

# 分道制审核落地 如何助力A股“扶优限劣”?

汽车、钢铁、水泥、船舶、电解铝、稀土、电子信息、医药等行业并且符合三标准的公司可以进入豁免或快速审核通道。

10月8日,上市公司并购重组分道制审核正式启动。符合国家产业政策导向、运作规范的优质重组项目有望获得监管层的更多“优待”。

差异化监管能否在更大范围内获得应用,从而帮助中国股市“扶优限劣”?

## 优质公司可望“溢价”

证监会新闻发言人9月13日表示,分道制启动条件具备,将自10月8日起在并购重组审核中实施。同日,沪深证券交易所分别就配合分道制实施发出通知,并购重组涉及汽车等九大行业,且交易类型为同行业或上下游并购的,可列入豁免快速审核通道。

并购重组分道制获得了市场各方的关注与肯定。财经评论员阎岳表示,这一制度之所以被看好,因其以监管前移为核心,体现了监管层“简政放权”的思路。

财经评论员皮海洲则表示,分道制的精髓在于对“好的中介、好的公司、好的项目”实行快速审核甚至豁免审核,这不仅能提高重组审核的效率,还会对促进资本市场健康发展起到积极的引导作用。

“在这一政策下,企业不仅要求自身要做到诚信,并购重组的项目符合国家产业政策的规定,而且还要选择一家好的中介机

构。”皮海洲表示,这较之于原来那种“大锅饭式”的审核,显然是一个很大的进步。

在IPO经历将近一年“空窗期”的倒逼之下,2013年A股迎来了名副其实的“并购重组年”。有统计显示,仅9月份沪深两市日均发布13份与重大资产重组相关的公告,8月份这个数字更高达17份。成败难定的并购方案,甚至真假难辨的重组传言,在跟风心态严重的A股市场上导演着一出又一出炒作大戏。

这也恰是并购重组分道制获得市场关注的原因——借助监管政策的倾斜,符合经济转型要求和价值投资取向的并购项目将进入“绿色通道”,规范运作的优质公司有望获得市场“溢价”。

## 后续仍需精心“护航”

不过,制度落地仅仅是一个起步,后续能否真正落实,仍需要市场参与各方,尤其是监管层精心“护航”。

回眸A股市场过往诸多并购重组案例,利益输送甚至内幕交易屡见不鲜。“如果豁免快速审核过程伴随着各种违法违规行为的发生,无疑会令分道制蒙羞,甚至阻止分道制的进程。”皮海洲说。

一些专家呼吁,在分道制的实施过程

中,简化事先审核的同时,必须强化事中、事后监管。如对于进入豁免快速审核通道的项目,如果出现信息泄密现象、内幕交易行为,或在公司股票停牌前、相关信息披露前发生明显的股价异动现象,监管层应叫停其并购重组项目的豁免快速审核,并追究相关法律责任。相关项目再次上会时,也不允许进入豁免快速审核通道。

此外,并购重组进程完成后,若发现上市公司存在内幕交易或虚假信息披露等行为,应从追究上市公司及相关当事人责任,在现行法律框架下实行“顶格处罚”,以达到震慑的效果。

在众多制度设计中屡屡处于“缺位”状态的投资者权益保护,同样成为人们对分道制的关注重点。多位专家呼吁,在强化查处并购重组过程中违法行为的同时,证监会应积极推动最高人民法院尽快出台赔偿投资者损失的各项司法解释,并引入集体诉讼制度。同时,应敦促上市公司及中介机构主动建立投资者利益赔偿机制,切实保护广大投资者尤其是中小投资者的合法权益。

## A股能否“扶优限劣”?

建立弹性、高效的多层次监管体系,通过分类监管实现“扶优限劣”,一直是中国

资本市场努力的方向。在并购重组领域率先实施分道制,无疑担负着“探路”的重要使命。

而在一些业界专家看来,以差异化监管为核心的分道制,应当在A股市场获得更广泛的应用。其中,对市场运行有着重大影响的首次公开募集和再融资,无疑是最需要,也是最可行的实践领域。

鉴于新股发行阶段尚无法对发行人的信息披露质量与规范运作水平进行有效评价,财经评论员曹中铭建议IPO分道制审核主要针对相关资产评估机构、券商、会计师事务所、律师事务所等中介机构,通过对其执业能力的综合评价结果,分别将其IPO申请列入正常、审慎两条审核通道,以实现差别审核。

上市公司再融资,尤其是房企再融资,也被认为是分道制的适用领域。按照此前国务院有关规定,房地产企业上市申请、再融资、涉房资产注入等行为,必须以“无囤地”“无囤房”“无违规销售”为前置条件。一些专家认为,目前国家政策鼓励的保障房建设、棚户区改造等,也可作为上市房企优先再融资的必备条件。其他不能满足这些条件的上市房企再融资,则宜加大审核力度和范围。

“房地产直接融资政策可能获更多支持,而上市房企再融资分道制是可供选择的

## 破解太阳能建筑一体化技术难题

# “迈能”启动国际太阳能建筑创新应用大赛

制约光热产业多年的技术推广难题有望破解。日前,江苏迈能高科有限公司在京启动“国际太阳能建筑创新应用大赛”。此举旨在提升国内光热产业建筑一体化技术应用水平,突破国内光热产业在城市高端地产领域应用技术瓶颈。

此次大赛由中国建筑节能协会太阳能建筑一体化专业委员会、江苏迈能高科有限公司、国际铜业协会主办。在启动仪式上,光热产业协会领导、国内知名地产商代表、媒体从业人员等相关人士共同见证了这一光热产业技术发展史上具有里程碑意义的事件。

在光热产业发展低潮期,作为储热水箱产业领军品牌的迈能高科缘何启动此项赛事?据大赛主席、清华大学建筑学院教授栗德祥介绍说,作为最适宜与建筑结合的可再生能源系统,中国的太阳能利用形式主要还是分户式的生活热水装置。在冬季取暖、夏季制冷上的应用需要进一步开发。在太阳能建筑一体化应用上,技术发展水平还不高。太阳能建筑一体化并非是一个新课题,近年来国家重视节能与新能源应用,越来越多的高端地产项目开始考虑太阳能系统,太阳能市场开始从终端消费者为主变为开发企业、建设单位采购比例逐步提高。对此,栗德祥



表示,“太阳能光热利用规模已经很大,但总体应用水平仍有待提升,要在现有的终端消费、分散安装的基础上,实现工程化、建筑一体化转变,让太阳能在城市商品房市场得到新发展。”栗德祥坦言,“当前摆在这一产业发展过程中的很多问题还没有解决。太阳能与建筑结合的形式上,屋顶最好,但场地受限,墙面、阳台可以利用,但受朝向、安装角度、建筑物相互遮挡等影响效率会降低。主办方希望通过此次赛事,进一步树立太阳能建筑工程标杆,推广太阳能建筑成功经验,提升光热产业在国际市场竞争力,推动国内光热产业健康持续发展。”

据悉,江苏迈能高科有限公司是近年来崛起的一家储热水箱行业的领军品牌。企业多年专注于太阳能建筑多能源储热系统即承压搪瓷储热水箱制造和技术研发。迈能高科通过前瞻性的市场地位,成功构建起地产行业能源服务商的品牌形象。企业主导产品市场占有率和品牌影响力跻身全国同行前列。迈能高科董事长朱庆国认为,太阳能建筑一体化技术发展将向“热水使用舒适性”和“综合节能贡献率”的方向发展。朱庆国解释说,“热水使用舒适性”从用户角度出发,提高产品性能,保证24小时恒温热水,以即开即用、系统的稳定可靠以及免维护为三大

指标;“综合节能贡献率”则从社会责任出发来考虑产品的社会意义。目前迈能高科已形成太阳能阳台壁挂、集中集热分户储热、多能源集成热水供热、平板承压一体机、家用采暖储热水箱、空气源热泵、商用热水机组、双动力光热互补系统八大应用系列产品。特别是双动力光热互补系统,它在性能、舒适度、节能效果方面将会有重大突破。

大赛主办方介绍,本赛事共设年度最佳建筑表现奖、年度最佳工程创意奖、年度最佳工程应用奖、年度最佳工程服务奖等4个大奖,以及阳台壁挂式太阳能热水系统工程应用、集中集热-分户储热太阳能热水系统应用、集中集热-集中储热承压式太阳能热水系统应用、太阳能与多能源(燃气、空气源、电能等)互补集成热水、采暖系统应用、平板承压一体式太阳能热水系统应用、家用锅炉采暖+热水储热多路供水系统、空气源与多能源(太阳能、燃气、电能等)互补集成热水、采暖系统应用等多个分项奖。奖项范围基本覆盖了目前太阳能建筑的各种形态,将在全球范围内通过网络、微博、微信、专家和企业推荐等多种渠道征集案例,进行公平、公正地评选。参评案例将集结出版,为下一步太阳能建筑更快更好的发展积累经验。(薛治利 周日照)

## 党的群众路线教育实践活动系列文章之五

# 领导干部把自己摆进去

百花潭

“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线是我们党的根本工作路线,也是我们党的根本领导作风和工作方法。群众路线教育实践不仅明确了我们党奋斗的价值目标以及我们党永葆先进性的力量源泉,而且强调领导干部要带头查摆问题,领导干部能不能、愿不愿、敢不敢把自己摆进去,体现着对教育实践活动的态度和改作风的决心。

整风教育是中国共产党开展党的自身建设的“传家宝”,通过集中教育清扫党内存在的各种非马克思主义思想,是保持党的先进性的一条有效途径。毛泽东同志曾指出:“掌握思想教育,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决,党的一切政治任务是不能完成的。”众所周知,我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众,着力解决群众反映强烈的突出问题,提高做好新形势下群众工作的能力。这是当前党的建设的热点和难点。此次整风教育实践活动目的是践行党的群众路线,以作风建设的成效把党员干部与老百姓更紧密地联系在一起。

整风活动伊始,党内外对群众路线教育实践活动就存在争议,认为是形式大于内容,不管用。一些领导干部观望,认为是搞老一套,凭经验走形式,讲讲课,开开会,表表态就过关。一些地方、部门和单位也存在学习教育避重

就轻、不联系实际、不倾听群众意见。针对以上这些情况,中央及时提出教育实践活动不能走过场,必须讲成效,必须以群众满意作为基本标准,必须加强督导,明确提出领导干部要自己摆进去。可以说显示了中央的决心,也指出了群众路线教育实践活动中的领导干部搭便车的心态,为提升教育实效开了一个好头。事实上领导干部将自己摆进“四风”,是有特定要求的。当前党的队伍特别是干部队伍发生了深刻的变化:一方面,干部群体多元化,一些高学历、年青化和有能力的干部改善了干部结构,另一方面干部群体出现分化,失衡感增加。在一项民意问卷调查中显示,认为自己自己是“弱势群体”的党政干部受访者达45.1%;群众路线教育实质上是统一领导干部思想,做自觉践行党的群众路线的好干部。

首先是领导干部要带着问题把自己摆进去,打开大门听意见,认真查摆“四风”方面突出问题,从理想信念、宗旨意识、党性修养、政治纪律上剖析根源,真正实现思想觉悟的提升,找准整改提高的着力点。其次是随着推进教育实践活动深入开展,必须认真贯彻整风精神,每一个环节都要把自己摆进去,查摆问题、开展批评、召开专题民主生活会都要把自己摆进去,严肃开展批评和自我批评,敢于动真碰硬、揭短亮丑,真正触及思想,达到“团结-批评-团结”的目的。在这方面,老一辈领导者周恩来同志为我们树立了一个领导干部将自己摆进“整风”教育的典范。延安整风期间,周恩来对自己20余年革命历程的功过

是非进行了深刻的检查,诚恳地检讨了自己在历史上犯过的错误。周恩来为了总结历史经验教训,分清路线是非,特别是对第二次国内革命战争时期和抗日战争初期的经验教训进行总结,他写了四篇五万多字的学习笔记。第三篇主要是批判教条主义;第四篇则是阅读了1941年9月中央政治局会议记录后写的,着重说明在第三次“左”倾错误中教条主义所以能在中央取得统治地位,同犯有经验主义错误的同志受其披着“马列主义理论”外衣的迷惑有关。在学习的基础上,周恩来对自己进行了严肃认真的检查,写下了两万多字的笔记。在整风学习会上作了五次发言,是整个会议中讲的最细、检查时间最长的发言。周恩来对人不自溢美,对己不倖过,光明磊落、无私无畏。他对自己的过失从不原谅,经常自觉地作自我批评。用他自己的话来说,“错误要逢人就讲”,这样做有两个好处:一是可以取得别人的帮助,二是可以给别人以借鉴。应该说,整风教育是我们党对领导干部和党员自我净化、自我完善、自我革新、自我提高勇气的一次集中检验。广大领导干部应以周恩来同志为典范,心怀党和国家,通过整风教育,加强世界观、人生观和价值观的改造。

党的方针政策决定了,干部就是一切,干部是我们党的事业的不可或缺的财富。作为一名党政干部,最重要的是什么?人民论坛民意调查结果显示,排在前三位的是:对群众有感情、讲诚信、工作有建树。群众最看重干部对群众有感情。最痛恨干部贪污腐败、跑官买

官。“四风”的危害就在于孳生了腐败土壤,破坏了党群关系、干群关系。四川在党的群众路线教育实践活动中提出领导干部带头接受反腐倡廉警示教育的重要内容,这既是一种教育活动内容创新,也是对整风实践的深化。当前影响干群关系最大的绊脚石就是腐败。实践表明,整风教育取得成效关键在于领导干部作风切实得到改善。

领导干部将自己摆进“整风教育”中去,不仅要思想上开展“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的深刻反思,结合实际要认真分析“四风”问题在本地、本部门的具体表现,找准问题,对准焦点,什么问题突出就着重解决什么问题。确保活动不虚、不空、不偏、不走场。勇于开展批评与自我批评,把整风精神贯穿活动全过程。而且更重要的是将集中教育的成果落实在日常的工作作风上,努力汲取中国传统廉政文化养料和马克思主义“三观”要求,营造与人民群众需求相适应的学习型、守法型和服务型领导干部新形象,提升干部联系群众能力,这是一种更重要的实践。

学习型领导干部重在有道德情操。“好学才能上进”,高度重视改造主观世界,是我们党的优良传统,也是党员干部克服形式主义、官僚主义最根本的方法。干部要上进,党要上进,国家要上进,就必须大兴学习之风。习近平总书记指出,各级领导干部要深刻认识到现代领导活动与读书学习的密切关系,深刻认识到读书学习水平在很大程度上决定着工作水平和领导水平,真正把读书学习当成一种生活态度,一种工作责任,一种精神追求,自觉做到爱读书、读好书、善读书,积极推动学习型政党、学习型社会建设。“认认真真地学习,与时俱进地学习,持之以恒地学习”,全党的本领才能不断增强,“两个一百年”的奋斗目标才能实现,中华民族伟大复兴的“中国

[上接 P1]▶▶▶

## 众企蜂拥上海自贸区 人才成“新热点”

### 凸显人才“新热点”

业内人士表示,自贸区服务业升级正凸显人才新需求。外贸企业涌入催生行业热点及人才需求的同时,也将带来国际人才资源新一轮竞争。

截至目前,上海跨国公司地区总部数已多年居内地之首。东浩集团上海外服公司董事长李栋介绍,作为我国最早的对外人才服务公司之一,上海外服已为2.5万余家中外企业的105万名员工服务。

不过,如何在开放中实现人才率先就位,仍存在新挑战。“国际领先的人力资源服务企业,80%已进入中国市场。如果满足现状,很难保持‘领跑者’地位。”李栋指出,优质人力资源的国际竞争将日趋激烈。

按“十二五”规划,2015年上海整个金融市场交易总额将达1000亿元人民币。尽管上海已是少数金融市场较完备的城市之一,人才配备仍显稀缺。

比如,拥有1000万左右人口的纽约、东京等金融贸易中心,至少拥有10%的金融类人才,即约100万人。而在常住人口约2400万的上海,金融专业人才数年前刚迈过1%关口。

“首家自贸区选址于上海,一定程度上表明上海在人才等资源储备方面具有优势。但也要看到,离岸业务、贸易服务等新兴业务仍存在较大的人才需求缺口。”浙商研究会名誉会长曹大立说。

### 打造“国际人才自由港”

专家认为,伴随自贸区设立,人才需求将保持信息化、多元化态势。外资“新高地”在融通资本的同时,有望成为人才汇聚的“自由港”。

据介绍,各国自贸区除对人员出入境提供办理证照、签证以及通关最大便利外,均有成熟的外籍、外包人才服务链。在曼哈顿下城金融区所在的纽约,外籍工作人员占人口超过5%。招揽人才覆盖本土全境,其“猎头”更遍及全球。

而在上海这一国内最大的对外人才服务市场中,金融、贸易、航运等复合型人才也有望持续走俏。经过十余年扩展,上海外服已建立17个区域公司,服务网点达320个。“将继续致力于助力人才集聚,服务自贸区参与国际人力资源竞争。”李栋说。

有数据显示,仅就金融从业领域而言,上海人才年缺口达10万名。李栋表示,上海外服近3年营收年均增长32%,也凸显出企业及人才市场的发展潜能。

曹大立认为,把握自贸区建设带来的人才新机遇,要关键在于引进与培养并举,引导本土人才服务产业链成熟运作。专家认为,自贸区人才服务需求实现从“立足上海”到“辐射全国”的转型,促进多元专业人才配置不断优化。(新华网)



梦”才能梦想成真。

守法型领导干部重在依法守法。领导干部自觉学法用法的意识大大增强,并已成为一种新的执政风尚。我们注意到,腐败之风滋生,与领导干部不守法、不遵德有着深刻的联系。历史上正反两方面的经验教训证明,对于群众路线我们应毫不动摇地坚持。但在今天坚持群众路线有一个前提,即对群众路线必须站在新的时代高度予以准确理解,所谓新的时代就是改革开放以来特别是社会主义市场经济体制建立与完善以来的现代化进程而言的,民众的民主意识和权利意识增强,实际上意味着一切为了群众,一切依靠群众的政治理念必须落实到具体的法治理念,落实到切实尊重和保障群众各项权利的基础上才能激发社会成员的积极性、自主性和创造性。守法型领导干部,就要运用制度的力量。要弘扬改革创新的精神,深化行政审批、财政预算、公务接待、群众参与决策等方面体制机制的改革,以制度机制固化作风建设成果。要着力完善党委机关和领导干部示范机制,报告会上有人有关事项机制、党风廉政建设问题排查机制,靠制度来保证一级做给一级看、一级带着一级干。

服务型领导干部。全心全意为人民服务,是我们党的干部最起码的政治常识和政治品质。服务型领导干部就是要坚持李瑞环提出的“不管到什么时间,为人民服务的宗旨不能变,为人民办实事的原则不能变,依靠人民的力量解决问题的方法不能变。不能以任何理由把全心全意变成半心半意、三心二意、无心无意或假心假意”。领导干部主要作用一是做决策,二是发现人才,以服务群众为宗旨,做决策和发现人才就会打破圈子,尊重民意,关心民生,促进党的事业蓬勃发展。

(执笔者:四川省社会科学院 李玲)