能力能否跟上。自贸区现在面临的问题是如何在复杂经济活动中设立起有效的风险防范屏障,既能让自贸区健康运行,又不对区外经济构成负面冲击。在开放创新过程中,有些可能甚至超出监管自身的能力范畴,这就要求其他部门做好协调工作,这就无疑对监管提出了更高的要求。

“宏观篇：房产税

房地产税立法与房产税扩围

■ 王蕾 报道

2013年,房地产仍是热词,而房地产税制的进一步亮相更是民生经济里的重要课题。

房地产税立法过程漫长

十八届三中全会以前,相关部门已经对房产税做了不少准备工作。重庆市政府、上海市政府先后明确于2011年1月28日起试点开征房产税。从实际结果来看,重庆与上海的房产税试点,形式大于意义。此后房产税推进缓慢。

21世纪不动产市场总监桑豫峰认为,按人均居住面积征收累进税率的房产税,是统筹推进房地产税费改革的重要基础。而开征房产税,就必须尽快实行不动产信息全国联网。这样,拥有多套和豪华住房的持有成本大大增加,二手房、存量房源流转率迅速提高,房地产市场的平稳健康发展就成为可能。桑豫峰表示,尹中卿的建议,点明了影响房地产市场发展的几个主要症结,而解决这些问题根本不存在技术难题,可操作性非常强,希望他的建议能被有关决策部门采用,尽快推动建立房地产长效机制,否则房地产调控就永远只能是头痛医头脚痛医脚,政府、开发商和消费者也永远不满意。

尹中卿此前曾长期担任全国人大常委会办公厅研究室副主任、主任,对房地产调控及其长效机制颇有研究,并坚持认为房地产泡沫是不争的事实。

国家税务总局原副局长许善达在接受记者采访时表示,地产的所有者是国家,而房产的所有者是私人,土地是增值的,房屋是贬值的,价值如何分离?目前还没有一个主张房产税的人在法理和理论上作出解释,需要全国人大进行研究。许善达称,房地产税立法过程需要很长时间,最终要立一个有中国特色的法。

房产税试点:扩还是不扩

虽然房地产税立法缓慢,但房产税试点会不会加快?

财政部部长楼继伟在2013年11月19日发行的《(中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定)辅导读本》中撰文,提出深化税制改革需要把握五个方面内容,其中两个方面,一是要有利于培育地方主体税种,一是尽可能不开征新税种。并提出要加快房产税立法,推进房产税改革,要适当减轻建设、交易环节的税费负担,提高保有环节的税收。

如果在房地产税立法之前,继续推进房产税试点,CRIC研究中心将各大城市2008年以来的房价进行比较后预测说,江浙地区房价增长较快的二线城市,未来可能纳入试点范围。比如南京和杭州。

同策咨询研究部总监张宏伟认为,未来的房产税的扩围应该会采取上海、重庆模式进行扩围征收,也不排除第三套方案的可能性。通过不同模式的试点,无论是重庆的高端存量征收模式,还是上海的增量征收模式,经历几年的深度调整,房产税最终会回归到同一个征收水平,以起到对多套房的投资客在持有环节的税收调节作用。

争议未已

有关部门提出征收房产税以来,争议就没有停止过。

任志强是典型代表。任志强认为,政府如果要收房产税,一定要是替代性的,就是要取消土地使用税、耕地占用税等税种,然后把这些综合起来变成房产税,使得总税负不增加。如果在收取土地出让金后,再让购买人支付房产税是不合理的。

高盛投资管理部中国副主席哈继铭、春华资本集团董事长胡祖六都认为,研究房地产税立法,首先要明确立法目的。如果征税用于提供基层公共服务,则适宜对房产保有环节征税;如果征税目的在于抑制房地产过热,则适宜对房地产交易环节征税。

许善达称,他也赞同哈继铭和胡祖六的看法。他认为,全世界还没有哪一个经济体因为开征了房产税而抑制了房地产泡沫,而真正对房地产泡沫起抑制作用的都是在流转环节征税。对房地产交易环节征税,效率高、成本低。

许善达甚至认为,今后一个相当长的时期内,中国都不具备对住宅征收房产税的条件。一项大的税收政策调整有三个必经程序:首先,得到基本形成共识的研究结论;其次,起草好税法和实施细则的草案;最后,准备好处理相关问题的配套文件。

许善达称,一些媒体说国家税务总局已经和一些地方税务局在试点房产税,这种传说并不准确。他透露,国税总局正在进行研究建立房产的市场价值评估体系,试点的是房产评估办法。“评估办法的试点进展很快,但距离全面推行,作为现行征收商业房产的房产税的计税依据还不能说已经完全成熟,更不要说作为征收非商业性住宅的房产税的计税依据了。评估办法试点成功以后,首先投入运行的必然是针对商业房产税。这和马上要出台住宅保有环节的房产税不是一回事。”

(本报综合报道)