



人民日报：高端餐饮政务宴从占九成到零 百姓餐火了

◆自中央提出八项规定以来，高端餐饮业遭遇“寒冬”。各企业纷纷谋求转型，改变目标人群、扩展平民市场、加大促销力度是其中重要举措。

◆反对浪费，并不是反对消费，反对官场的奢靡之风，也并不是反对人民群众体验更高层次的消费。高端餐饮业同样具有很好的发展前景。

据中国烹饪协会统计，2013年1—2月，全国限额以上餐饮企业(年营业额200万元以上)，收入同比下降3.3%，是餐饮业自改革开放以来首次负增长，其中部分高端餐饮企业2月份营收下降超过50%。

“反浪费并不是反消费，高品位也不是高消费，反对官场的奢靡之风，更不是反对人民群众体验更高层次的消费。”北京宴投资人，从事餐饮业22年，成功创办过小聚子、火宴山、长福宫等多个餐饮品牌的王钧正认为。

面对困境，高档餐饮企业纷纷谋求转型。改变目标人群、扩展平民市场、加大促销力度是其中重要举措。

从占比九成到零 政务宴没了，百姓餐火了

“政务宴请从原来占酒店营业额90%以上降到现在的0%，而一般的婚宴、生日宴、商务宴消费的比重已经上升到了60%以上。”杨秀龙对北京宴目前的顾客结构还是比较满意的。

放弃原来的政务宴市场，瞄准老百姓的高端消费市场是北京宴转型的重要尝试。通过推出经济实惠的套餐，面向普通百姓推出婚宴和生日宴，在降低价格的同时不降低档次和品位，吸引更多普通的百姓来享受高端餐饮的美食和服务。

“前不久就有人从东五环花200元打车来北京宴办一个生日PARTY。”杨秀龙介绍，“我们推出的999元三人套餐、2999元十人套餐以及每席1999元的婚宴等都非常有吸引力，其价格都是在原来的基础上打了四至五折，北京宴的人均消费也从原来的1000元左右降到300—350元。”

“要是以前的价格，可能永远不会去，现在有机会还想再去。”在北京宴用餐的侯先生说。“现在感觉比以前实惠多了。这个酒店的口味不错，服务周到贴心，基本对得起这个价格，办聚会、生日宴很合适。”

客户群体的改变也带来了其他的变化。“吃完饭后将剩菜剩饭打包带走的顾客越来越多，浪费的也越来越少了。”杨秀龙说，“我们的汤汁还在逐渐消化和减弱。”“其实，现在上海的餐饮行业是冰火两重天，价格亲民的大众餐饮自然受到青睐，而一些高档餐饮，300—500元的人均消费也照样有人排队，虽然少了公款消费，但因为环境舒适、菜品有特色、时尚化，也同样深受消费者喜爱。”

从动辄上千到人均百元 利润率低了，上座率高了

上海餐饮烹饪行业协会负责人表示，八项规定对中高端餐饮肯定有冲击，但是一年以来，随着餐饮行业对经营策略的改变，这些影响正在逐渐消化和减弱。“其实，现在上海的餐饮行业是冰火两重天，价格亲民的大众餐饮自然受到青睐，而一些高档餐饮，300—500元的人均消费也照样有人排队，虽然少了公款消费，但因为环境舒适、菜品有特色、时尚化，也同样深受消费者喜爱。”

潮汕源是开在浦东干部管理学院对面的一家大型餐厅，营业面积上万平方米。八项规定实施以前生意火爆，其中人均消费500元以上的餐饮更是一桌难求。随着公款消费受到遏制，餐厅开始改变经营策略，推出人均100—150元的商务餐和家庭餐。“最惨的时候营业额下降了30%，现在人气开始恢复，最近两个月跌幅回升到5%左右，年底有望持平了。”潮汕源的负责人说。

“利润率虽然降低，但上座率提高了，目前我们的上座率已经接近一半。”杨秀龙对北京宴的经营状况比较满意。“目前酒店已经从年初的寒冬中渐渐走出来了，我们员工都觉得很有信心。”

北京宴一位郭姓采购员对记者说。杨秀龙介绍，在今年2月份，他曾出国考察，发现在日本、新加坡等地，高品位餐饮业依然如火如荼。因此，高品位餐饮业在中国同样具有很好的发展前景，只不过在未来，高品位餐饮应成为人民群众在生活水平提高之后都可以享受的一种体验。转型成功的企业，无一不是从这一点出发的。

(摘自《人民日报》文/唐中科 侯云晨 励漪 王伟健 张文)

新华社发文再批“公款贺卡” 一个厅长能收到一千多张贺卡

“往年这个时候是最高峰，全县大小单位都印贺卡、相互送，今年全取消了。”华东某县政府办公室负责人说，目前县政府没收到一张贺卡，也没寄出一张。今年是“严禁公款购买印制寄送贺年卡”第一年，中央禁令立竿见影，往日浪费触目惊心。公众疑惑的是，高成本、低效率的纸质贺卡早已渐渐淡出百姓生活，为何却在“公家单位”风行多年、泛滥成灾？

一个100多人的厅机关 收寄2万多贺卡

“每年12月初，贺卡就陆陆续续来了，元旦和春节前是两个高峰，一天几百封。”中部某省一位厅级单位办公室副主任介绍往年的“贺卡盛况”。

“寄给厅长的最多，他没时间看，我们就



一封一封拆开，把姓名、单位、职务录入电脑，集中打印出来好几张纸，送给厅长打钩。”他说，厅长扫一眼名单，打钩的表示要回寄，办公室再以厅长的名义，一张一张地填写贺卡、封好、寄走。“厅长收到一千多张，一个处长一两百张，全厅收到加寄出的超过

30名上市公司高管出事:官员落马拔出萝卜带出泥

上市公司的高管们一向被人认为风光无限，但随着反腐及监管的力度逐渐增强，众多曾有“劣迹”的高管相继出事，纷纷落马。据记者不完全统计，今年以来，20多家上市公司逾30名高管或被调查，或遭双规，或悄然“失联”，涉及公司范围广泛，不仅包括民企，也包括国企。这些“摊上大事儿”的高管们，出事原因也不尽相同。由于今年落马高管数量众多，2013年也被不少人戏称为“高管落马”年。

□综述 高管落马呈三特点

据记者统计，上述落马的“土豪们”，既有公司的实际控制人，也有公司董事长或总经理，还涉及公司的董事、董秘甚至财务总监。从案例中可以看出几个特点：一是地域较为集中。今年以来，中央反腐力度明显加大，多位重量级高官纷纷“下课”，一个地区的政府官员落马，往往“拔出萝卜带出泥”，牵扯出不少当地商界人士。与之曾有过“密切接触”的上市公司高管们落马也就不足为奇。二是年中为案件多发期。统计得知，今年高管被调查事件过半都集中在六、七、八、九这四个月，七月份尤甚。三是公司性质呈现多元化。以往被调查或被双规的上市公司负责人，多为国企或者垄断企业的领导，今年不少民营企业的高管或实际控制人也牵涉其中。

□探因

探究高管们的落马原因，大致可分为以下五类：贪腐受贿、牵扯、内幕交易、财务造假、个人违纪。

贪腐受贿

今年7月，锡业股份公告称，公司董事长雷毅因涉嫌严重违纪，被立案调查。10月份，事态有了进一步发展，雷毅因涉嫌受贿罪，已被检察机关批准执行逮捕。

此前有媒体报道，根据检察机关通报，锡业股份董事长雷毅共收受行贿款物折合人民币1500万余元、港币85万元。主要涉及在2008年至2013年，雷毅利用职务便利，曾经支持和帮助北京国策集团董事长李洪涛、国信证券股份有限公司投资银行业务部总经理杨健、香港柏惠科技有限公司董事长陈干峰及玉溪今玉房地产开发有限公司董事长姜中云和在云南锡业集团(控股)有限公司业务往来中谋取一定的利益。

政商勾结

自古以来，官商之间的利益纠葛就难以厘清。例如金螳螂董事、实际控制人朱兴良被监视居住一事，就被传与江苏省南京市副书记、市长李建业落马一事息息相关。

今年7月，金螳螂发布公告称，公司董事会、实际控制人朱兴良因个人原因正配合检察机关协助调查，经检察机关介入，对朱兴良执行监视居住。10月份，南京市委副书记、市长李建业因涉嫌严重违纪违法，接受组织调查。有媒体报道，相关部门对李建业的调查中，直接涉及金螳螂相关工程。朱兴良与李建业私交较好，李建业在从昆山市委书记调任扬州市委副书记、代市长，而后转任扬州市委书记期间，金螳螂在扬州和南京的多项工程。

此外，随着四川省委原副书记李春城、四川省原副省长郭永祥被调查，四川政商两界也遭遇了大地震，多位高管被曝牵涉其中。

内幕交易

作为内幕信息的知情人，上市公司的高管们一旦控制不了贪欲，就会做出违法违规行为。今年有不少高管都是因涉嫌内幕交易而落马。

例如，神剑股份今年5月份发布公告称，公司董秘、副总经理王敏雪，公司副

两万张。我们厅机关才一百多人，年底本来就忙，你算算这得占用多少精力！”

华东某县外宣办主任告诉记者，对他来说，每年的“贺卡季”9月份就开始了。“我们县每年都要做公务贺年卡，要求达到‘宣传形象、招商引资’的目的。”他介绍，先是有“县级公务贺卡”，后来县财政局、国税局等开始单独设计、印制“单位公务贺卡”，再后来全县大小单位也跟风，一到年底办公室里贺卡满天飞。

很多县公务贺卡互相攀比“高大上”

采访中，多家单位都表示“中央出台的禁令太好了，我们发自内心地欢迎！”但是，这股“公务贺卡风”从何而起，为何又泛滥成灾呢？上述县外宣办主任说，本县的公务贺卡

源于攀比。“大约10年前，县领导收到邻县寄来的一张公务贺卡，看起来很新颖，用现在的话说就是‘高端、大气、上档次’。领导坐不住了，说咱们不能落后，明年也要搞！”

这些精心设计的公务贺卡寄给谁呢？“主要是给领导寄，给上级机关寄，同级单位互相寄，下级寄来的一般不用回寄。”他说，其实各级干部经常大会小会碰面，祝贺新年没必要专门寄贺卡，“主要还是维护关系网，寄贺卡表示‘你在我心里有地位’，领导级别越高、感情越好，选卡越要高档，越要亲笔书写。如果上级机关同办公室有几个人，那都得寄，不然怕得罪人。”

国家行政学院教授丁元竹认为，“贺卡上的浪费”，折射出的是追求形式、不求实效、铺张浪费的干部作风。

(摘自《扬子晚报》)

我国城镇化规划或明年出台 北上广落户或收紧

近日召开的中央城镇化工作会议明确了各类城市城镇化路径与国家发改委中小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。分析指出，这意味着中小城市户籍有望很快放开，而北上广深等一线城市的落户政策可能将进一步收紧。

明确各类城市城镇化路径 特大城市落户政策或收紧

记者注意到，此次中央城镇化工作会议提出的各类城市城镇化路径与国家发改委主任徐绍史今年6月向全国人大常委会作的《国务院关于城镇化建设工作情况的报告》中的表述有所不同。该报告中的表述是“要全面放开小城镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件。”

对比来看，两者最主要的变化就是从“逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件”变成了“合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模”。

“这意味着中小城市将成为新型城镇化发展的重点和主导方向。”国家发改委城市和小城镇改革发展中心战略策划部副主任郑明娟在接受记者采访时表示，受等级化的城市管理体制影响，中国的中小城市发展并不充分，但是中小城市人口城镇化的成本相对于大城市低很多，所以政策的导向是重点发展中小城市，要引导大城市优质的资源向中小城市流动。郑明娟指出，现在北上广等特大城市无法再集聚和承载再多的人口，“城市病”也越来越突出，譬如日趋严重的雾霾问题等，因此在放开中小城市落户限制的同时，严格控制特大城市人口规模也是非常有必要的。

民生证券研究院副院长、首席宏观研究员管清友认为，这意味着中小城市户籍有望很快放开。而凤凰城市与旅游研究院院长叶一剑则指出，可以预见的是，未来北上广深等一线城市的落户政策可能将进一步收紧。

提高户籍人口城镇化水平 解决“半城镇化”问题

此次会议还要求，要以人为本，推进以人为本的城镇化，提高城镇人口素质和居民生活质量，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。要紧紧围绕提高城镇化发展质量，稳步提高户籍人口城镇化水平。

这一要求的背后是中国的户籍城镇化率远远低于城镇化率。国家统计局公布的数据显示，2012年中国城镇化率达到52.57%，但户籍城镇化率仅为35%左右。

在这种“半城镇化”的现象下，被纳入城镇人口统计的2亿多农民工及其随迁家属，未能教育、就业、医疗、养老、保障性住房等方面平等享受城镇居民的基本公共服务。

城镇化强调“水到渠成” 规划或明年出台

会议特别强调，城镇化是一个自然历史过程，是中国发展必然要遇到的经济社会发展过程。推进城镇化必须从中国社会主义初级阶段基本国情出发，遵循规律，因势利导，使城镇化成为一个顺势而为、水到渠成的发展过程。

管清友表示，中央强调城镇化是自然历史过程，实际上是否定了人为造城、大拆大建的思路。易鹏也指出，新型城镇化明确提出要讲究顺势而为，水到渠成，意味着不能刻意追求城镇化率，地方政府的考核也不应刻意以城镇化率为标准。

值得注意的是，会议还讨论了《国家新型城镇化规划》，有关部门将根据会议讨论情况作出修改。

专家表示，国家新型城镇化规划有可能在修改后于明年发布。随着这一顶层设计的面世，2014年料将成中国推进新型城镇化的破题之年。

(摘自《中国新闻网》)

养老保险扩面速度放缓 个人账户空账超2.6万亿元

日前公布的《中国养老金保险发展报告2013》(下称《报告》)显示，全国基本养老保险参保人数增加幅度正在放缓，22个省份的养老保险基金收入增速下滑。同时，城镇职工基本养老保险个人账户空账继续扩大，超过了2.6万亿元。这意味着，未来基本养老保险的支付压力将进一步加大。

扩面速度放缓

根据《报告》，截至2012年底，城镇职工基本养老保险参保人数为3.04亿，2011年增加了7.17%，增速慢于上一年的10.44%。其中参保职工人数为2.3亿，比上年增长6.57%，增速回落了4.58个百分点；离退休人员数量为7445.68万人，比上年增长9.07%，增速提高了0.81个百分点。缴费人员增速下降，领取养老金人数增速增加，这一增一减导致城镇职工基本养老保险的制度赡养率由2011年的31.65%上升到32.4%。

城乡居民基本养老保险(即新型农村养老保险和城镇居民养老保险)也出现扩大覆盖面速度下滑的态势。根据人社部统计，2012年城乡居民基本养老保险参保人数达到了4.84亿，领取养老金人数达到1.34亿，都比2011年有显著增长。但与上年度的增速相比，却有急剧下滑，分别下滑了169.47个百分点和161.68个百分点。

《报告》分析，主要原因是农村居民基本养老保险参保人数占应参保人数的比例已经比较高，继续扩面的潜力在急剧下降，而城镇居民基本养老保险扩面速度比较缓慢。

中国的基本养老保险制度因为空账数额巨大、可持续性存疑等原因导致很多争议，但从运行数据来看，收入一直大于支出。但事实上，这种收大于支的状况很大原因是扩面，也就是说，持续提升的参保覆盖率带来的缴费人员增加导致基本养老保险收入大于支出。

《报告》相关内容的作者、中国社科院世界社保研究中心副教授孙永勇分析，上述数据表明基本养老保险制度扩面的潜力越来越小，继续依靠快速扩面来控制城镇职工基本养老保险制度赡养率的上升趋势越来越大。

除此之外，记者在实地调研中发现，不少地方政府为了扩大覆盖面，不惜默许、纵容甚至鼓励个别企业降低缴费率，最终为制度的可持续埋下隐患。

孙永勇认为，扩面工作暂时提高了城镇职工基本养老保险制度的财务可持续性，同时将加大未来的养老金支付责任，加大制度的未来负债。他建议，下一步扩面的目标应该是有相当缴费能力的劳动者，并坚持保险费率的一致性。同时，建立科学的参数调整机制，增强整个制度的可持续性。

个人账户空账持续加大

据人社部统计，2012年城镇职工基本养老保险个人账户累计记账额达到29543亿元，比2011年增加了18.84%。同时，试点了许多年的个人账户做实工作推进艰难，2012年13个做实个人账户的试点省份中，基金收入共计722亿元，累计做实个人账户基金收入为3499亿元。

以此计算，即使减去做实的个人账户基金，个人账户空账依然超过2.6万亿元。2012年城镇职工基本养老保险基金累计结余额为23941亿元。这就是说，即使把城镇职工基本养老保险基金积累的所有资金都用于填补个人账户，仍然会有缺口。

孙永勇分析，做实个人账户的难度非常大。因为这23941亿元基金结余分散在全国各个省份，且各省份基金收支状况存在很大的地区差异。

2012年城镇职工基本养老保险基金总收入达到20001亿元，比上年增长18.39%，增速下降了7.51个百分点。具体到各个省份，全国有22个省份基金收入增幅开始下滑，其中宁夏下滑了53.35个百分点，青海和湖北分别下滑了49.1个和42.06个百分点。

另一组数据同样引人注目：2012年全国城镇职工基本养老保险基金当期结余增速急剧下滑，下降了71.68个百分点。有近一半的省份城镇职工基本养老保险当期结余出现了负增长。其中，宁夏减少了89.96%。

十八届三中全会将以往口径中的“做实个人账户”调整为“完善个人账户”，传递出继续坚持个人账户的信号。社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文也表示，在中国目前的高增长条件下，实账上的个人账户基金投资几乎不可能取得高于社会平均工资增幅的投资收益，甚至连CPI都跑不赢，个人账户基金越大，福利损失就越大。

(《第一财经日报》文/王玲)