

共建“湛茂阳”临港经济圈

在新一轮的振兴粤东西北计划中,粤西三市重新定义城市定位和发展:阳江打造粤西中心城市,茂名发展主抓产业园区,湛江发展“三大产业航母”争龙头。处于同一经济带下的湛茂阳三市将在新一轮的发展大潮中竞合协调,携手并进。

■ 王智亮

广东省委省政府最近出台的《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》(以下简称《决定》)中,对粤西的阳江、茂名、湛江三市的定位是:“湛茂阳临港经济带,打造国家级重化工业基地、全省海洋经济发展的重要增长极、先进制造业基地、统筹城乡发展示范区。”

那么,在新一轮的振兴粤东西北计划中,粤西三市是如何认识并开展工作的?对于各自的定位和发展,三市有着怎样的规划?发展过程中,三市如何做到科学有效的竞合协调?

阳江打造粤西中心城市

据《南方》杂志报道,“阳江具备(粤西)中心城市的潜力和现实条件,尤其是四通八达的区位优势,使阳江成为珠三角地区连接粤西乃至整个西南地区的重要节点,更容易促进人流、物流、信息流的汇聚,加快经济发展。”阳江市发展和改革委员会介绍称,“当前,要进一步加快自身发展,做大经济总量,扩大内外需求,加快三次产业协调发展,力争把潜力优势转化为现实条件,争当粤西经济社会发展排头兵和中心城市。”

据阳江市委书记魏宏广介绍,自建市以来,阳江是唯一一个没有省指定大型国有项目落户的地级市。但2008年至2012年,阳江市地区生产总值、人均生产总值、地方公共财政预算收入、固定资产投资和外贸出口等五项指标增幅连年位居全省前列。其中2012年全市人均GDP是全国水平的93%,居粤东西北地区首位。今年上半年,全市实现地区生产总值426.28亿元,同比增长16%,增速全省第一;规模以上工业总产值的增速也居全省榜首。

“这些成绩的取得靠的都是阳江传统的优势产业。”魏宏广介绍称,全市目前有五金刀剪企业1500余家,年销售额超亿元的企业近20家,2012年全市五金刀剪产业产值316亿元;作为传统的旅游度假胜地,2008年至2012年,全市接待游客人数达到1085.6万人次,实现旅游总收入86.49亿元,分别同比增

长20.7%和30.3%。此外,依托固有的阳江港,2012年港口工业园累计实现工业产值101亿元,增长173%。而为了进一步实现省、市两个《决定》对阳江市发展的要求,魏宏广认为:“阳江的这一轮发展急需大工业项目的支撑。”

据阳江市发展和改革委员会介绍,在接下来的发展中,阳江市将与粤西片区内的湛江和茂名彼此间优势互补,错位发展,开展有序竞合,良性互动。“具体来讲,一是主动配套和服务湛江、茂名石化工业基地建设,突出引进重化工业产业链下游项目,延伸产业链,与湛茂两市共同打造世界级重化工业基地;二是要着力发挥港口优势,做大阳江港,与湛江、茂名等港口加强协调,增加合作,实现错位发展。”

除了在“大工业”方面发力,魏宏广说,阳江还将继续深挖特色产业优势。对于未来阳江在区域内的定位,魏宏广毫不掩饰地称:“经济总量上,在粤西我们不能跟湛江比大,但人均上肯定超过它。”

产业园区成茂名新引擎

“改革开放前30年,广东的发展靠珠三角,未来30年再造一个广东,就要靠粤东西北了。”茂名市发展和改革委员会局长黄永指出,粤北山区,是生态服务区,其发展方向已经限定;而粤东粤西同处沿海区域,情况相似,在未来的粤东西北振兴中将发挥主要作用。

黄永告诉记者:“其实粤东、粤西两翼腾飞,早在15年前就有规划,只是一直没有能够落到实处。”而这一次的《决定》,在他看来,不仅有政策支持,而且有了操作层面的明确抓手,是真的要有所作为的。

黄永介绍,《决定》对茂名的定位是:世界级石化基地、全省重要能源物流基地、特色现代农业基地、粤西组团式海滨城市。而《决定》所提及的三大抓手,“在茂名可以说是已经早一步开始实施并有所成就了”。

据介绍,在交通方面,茂名境内相继开工建设了一系列铁路、高速公路等交通基础设施。“已经开通的洛湛铁路、年内开工建设的包茂高速和深茂铁路以及预计明年开工建设的汕湛高速,这些交通干线,要么直达茂名,

要么在茂名交会对接,都将为茂名打造交通物流枢纽奠定基础。”黄永介绍称,再加上原有的茂名港和正在兴建的博贺新港,茂名将成为华南地区重要的交通枢纽和物流集散中心。

在做强城市中心城区、实现城市扩容提质方面,茂名正在建设完善的环水东湾新城就是起步区。虽然“三大抓手”缺一不可,但在这一轮振兴粤东西北计划中,工业园区的建设将成为茂名做大做强经济总量的重要出路。“我们在做大做强依托茂石化而发展起来的茂名高新技术产业开发区的同时,将会着力打造以博贺湾海洋经济综合实验区为中心的滨海新区。”黄永介绍说。

不过,黄永也坦承,在未来的发展中,茂名将面临严峻的区位竞争。但前景并不全是竞争劣势,茂名也在寻找着自己的差异化发展优势。“比如我们园区,走的就是高端化、差异化、特色化和链条化的路线,”茂名高新技术产业开发区管委会主任谭国锋向记者介绍称,“在园区内,所有产业都是跟石化相关,不相干的不接纳,这是特色化……”

除此之外,为了能够做到不仅仅依托茂石化这一棵大树,茂名将在滨海新区内依托博贺湾海洋经济综合实验区,建立世界级石化基地和全省重要能源物流基地。滨海新区管委会经济发展局局长杨伟浩向记者介绍称:“在这里将建成中海石油气电集团2座13万吨LNG专用码头,3座16万立方米全容罐的LNG接收站和309公里天然气输气管线。还将建成粤电、中电国际两个共计8×100万千瓦燃煤电厂项目和配套码头等。”

湛江发展“三大产业航母”争龙头

湛江市以“力争2017年迈进广东经济发展第二阵营,争当粤东西北地区振兴发展排头兵”为目标,把做大做强经济蛋糕作为头等大事。而要实现这一目标,根本途径就是放大钢铁、炼化两大项目机遇效应,打好打赢一场工业发展翻身仗。

在中共湛江市委十五届五次全体会议上,湛江市委书记刘小华作报告称:“湛江不能在粤东西北地区大发展中勇拔头筹,关

键在于能不能叫响湛江制造,加快打造工业湛江。”其中他提到,要强力打造工业发展重大平台,强力推进重大工业项目建设,努力开创湛江大工业时代。“特别是要举全市之力加快建设宝钢、中科炼化两大龙头项目,加快建设晨鸣二期、冠豪特种纸、中国纸业白卡纸项目,打造湛江‘三大产业航母’,建设具有国际竞争力的钢铁、石化、造纸产业基地。”

据介绍,在省委、省政府大力支持特别是胡春华书记亲自推动下,宝钢湛江钢铁项目于今年3月起陆续在网上进行工程、设备招标,主体工程1号高炉于今年5月17日开始打桩,其他六大公辅设施陆续开工。6月27日,宝钢集团与德国西马克集团签署了2250热轧主线设备订购合同,预计今年第三季度将进入全面建设阶段。

中科炼化项目也已全面进入土地平整阶段,并完成陆域勘探80%以上;晨鸣林浆纸一体化项目一期达产达效,二期项目于今年4月动工建设;冠豪特种纸及涂布纸产业基地项目进入设备安装阶段,今年9月试产;中国纸业东海岛白卡纸项目计划9月开工建设。

在重点工业项目之外,刘小华认为:“开创湛江大工业时代光有几个月亮不行,还必须有众多星星;光有东海岛、奋勇高新区等市级增长极不行,还必须有各县(市、区)的众多增长点。”基于此,吴川威立海底电缆、广东双林生物医药生产基地两个工业项目基本建成,2×100万千瓦大唐国际雷州火电项目于今年5月开工,2×60万千瓦京信东海岛热电联供、4×100万千瓦京能电力、投资90亿元的鹏源能源石化等重点项目前期工作加快推进,东兴炼油200万吨柴油技改、渤海莱籽加工等7个重点工业项目竣工投产。

据统计,湛江已进入历史上工业项目建设数量最多、投资规模最大的大建设时期。而刘小华也认为,省委、省政府要求湛江建设成为“全国海洋经济示范市、广东对接东盟的先行区、粤西地区中心城市、竞争力强的现代港口城市”等都表明,省委、省政府不但把引领粤西地区振兴发展的重任交给了湛江,而且从全国、全省发展的高度确定了湛江新时期发展的战略定位。

据统计,湛江已进入历史上工业项目建设数量最多、投资规模最大的大建设时期。而刘小华也认为,省委、省政府要求湛江建设成为“全国海洋经济示范市、广东对接东盟的先行区、粤西地区中心城市、竞争力强的现代港口城市”等都表明,省委、省政府不但把引领粤西地区振兴发展的重任交给了湛江,而且从全国、全省发展的高度确定了湛江新时期发展的战略定位。



新技术园区。

该县实施以大企业带动大产业发展战略,加快特色产业集群发展,出台优化经济发展环境措施,县四套班子领导带头到重点项目和企业现场办公,全县26家规模以上非公有制企业建立党组织并选派机关干部担任党建指导员和经营管理助理员,250多名机关干部驻企业排忧解难。目前,投资5亿元的江西荣成汽配科技园项目在东乡落成,该项目一期工程机械加工、自动喷涂、检测、总装等生产线已投产,全部建成后可年创税8000万元。

节对其给予相应处罚。

【相关法规】《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》

第二十二條 第二款 国家允许进口的旧机电产品的收货人在签订对外贸易合同前,应当向国家质检总局或者出入境检验检疫机构办理备案手续。对价值较高,涉及人身财产安全、健康、环境保护项目的高风险进口旧机电产品,应当依照国家有关规定实施装运前检验,进口时,收货人应当提供出入境检验检疫机构或者经国家质检总局指定的检验机构出具的装运前检验证书。

第五十一條 第三款 进口国家允许进口的旧机电产品未办理备案或者未按规定进行装运前检验的,按照国家有关规定予以退货;情节严重的,由出入境检验检疫机构并处100万元以下罚款。

绥芬河三位一体国际口岸渐成型



■ 钟攀 蒋承志 刘洁

黑龙江绥芬河综合保税区于2009年4月21日经国务院函批准设立,设定的绥芬河综合保税区是由国家批准并实行特殊保税政策的区域。据绥芬河保税区办事处有关人士介绍,根据之前的相关协议,进入绥芬河保税区的货物,必须由大窑湾检验检疫局施检后才能放行,企业无法充分利用综合保税区的特殊优惠政策,从而放弃入区与转口。而此次实施直通放行可以省去许多流程,缩短货物运输时间,使企业能够充分利用绥芬河保税区的特殊优惠政策,节省大量成本,同时可以使企业在资金周转方面有一些优势。

近日,经黑龙江出入境检验检疫局与辽宁有关方面共同研究决定,今后将对经由大窑湾口岸进境的货物实行直通放行。根据新协议,减少检检环节,为企业节省成本,由大窑湾口岸进入绥芬河综合保税区的货物,除散装货物和指定口岸进口的货物外,采取直通放行模式直接进入绥芬河综合保税区,由绥芬河检验检疫局实施检验检疫和监管。大窑湾检验检疫局和绥芬河检验检疫局签订合作协议,组织有关人员制定检验检疫监管流程,供两座口岸企业共同遵循。

保税区成对俄开放发动机

据中华工商时报报道,绥芬河位于黑龙江省东南部,受该省直接管辖。作为国际通商口岸绥芬河已有110年历史,1992年被国务院批准为中国首批沿边扩大开放城市,被联合国确定为“国际陆港”。作为国家一类口岸,一直承担着中苏贸易进出口运输和分拨任务。而如今绥芬河早已经将区位优势、通道优势、多边合作方式、气候条件、商企优势融入城市血脉之中,随城市一同发展。

绥芬河处于东北亚经济圈的中心地带,是目前中国通往日本海的最大陆路贸易口岸。货车通过绥芬河口岸,经由俄罗斯海参崴、纳霍德卡等海港,经海联运货物可直达日本、韩国、美国、东南亚等国家和地区。交通的便利使绥芬河成为中外海陆联运的重要结点,贸易的往来令这座口岸城市变得丰富多彩。

据了解,绥芬河是全国最大的对俄边境口岸,占全国对俄贸易额的1/10,占黑龙江省对俄贸易额的1/3,口岸过货量占全省80%以上,已形成了符合俄罗斯消费者需求的日用轻工、五金家电、建材等多个专业市场,是该省最大的对俄民贸集散地。

在绥芬河综合保税区,国际货物大通道的作用被体现得淋漓尽致。在国际商品展示中心、法国洋酒、韩国化妆品、我国香港的食品以及要出口到各地的中国服装、鞋等在这里都能被找到。据介绍,该中心依托保税区的区位优势、政策和贸易优势,以国外名优商品为主,国内名优商品为辅,是集展示销售和批发零售为一体的东北亚名品集散中心。

据了解,作为对俄贸易的前沿城市,绥芬河无论是政府还是民间的贸易,都位于黑龙江省对俄贸易发展的前列。

口岸城市再迎历史机遇

日前,《黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划》通过国务院审批。《规划》的出台,对于一个以俄罗斯为主的口岸城市来说,是历史性机遇。据介绍,上升为国家战略的《规划》中,有17处提到绥芬河,这让绥芬河市迎来历史性机遇。

绥芬河市委书记赵连钧认为,目前,中俄关系处于历史上最好时期且有长期保持的趋势,俄远东大开发已经进入历史新阶段。特别是西伯利亚大铁路作为俄远东开发的一个重大项目,过去4年内,俄在滨海边疆区投入达6900亿卢布,而绥芬河离远东大开发区域具有不可多得地缘优势。《规划》出台,在城市功能定位、贸易便利化、产业园区建设、口岸功能改造、交通网络建设等多领域提出目标、要求,这也表明国家和省委、省政府对参与俄远东地区开发的高度重视和政策措施。

据了解,根据此前两国协议,黑龙江省与俄远东地区将建两条通道——国际陆路大通道和陆海联运大通道。一条是,利用俄罗斯远东铁路,打造绥芬河经满洲里、俄罗斯远东铁路至欧洲各国的国际陆路大通道。另一条是,利用俄罗斯符拉迪沃斯托克港、纳霍德卡港、东方港等远东港口实现内贸货物跨境运输,建设绥芬河经俄罗斯远东港口的陆海联运大通道,参与东北亚经贸合作交流。预计2015—2020年建两条经贸大通道,对俄贸易额力争突破240亿美元和500亿美元。

早在《规划》出台前,绥芬河市就进行了公路口岸、铁路口岸等基础设施的改造,改造完成后,通关能力是现在的数倍,会带来贸易额的大幅增加,带来其经济指标翻倍增长。

科技创新驱动 引智引技联动 产业集聚带动 东乡发展新思路促产业转型

■ 文汇 刘接荣

江西省东乡县按照“主攻项目、决战园区、做大总量、加快集聚、转型升级”的战略发展思路,始终把重大工业项目建设作为经济工作的重中之重来抓,通过科技创新驱动、引智引技联动、产业集聚带动,提升工业发展质量和档次,加快主导产业集聚和产业转型升级,实现了工业经济总量和质量的同步提升。今年前三季度,该县工业园区实现工业总产值118.5亿元,主营业务收入达114.6亿元,同比分别增长21.5%和18.2%。

据江西日报报道,东乡县以科技创新为驱动,把技术创新作为扩大投资的重要抓手,不断加大技改力度,实现企业内涵式发展。该县设立4000万元工业发展基金,全面扶持30家重点企业、20个技改项目和10个新产

品研发。鼓励企业技术改造,今年已有3个战略性新兴产业项目通过省科技厅立项。同时,该县对重点技改项目实行“一企一策”、“一事一议”的优惠政策,引导骨干企业实施技改扩建、裂变扩张,延伸产业链条。今年,荣成机械投资5亿元、科伦药业投资5亿元、华琪合成橡塑投资3.5亿元、高信化工投资10亿元等技改项目已全面建成开始试投产。目前,已实施技改项目20个,总投资达70亿元。

该县注重择商选资,既招商引资,又引“智”引“技”,从投资额、科技含量、产业集聚性等方面,设定标准,提高企业准入门槛。今年以来,引进了一批投资规模大、发展潜力好、科技含量高、带动能力强的工业项目。包括恒吉集团投资30亿元的年产20万吨新型铜业产业园项目,投资30亿元的斯尔摩红木文化创意园项目,浙江义乌客商投资30亿元

建设的江西东乡中部文化产业园项目、江西台德实业有限公司投资10亿元的年产2000万件电子产品项目、深圳书源科技与台湾客商合作投资10亿元的芯片封装测试产业项目、东乡(永康)五金汽配科技园等21个项目。

该县工业园区产业转型从“以量取胜”向“以质取胜”转变,科学编制园区总体规划,按照特色园区、生态园区和新型社区的标准建设园区,提升产业集群、优化产业布局,着力培植机电冶金、医药化工、轻工纺织、文化创意四大“百亿产业”,打造全国变性淀粉产业、全省大输液生产、全省棉纱纺织品生产和全省汽摩配件生产“四大基地”。东升工业园梁山岗板块重点培植机电冶金、轻工纺织类产业,东升文化板块重点培育文化创意类产业,东腾工业园打造以低碳产业为主的现代化高

进口机电产品以旧报新难过关

■ 吴小彬 王涓

【案情简介】今年初,深圳盐田口岸进口了一批来自马来西亚的设备,原产国意大利,价值56万美元。盐田检验检疫局工作人员现场查验时发现,该批设备外观陈旧,运转部位油污、磨损和老化现象明显,有使用过的痕迹,在其中两台机器上还发现了被遮盖的铭牌,铭牌显示机器生产日期分别为1994年和1996年。检验检疫人员判定该批设备为旧机电产品,而当事人在报检时将该批设备申报为全新,且未按规定办理旧机电备案手续。盐田检验检疫局认定,当事人的违法行为属于情节严重,根据《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》第五十一条的规定,决定对该批货物予以退运,并处当事人8万元人民币的罚款。

【案例分析】旧机电产品涉及安全、卫生、环保等检

验检疫项目,属于国家加严管理的进口商品。本案中,当事人进口的机器符合《进口旧机电产品检验监督管理办法》旧机电产品的特征,但未办理旧机电备案手续。现场查验显示,设备生产日期铭牌被故意遮盖,说明当事人的违法手段恶劣,有欺诈情节;同时,该批设备货值巨大。

【案例启示】

启示一:国内部分收货人不清楚旧机电产品的界定,在国际贸易中,或因国外发货人欺诈或因不了解相关法律法规,以旧报新或进口未经备案的旧机电产品。对于客观上违反检验检疫相关法律法规的情况,检验检疫部门在依法处罚的同时,应积极帮助收货人维护其在国际贸易中的权益,加强相关法律法规的宣传贯彻。

启示二:部分收货人明知是旧机电设备,出于各种原因故意瞒报或者欺诈,试图蒙混过关,违反了检验检疫相关法律,存在主观恶意。检验检疫部门应严格把关,视情