

产权交易资讯

PROPERTY TRANSACTIONS

协办:重庆联合产权交易所

独家运营:重庆华融财讯文化传媒有限公司

主编:沈伟 执行主编:王新建

责编:邓梅 编辑:林荫 版式:吉学莉

第 07 期(总 007 期) 2013 年 9 月 17 日 星期二 癸巳年 八月十三



深化改革， 激发三大红利再释放

据外交部网站,近日,李克强总理在英
国金融时报上发表题为《中国将给世界传递
持续发展的讯息》的文章,发出了中国新一
届政府的自信之声。中国宏观经济到底如
何?中国会不会发生债务危机?中国未来的
改革路径会如何?这几乎成为全球最受瞩目
的焦点话题。

近两年唱空中国经济的声音不断增多,
“中国经济危机论”、“中国经济崩溃论”等论
调不绝于耳。从宏观数据上看,中国的 GDP
速从 2012 年第二季度的 7.6%下降至 2013
年第二季度的 7.5%,降低了 0.1%;同一时
期,美国的 GDP 增长率为 2.8%下降至
1.4%,从经济增速放缓的幅度上看,中国经
济并没有出现“断崖式下滑”,更未出现所谓
崩溃,然而,为何对中国经济的负面情绪和
悲观情绪却越来越多呢?

的确,从风险角度看,近两年随着中国
经济增速回落,风险也开始“水落石出”,中
国经济正在步入“前期政策消化期”、“经济
增速换挡期”与“经济结构调整阵痛期”相互
叠加的时期,债务风险和金融风险日益凸
显。

债务风险层面,尽管中国债务占 GDP
之比为 68%左右,明显低于全球平均 80%的
比率,更大大低于发达经济体平均 100%的
水平。然而,地方债务进入集中还款高峰期,
以及隐性担保债务不透明所导致的溢出风
险仍令人担忧。

金融风险层面,目前地方政府融资平台
贷款与房地产贷款之和占全部贷款的比重
接近 35%,不仅对实体经济产生了非常大的
“挤出效应”,也推升了不良率。可见,期限错
配、结构错配和方向错配所导致的资源配置
扭曲,成为中国一切风险和结构失衡的根本
所在。

短期看,中央政府通过“微刺激”的方式
实现了稳增长、控风险。数据显示,7 月以来
工业、外贸、投资、库存等宏观经济数据持续
回暖,预计经济增长下半年会加速。

归根结底,中国面临的不是总量风险而
是结构性风险,因此,必须通过结构改革来
解决。预计 11 月即将召开的十八届三中全
会必然会带来具有全局意义的改革。

改革本身不能仅靠倒逼,还需要思路创
新。中国新一轮改革将从“放松政府管制,优
化制度供给,提高要素效率”三大目标着眼,
一揽子改革方案有望出台。除了已经在人们
视野之中的财税、金融、行政体制改革之外,
实现“金融与实体再平衡”是重头戏,政府将
通过控制货币过度投放,避免走向过度负债
型经济,而重启产业升级进程。

与以往不同的是,宏观管理的着力点除
了强调需求端,可能更加侧重于供给端,通
过新型城镇化战略、优化人力资本、财政金
融资源、技术与创新、产权等要素供给,以及
上海自贸区带动的新一轮对外开放来提高
要素配置效率;从政府改革的角度看,也将
大力推动政府的“简政放权”,不仅仅是政府
纵向放权,也要向市场放权,打破各种权力
垄断,让中国经济不偏离市场经济的轨道。

中国改革开放走过了 30 多年,每十年
都是一个增长长周期,第一个十年是要素红
利期,第二个十年是制度红利期,第三个十
年是全球化红利期,而今,相信新一轮改革
启动必将真正激发中国的内需红利、制度红
利和新一轮全球化红利,而这也将会是中国
经济获得更加高质量和更可持续的十年。

(张莱楠)

以开放倒逼 促改革升级

中国(上海)自由贸易试验区巨舰启航

国务院终于批准设立上海自贸试验区
了。

8 月 22 日,商务部称,国务院已正式批
准设立中国(上海)自由贸易试验区,并已
提请全国人大常委会审议决定。《中国(上
海)自由贸易试验区总体方案》将在完成相
关法律程序后公布。上海自由贸易试验区
预计将在今年 9 月底挂牌。试验区范围涵
盖上海市外高桥保税区、外高桥保税物流
园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合
保税区等 4 个海关特殊监管区域,总面积
为 28.78 平方公里。

金融改革进入“深水区”

经过 30 多年的改革开放,中国站到了
新的历史关口。

当前,发达国家重新塑造全球贸易和
投资规则的过程和速度,超出了很多人的
预料。目前全球贸易和投资正在发生三个
显著变化:一是由于技术革命,智能化制造
和数字化服务结合,推动了新产业形态和
新商业模式;二是服务贸易迅速发展,服务
已经脱离制成品,成为重要的贸易产品;三
是全球贸易规则发生了变化,过去的重点
是贸易规则,现在是投资规则,过去是多
边,现在越来越多是双边的、区域的、诸
边的。作为全球第一大出口国,中国下一
阶段的开放路在何方?

有研究人士指出,虽然我国在加入
WTO 时,承诺开放 100 多个服务行业,但
事实上不带附加条件、实现完全开放的仅
20 多个。根据商务部的表态,扩大服务业
开放,加快转变贸易发展方式,也是自由
贸易试验区的重要内容。

在服务业的开放中,金融业首当其冲。
上海财经大学世界经济与贸易系副主任陈
波表示,在国内的各类服务业中,金融业
国有资产比重最大,受保护的力度也是最
强的。一些金融机构依靠简单的利息差,“躺”
在那里赚钱,这种情况既是不合理的,也
是不可持续的。今年以来,中国的金融改
革处于提速过程中。在取消贷款利率下限
后,利率市场化已是大势所趋。如果放
国际金融市场进入国内市场,自由贸易
试验区将再次加快金融改革的步伐。

“设立自由贸易试验区将是中国继加
入 WTO 之后,又一次重大的历史性变革。”
中欧陆家嘴国际金融研究院执行副院长刘
胜军说,“中国通过加入 WTO 获得了通往
国际市场的机遇,完成了第一阶段的全球
化;设立上海自由贸易区将开启中国第二
阶段的全球化,通过减少贸易壁垒,加大
开放,并倒逼国内加快改革步伐。”

深化改革政府简政放权

8 月 16 日,国务院常务会议宣布,拟
提请全国人大常委会审议关于授权国务院
在试验区内暂停实施有关法律规定的决定
草案,明确提出“转变政府职能,探索负面
清单管理”,并把这段表述放在首位。

所谓“负面清单管理”是指,针对与外
商投资相关的管理措施,均以清单方式列
明。简言之,“正面清单管理”是规定企
业“只能做什么”,而“负面清单管理”是
限定企业“不能做什么”,并以“清单”方
式进

行列示,法无禁止即可为,体现了“放权”
的改革思路。

从现实情况看,对企业管制过多,大大
限制了其经营活力。“我们不能再靠优惠
政策来改善营商环境,而是通过高效透明
的行政服务来吸引投资。”上海社科院世
界经济研究所所长张幼文说。

国家发改委对外经济研究所国际合
作室主任张建平说:“我国现有的投资管
理体制,对于外资要进行审批和备案,但
是在国外通常都是对外资实施准入前和
准入后的国民待遇,程序非常简单。上海
建设自贸试验区就是以开放倒逼改革,按
照国际规范,触动体制改革中最难改的
审批制度‘硬骨头’。”

对于人均 GDP 已超过 1.3 万美元、服
务业占 GDP 比重超过 60%、正在深度
推进“四个中心”建设的上海而言,改革
也早已从外在推动变成内生需求。

“把改革开放放在第一位,把制度创新
放在第一位,这是上海自贸试验区的核
心内涵。”张幼文说,在对外开放上,就
是要进一步思考,政府如何管理市场、
服务市场、推动投资贸易便利化;在政
府职能转变上,就是要探索如何厘清政
府与市场的边界,如何提高政府服务的
透明度、便捷性等。这不仅是上海自贸
试验区需要解决的问题,也是我国经
济发展转型升级避不开的问题。

促进发展成经济转型引擎

今年以来,我国外贸出口大幅回落,
对国内经济造成冲击,内需增长缓慢,产
能过剩矛盾突出,结构转型任重道远。
中国经济迫切需要一个“起搏器”,引
领中国经济复苏,并迈向更高能级的新
阶段。

在上海“四个中心”建设过程中,一直
困扰决策者的一个问题是,尽管上海已
集聚了 400 多个跨国公司地区总部、外
资研发中心和外资投资性公司,但这些
总部机构绝大多数是行政性质的,资金
运作并不在其中,最有实际价值的内容
都没在中国。

专家认为,在经济全球化的大背景下,
建设上海自贸试验区不仅有助于提振外
贸,更将加速要素资源流入,建立适应
新的全球产业链架构的对外开放新体制
机制,以支撑中



●(上海)自由贸易试验区。试验区范围
涵盖上海市外高桥保税区、外高桥保税
物流园区、洋山保税港区和上海浦东机
场综合保税区等 4 个海关特殊监管区域,
总面积为 28.78 平方公里。



●上海临港新城一角。

国未来 30 年甚至更长时期的发展。

上海自贸区获准设立的重大意义在
于,经过 30 多年的改革开放,依靠资源
消耗和无限要素投入的发展模式已经难
以为继,中国迫切需要一场“洗礼”,来
释放新的增长能量,指引中国迈向新的
时代。

上海自由贸易试验区,是中国继加入
WTO 后又一次更高层级的开放,它将
远远超越“特区”“新区”争取优惠政
策的层面,探索要素市场开放、政府边
界厘清和行政管理制放开,成为“中国
经济升级版”的新引擎。

复制推广 让全国享受制度“红利”

近日,上海出台 42 条金融措施,明确
提出要结合中国(上海)自由贸易试验
区建设的要求,争取先行先试,使国家
金融改革、创新有关部署在上海最先
落地。包括信贷资产证券化常态化运
作,扩大人民币在贸易、投资、保险
等领域使用,研究开展个人境外直接
投资试点,研究探索设立民间资本发
起自担风险的民营银行和金融租赁公
司、消费金融公司等。

中国(上海)自由贸易试验区范围涵
盖 4 个海关特殊监管区,28.78 平方公
里。从面积上看,上海自由贸易试验区
并不大,但它的辐射作用却将超出很
多人的想像。

上海自由贸易试验区所包含的外高
桥保税区、洋山保税港区,分别是全国
第一个保税区和第一个保税港区。在
长期发展中,已形成了“立足上海、服
务全国”的模式。上海自贸区试点短
期内主要受益的区域还是集中在自贸
区内部,以外高桥地区为核心扩展至
洋山港临港新城与机场保税区;随后
将辐射至全上海乃至长三角地区的经
济区域。伴随着新的试点区域得到逐
步扩大,开放促改革的“制度红利”有
望辐射至全国。

比辐射更重要的,是复制推广。国务
院明确要求,上海自由贸易试验区形
成“可复制、可推广的经验”。国务
院发展研究中心党组成员隆国强说:
“为什么叫中国(上海)自由贸易试
验区?是因为试验区要着眼于全国发
展和新一轮改革开放。”

(本报记者综合整理)

视界延伸

推进改革和提高 开放型经济水平的 “试验田”

2013 年 8 月 14 日下午,上海市
副市长周波到上海临港地区管委会
调研时指示,临港管委会要认真研
究中国(上海)自由贸易试验区扩
区事宜,做好扩区准备。

与此同时,上海市规土局要适
当调整临港地区的基本农田保护指
标和建设用地指标。上海市发改委、
市规土局等相关部门要做好上海国
际影视城、上海极地海洋世界、国
际马球会、上海天文馆、海上新上
海等项目的对接工作。市、区联手,
鼓励企业把握先机,投资临港,共
同支持临港发展。

熟悉香港、台湾、上海三地的专
家蔡为民认为,就某种意义上看,
临港新城具有试验样板的功能,为
上海自贸区的政策制订和完善提供
更多的依据。而对上海来说,上海自
贸区将是新一轮经济发展的重要引
擎。蔡为民说,香港经济发展的精
髓就是迪士尼和自贸区。而上海巧
妙地将这一精髓引入上海经济发展,
大大增加了上海金融、贸易、旅游
等多项产业的竞争力,对于拉动上
海经济发展的直接效果非常明显。
在这样的背景下,临港新城未来或
会拿来和香港作比较。事实上,临
港新城未来可能比香港更好。因
为,临港还有先进的制造业。国务
院发展研究中心研究员吴敬琏认为,
上海建设自贸区尤其要注重发展转
型的途径,一是制造业的服务化,即
制造业向价值链高端延伸;二是发
展战略性新兴产业。而根据此前
临港的产业规划,临港的产业正是
向国家水平的战略性新兴产业集
聚区,推动“上海制造”向“上海
智造”转变。很显然未来临港新城
的经济将受到多重利好快速增长。

建设中国(上海)自由贸易试
验区,是顺应全球经贸发展新趋势,
更加积极主动对外开放的重大举
措。上海自贸试验区通过进一步深
化改革,加快政府职能转变,坚持
先行先试,既积极探索政府经贸和
投资管理模式创新,促进贸易和投
资便利化,扩大服务业开放;又防
范各类风险,推动建设具有国际水
准的投资贸易便利、监管高效便
捷、法制环境规范的自由贸易试
验区,使之成为推进改革和提高开
放型经济水平的“试验田”,形成
可复制、可推广的经验,发挥示
范带动作用、服务全国的积极作
用,促进各地区共同发展。这有利
于培育我国面向全球的竞争新优
势,构建与各国合作发展的新平
台,拓展经济增长的新空间,打造
中国经济“升级版”。