

专家解读国企改革： 民企将进入更多国有经济领域

■ 宗新

十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》对国有资本和国有企业改革做出了重要的部署。专家指出,民营资本可以进入更多的行业和领域,要有明确的政策鼓励和支持;同时,国企改革不应该一刀切,分类进行则是很大进步。

民企参股、持股 可以进入更多国有经济领域

《决定》提出国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合以及允许员工持股等措施,让民营资本的市场空间陡然变大,而且民企和员工也能当国企的股东了。

国务院国资委专家组成员、国家行政学院教授张春晓表示,十八届三中全会之后,非公经济可以进入的就不再是国有经济的哪一个领域或行业,而是除了国家战略限制的产业、关系国计民生、国家安全、重要的基础设施或者自然资源特殊行业之外,任何国有经济涉足的行业和领域非公经济都可以进入。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长、公司治理与企业发展研究中心主任高明华也说,这是好事,竞争性领域放开允许民营资本不断进入。不过他认为,在现有体制下,民营企业可能会担心入股之后会不会被国有企业控制。

“我们需要更好的制度设计来打消民企的担心。”高明华强调,一方面国家不要再给予竞争性国企任何支持,让国企与民企在平等地位上公平竞争;另外在入股后,在董事会给予民企更多的发言权和决策权。

对此,《决定》表示,支持非公有制经济健康发展。坚持权利平等、机会平等、规则平等,废除对非公有制经济各种形式的不合理规



● 国家行政学院教授 张春晓

定,消除各种隐性壁垒,制定非公有制企业进入特许经营领域具体办法。

张春晓分析,强化市场的决定作用就在于,无论是公有经济还是非公经济控股、独资,还是参股,它们都是混合所有制经济的重要基础。只要民营资本在产业链中能够达到行业的标准,就不会因为它的性质不同受重视的程度不同,因为市场运作就是优胜劣汰。

国企改革不宜一刀切 分类改革是很大进步

高明华看完《决定》中关于国企改革的内容感到很开心,因为《决定》关于国企改革的思路跟他们一直建议的分类改革思路基本一致。



● 北京师范大学经济与工商管理学院副院长 高明华

从《决定》来看,国企分类改革包括:公益性国企加大投入、竞争性业务要放开,自然垄断领域也要市场化方案逐步进行改革。“这是一个很大的进步。”高明华分析,国企改革不应该一刀切地全部市场化,公益性领域应该要完全国有;竞争性领域要大幅度地放开,深度市场化改革,比如电信、铁路建设和发电等垄断领域,要通过市场不断竞争打破“高价格低服务”的怪圈。

“国企改革最终目标是国民福利最大化,不是国有资产增值,更不是国企自身的利益最大化。”在他看来,部分公益性国有企业已经过度市场化,公共交通、医疗卫生、铁路和教育等领域的价格越来越高,并没有提高国民的福利,反而造成民众福利下降了。

张春晓则表示,在公益性和民生等领域,

重庆 CBD 打造西部金融高地

■ 吴陆牧

在重庆市加快推进五大功能区建设的背景下,重庆市政府日前出台《关于加快中央商务区建设的意见》,明确提出将加快推进中央商务区的金融集聚、总部集聚、商务集聚、商贸集聚、要素市场集聚和人才集聚,建设成为要素资源高度聚集、经济高度发达、内陆影响力强、国际化水平高的现代化中央商务区,建成重庆经济发展的核心增长极。

地处长江与嘉陵江交汇处的重庆解放碑、江北嘴、弹子石三大现代商务集聚区被称作是重庆城市发展的“金三角”,共同组成了重庆中央商务区,规划总面积为 10 平方公里。《意见》明确,将加快吸引国内外各类金融机构向解放碑、江北嘴、弹子石聚集,重点引进银行、证券、保险金融机构总部和区域性管理总部,积极发展股权投资基金、金融租赁等创新型机构,大力发展金融要素市

场体系,创新发展加工贸易离岸结算、电子商务国际结算、要素市场结算、网络金融结算和总部结算,不断完善信用等级、资产评估、会计等中介服务机构体系。到 2017 年,聚集全市 80%以上的金融机构总部,建成内陆地区金融高地。

为促进高端商业集聚发展,《意见》还提出将建设一批集商业、办公、酒店、展览、餐饮、会议、休闲娱乐等城市生活空间为一体的大型商业综合体,着力引进国内外高端时尚产品、时尚品牌及时尚企业,促进国际品牌旗舰店、专卖店集聚。支持举办国际性高端商业论坛、国际品牌及时尚产品发布与展览、时尚产品推介、时尚精品展示展销等活动,逐步建成西部地区文化时尚商品和奢侈品的信息发布中心、交易中心和价格发现中心,打造西部高端时尚风向标。

《意见》指出,解放碑、江北嘴、弹子石三大板块在功能上各有侧重,相互协调发展,共同组成一个有机的整体。据了解,解放碑

三季度消费者信心指数创三年新高

■ 高春硕

尼尔森公司近日发布 2013 年第三季度消费者信心指数,报告称三季度中国消费者信心指数仍稳定在 110 点,与去年同比上涨 4 点。

据尼尔森调查显示,美国消费者信心指数与去年同期相比上涨 7 个点,为 98 点,达到自 2007 年第三季度以来的最高水平并接近经济衰退前水平。在金砖国家中,印度和巴西消费者的消费信心仍排在世界前列,但在过去的几个季度中,这些经济体的消费者信心指数呈现出缓慢下滑的趋势。俄罗斯与上季度持平,为 80 点。

消费者消费意愿创新高

“得益于第三季度中国经济呈现稳中有升的发展态势,GDP 增长率实现 0.3 个百分点的反弹,从第二季度的 7.5%增长到第三季度的 7.8%,中国消费者对个人经济状况和就业前景的预期继续保持稳定,而消费意愿则较上季度增长 2 点至 43 点,是 2010 年第二季度以来的历史新高,再次为中国经济从投资主导向消费主导的转型奠定了良好基础。”尼尔森中国区总经理董沛德表示。

董沛德分析指出,中国消费者消费意愿的上涨主要表现在低线城市和农村地区,这要归功于政府致力于提高居民收入,提供经适房、扩大医疗保险的覆盖范围,并在这些低线城市及地区全面普及义务教育的不懈努力。

四线城市信心指数最乐观

在第三季度,二线城市的消费者信心指

由于投资周期长、利润空间比较小,非公经济不太愿意进入,国家就要考虑让国有经济进入这些领域,国有资本要承担更多社会责任和政治责任。

他认为,只要民营经济成熟到能够承接行业发展,能够进入这些领域,国有资本就可以退出来,去发展更需要的一些产业。

提高国企分红回馈民众 力度可能还会加大

国企的股东是全民,其收益应该让全民共享。对此《决定》提出,划转部分国有资本充实社会保障基金,提高国有资本收益上缴公共财政比例,2020 年提到 30%,更多用于保障和改善民生。

高明华表示,国有资本划拨到社保基金,并不是直接拿钱去做社会保障,应该是将红利分配和返回给民众。国企将分红上交到财政,财政通过相应的措施对公众进行回馈,比如用于充实社保基金或者提高民众的其他福利,让老百姓确实能从国有企业收益中获益。

他表示,以前国企分红是没有的,慢慢提到 5%,再到今天的 15%,不过落实得不理想;现在提出将比例逐渐提高到 30%,这是一个进步,但上交收益的 30%并不算多,未来国企分红上缴比例还可以进一步提高。

张春晓分析,这是应该做的事情,国有企业的属性决定了要给投资者收益和回报。但他强调不要紧紧盯住这个比例,而要看国有经济发展得如何,国有资本的优化配置做得如何。“因为国企分红比例一方面要看国际上的国企收益上交的情况,也要结合我国市场经济的特点和发展情况确定一个比例。”

不过他认为,随着市场发展逐步完善,随着国有经济发展逐步地提升,国企收益上交的比例也可能会更高,但也不是无限制的高。

CBD 区域主要以承担商贸功能为主,这里国际一线品牌和国内顶级名品云集,拥有良好的投资和消费环境,商贸流通业发展迅速。江北嘴 CBD 区域重点承担以商务办公为主的职能,依托该区域内高品质的商务楼宇,吸引跨国企业、世界 500 强企业落户发展。弹子石 CBD 则主要承担配套服务功能,在这里聚集法律、咨询、会计等中介咨询服务机构和会展等产品展示设施,为其他两个区域提供相关配套服务。

此外,重庆市将从财政扶持、投融资支持、土地保障、规划审批、招商引资支持、品牌建设、税收优惠、知识产权保护、人才发展和社会配套政策等方面研究建立中央商务区政策支持体系。根据《意见》,到 2020 年,重庆中央商务区 GDP 将达到 2200 亿元,其中金融业 GDP 占到 60%以上;社会消费品零售总额突破 1500 亿元;建成西部地区购物中心、金融中心、商务中心和国际奢侈品消费中心。



健康成城市消费者关注重点

报告显示,收入(43%)和健康状况(26%)仍为中国消费者最为关注的重点。收入(71%)仍为农村消费者的首要关注重点,而对所有级别城市消费者来说,他们最关注的是健康,至少 23%的城市受访者表示“健康”为他们最关注的领域。与第二季度相比,一线城市消费者对健康状况的关注度为 26%,上涨了 3%;四线城市为 27%,上涨了 3%。

尼尔森调查报告显示,一半以上的一线受访者表示他们对健康饮食方面更加关注。“显然,那些含有有益健康的成分的产品发展更为迅速。”董沛德表示。

地方快讯

北京完成 集体土地所有权确权

记者日前从北京市国土局了解到,北京已经基本完成了集体土地所有权的确权,明年将开展集体建设用地和宅基地的确权工作。此外,北京已经纳入国土部治理“小产权房”的试点城市。

建立城乡统一的建设用地市场,集体土地流转的前提和基础是确权发证。该市国土局相关负责人表示,北京集体土地所有权的的确权登记发证已经基本完成,今年 8 月已经通过市级验收,下一步将接受国土部的检查验收,预计年底前能全部完成。

(白青)

自贸区首家 农村中小金融机构挂牌

上海农商银行上海自贸试验区分行日前正式挂牌成立,成为全国首家由农村中小金融机构在自贸试验区设立的银行业分支机构。

上海农商银行上海自贸试验区分行由该行上海外高桥保税区支行升格更名而来。这一分行将重点立足自贸区内客户,以离岸金融、国际贸易融资、外汇结算与结售汇等业务为主,同时辐射与自贸区内客户有交易往来的自贸区外客户。

上海农商银行表示,自贸试验区分行将于 3 年内分别在浦东机场综合保税区、洋山深水港综合保税区增设两家支行。

(李治国)

深圳已引进 20 个新能源产业项目

日前,深圳市投资推广署在深圳高交会“新能源产业发展论坛”上透露,截至目前,深圳已累计引进新能源产业链相关项目共 20 个,涉及投资金额达 73 亿元。

这些项目主要分布于太阳能光伏、新能源电池、生物质能等行业的高端研发环节,引领带动作用明显。

国家科技部科技司副司长李宝山在论坛上表示,在绿色节能趋势的推动下,新能源产业越来越成为新一轮经济发展的竞争焦点和战略制高点。

(一财网)

2013 农村金融创新论坛 举行

由经济观察报联合宜信普惠基金共同主办的“普惠信用 圆梦中国”2013 农村金融创新论坛近日在甘肃兰州举行。论坛围绕农村金融如何加快创新步伐,进而使更多资金流入农村尤其是西部地区偏远农村等话题进行了探讨。

与会专家认为,农村金融发展需要多样化的金融支持渠道,才能满足城镇化下巨大的建设、生产、消费贷款需求。与此同时,应重视农村民间金融的融资作用与规范监管。论坛举办期间,宜信普惠还与兰州大学签订了合作协议,未来双方将定期组织高校专家团队深入甘肃农村第一线,就农村金融需求与发展进行调研。

(刘志奇)

河北省 2013 年 保障房建设任务提前完成

记者日前从河北省住房和城乡建设厅了解到,2013 年河北省已开工建设保障房 22.5 万套,竣工 22.4 万套,分配入住 18.2 万套,分别占全年目标任务的 102.3%、102%、101.1%,租赁补贴已基本发放到位。河北省规划 2013 年至 2015 年开工建设保障性住房和棚户区改造住房 60 万套以上,到 2015 年底基本实现城镇居民住房保障覆盖率 20%的目标。

(牟宇)

全国百强商品交易市场 名单发布

以“改革 转型 跨越”为主题的第八届中国商品市场峰会近日在浙江义乌举行。中国社科院发布了“全国百强商品交易市场”名单,首次将全国交易额最大、综合实力最强的 100 家实体市场和网络市场共同呈现。其中,浙江省共有不同类型的 58 家市场入选,成为全国商品市场数量最多、规模最大、交易额最强的省份。

名单与往年相比,首次把网络市场列入名单。首次进入“百强”的网络市场共有 5 家,分别为淘宝网上市场、天猫网上商城、京东商城、浙江塑料城网上交易市场中网网上电器交易市场(乐清)等。此外,峰会还发布了“中国十大最具影响力商品市场指数”、“中国十大销售浙货网络市场”、“浙商市场浙货营销中心”等榜单。

(李万卿)