

# 2 热点透析 Hot Dialysis

# 化解产能过剩 国务院出“路线图”

国务院近日发布《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》(下称《意见》),对未来五年化解钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶等行业严重产能过剩提出新的目标和要求。

在 15 日的媒体通气会上,发改委相关负责人称,中央对于化解产能过剩工作十分重视。据初步统计,国家主席习近平曾四次明确批示做好化解产能过剩工作。在 2012 年 12 月的中央经济工作会议上,习近平指出,要充分利用国际金融危机形成的倒逼机制,把化解产能过剩矛盾作为工作重点,总的原则是尊重规律、分业施策、多管齐下、标本兼治。此后,在 2013 年 4 月、7 月和 9 月,习近平多次强调要做好产业结构调整,化解产能过剩。

国务院总理李克强也曾表示,产能过剩越来越成为经济运行中的突出问题。要坚定不移地化解产能矛盾,按照既利当前又利长远的原则抑制盲目扩张。同时,要区分行业,制定有针对性的化解方案。

国家发改委、工信部会同国土、环保部门对八个省市进行了调研。同时,听取了 31 个省市、5 个计划单列市、新疆兵团,以及近 50 个重点企业、四个行业协会(平板玻璃和水泥属同一协会)的意见。此外,做了六个课题研究。在起草初稿后,再次听取行业和协会的意见,并对其逐条研究、尽量采纳。

## 剑指五行业

为保障任务和目标的实施和完成,《意见》特别明确了行业管理、财税、价格、金融、土地、环保、职工安置、信息公开、监督检查等九项政策措施。据了解,国家有关部门将陆续出台价格、财税等相关配套政策。

数据显示,2012 年底,我国钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶产能利用率分别仅为 72%、73.7%、71.9%、73.1%和 75%,明显低于国际通常水平。钢铁、电解铝、船舶等行业利润大幅下滑,企业普遍经营困难。值得关注的是,这些产能严重过剩行业仍有一批在建、拟建项目,产能过剩呈加剧之势。

《意见》提出了化解产能过剩的更高要求和任务:要在提前一年完成“十二五”钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等重点行业淘汰落后产能目标任务基础上,通过提高财政奖励标准,落实等量或减量置换方案等措施,鼓励地方提高淘汰落后产能标准,2015 年底前再淘汰炼铁 1500 万吨、炼钢 1500 万吨、水泥(熟料及粉磨能力)1 亿吨、平板玻璃 2000 万重量箱。

《指导意见》强调,要通过市场机制扩大国内有效需求。适应工业化、城镇化、信息化、农业现代化深入推进的需要,挖掘国内市场潜力,消化部分过剩产能。推动建材下乡,稳步扩大钢材、水泥、铝型材、平板玻璃等市场需求。优化航运运力结构,加快淘汰更新老旧运输船舶。

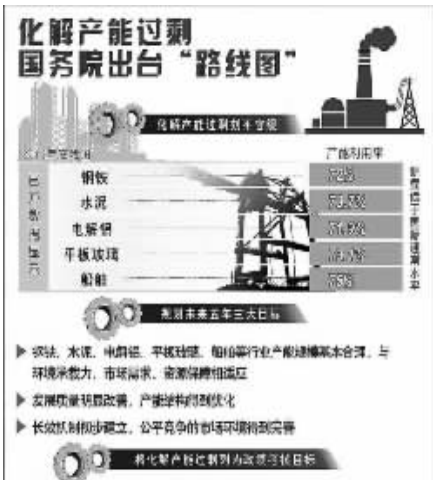
# 钢铁业出现“高端产能过剩”

新华网记者近日来到河北省一家主要生产中厚板的民营钢铁企业时,负责人刘老板正在为日渐减少的订单发愁。

刘老板说,以前生产长材时,日子还勉强过得去,近几年不断提升产品档次,趁机杀入高端板材生产领域,没想到竞争更加激烈。

这样的现象并非个例。就在中国钢铁业低端产能过剩广遭诟病时,不少中高端产能也因供过于求不得不低下“高贵的头颅”。

在近日召开的“2013 年国产铁矿石产业链高峰论坛”上,中国冶金矿山企业协会秘书长刘效良指出,按照合理产能利用率 80%计算,10 大类钢材品种中,只有镀锌板、棒材和钢筋达到合理产能利用率,其他钢材产品产能处于过剩状态,尤其是型材、中厚板、热轧



《指导意见》强调,将完善和规范价格政策。按照体现资源稀缺性和环境成本的原则,深化资源性产品价格改革。完善差别电价政策,各地对产能严重过剩行业优惠电价政策进行清理整顿。中央财政加大对产能严重过剩行业实施结构调整和产业升级的支持力度。鼓励企业重组,提高市场竞争力。对向境外转移过剩产能的企业,其出口设备及产品可按现行规定享受出口退税政策。

工信部产业政策司有关负责人表示,相关产能严重过剩问题如果得不到及时化解,势必会加剧市场恶性竞争,造成经济、社会和环境等问题。

## 分业施策

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

## 钢铁业

宽带钢等所谓高端产品产能利用率不足 70%。

据中国钢铁工业协会的数据显示,今年以来,钢铁行业整体运行仍然艰难,行业平均销售利润率只有 0.23%,主业还处于亏损边缘。这种微利状况是企业长期以来扩张型的发展方式和粗放型的管理模式共同作用的结果。

业内普遍认为,钢铁行业长期以来实施的“核准制”政策,片面追求大型化,大高炉、大转炉、大板卷轧机超常发展,产生一定额问题。

记者在钢铁大省河北进行调研时也发现,在政府积极推进钢铁业产业升级、结构调整的背景下,钢铁企业争相上马中、高端项

目,出现“汰小上大”、“汰低端上高端”投资热潮。随之而来的是钢铁产能越淘汰越高,迅猛扩张,产能过剩的类型也由过去低水平产品重复建设蔓延到高水平产品。

一家大型钢铁企业负责人说,前几年受转型升级大气候影响,有些钢厂只生产高附加值的产品,不屑于普材,但是在整体市场需求较弱的前景下,不得不和中小钢厂抢普材的饭碗,导致同质化竞争严重。下游用户正是看到了这一状况,用招标把价格一降再降。

“当前中国钢铁业的产能过剩,简单用总量过剩来概括并不全面,真实情况应该是结构性过剩。”中国钢铁工业协会副会长邓崎琳做出这样的评价。

“不要过度妖魔化钢铁行业的产能过剩问题。如果一个国家要长时间依赖投资拉动经济,一方面它可以形成大量需求拉动经济增长,但另一方面,它供给能力、生产能力上来了,而消费没上来,于是产能过剩就摆在我们面前。不同的历史时期有不同的任务,现在对于中国经济来说,我们主要矛盾不是速度问题,我们还是增长质量问题、效益问题。”

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

《意见》指出,对产能严重过剩行业,要根据行业特点,开展有选择、有侧重、有针对性的化解工作。

## 发扬优良传统 改革勇立新功

陕西省猕猴桃产业龙头企业,秦岭鲜都生态农业股份有限公司董事长宋金典无感慨地指出:习老是陕甘革命老区的主要创建者,“为人民谋福利”是习老奋斗一生的梦想;“把屁股端端正正地坐在老百姓这一边”,是习老矢志不移的坚守。习老把人民利益看得比泰山还重,贴近群众、关心群众,从群众中来、到群众中去。他关心百姓生活,重视农业发展。他指出:“革命就是要办好群众的生产事业,而领导群众生产又是最实际最具体的为人民服务的工作。”宋金典说,作为一名企业家,我在企业日常经营管理 and 不断发展壮大的过程中始终受到他老人家精神的感召,以致力于发展现代农业为目标,自觉肩负生态文明建设使命,努力探索经济、社会、自然和谐发展的生态文明建设新模式,通过发展现代农业去带领一方百姓共同富裕,为西部农业产业和区域经济建设,为中华民族的伟大复兴倾己之力、尽己之任。

北京龙阳伟业科技股份有限公司(简称:龙阳伟业)董事长王伟表示,习老曾经精辟指出:“今日的中国,正是英雄用武之地;今日的时代,正是志士建功立业的时代。”习老高度重视改革实践对于时代创新的重要意义,他指出:“坐而论道地空谈创造,将一事无成。要培养创造精神,必须到实践中去,到改革中去,因为改革最需要也最能体现创造精神。”创业十余年来,龙阳伟业始终怀抱“让建筑更安全”的企业梦想,依靠持续的自主创新与工程实践,实现了技术体系、产品品类、企业类别和商业模式的四项创新,为根治建筑地下防水渗漏“痼疾”提供了切实有效的解决方案,被全国人大常委会副委员长周铁农赞誉为“建筑地下防水变革实践者”。未来,龙阳伟业将立足工程实践,为创造幸福的中国建筑,为广大群众安居乐业做出新贡献!

著名科学家、北京东方振动与噪声研究所(简称:北京东方所)名誉所长应怀樵教授表示,习老高度重视先进的科学技术对于推动生产力发展的巨大作用,并强调要有正视新技术革命的时代紧迫感,认为发展现代科技要面向世界,面向未来。要纵览五洲四海,及时吸收世界最新技术成果,迅速提高我国科学技术水平;要面向未来,就是眼光要放远,不仅要明确当前的责任,而且要看到未来的责任。北京东方所成立二十多年来,始终瞄准国际科研阵地最前沿,自主创新 121 项新技术,攻克十大世界性难题并填补国内空白。特别是对“传递函数的测试及实时控制和反演关键技术”的成功突破,被誉为可问鼎诺贝尔物理学奖,具有世界性重大意义的研究成果。随着“云计算”和“物联网”时代的到来,2010 年新一代虚拟仪器——第五代仪器“云智慧仪器”在东方所实验成功。2011 年云智慧仪器的首批样机问世,2012 年云智慧仪器小批量生产,并投放市场应用。面向未来,北京东方所将以持续的自主创新、领先国际的先进成果,用科技为中华民族伟大复兴之梦想插上腾飞的臂膀!

著名科学家、北京东方振动与噪声研究所(简称:北京东方所)名誉所长应怀樵教授表示,习老高度重视先进的科学技术对于推动生产力发展的巨大作用,并强调要有正视新技术革命的时代紧迫感,认为发展现代科技要面向世界,面向未来。要纵览五洲四海,及时吸收世界最新技术成果,迅速提高我国科学技术水平;要面向未来,就是眼光要放远,不仅要明确当前的责任,而且要看到未来的责任。北京东方所成立二十多年来,始终瞄准国际科研阵地最前沿,自主创新 121 项新技术,攻克十大世界性难题并填补国内空白。特别是对“传递函数的测试及实时控制和反演关键技术”的成功突破,被誉为可问鼎诺贝尔物理学奖,具有世界性重大意义的研究成果。随着“云计算”和“物联网”时代的到来,2010 年新一代虚拟仪器——第五代仪器“云智慧仪器”在东方所实验成功。2011 年云智慧仪器的首批样机问世,2012 年云智慧仪器小批量生产,并投放市场应用。面向未来,北京东方所将以持续的自主创新、领先国际的先进成果,用科技为中华民族伟大复兴之梦想插上腾飞的臂膀!