

环境经济矛盾中求互利发展

■ 程橙 报道

早上醒来，推开窗看见的不是蓝天白云，而是萦绕在周围的灰白色雾霾，看不见远处的高楼，只能见到雾霾。近日，多地都出现了这样的景象，雾霾天气频频出现，空气质量着实令人堪忧。

雾霾天气引来众人的思考，在经济不断增长的同时，环境却遭受到严重污染，环境问题日渐突出，并影响社会生活，甚至将有可能影响以后的经济发展。环境与经济的矛盾已经存在很长一段时间，环保的呼声日渐高涨，而“绿色 GDP”也已逐渐达成共识，在经济发展的同时，考虑对环境的保护是势在必行的。

据了解，目前，环境税方案已经上报至国务院，正在按程序审核中。随着环境问题的不断出现，环保意识的逐渐增加，以及经济增长方式的逐渐转变、改善，环境与经济实现共同发展，双赢互利将有望得到实现。

经济发展影响生态环境

环境关系到社会、工业、生活等各个方面，是人们生存和生活的重要基础。而自从有了人与自然之间产生的物质交换，环境问题就已存在，而随着经济的不断发展，环境与经济的矛盾也日渐突出。尤其是在我们国家经济高速发展的这几十年间，环境问题更是频频出现，影响了人们的日常生活，并让人们赖以生存的环境也产生了一些不安感。

众所周知，人类的社会生产与周围的生态环境是不可分割的，而且环境能在一定程度上制约社会生产的发展。社会发展中，维持生态平衡，才能促进生产发展，同时保护环境，如此才能获得经济和生态环境两方面的效益。反之，若在发展经济的时候不注意环境保护，将造成生态平衡的破坏，而生态环境的破坏又将影响经济的发展，如此一来，得不偿失。

可以看到，现今工业所产生的各种污染物排放，农业中所使用的各类农药，以及诸如汽车、冰箱等科技产品产生的废气等等，都是影响环境质量的重要因素，也是如今环境问题突出的主要原因。值得注意的是，这些年，我们的经济实现了快速的发展，而环境问题也在不断地增长。

全国工商联副主席黄小祥在 12 月 8 日于昆山举行的“2013 中国环保上市公司峰会”上就指出，中国经济保持了 30 多年来的快速增长，年均增长率接近 10%，而伴随经济的快速发展而来的是资源、能源的高投入、高消耗以及各类污染物的高排放，生态环境已经收到了严重的污染和损害。

经济的发展，却由环境来买单，这对我们赖以生存的生态环境来说，是严重的破坏。据统计，2013 年中国 GDP 占世界的 15% 左右，但是消耗的能源比例却占到了大约 21.3%，排放量在世界总排放量中占了很大的比例，世界上大约有 31% 的二氧化硫、24% 的二氧化碳、15% 的碳氧化物都来自于中国。

虽然经济在不断发展，人们的生活也在不断向前进步，各种高科技的产品以及各类娱乐休闲的方式在不断充实生活，但是，生态环境被破坏、空气污染越来越严重，以及资源的逐渐紧张，这些都是严重影响我们生活质量的因素。

每天早上，起床的第一件事就是打开手机看天气预报，然而经常看到的都是空气质量严重污染，尤其是进入冬天以后，经常都是雾霾天气，而手机上的天气软件给出的建议是尽量少出门，面对这样的天气是不想出门，但是因为上班又不得不出去，所以只好每天都带上口罩去上班，很无奈。生活在成都的李女士这样告诉记者。

这些年，我们的经济确实是有了很大的提高，每年的 GDP 增长速度都是可观的，然而生活环境质量却大大降低了，对此，有网友说这真是得不偿失。近来，频频出现的各种天气问题，尤其是雾霾问题已经引起了社会的广泛关注，原来的靠环境红利来支撑经济发展的模式在当前形势下，已经难以为继。

据了解，我国环境污染总体上仍处于严重阶段，生态环境形势十分严峻。值得注意的是，环境质量实际上与全面建设小康社会紧密相关，而目前我国的环境质量与小康社会的要求还存在较大的差距，而实现小康社会的建设，必须兼顾环境和经济两方面，事实上，我们现今仍处于能源资源消耗高增长和环境污染高风险期，污染减排将是一个长期而艰巨的任务。随着我国经济体制改革加快推进，在以后，环境保护与经济发展的融合将进一步加强。

高速的经济发展，为环境质量带来了很大的压力。而今经济的增长与环境的保护均是社会健康发展重要方面，我们的生活质量与经济和环境的息息相关，二者协调发展，实现互利的局面，才能共同促进社会的进步以及生活质量的提高。



环境经济 力求双赢互利

环境与经济之间问题的探讨由来已久，生态环保的绿色 GDP 拥有众多的支持者，然而值得注意的是，虽然环保理念已经迫在眉睫，大家也一致认为是社会发展中极为重要的，可是在追求经济的同时，忽略环保的现象不在少数。环境经济致力于探讨经济与环境二者实现双赢，在如今保护环境与经济增长矛盾突出的现状下，其将对协调经济发展与环境保护之间的关系有着重要作用。

据了解，环境经济是指人类环境和社会经济活动之间存在的各种关系。研究环境经济问题的目的在于协调经济发展与环境保护之间的关系，保证经济的持续稳定增长。环境经济的研究可以为正确制定经济、社会发展战略规划和各项经济政策提供依据。

经济与生态环境之间的矛盾得到了统一，才能促进社会的发展和进步。而这也并非不可能。经济在不断的发展，科学技术水平也在逐步提高，如若经济的发展、工业的发展会对环境造成影响，那么科技的发展也将提高环保技术和环境质量改善手段。

按照以前的观念，科技经济发展得越快，环境也就会被破坏得越严重。事实上，经济的发展与环境质量并非是此种关系。可以看到，欧美一些发达国家，在几十年前的环境质量也遭到严重的损害，但是经过环保技术的不断发展，生态环境得到有效的改善。

被称为雾都的英国伦敦，在多年前，一年中的雾霾天气出现得很频繁，而经过半个世纪的努力改善，其一年中的雾霾天气已经大大减少。从上世纪 50 年代的一年大约 50 天的雾霾天气，逐步改善到 1975 年的 15 天，而到 1980 年是，则仅有五天。可以看到，现在伦敦的天气和环境质量已经得到相当可观的改善，空气质量达到比较适宜的状态。

日前，美国保护署署长吉娜·麦卡锡在中国进行为期 4 天的访问时，就曾表示，以前我们都觉得要保护环境就要牺牲经济，要发展经济就要牺牲环境，这个规律在现今的社会已经不适用了，实际上，保护环境并不需要牺牲经济，反而一个干净的生态环境是经济发展的必要条件。

此外，麦卡锡还分享了美国治理污染的经验，指出，美国曾花了 40 年的时间，减少了 70% 的大气污染。当四十年前，美国面临和现在中国同样的环境问题，成立了美国环保署，以应对环境问题的挑战。此后，美国环保署应民众要求出台了一些列清洁法案，并取得了很大的进步，减少了超过三分之二的大气污染，保证了美国大气环境的安全。

而且，美国的环境治理还促使其经济的增长，促进了科技的创新，也提供了一部分工作岗位，一定程度上缓解了失业压力，而且还产生了数十亿美元的经济生产力。据了解，美国在清洁法案上的花费得到了 4 倍以上的经济回报。可见，经济和环境实现双赢并非不可能，而且很有望实现。

经济的发展也需要一个干净的环境，而环境的治理和保护也将带动经济的发展。面对现今空气污染严重、生态环境破坏严重的局面，人们的环保意识和行动或所有提升和带动，在人们对改善环境的要求越发迫切的时候，这将促进环保技术的发展，也将使更多的环保企业成立并发展，如此又会增加就业机会，对经济和社会的发展都有利。

治理污染，对污染排放行为征收税费或对违规排放污染行为施以惩罚，这不仅能够增加一定的经济收入，也能减少企业对环境的污染行为，减轻环境的负担。这也可能促进企业改进技术、发展科研，对企业本身的发展也是有利的。

经济发展和环境保护并一定是矛盾的，环境保护可以促进经济的发展，为经济发展提供一个洁净的环境，而经济的发展也将为环境保护提供技术和资金保障。与此同时，也应看到，环境保护并不是一件一朝一夕见成效的事，需要长时间的坚持和创新，与经济的发展同时进行，协调发展，共同促进社会的不断向前发展。

环境经济 生态文明建设核心内容

环境问题已经越来越受到重视，在经济增长的同时要保护生态环境，这已经达成共识。政府对环境保护也有了一些政策规定和改革措施。今年 8 月份，国务院就印发了《关于加快发展节能环保产业的意见》，提出把环保产业建设成国民经济新的支柱产业。可以看到国家和政府对环保的重视程度。

另外，十八届三中全会也提出，要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明建设。而建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境，要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。事实上，我们国家近来也多次提出要将生态环境考虑到经济发展中来，不能一味地追求 GDP 的增长。而十八届三中全会中将生态文明改革纳入重点改革的范畴中，也意味着对生态环境的重视以及经济增长观念的一些转变。

据报道，环境保护部环境与经济政策研究中心主任夏光对此表示，一直以来，因受 GDP 导向的影响，不顾自然资源承载能力、不顾环境后果，拼命加快发展速度遗留很多问题，所以首先要扭转导向指标体系。

据了解，贵州将从 2014 年上半年开始，将对市、县的经济发展综合测评办法做出调整，GDP 所占权重从现有的 20% 降至市级 12%，经济强县 13%、非经济强县 14%，同时新增设 4 项生态环境测评指标和 3 项科技进步与就业类指标。

环境指标越来越受到重视，在经济发展过程中，GDP 在衡量发展情况中的权重在下降，而与生态环境有关的指标逐渐纳入测评范围内来。

另外全会还指出，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度。加快自然资源及其产品价格改革，全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。坚持使用资源付费和谁污染环境、谁破坏生态谁付费原则，逐步将资源税扩展到占用各种自然生态空间。坚持谁受益、谁补偿原则，完善对重点生态功能区的生态补偿机制，推动地区间建立横向生态补偿制度。

改革生态环境保护管理体制。建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，独立进行环境监管和行政执法。完善污染物排放许可制，实行企事业单位污染物排放总量控制制度。对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度，依法追究刑事责任。

据悉，十八大以来，出台了多项硬措施，降低环境污染犯罪入罪门槛，现已有多人被追究责任。在雾霾重在区河北，11 月 24 日，河北唐山、邯郸、承德等 3 个市，集中拆除了 8 家钢铁企业的 10 座高炉、16 座转炉，共减少炼铁产能 456 万吨、炼钢产能 680 万吨。

另外，因没有履行冬季大气污染防治责任，兰州市 3 家国字号企业和 1 家省属企业，近日被通报批评，1 名镇党委书记和 1 名环卫站长被免职。近来，国家出台了多项有关环境治理保护的法案，并严格执行，这对生态环境的改善有很大作用。

国家越来越重视生态环境，加大力度进行生态文明建设。环境保护部部长周生贤指出当前和今后一个时期的工作重点：我们将着力做好以下任务：一是全力推进三项重点工作：即以细颗粒物(PM25)防控为重点，深化大气污染防治；以保障饮用水安全为重点，强化重点流域和地下水污染防治；以土壤污染治理为重点，深入推进农村环境连片整治。二是采取综合措施优化经济发展。三是继续抓好主要污染物总量减排。四是加大自然生态系统保护力度。五是强化环境执法监管。六是改革完善生态文明建设体制机制。

在雾霾天气频发的当下，在环境问题时有出现的背景下，追求更加美好的生态环

境，已经成为时代潮流和老百姓最大的期盼，如何在保持经济平稳健康发展的同时，进一步改善生态环境，是目前需要解决的重大课题之一。而保证环境经济的健康发展，也是生态文明建设中的重要一环。

环保产业发展向好

干净的空气，清洁的水，放心的食品，安全的生活环境，这些都是我们所必须的，也是我们百姓所最渴盼的。而这些需求将会催生出一一些环保企业。无论是在清洁能源、节能减排还是循环技术领域都有很大的需求。

而利用环保技术，并取得一定的突破，攻克大气污染治理、水体污染治理、废物资源化循环利用等方面的关键技术，将在环保行业里取得很好的发展。环保行业是环境问题所催生出来的一个领域，在当今的现状下，需求很大，而且也颇受国家和社会的重视，拥有较大的发展潜力。

今年八月份，在国务院印发的《关于加快发展节能环保产业的意见》中就提出了，要将环保产业建设成为国民经济的新支柱。而且明确主要目标是节能环保产业产值年均增速在 15% 以上，到 2015 年，总产值达到 45 万亿元。

另外，十八届三中全会也提出，要发展环保市场，推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易制度，吸引社会资本投入生态环保的市场化机制，推行环境污染第三方治理。

政策的支持，加上市场的需求、社会的需求，环保产业的发展空间很大和发展环境都比较具有优势。环境对于每个人的重要性不言而喻，保护环境的当然更加的重要，那么由此而发展起来的环保产业，发展前景亦可见一斑。

全国工商联副主席黄小祥也曾指出，研究表明，“十二五”期间，环保投资的需求将高达 34 万亿元，环保对 GDP 的投资乘数约为 1.4%，这意味着将拉动 GDP 增长达到 4 万多亿。环保产业具有广泛的渗透性，与其他产业具有多层次的关联作用，产业链长，关联度大，不仅有助于降低能源消耗，减轻环境污染，为环境治理和生态恢复提供技术保障和物质基础，而且能够拉动有效投资、激发绿色消费，进而促进经济社会可持续发展。

环保产业目前的发展态势比较好，营业收入也呈不断增长的趋势。据环境保护部副部长吴晓青表示，全国环境保护及相关产业调查显示，我国环境保护相关产业的营业收入为 3 万亿元左右，年复合增长率大约为 30%。

从目前环保企业的数量来看，我国的环保企业显示出多而小的局面。据 2012 年的调查数据显示，我国环保产业企业约为 24 万家，上市公司约 400 家。而在 400 家环保上市公司中，一半以上的市值低于 50 亿元，市值超过 200 亿元的有 5 家，全年盈利超过 10 亿元的仅有 3 家。

据了解，我国环保企业主要分为三大类，环保产品、环保服务和资源循环利用产品。其中，环保产品类的企业大约有 4400 多家，销售收入 2000 多亿元。环境服务相关企业约有 8000 多家，年收入为 1700 亿元左右。而致力于资源循环利用产品的企业有 7000 多家，销售收入约为 70 亿元。

环保企业是应运而生的，在环境污染严重和治污减排亟需的情况下，环保企业开始出现并且发展很快。可以看到，不论是资源的循环利用还是环境的治理在未来相当长的一段时期内都是社会所需要的。其前景广阔，行业投资也在持续增加，据统计，2013 年 11 月，节能环保投资累计 206522 亿元，同比增长 1265%。而业内人士指出，在未来还将有上涨的空间，发展利好。

就治理大气污染这一项而言，有业内人士预计，未来 5 年内的社会投资将接近 1 万亿元，二人 A 股上市的多家环保概念股，将有可能成为这万亿蛋糕的瓜分者。

环保产业是一项新兴的绿色产业，对生态环境和资源利用都是有利的。当经济增长与生态环境的矛盾深化之际，环保产业由此诞生，而其对环境与经济的和谐发展也是有促进作用的，环保产业将弥补经济发展所带来的环境危害，让环境经济的矛盾有可能得到和解。因此，环保产业拥有着巨大的发展前景，而国家和政府也将积极推动环保产业的发展。

黄小祥曾表示，我们相信未来中国环保产业将获得更加积极、宽松的发展软环境，包括节能环保制造行业、节能环保服务行业、资源循环利用行业、新能源及天然气行业，以及公共事业中的供水、供气、垃圾处理等行业，都将取得长足的发展。同时，也为环保企业的转型升级提出更高的要求。那些依托完整产业链，拥有技术创新实力，能够提供综合解决方案的环保企业，将会获得前所未有的发展。未来环保企业要加大科技研发投入，努力在技术消化、成果转化方面积极作为，形成引进消化吸收国际先进技术，抢占环保产业发展的制高点。

雾霾的时间控制

今年 11 月，中国社会科学院、中国气象局联合发布的《气候变化绿皮书：应对气候变化报告(2013)》(以下简称《绿皮书》)显示，中国雾霾天气总体呈增加趋势，2013 年以来的雾霾天数是近 52 年来最多的一年。重度雾霾为何南下？全国大范围的雾霾到底该如何治理？

城市密集致雾霾“传染”

雾霾为何席卷全国，特别是一向被认为宜居的江南等地也未能幸免？环保部环评常聘专家库成员、国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登认为，可能有以下三大原因：

首先，污染物的长期累积。“其实，从上世纪 50 年代起，中东部地区的污染就在逐年加重。今年 1-3 月，中东部地区也出现了雾霾天，只是没这次严重，关注度没有这么大而已。”彭应登说，从多年数据来看，经济发展使得长三角、珠三角地区的污染显现出累积效应。

从来源上看，雾霾的南、北方差异并不大。《绿皮书》显示，中国雾霾天气增多，最主要的原因是石化能源消费增多造成的大气污染物排放，其来源包括热电排放、工业，尤其是重工业、汽车尾气、冬季供暖、居民生活(烹饪、热水)、地面扬尘等。湖南大学环境科学与工程学院教授李彩亭告诉记者，很多人不理解南方冬季不集中供暖，为何雾霾还如此严重。其实，火力发电导致的燃煤污染和汽车尾气排放，都是空气污染加重的重要原因。包括南京等地集中进行的秸秆焚烧，也对当地空气中 PM2.5 的增加负有一定责任。

其次，天气因素不利扩散。李彩亭说，雾霾是污染与天气共同作用的结果。今年至今为止，全国各地降水普遍较少，且多是无风天气，不利于污染物扩散。彭应登认为，南方湿度较大也不利于 PM2.5 的扩散。不过，相对而言，北方更易出现沙尘天气，会进一步加重污染。

最后，雾霾区域化明显。这是此次雾霾的特点之一，跟城市发展的规模化、密集化不无关系。彭应登认为，这体现出了城市发展过程的种种问题。“城市与城市之间没有留下足够的缓冲带，城市内部也存在过密的问题。一旦遇到不利的气象条件，就会导致污染物的堆积，加重累积效应，并阻碍污染物的正常扩散，临海城市也会受影响。”彭应登说，越来越大的城市布局，以及城市间绿化带的不断被蚕食，都将成为日后空气污染加重的隐忧。

期待 5~10 年告别严重雾霾

在大气污染治理问题上，很多发达国家都经历过与我们类似的情况，这是发展的阵痛。彭应登说，我们能做的，就是尽可能减少污染物排放，减轻其累积效应。

限制机动车数量，提高汽车排放标准可在一定程度上起到减排作用。美国空气洁净协会曾发布的一项数据显示，如果整个美国都能用上硫含量 10ppm 的燃油(当时的执行标准是 30ppm)，其降低的空气污染程度就相当于 3300 多万辆机动车在公路上消失掉。目前，我国少数城市汽油硫含量少于 50ppm，但多数在 100ppm，而以柴油为燃料的则可能超过 1000ppm。

限制重工业排放，尽可能用清洁能源代替燃煤等污染能源。李彩亭说，燃煤是空气污染的重要来源之一。虽然现在大部分燃煤都采用了脱硫脱硝的措施，以减少污染，但总排放量仍然较大，且燃烧时仍会产生烟尘。最好的方法是用天然气等清洁能源取代燃煤。

给城市留点空间，可减少污染物累积。京津冀、长三角、珠三角等区域雾霾较严重，一定程度上与区域性污染分不开。中国环境科学研究院副院长柴合在在接受某媒体采访时也指出，从卫星上看，很多区域的污染已经分不出谁是谁，连成片了，城镇化已把污染集中了。彭应登认为，应该控制城市化的速度，避免形成超大城市的格局，保证城内和城间绿化带，让污染物有缓冲的空间。

“治理雾霾是一个系统、复杂和长期的过程，它不是五年就能完成的，但或许也不用像英国伦敦那样治理二三十年。技术的进步，也许能让我们 5-10 年后，告别频发的、严重的雾霾。”李彩亭说。他提醒，大家平时也应有意做些小改变如少吃一点烧烤，少做一点油炸，少开一天车。如果人人都行动，对改善环境的作用是很大的。

雾霾天建议大家减少出行，出行时佩戴口罩，最好是 n95 口罩，但应注意持续时间别超 30 分钟。“上下班路上，我就会戴口罩。”中日友好医院呼吸内科副主任医师陈欣说，即便有些口罩难抵挡非常细小的可吸入颗粒物，但戴总比不戴强。通风要注意时间，不要在早晨和傍晚通风，严重的拥堵会加重空气污染；有条件的可安装空气净化器；最好避免室内吸烟和烧烤。此外，梨、荸荠、百合养肺，木耳、银耳可帮助清除消化道的灰尘，可适当多吃。

(生命时报)

