绘制全面深化改革的路线图

——从党的十八届三中全会看中国发展新走向

11月12日,举世关注的党的十八届三中全会在北京胜利闭幕。

全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全会要求,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

站在新的历史起点上,关键时期的盛会,吹响了全面深化改革的号角,凸显出中国发展新的走向。

改革牵引作用将进一步发挥 中国发展将更有效率、更加公平、更可持续

全会指出,全面深化改革,必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断,以经济建设为中心,发挥经济体制改革牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军分析指出,全会在总结35年改革开放成功实践基础上,重申发展是第一要务,强调改革是发展的动力,给社会各界吃了一颗"定心丸",告诉人们未来中国仍将以经济建设为中心,仍将坚持改革开放。

过去35年,是我国全面实行改革开放的35年,也是我国历史上经济社会发展最快、人民群众得到实惠最多的35年。

"回顾发展历程,没有农村改革,就没有农产品的极大丰富和农业基础的稳固;没有国企改革和非公经济发展,就没有今天工业大国的地位;没有恢复高考,就不会有今天那么多的建设人才。是改革,为我们的发展提供了源源不断的动力。"国务院研究室综合司司长陈祖新说,"实现蓝图靠发展,发展要靠改革。过去的经验是这样,未来也是这样。"

面向未来,我国要全面建成小康社会,不仅要实现2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的"硬指标",还要完成社会、政治、文化、生态等一系列重要指标;与此同时,我国经济社会正面临转型升级的巨大挑战。

新的历史起点上,靠什么突破体制机制障碍,顺利完成转型升级,实现持续健康发展?

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,全会为我们指明了方向,那就是不仅要在经济领域充分发挥改革的牵引作用,而且要通过深化政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、党的建设制度改革,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

在国家发展改革委经济体制与管理研究所所长聂高民看来,全会实际上为改革做好了"顶层设计"。比如,提出全面深化改革的总目标和重点,制订到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果的时间表,做出中央成立全面深化改革领导小组的决定等,"中央进一步加强改革的统筹协调,必将推动发展更有效率、更加公平、更可持续"。

经济体制改革是全面深化改革的重点 市场将在资源配置中起"决定性"作用

全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

"值得注意的是,这次全会提出要使市场在资源配置中起'决定性'作用,以前的提法是'基础性'作用。对市场作用提法的升级,凸显了中央坚持市场化改革方向的决心,打消了一些人对中国未来发展改革方面的疑虑,预计未来经济体制改革将有一系列新的重大突破。"王军说。

以经济体制改革为重点,这是中国所处的发展阶段决定的。中国改革发展取得举世瞩目成就的同时,也面临着市场体系仍不完善、内生动力有待增强、潜在增长率有所下降等突出问题,成为下一步经济体制改革要着重攻克的难关。

全会提出,建设统一开放、竞争有序的市场体系。其中包括商品和要素自由流动、平等交换,着力清除市场壁垒,完善主要由市场决定价格的机制,建立城乡统一的建设用地市场等。

聂高民认为,当前我国社会主义市场经济体制虽然初步建立,但仍然存在不少壁垒;商品价格虽然实现了主要由市场来决定,但要素价格市场化仍然滞后;城乡建设用地的二元分割,制约了城镇化的进一步发展。这些问题都需要通过下一步深化经济体制改革来解决。

经济体制改革既要激活微观活力,又要完善基本经济制度。全会在强调坚持两个"毫不动摇"的同时,提出积极发展混合所有制经济,推动国有企业完善现代企业制度,支持非公有制经济健康发展。

"不应当把国有企业和民营企业对立起来,国有企业和民营企业都要建立现代企业制度,都应当平等使用生产要素、平等参与竞争,在此基础上是可以实现融合的,股份制就是一种混合所有制。"聂高民强调。

在发挥市场对资源配置的决定性作用的同时,如何更好地发挥政府的作用?全会提出,必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。

王军认为,在坚定推进市场化改革解决政府"越位"问题的同时,要解决好政府的"缺位"问题。在简政放权、减少对微观经济的直接干预的同时,要加强市场监管,尤其是事中、事后的监管,维护好市场秩序;要增强政府的基本公共服务职能,大力发展教育、医疗、社会保障等社会事业。

社会公平正义提速 发展成果将更多更公平惠及全体人民

改善民生,是发展的出发点和落脚点。

全会提出,实现发展成果更多更公平惠及全体人民,必须加快社会事业改革,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,更好满足人民需求。

全会指出,要紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,确保社会既充满活力又和谐有序。

"全面深化改革,要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这正面回应了广大人民群众的心声,意味着促进公平正义将进一步提速。"王军说。

改革开放35年来,人民生活水平不断提高,但随着城乡差距、收入分配差距以及区域差距的扩大,征地拆迁、公平竞争、收入分配、教育医疗等方面问题不断凸显,提速社会公平正义的要求愈加迫切。

"从以人为本到进一步强调促进公平正义,体现了改革的不断深化。"国务院发展研究中心研究员丁宁宁说,"公平正义不是拉平,而是要让大家在享受同等基本公共服务的条件下,在同样的法治环境下平等竞争。与此同时,要让社会保障体制为人民群众提供最后的支持,让人民在遇到问题时仍然充满希望。"

迟福林认为,收入分配改革在实现社会公平正义中扮演着重要的角色,全社会都非常期盼。预计下一步在财税体制改革、基本公共服务均等化以及收入规范化等方面将会有更多政策出台。

全会提出,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。全会还指出,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制机制。

迟福林说,改革城乡二元结构,促进城乡经济社会发展的一体化进程,为新型城镇化进程找出了一条路,是促进公平正义的一个重要方面。而赋予农民更多财产权利,也为下一步农村改革指明了方向,对于提高农民生活水平,进一步激发农民积极性传递了重要信号。

"经济改革和社会改革必须并行推进。"聂高民说,全会提出要深化社会体制改革,创新社会治理,这必将进一步解放和增强社会活力,真正使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

("新华视点"记者 陈二厚 张晓松 刘铮 安蓓)

15项改革部分要点

坚持和完善基本经济制度
- 公有制为主体、多种所有制经济共同发展
- 公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分

加快完善现代市场体系
- 建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础

加快转变政府职能
- 继续法治政府和服务型政府
- 优化政府组织结构,提高科学管理水平

深化财税体制改革
- 完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度

城乡发展一体化
- 赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置

构建开放型经济新体制
- 放宽投资准入,加快自由贸易区建设,扩大内陆沿边开放

加强社会主义民主政治制度建设
- 推动人民代表大会制度与时俱进,推进协商民主广泛多层制度化发展,发展基层民主

推进法治中国建设
- 维护宪法法律权威,深化行政执法体制改革,确保依法独立公正行使审判权检察权

强化权力运行制约和监督体系
- 构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系,健全惩治和预防腐败体系

推进文化体制机制创新
- 完善文化管理体制,建立健全现代文化市场体系,构建现代公共文化服务体系,提高文化开放水平

推进社会事业改革创新
- 深化教育领域综合改革,健全促进就业创业体制机制,形成合理有序的收入分配格局,建立更加公平可持续的社会保障制度,深化医药卫生体制改革

创新社会治理体制
- 改进社会治理方式,激发社会组织活力,创新有效预防和化解社会矛盾体制,健全公共安全体系
- 设立国家安全委员会

加快生态文明制度建设
- 健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度

深化国防和军队改革
- 深化军队体制编制调整改革,推进军队政策制度调整改革,推动军民融合深度发展

加强和改善党对全面深化改革的领导
- 中央成立全面深化改革领导小组
- 要深化干部人事制度改革

[上接P1]▶▶▶

新一轮改革大幕开启 三中全会公报透十大亮点

——"加快建设公正高效权威的社会主义司法制度"

建设法治中国,必须深化司法体制改革。中央一系列举措无疑为司法改革注入助推剂。会议指出,确保依法独立公正行使审判权检察权,健全司法权力运行机制,完善人权司法保障制度。这也尤为引人注目。

——"使市场在资源配置中起决定性作用"

公报中,"要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用,深化经济体制改革",从"基础性"到"决定性",一词之变显示出市场作用的提升。全会指出,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家。

——"把权力关进制度笼子的根本之策"

全会提出,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策。加强反腐败体制机制创新和制度保障,健全改进作风常态化制度。可见,中央将延续反腐高压态势,从根本上消除腐败的土壤。

——"形成新型工农城乡关系"

关于"三农"问题,公报亦着墨不少。鉴于城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍,会议指出,必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系,赋予农民更多财产权利。

——"建立事权和支出责任相适应的制度"

财政是国家治理的基础和支柱。全会提出,必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。

——"健全自然资源资产产权制度和用途管制制度"

"建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。"全会提出,要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。

中国改革迈入新时代

中共十八届三中全会于2013年11月9日在北京召开,12日闭幕。这次会议在召开前即被媒体和中国民众与35年前的十一届三中全会相比较。后者被公认为"开启了中国改革开放历史新时期"。

"改革总体部署"将面世

按照惯例,全会闭幕当日晚间发表公报。国家行政学院教授汪玉凯向中新网记者谈道,这种新闻式的公报,将主要介绍这次会议全貌,重点指出会议的主要精神,透露出改革的总体思路和方向。

中共中央党校教授张希贤接受中新网记者采访时也表示,公报旨在向全党、全社会通报本次会议的主要精神,尤其主要解决了什么问题,是对整个会议的全面介绍。

另外,十八届三中全会文件中,最重要的就是《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。此前于10月29日召开的中共中央政治局会议,对《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》稿进行了修改,并提交十八届三中全会审议。

"《决定》应是对中国下一步全面深化改革的纲领性文件,将从全局勾勒未来中国改革的总路线图。"汪玉凯说,舆论普遍认为,这次会议或将开启中国改革"2.0时代",那么这个《决定》就将是对"2.0时代"的总部署。

谈及会议公报与《决定》的关系,中央党校报刊社社长兼总编谢春涛教授告诉中新网记者,公报是关于全会情况的全面介绍。会议成果不仅仅是《决定》,当然《决定》是会议最主要成果。

"纲领性文件"备受瞩目

这次会议审议的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,这份文件被舆论解读为"中国改革新程的总纲领"。

"各界之所以如此关注三中全会,反映出自1978年以来的改革是深得大家认同的。"谢春涛说,特别是中年以上的人,在他们看来,改革不光对国家利好,对个人更有切身利益。正因如此,中国民众才如是期许此轮改革。

改革的最终目的在于惠及人民。此次会议召开之际,有调查显示,中国民众的改革诉求集中聚焦转变政府职能、缩小收入差距、打破垄断、户籍制度改革、土地制度改革、金融体系改革等"硬骨头"。

在汪玉凯看来,即将面世的《决定》,虽是纲领性的改革方案,但对民众的改革期待料将予以回应。他说,"土地、财税、金融、收入分配等社会关切的'硬骨头',改革方案应会给出具体、新颖、清晰的路径,不会太过于笼统和模糊。"

国家行政学院教授竹立家向中新网记者分析称,这份关乎中国改革命运的顶层设计,将会强调整体性、协同性与全面性。

"过去谈改革,多是强调以经济为主题的改革,这次会议将强调政治、经济、文化、社会和生态'五位一体'的改革。"竹立家说。

"除经济改革之外,解决腐败的政治改革和解决环境问题的综合体制改革等也迫在眉睫。"张希贤也谈到,当下中国,需要的是一个全面的改革与升级,其中,发展是主线,反腐败的政治改革是保证,生态环境的改革与建设等则是基础。

改革将进落实周期:破利益格局 阻力伴全程

利益格局要调整,体制机制要创新,各方诉求需平衡,发展方式待转型……十八届三中全会闭幕后,在新的历史节点上,中国改革的"攻坚战"其实才刚刚开启。

"改革就是要调整利益格局,改革的推进需要全社会协同,总体改革方案公布后,全社会要对这一方案再度达成共识,要让各方都能认知、认可这个方案,将改革决心化作社会行动。"汪玉凯说。

竹立家认为,中国的改革需要制度推动,也需要制度联动,在总体改革方案出台之后,全国各地各部门将围绕这一改革路径出台具体配套改革措施,此后,中国全面改革的格局才能展开。

"总体改革方案公布之后,中国的改革就进入'落实周期',而这个阶段才是改革的关键。"在竹立家看来,改革的推进要看落实的效果,改革的意义要看落实的质量,改革的难度则要看落实的阻力。

竹立家说,中国改革已进入攻坚期和深水区,面对日趋固化的利益藩篱,"触动利益之难"不仅在改革方案的制定过程之中,还更多地体现在改革部署的落实过程之中。

分析称,此次全会出台的总体改革方案,将是化解社会深层矛盾、纾解内部压力、推动经济结构转型的"药方"。然而,有了"药方",改革战才刚刚开打,战役的前方,则是一条充满险阻挑战的荆棘之路,这需要执政层的勇气与智慧,同时也需要全社会的协同联动。

(阚枫 马学玲)

古城酒业举办新疆暨古城第七届储酒文化节

2013年10月13日,在美丽的天山脚下,在素有"金奇台·旱码头"之称的古城大地,具有600多年酿酒历史的新疆第一窖古城酒业举办了以"古法陈酿·酒韵流芳"为主题的新疆暨古城第七届储酒文化节。

为了弘扬中华民族的传统文化,传承中华数千年的酿酒文明,树立新疆第一窖古城酒业"质量立企 营销强企 资本活企 文化兴企"的企业典范形象,对外扩大公司的品牌效应,再现本土知名企业占据消费心智,彰显"古城"由"民酒"到"名酒"的战略转型,实现社会效益与经济效益的双赢;成为领航疆酒全国化浪潮的领军品牌。古城酒业秉承"古法酿造,陶坛储存"的储酒之道,自2007年起,每年的农历九月初九都会举办隆重的储酒文化节,目前已经连续成功举办了六届储酒文化节,古城酒业将储酒这一酿酒中不可缺少的传统工艺流程演绎成了喜庆的节日,开创了疆酒乃至西北地区白酒储酒的先河。每届储酒节封存的原酒都在百吨以上,同时,每年实施24节气储酒、各种重大节日储酒:"如妇女节、劳动节、教师节、建军节、春节"以及征对不同朋友需求的"子女升学、婚庆、老人寿辰、乔迁新居"等储酒还有不定期的为"优秀员工、中高层干部、先进班组"等储酒,截止目前各类储酒6000多坛,600多吨。

◎新疆酿酒工业协会会长戚升科致开幕辞。

◎广场舞《最炫古城风》开幕。

此次的"古法陈酿·酒韵流芳"——新疆暨古城第七届储酒文化节,更是弘扬奇台历史文化、推动奇台经济发展,展现新疆酒文化的历史积淀,弘扬疆酒文化的又一届盛会。为体现白酒的升值空间和收藏价值,突出第七届储酒文化节的主题,启迪引导社会各界人士"收藏古城美酒、传承本体文化",充分调动全体员工和社会各界的积极性,实现产品与货币、稀有物品的共同保值增值。本次储酒文化节专门定制了300坛30公升蛇年属相珍藏坛装酒,这也开创了属相储酒的先河,以满足各位朋友和收藏爱好者的需求,是难得的一次储酒机会。 (王娟)