

山西不想总走“煤”运 拟建一批循环经济项目

短期：给煤企减负，暂停提取两项煤炭资金。山西省5家煤炭上市公司均发出预增公告，共计预增6565亿元。

长期：全面推进以煤电一体化、煤焦化、煤气化为特征的循环经济项目和转型标杆项目。专家认为，重在落到实处。

山西省得也煤炭工业，失也煤炭工业。

7月30日，《人民日报》刊文介绍，“针对煤炭市场运行持续下行、经营困难的局面，山西省政府日前推出了20条《进一步促进全省煤炭经济转变发展方式实现可持续增长的措施》（下称《措施》），以促进煤炭产业转变发展方式，提升煤炭整体水平，实现多元发展，高碳资源低碳发展，黑色煤炭绿色发展，确保煤炭经济摆脱困境，稳定增长。”

对于《措施》，官方还用上了“经过广泛调研，全面审时度势”的字眼。专家认为，虽然《措施》用“近期”、“中期”和“长期”分别描述了“企业尽快摆脱困境”、“转变发展方式，加强安全生产”等的重要性，但最终目的还是为了提振山西的经济，改变在全国经济增速排名中靠后的现状，同时，从长远改变经济上过于依赖煤炭工业的现状。

事实上，在7月26日山西省统计局召开的新闻发布会上，该部门用“实属不易”来形容上半年山西GDP同比增长90%的成绩。

振兴煤炭经济 企业每吨煤少上缴15元

“煤炭”令山西省左右为难。山西省经济发展受益于煤炭开采，但过度开采使得环境污染和矿难事故不断，且煤炭资源现枯竭隐忧。早前的一项预测称，“2007年到2020年，山西省5个大型煤炭集团公司将有32

处矿井面临资源枯竭，生产能力衰减约5400万吨。”

雪上加霜的是，煤炭价格自2012年开始大跌，山西经济发展的“黄金十年”终结，不仅煤炭企业效益下降，就连从来“不差钱”的山西部分县市也开始缺钱。以山西的柳林县为例，据报道，2012年该县实现了86亿元财政收入，将2013年财政收入目标定位在100亿元，但今年上半年仅完成433亿元，同比下降了12%之多。

面对如此困局，山西省政府不得不出手援助，日前发布的20条《措施》，涉及近期、中期和远期3个层面，以解决当前的煤炭困境。据《措施》，就近期看，2013年8月1日起至2013年12月31日止，暂停提取煤炭企业矿山环境恢复治理保证金和煤矿转产发展资金；2013年8月1日至2013年12月31日止，中国太原煤炭交易中心交易服务费减半收取；2013年8月1日起，对省内实施煤电联营、煤电一体化和签订煤电长期合作协议等的发电企业，给予发电指标倾斜，鼓励其节省运力，节约成本，清洁高效，就近用煤。《措施》强调，“这些措施在一周内实施，一个月内落实到位。”

在国泰君安看来，短期来看，“最具实际意义”的恰恰就是《措施》中的第1条“暂停提取两项煤炭资金”。“自2007年10月起，山西省对其境内的煤炭开采企业，按原煤产量提取10元/吨的矿山环境恢复治理保证金、5元/吨的煤矿转产发展资金，两项煤炭资金共计15元/吨，未来5个月若暂停提取，将切实有效地减轻山西煤企的负担。”国泰君安分析。

国泰君安还认为，山西煤炭经济20条对山西煤企今年业绩“将有提振作用”。“暂停提取两项煤炭资金”的举措，将为山西煤企减少625元/吨的成本。若按2012年原

煤产量估算，西山煤电、山煤国际、阳泉煤业、潞安环能等企业今年节省的成本相当于2012年净利润的8%-10%左右。”该研报称，“对大同煤业的影响最大，相当于其2012年净利润的25%。”

事实上，对于上述救市举措，山西省5家煤炭上市公司均发出预增公告，共计预增6565亿元。其中，大同煤业预计全年利润总额将增加202亿元，兰花科创预计增加约3450万元，阳泉煤业预增18亿元，山煤国际预增4000万元，潞安环能预增2亿元。

央企中煤能源也发布公告称，相关举措“将会降低该公司在山西地区煤炭企业的生产成本”。但该公司强调，“有关财务数据具体以公司届时公布的年度报告为准。”

减少煤炭依赖 拟建一批循环经济项目

在专家看来，山西提出煤炭救市举措在预料之中。一方面，短期看，山西仍离不开煤炭工业——山西省煤炭工业厅原厅长王守祯曾在2011年的全省煤炭工作会上表示，山西煤炭销售总收入2015年将努力突破1万亿元（山西去年已提前实现该目标）；另一方面，随着企业盈利的不断增强，将进一步保证山西省的财政收入。

数据显示，上半年，山西省实现财政总收入15723亿元，同比增长5.5%。从经济增速看，山西实现了同比9%的增长，高于全国平均增速1.4个百分点。但横向比较天津、重庆等增长达12%以上的省市，山西的成绩只能用排名相对靠后来形容。对此，山西也在未雨绸缪，试图改变过度依赖煤炭的现状。

上述《措施》中的中期举措称，要着眼于优化企业发展环境，通过清费立税、优化资

产结构、改善上下游产业合作关系，有效地推进煤炭及相关行业协调发展。如按国家推行煤炭资源税改革的要求，对涉煤税费项目、标准进行全面清理，依法合规的予以保留，乱收费、乱摊派的一律取消；推动银行等金融机构对山西省煤炭企业的债务进行重新组合等。

长期看，要着眼于更新发展理念、转变发展方式，在加强安全生产、规范企业运行、深化改革发展基础上，发展清洁高效、就地转化项目，实现煤炭经济的可持续发展。如大力发展现代煤炭清洁高效、就地转化项目，提高山西省的煤炭现代高端、就地转化能力等。

区域经济专家徐长乐此前告诉《国际金融报》记者，区域的发展离不开“靠山吃山，靠水吃水”。因此，山西的转型，要依据自身的实际条件。这意味着，“在转型中，不能一味依赖上游开采业，但这不是说不再依赖煤炭。正确的方式是，要发展煤炭的全产业链条，打造煤化工，进而逐步衍生到发展其他产业。其实可以试点碳税，发展碳金融等新兴服务业。”

事实上，据山西省的官方数据，2012年，山西省煤炭企业的非煤产业已经取得了不错的成绩。数据显示，全行业非煤投资574亿元，同比增长26%；非煤收入7744亿元，同比增长67%，同时，“一批以煤电一体化、煤焦化、煤气化、煤液化为特征的循环经济项目和转型标杆项目全面推进，煤炭转型跨越发展步入了快车道”。

不过，专家强调，山西能否真正转型、降低对煤炭的依赖还得看相关举措能否最终落到实处，并避免出现因经济放缓等因素放弃长远目标的情况。

（来源：国家经济地理网）

7月下旬，记者来到黑龙江鹤岗市和七台河市两个正承受转型之痛的煤城，探究他们破解煤城转型难题的创新之举。

鹤岗煤炭开采已有百年历史。目前，全市范围煤炭可采储量大约在25亿吨左右，可开采期预计在60年至80年左右。煤炭收入占鹤岗财政约四成，全市一半是矿区人口，主要依靠发展煤炭精深加工和煤化工产业作为承载的转型经济。

培养接续产业，鹤岗在矿藏品类“移位”开发，趟出了一条煤城转型新路。

鹤岗市发改委主任武彦告诉记者，我们除了煤炭精深加工和煤化工产业外，石墨深加工就是鹤岗挖掘自身资源优势，进而“矿产移位”发展起来的替代产业。

鹤岗石墨储量居亚洲第一。鹤岗市的石墨产业正处在从粗加工逐步向深加工转型升级阶段。粗加工的石墨产品价格每吨不过5000元，而高纯石墨深加工产品每吨近40万元。尤其是将向石墨产业链高端产品——生产石墨烯发展，该产品在信息技术、新能源、复合材料等诸多领域有着广泛的应用市场，一旦实现产业化其产值至少在万亿元以上。以石墨烯为转型新载体，带动上下游产业及相关业态的发展，吸引大批企业到鹤岗投资兴业，同时带动就业。

从目前情况看，煤城鹤岗从矿产品类“移位”转型还待进一步深入，向石墨产业链高端延伸，将石墨原料生产、技术研发、精深加工、市场销售等整合一体化发展，才能形成市场综合效应。

七台河市是煤城转型的又一个典型案例。2009年，七台河就被国家列入资源枯竭型城市转型试点，去年全市煤及煤相关产业占规模以上工业增加值的90%，占全部税收的73%，占城镇就业岗位的60%，“双轮驱动”让七台河走上转型之路。

记者在七台河鲁龙、龙洋、宝泰隆等煤化工企业都看到一张煤炭循环经济框架图，

工作人员告诉记者，这张图是工厂的生产流程：原煤经过炼焦后产生了煤气和煤焦油，其中煤气与从空气中分离出的氧气用于生产甲醇；煤焦油与甲醇生产过程中产生的氢气用于制造轻质燃料油、石脑油和沥青；从空气中分离出的氮气用来干熄焦，干熄焦产生的蒸汽则与洗煤产生的煤矸石、煤泥用于发电；电厂产出的粉煤灰作为建材的生产原料，余热用于住宅小区的供暖。这样一个循环生产工艺让煤炭市场价值提高至少4倍，以前最头疼的碳化物、硫化物等污染物也被利用起来。

七台河在建和拟建的项目都把着眼点放在能否实现煤炭经济循环上，目前已经形成了煤炭—焦炭—化工、煤炭—电—建材两大煤炭精深加工产业链。全市正在全面推进以优质焦炭、优质焦炭、煤化工、电力、新型建材五大基地建设为主要内容的煤电化基地建设。

七台河除了煤炭并无其他替代矿产资源可利用，而且区域面积较小，发展空间有限。这也迫使七台河将另一个轮子定位在发展木制品加工产业上，走出一条“借木代煤”煤城转型发展路子。

七台河市位于黑龙江东部中心地带，与牡丹江、佳木斯、鸡西、绥芬河等城市距离在2小时经济圈内，而这些城市具有较为丰富的林木资源和边贸口岸。七台河正是看准自身的区位优势，巧借其他区域的林木资源发展木制品加工产业。

为引导七台河木制品产业加速发展，七台河市规划建设总投资25亿元的木制品园区，园区将包括产品展示、木制品加工、木材交易市场、物流中心等。园区建成后预计可实现营业收入10亿元，上缴利税1.5亿元，并可以直接提供数千个就业岗位，使原来的“矿工”摇身一变成“木工”。

目前，七台河市木制品加工企业已经从最初的50余户发展到100余户，扶持培育了双叶实木家具、森帝橡木酒具、家和实木门等一批国内外知名品牌。全市木制品经济总量占全市非煤工业经济总量的20%，是替代产业中基础最好、发展最快的产业。

七台河的木制品加工产业之所以发展得好，是他们将周边地区木材和境外木材“巧借”到七台河，加工后再将成品返销到周边地区和境外。一进一出看似不起眼，但利润却是成倍增加。尤其是近年来周边地市棚户区改造、小城镇建设、保障房建设等项目的实施，使七台河的木材加工业获利颇丰。继以木代煤后，七台河正在积极谋划绿色食品产业的发展，使之成为继木材加工产业之后的又一转型载体。

（来源：国家经济地理网）

黑龙江：从「一业独大」到「多业并举」

城市化与“田园经济学”

在当下的中国，城市化特别是大城市化的进程快得惊人：一天一个样，三天大变样。人们借经济开放、城市改造之名，毫无节制地破旧立新，无休止地大拆大建，使城市的内涵在迅速发生变化。

古往今来，大城市都是人工建造的庞然大物。当人们把大量的钢筋、混凝土无限制地注入大城市时，便注定了它不可能像自然物——水、空气和阳光那样自我循环，也无法通过自身的呼吸来吐故纳新，而逐步向硬化、固化的方向发展。比如北京这样的大城市，常住人口已经超过2000万，城很大，楼很高，人们长期生活和工作在钢筋水泥的森林里。随着城市的发展，土地和空间更是越来越小。楼宇之间的绿地，渐渐变成了停车场，那些如毡的草坪，早被橡胶车轮磨得精光。上海、天津、重庆、深圳、广州等皆是如此。

大城市的快速发展，从一定层面讲，是一件好事，它可以扩大内需，增加就业，但绝不是越大越好，越多越好，越快越好。《红楼梦》中说：“大有大的难处！”

城市学告诉我们，许多国家的实践证实，城市的发展，特别是大城市的发展，要有一定的限度，决不能任其无限扩展。

首先，城市的无度扩展，对古典建筑的破坏是难以估量的。北京就是一个很典型的例证，很多古建筑在新城的建设中灰飞烟灭。这种悲剧至今还在全国一幕幕地重演。

其次，人类是对自然界极具破坏力的物种，大城市的无度扩张，对自然界的破坏是极为严重的。著名经济学家芒福德说过：大城市容易患“橡皮病”。所谓“橡皮病”，在医学上是指因为一种寄生虫侵入人体而形成的疾病。此症状的特点是肢体逐渐肥胖、臃肿起来，直至溃疡、腐烂。

再次，大城市尤其是特大城市，运作复杂而又脆弱，常常因为管理不善、技术失灵、操作失误、人为破坏等原因，导致灾难性的后果。这就是西方所说的“墨菲法则效应”。

著名科学家普利高津曾说过：城市就整体而言是一种耗散结构，它需要从外界输入各种各样的食品、燃料和原材料，同时也不断地输出大量的“废物”。城市输出的“废物”是城市难以避免的污染源头。城市污染包括：固体废物污染（内含各种生活垃圾、建筑垃圾、废旧电子产品垃圾等）、大气污染、阳光污染、水污染、声光电磁污染等。在大城市周围，经常涌现出一座座的“垃圾山”，这些“垃圾山”天天在扩展和扩散，逐步把城市包围起来，并持续不断地散发出大量有毒气体。在城市的污染中，水污染是一个非常严重的问题。据了解，中国多数城市里的水质，让人心生疑虑。

所有这些污染，如同无数把“利剑”，高悬在城市的上空，渗透在城市的中间，密布在城市的周边，交相作用，持续不断，给生活在城市里的人们带来有形和无形的莫大（博客、微博）威胁。例如，今年上半年中国诸多城市出现

了，可是，新城区因造价高昂，房价居高不下，再加上基础设施不完善，缺少商业，就业机会有限，导致住进的人迹稀少，新城寂静一片，犹如“荒城”。

据官方公布的数据：“过去十年，中国总共消失了90万个自然村”，“比较妥当的说法是每天消失80至100个村落”。岂不知，“传统村落中蕴藏着丰富的历史信息和文化景观，是中国农耕文明留下的最大遗产”。

中国是一个人均土地资源比较短缺的国家，建设大、中、小城市，必然要挤占大量的土地，包括农民的耕地、住地，挤压农民的就业，减少粮食生产面积。民以食为天，我们是13亿人口的大国，一人一个口，天天要饭吃。面对这样一个大问题，当局不可不慎。

中国的城市建设还存在一个致命的弱点，就是城市文化模式大致雷同，其中包括城市的规划设计、市容市貌乃至产业结构都出现同质化趋势，可谓“千城一面”。这在任何国家都是城市建设之大忌。

城市的建设还存在一个致命的弱点，就是城市文化模式大致雷同，其中包括城市的规划设计、市容市貌乃至产业结构都出现同质化趋势，可谓“千城一面”。这在任何国家都是城市建设之大忌。

城市原本是一个地区富强、繁荣、文明的象征，如果不适当、有序、有效地建设，其后患无穷。

当今，中国的城市化，特别是对城市规模、豪华及高密度功能的追求，需要降温，不能让城市化、城镇化变成新一轮的大城市化，防

止人为造市、大造城市、造大城市、搞空城化。不要继续无度地浪费和破坏中国有限的资源。

当代中国的城市建设，一定要充分发挥各自的地理优势，突出特点，继承和发扬历史文化传统，弘扬时代精神，建设各具特色的城市。比如英国小城牛津，不到10万人，这在中国人眼里，可能算不上一座城市，但由于牛津大学的存在，而闻名天下。牛津市是学术和科学的殿堂，整座城市都时刻处于浓郁的求知氛围之中。

西方有一种热门科学，叫“田园经济学”，又叫“田园资本主义”，主要讲的是大城市的弊端，城市中的富有阶层，纷纷外逃，落居郊外。

中国的城市化应该多多借鉴“田园经济学”的理念和方法。应该多发展小城镇，提高小城镇建设的质量，因势利导、趋利避害，把生态文明理念全面融入城镇化的过程，走集约化、智能化、绿色化、低碳化的新型道路。切勿贪大求全，应讲求小而精，精而美。

建设“美丽中国”的号角正在吹响，我们只有按科学规律，使得城市在发展中能真正保持天蓝、地绿、水净，使城市中的不同文化群体各得其所，人人都能过上舒适方便而又健康的生活，城市才会真正成为我们美好的家园。

（来源：国家经济地理网）

