

区域协调发展 全面小康路上的重大战略任务

四方,谓之天下也。随着近年数十个区域发展规划的获批和实施,被选中的地区,已经在中国担当起其新一轮经济起飞引擎的角色。

而纵观 10 年来中国区域战略的持续推进,中国经济版图的深刻变化已经显现。国家发改委地区经济司司长范恒山指出,虽然地区经济增长速度差距趋于缩小,但区域差距扩大的趋势没有根本改变,缩小区域差距的难度不断增大;以行政区为板块的发展仍然没有得到根本改变,地区间的无序开发与恶性竞争仍然存在;促进区域协调发展的体制机制还不完善。

“我们将坚持缩小区域发展差距这个主要目标,把缩小区域间人均生产总值、人均收入 人民群众所享受的基本公共服务水平等方面的差距,作为衡量区域协调发展水平的重要指标,切实巩固区域发展相对差距缩小的良好局面”,范恒山说。

同时,随着全面推进海洋事业这一全新区域战略的深化,由西部开发、中部崛起、东北振兴到东部率先的中国四大板块区域经济格局将被进一步丰富,不久的将来,深拓海洋将成为助推我国经济发展的新势力。

把握五个重点方向

《中国投资》:区域经济转型跨越是加快建成全面小康社会的必由之路,在机遇挑战并存的新时期,地区经济工作的总体思路和实施重点是怎样的?

范恒山:促进区域协调发展是我们地区经济工作的第一要务。推进地区经济工作的基本思路就是以科学发展观为指导,以基本形成区域协调发展机制为主要任务,以推进基本公共服务均等化为重点,继续贯彻实施区域发展总体战略和主体功能区战略,不断深化、细化、实化区域政策,充分发挥各地区比较优势,全面推进区域合作互动,促进区域协调发展协调性进一步增强,为全面建成小康社会作出新贡献。

把握这一基本思路,下一个时期在操作实务上要突出抓好 5 个方面:

一是缩小地区发展差距要突出缩小基本公共服务差距。首要的是加紧保障基本公共

服务均等化规则的建设,要把促进区域间基本公共服务均等化作为区域规划编制和区域政策制定的重点内容,在重大项目布局 and 资金安排上体现向基本公共服务领域倾斜、向欠发达地区特别是贫困地区倾斜。

二是完善区域政策体系要突出构建长效机制。坚持远近结合,在研究制定区域政策时着眼于解决长期问题和形成稳定的制度安排,下功夫研究促进区域协调发展管理体制、生态和资源补偿机制、建立在市场基础上的发达地区对欠发达地区的援助制度以及协调区域间利益关系、促进缩小地区差距的法律法规体系等重大问题。

三是增强区域自我发展能力要突出发挥比较优势。就地方而言,要基于发挥自身比较优势来拓展产业、构建平台、开拓市场、推进合作;就宏观管理而言,要基于发挥各地区比较优势来完善政策举措、优化经济布局、强化主体功能、实施经济调节。

四是推进区域协调发展要突出促进合作互动。要进一步打破行政区限制,积极推动各地区融入周边各类经济区,力求在更大范围内配置资源、利用市场;要积极推进一体化发展、促进产业转移承接、推动平台建设,力求在区域合作互动的领域和方式上取得新突破;要实施更加积极主动的开放战略,完善体制和拓展通道,培育带动区域发展的开放高地,形成引领国际经济合作和竞争的开放区域。

五是推动区域经济转型跨越要突出试验示范。试验示范作为推进区域经济转型跨越的路径和动力,其作用应充分发挥。要充分利用现有各类经济区、新区、合作区、实验区等,并适时创建新的功能平台,使其切实承担起先行先试的使命,在一些涉及区域发展的重要领域和关键环节特别是涉及到长效机制建设问题方面率先探索,以为区域经济转型跨越提供示范,开辟道路。

促进重点地区加快发展

《中国投资》:重点地区的优先发展、跨越发展能够有效促进区域协调,事关国家发展改革大局。今后一段时期内,在促进重点地区加快发展上有哪些重要部署?

范恒山:促进重点地区加快发展,是促进

区域协调发展的基本手段,通过规划引导和政策支持,进一步发挥各地比较优势,激发区域发展的活力与潜力。

一是指导条件较好地区优化发展。今年,要着力实施《苏南现代化建设示范区规划》和《浙江嘉善县域科学发展示范点建设方案》,为全国探索现代化发展路径和加快转变发展方式发挥示范带动作用。继续做好首都经济圈发展规划编制的相关工作,力争早日颁布实施,缓解首都发展面临的突出难题,辐射带动周边地区加快发展,进一步研究制定京津冀地区一体化发展意见。推动深圳、厦门、珠海、汕头等经济特区进一步深化改革开放,适时研究出台特区发展的指导意见,增强特区发展活力。新城新区建设是当前区域发展的热点,今年要抓紧出台《新区设立审核办法》,规范全国的新城新区建设。

二是支持特殊困难地区跨越发展。大力推动实施集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚规划,加强对片区规划实施情况的督促检查,指导编制片区省级实施规划,推动研究制定片区统一政策和设立片区专项资金,进一步完善工作协调机制。继续推动落实中央支持西藏、新疆和 4 省藏区跨越发展重大政策和重点项目,进一步督促国家支持宁夏、广西、内蒙古等少数民族地区发展重大举措的落实,协调解决突出困难和重大问题。

三是大力促进中部地区崛起。当前,中部地区进入了巩固成果、加快崛起的关键时期,今年要把这一工作放到更加突出位置加以推进。切实落实支持政策,大力推进《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》贯彻实施,推动有关方面出台专项实施意见和办法;继续组织实施并研究完善“两个比照”政策;会同有关方面积极落实国家支持中原经济区建设和赣南等原中央苏区振兴发展的配套政策。支持重点地区加快发展,推动实施《中原经济区规划》和《武汉城市圈区域发展规划》,抓紧编制出台《赣闽粤原中央苏区振兴规划》,研究编制长江中游城市群一体化发展规划、郑州航空经济实验区规划,研究洞庭湖生态经济区建设、武汉建设国家中心城市、大别山革命老区振兴发展有关工作,指导武汉城市圈、长株潭城市群推进“两型社会”建设,支持山西省加快转型发展。进一步提升

开放合作水平,适时研究制定支持中部地区进一步扩大开放合作的有关政策;支持办好中部博览会、中部论坛等开放合作平台;支持晋陕豫黄河金三角地区建设区域协调发展示范区,探索跨区域合作新模式。

大力发展海洋经济

《中国投资》:中国幅员辽阔,海岸线长,海洋资源丰富,海洋经济发展已经成为关系战略全局的重要部分。今年海洋经济工作有哪些新举措?

范恒山:2013 年是推动海洋事业全面发展的一年。在继续巩固海洋事业良好发展态势的基础上,深入推进海洋经济试点工作,完善政策措施,优化海洋经济空间布局,提高海洋开发、控制和综合管理能力,促进海洋事业全面发展。

一是继续推进海洋经济试点。及时跟踪山东、浙江、广东、福建海洋经济发展规划和试点工作方案实施情况,指导试点工作不断深入并取得实效。尽快完成舟山群岛新区发展规划以及天津海洋经济发展规划和试点工作方案的报批工作。组织开展试点工作进展情况检查,适时召开试点工作经验交流会,总结成功经验,推广有效做法,促进工作发展。

二是大力推进海洋经济发展。会同有关部门和地方,研究制定分工方案,明确工作责任,健全工作机制,加强督促检查,贯彻实施好《全国海洋经济发展“十二五”规划》和《国家海洋事业发展“十二五”规划》,把规划提出的各项任务落到实处。抓紧制定促进全国海洋经济发展的指导意见,细化完善相关政策。

三是加强海洋综合开发管理。做好围填海计划实施评估工作,进一步完善围填海计划管理办法,促进海域资源合理利用。积极参与海岛综合开发利用与保护,会同有关部门抓紧制定实施支持边远海岛经济社会发展的指导意见。加快推进国际海底区域、极地等事业发展。制定并实施海洋发展战略。

深化国内、国际区域合作

《中国投资》:区域协调发展不仅涉及国

内地区间的合作,也包括与国际区域的深入对接,在支持国内外合作方面,有哪些新的变化?

范恒山:经济发展应该是多元的、开放的,我们希望大力提升开放型经济水平,坚持开拓创新,不断完善体制机制,全方位深化区域合作。

在推进国内区域合作方面,支持重点地区一体化发展,鼓励和支持具备条件的地区,在市场一体化和社会管理一体化等方面开展先行先试,探索一体化发展新路径;进一步推进承接产业转移工作,深入贯彻落实《国务院关于中西部地区承接产业转移的指导意见》,加大对承接产业转移示范区建设的指导力度,建立一套行之有效的促进产业有序转移承接的制度。深化连云港国家东中西区域合作示范区、川渝合作示范区以及前海、横琴、平潭、南沙等合作平台建设;根据发展需要,因地制宜新设一批各具特色、富有潜力的合作区。进一步完善区域合作机构和组织管理体系,建立健全各区域之间协作交流联席会议制度和省际间合作高层协调机制,加强区域间信息交流,积极探索建立区域合作利益共享机制。

在积极开展国际区域合作方面,提升对外开放层次和水平,统筹各类合作机制和平台,促进沿海内陆沿边开放优势互补,形成引领国际合作和竞争的开放区域,培育带动区域发展的开发高地。深化中欧区域政策合作机制,拓展合作领域,加强人员交流培训,丰富第八次中欧区域政策对话会成果;认真履行与周边国家国际区域合作机制协调小组组长职责,做好大湄公河次区域经济合作、东盟——湄公河流域开发合作、中亚区域经济合作以及图们江区域国际合作相关工作;编制出台《黑龙江和内蒙古东部沿边地区开放开发规划》,积极推进对俄开发开放;依托喀什、霍尔果斯经济开发区、中国图们江区域(珲春)国际合作示范区,在基础设施连接、边境贸易、旅游、特色产业发展方面开展全方位跨境合作;推进长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河流域合作,打造若干内陆开放新高地;推进《中吉毗邻地区合作规划纲要》编制的工作,推动形成互联互通、合作发展新格局。

(来源:国家经济地理网)

中西部引资能力新变化

第十七届投洽会已经落下帷幕。在过去几天里,湖南、新疆以及江西等中西部省市表现得很活跃,举行了项目发布对接会、投资说明会和政策说明会等活动。中西部地区的招商引资热情不断被激发,引资能力也在提升。

接受国际商报记者采访的人士表示,中西部地区招商引资的优势凸显,今年前 7 个月,中、西部地区实际使用外资增速分别高达 11.8%和 33%,招商引资后劲正强。

中西部引资的新变化

“从现场来看,中西部地区招商效果很好。如湖南的招商专场爆满,许多台商纷纷与招商官员对接,约定会后前往考察。”曾俊生,中国投洽会组委会项目组组长,负责多场项目对接活动,在第十七届投洽会闭幕之际,他在接受国际商报记者采访时说。

商务部最新发布的数据也显示,中西部地区实际使用外资同比增速快,1-7 月,中部和西部地区实际使用外资分别为 608 亿美元和 566 亿美元,同比增速分别为 11.8%和 33%,远快于东部地区 4.7%的同比增速。

曾俊生表示,中西部地区的招商优势和招商能力均在提高。从数量上看,相比上届投洽会,中西部地区申报的招商项目从 500 个减至 400 个,但在项目质量、整体资料完整性、包装等方面则有明显提升,并且申报参加精品项目路演的项目数也在大幅增加。

从行业上看,以前中西部地区主要以承接东部地区产业转移企业为主,而从本届投洽会项目申报情况来看,中西部地区在注重产业转移的同时,更加针对性地推出了有地方特色、有产业集群效应的项目,比如安徽的汽车产业链招商,湖北的医药、文化产业等。

地方官员也有类似看法。江西省赣州市利用外资领导小组办公室副主任罗永锋向国际商报记者表示,随着产业转移承接、农业品牌打造等项目的推进,赣州招商引资的方向和要求也在发生变化。目前,赣州已将招商项目的重点指向钨和稀土及其应用、精密机械与装备制造、铜铝等有色金属产业,以及电子电器产业、现代农业、产业基地建设、现代服务业、旅游开发以及化

(来源:华夏经纬网)

小城市数量 10 年少近百 社科院建议启动县镇改市

道路的选择》报告,中国过去城市人口比重增加主要在大城市。比如 20 万人口以下的小城市数量,从 2000 年的 353 个,减少到 2010 年的 258 个。吸纳人口比重从 18.52%,下降到 2010 年的 10.31%。

近 5 年的变化更是如此。全国近 5 年新增城市人口 36%是 100 万人口以上的大城市吸纳的。另外建制镇吸纳了 47%,50 万 -100 万人口的大城市,和小于 50 万人口的中小城市,分别吸纳了 8%、9%。

这就使得大城市人口数量急剧扩张,城市拥挤程度快速上升,各种大城市问题不断出现。中国社会科学院副院长李培林指出,由于过去各种要素和资源向大城市和行政中心集聚,导致了中国城镇规模体系两极分化突出,特大和超大城市规模膨胀,中小城市数量和规模下降,人均占有资源有限,公共服务能力低,基础设施落后,出现了萎缩的状态。

据悉,2000-2010 年的十年内,中国 50 万以上的大城市数量和人口比重在不断的增加,这与其经济所占比重的情况很不配套。

2010 年中国 287 个地级以上的城市市辖区集中了全国 51.2%的投资和 56.3%的生产总值(GDP),但却只容纳了 29%的人口,人口份额与生产总值的份额相比高达 1:1.94。2000 年美国核心发达区域的上述份额比为 1:1.21,英国大伦敦和大曼彻斯特为 1:1.24。

社科院建议启动县、镇改市

为此,上述报告建议,国家应该尽快重新启动县改市,同时在全国选择一批有条件的建制镇,逐步推行“镇改市”。



根据中国社科院发布的《中国新型城镇化