

# 中药材市场造假普遍 全国整顿风暴来袭

■ 马晓华 报道

国家食品药品监督管理总局（下称“食药监总局”）7月初对中国五个大型中药材市场的暗访摸底显示，在全国多地中药材市场上销售的药材中，相当一部分存在着假冒伪劣、掺杂使假、违规经营、非法加工等现象。

也是由于问题广泛而庞杂，中药材质量监管正引起相关部门的重视。而就在7月17日，食药监总局已在全国部署了药品“两打两建”专项行动，其中，打击中药违法生产行为、整治中药材专业市场便是重点之一。

## 中药材市场乱象

据食药监总局工作组在安徽亳州、河北安国、成都荷花池、广东清平、广西玉林五大中药材市场的暗访，目前中国中药材市场所存在的问题具有普遍性。

仅仅在安徽亳州，工作组便发现了增重、以次充好等九大问题。

据亳州暗访演示稿，工作组发现紫河车、断蛇严重掺假增重，炮穿山甲片、猪苓普遍增重，而在海龙、海马腹内，则灌入糊精、水泥等，虫类药材如全蝎、土鳖虫等腹中充满杂质。

工作组暗访发现，部分药材存在被提取过有效成分后再出售的情况。如人参、西洋参等，鹿茸味极淡，苦参、黄连、黄柏颜色淡，无苦味。

染色现象也相当严重。亳州工作组发现，西红花（纸纤维染色）、黄柏、乌梅、丹参、五味子、朱砂、酸枣仁、山萸肉等，皆存在染色现象。

以次充好也大行其道。如平贝母充川贝母、山麦冬充麦冬、锁阳充肉苁蓉，以及其他小蛇充金钱白花蛇等。

在掺杂使假方面，工作组发现，如生晒人参掺入西洋参内、乌梅中掺有山杏、李子等类似掺杂使假的药材，数量多达十几种。此外，暗访组还发现部分药材非药用部分严重超标：如皂角刺中刺少而茎枝多、山萸肉中果肉少而果核多等。

工作组发现，滥用农药、化肥造成药材质量下降，疗效降低，并使药材外观性状发生改变。如土茯苓、何首乌出现木心，丹参、黄芪变硬变大等。

过度使用硫磺熏蒸也是不可忽视的问题，而这些药材包括贝母、苡仁、赤芍、黄芪、白果等。另还有数十种中药材存在严重质量问题，如白芨、明党参等。

工作组发现，毒性药材在中药草市场可随便购买。如朱砂、雄黄、红娘虫、青娘



虫、斑蝥等。

工作组在亳州市场周边暗访另外发现，存在非法加工生产、炮制药材饮片的情况。

“在进入李楼村的小路右侧的田里看到大量的药渣，村民们正在打包，装车。在姜屯村发现一家有三名老人正用切片机切制药材；在村里的空地上有部分中药在晾晒。在十九里镇的道路两边，密布众多的药材交易商铺，一家紧挨一家。延绵有两公里。”亳州暗访演示稿显示。

在西部地区最大的成都荷花池中药材专业市场，工作组不仅发现有专卖店、红木家具店等与中药材、饮片摊位混杂，而且，有经营户明确宣称货有两样有好有坏，一分钱一分货，如有无硫川贝、无硫山药、清水全蝎、加香沉香、包药检货等。

工作组在成都五块石附近遭遇加工中药饮片的地下小作坊，发现部分品种在种植过程中滥用植物生长调节剂和农药，一些品种经提取后再售卖等情况。

另据食药监总局工作组在广东清平、广西玉林的暗访，上述情形皆多有存在。

## 整顿风暴来袭

“五个地方的问题是不是只有这五个地方存在？其他地方是不是不存在？不会的，只是程度不同而已。”吴浚在上述五大暗访组做完报告后说，“这些问题要彻底解决，这些问题非常严重。”

在会上，记者看到，与会人士无不神色凝重，而从食药监总局中药材专业市场整治约谈会的参会阵容上，也正如吴浚所说：“实际也是中药材市场整顿的开始。”

据吴浚介绍，中国中药材市场历史悠

久，短暂的有上百年，长的则上千年。从上个世纪90年代，全国各地涌现了大量的中药材市场。

1993～1995年，国务院整顿关闭了100多个中药材市场，动作很大，仅仅保留了17个中药材市场，在这20多年里，也没有新批，以后也不会再批。

“这些中药材市场，是历史的遗留，我们要爱惜，要管理好，要规范好。这是我们的责任。”吴浚说。

“政府该出手了，重拳出击，否则我们中医药事业可能会毁在我们这一代手中，历代没有出现过这样严重的问题。”与会的商务部市场秩序司副司长温再兴说。

而据与会的亳州市政府人士介绍，自7月17日，食药监总局召开“两打两建”会议，亳州便连夜召开会议，并成立了专门的小组。亳州共检查了5000家摊点和门店，设立了100万元的举报奖励，一次性奖励可以达20万元。

安国市场则已经签订了责任状，不仅对曝光的产品进行了检查，也对其他的品种进行了检查。以乡镇为主体，本地产品和中间品种，都要进行检测。

“加强日常监管，以建立长效机制为主，三个抓手，严格市场准入，我们这个专业市场，占了1500多家的商户，抓市场，抓培训。加大媒体的宣传，建立定期的媒体抽检的公布。药品和食品是公布范围。”一位与会的广州市政府人士说。

记者在会上了解到，广西玉林市已对市场外部和内部进行整治，重点查处染色人工增重，整治非法加工中药材。查处经营户741家。

另据记者了解，除了此次暗访的5个地方政府人士与会，其余12个中药材市场所在的地方政府也参加了座谈，而这些地

方遍布中国南北。

也是在整顿洽谈会上，17个中药材专业市场所在地政府负责人签署《中药材专业市场管理责任书》，并表示全力组织开展中药材市场整治，以求形成规范有序、健康发展的中药材专业市场。

## 如何整顿？

“这些不合格的中药材，首先是对疾病没有作用，其次是有的是的中药材有毒，对身体有危害，比如硫磺，吃得时间长了对肝脏、肾脏都有损害。很多问题都出在一些贵药、稀缺药材上，所以我们都不敢开贵药。”中国中医科学院一位不愿意透露姓名的专家对记者表示。

另据记者了解，2008年已经取消垂直监管的药品监管体系，监管的大权已经到了地方政府的手中，而这些中药材市场，对于当地政府来讲，解决的不仅仅是就业问题，更重要的是当地的GDP。

数据显示，很多中药材专业市场为地方政府的支柱产业，超过当地GDP的10%以上。

而与食品有着类似监管模式的中药材管理，也同样涉及到多部门分段监管的问题，从种植到初加工以及加工、流通以及到了医疗机构，都有着不同的部门监管，如何管好中药材，仍然是一个问题。

“中药材市场的监管比较特殊，不像化学药品，可以有标准，中药材的地域差别比较大，很难统一中药材的监管模式，多头管理会长期存在，在取消垂直监管之后，地方保护主义有所抬头。而责任书是一个社会管理创新，以柔性手段来解决硬性手段无法解决的问题。”国家行政学院胡颖廉博士在接受采访时说。

对于目前中药材市场存在的问题，吴浚表示，目前存在问题的中药材主要是那些比较贵的，可以染色的染色，可以增重的增重，并不是所有的中药材都存在这样的情况。

“我们不能仅仅把它看成一个交易市场，应该有一个专门的机构来监管，有专门负责中药材市场管理的人员，有专业的检验设备，相应的经费保障。中药材的管理涉及到多部门的监管，必须要地方政府统一组织这项工作才能做好。谁开办谁负责，因为它受益了。”吴浚说。

对于中药材混乱的市场周边，到处遍布着中药材加工网点，环境和条件极为恶劣。吴浚表示，此次整顿必须净化中药材周边的环境，市场的销售对中药材的销售仅仅是一个表现，关键是这些药材是怎么加工的。

## 地面等待变空中等待 航空新政换汤不换药

■ 陈承 报道

在航班晚点起飞，和航班准点起飞，却在空中飞行更长时间这两个选择之间，作为乘客，你将如何取舍？

记者获悉，大约在一周前，民航局对航班运行提出了新的要求：每天10点前，全国各机场首航航班起飞，将不再受到限制；而包括首都机场在内的国内8个主要机场，则将实施全天不限起飞，但在出现坏天气或军方活动时除外。

7月27日，民航局空管局运行管理中心副主任崔建强，在其认证的微博上也发布了相应的消息，并列举上述8个机场为：北京、广州、深圳、浦东、虹桥、成都、昆明和西安。

新的空管政策，正试图解决在国内几大枢纽机场，普遍存在的放行管制问题，从而让乘客感到航班的起飞时间，将有更大可能接近准点。

## 安全与成本双重考量

上述空管人士分析称，过去几年来，舆论及乘客对于航班准点率的长期诟病，或是民航局出台空管放行新政策的主要原因。

已有舆论对空管新政策作出了一个的通俗解释：在过去，航班在机场地面上等待；而现在，航班则是在空中等待。

“以前，航班在地面等待从而造成的延误，一个原因就是流控。而流控的目的就是给管制单位在天气不正常等情况下，留出一部分控制的余地，”前述空管人士称，“而在新的放行不限制政策下，同一空域内的飞机数量增多，管制员的控制余地变小，为了飞行安全，因此只能让部分航班在空中的等待空域中原地盘旋，等目的空域能够接纳时，才能继续往前飞。”

由于航班离机场越近，同一空域内的飞机就越多，对空管人员的压力也越大。因此，以首都机场在过去一周内实施新政策的情况为例，就已出现航班在可能离北京50-150公里外的空域内，就开始原地盘旋等待的现象。

前述资深空管人士分析称，在放行不受限制的情况下，以起飞时间是否准时作为判断依据的航班正常率，在新政策的实施下自然会提升，然而，受到空域容量和空管调度能力的制约，未来航班即便准时起飞，但也很有可能将在空中进行更多时间的原地盘旋，以缓解同一空管区域内，因放行不受限导致航班过多的问题，因此，航班的落地时间，可能并不会准点。

“即便是一个外行，也一定能想到，航班在空中等待，比在地面等待，其面临的安全风险要更大，”上述空管人士称，“而事实上，在新政策下，空管人员的确实面临比过去更大的压力，需要指挥的飞机更多了，要避免相撞，只能更频繁地与所有航班保持密集的无线电通讯指挥。”

实际上，民航局机关报《中国民航报》早在2012年6月，就采访了一位区域管制员刊文称，并不赞同空中等待。

“在等待过程中，管制员会持续和飞行员沟通，既要防止其他航班侵入其等待空域，也要防止油量不足，”上述文章写道，“空中等待，其实大大增加了管制员的监控、通话工作负荷，如果不是出于安全的考虑，管制员和飞行员都不赞成空中等待。”

除了安全余量可能降低这个副作用以外，新的放行不限制政策，也进一步提高了所涉航班的飞行成本。

## 木桶效应的尴尬

事实上，要保证一个航班能按计划准点起飞、到达，空管只能担负一部分职责，其余的责任，则需要航空公司、机场共同承担。而另一个不可测，但非常重要的因素就是天气。只有在这四个因素都发挥作用的情况下，航班的正常率才能得到保证。

“流控这个专业名词，现在有点人被妖魔化了，航班不正常，舆论和乘客往往首先将其归咎于流控，以至于实际上是由天气造成的误点，都被认为是流控造成，”前述空管人士称，“而实际上，之所以要流控，其背后一定有客观因素，但公众往往却忽视了。”

而在放行不限制政策出台后，对于乘坐相关航线的乘客来说，能感知到的最直观的改变就是，在机场和机上等待起飞时，过往经常会听到的“由于流量控制原因，不能按时起飞”广播，会显著减少，但这并不意味着航班就能准点到达。

鉴于公众对航班误点的长期抱怨，民航局曾制作了一则长达15分钟的动画短片，介绍了引起航班延误的四大原因：天气原因，流量原因，航空公司原因和旅客原因。

按照民航局的官方统计，至少在上海的浦东和虹桥两大机场，真正由于空管造成的航班误点，其比例都长期在5%以下。

“但现在，流控往往被放大为造成航班延误的最主要原因，甚至还超过了天气原因。”上述空管人士称。

在猛烈的舆论质疑下，民航局现在试图通过空管新政策，缓解公众对流控的指摘。但在业内人士看来，这只不过补长了空管这一根短板而已——在保证航班正常率的这只“木桶”中，空管只是木桶的一块板，机场、航空公司则是另外两块。按照木桶效应，补长一块木板，而另一块却不顾，对于修补整只木桶来说，并没有太大的意义。

## 美国大豆成美对华出口最大商品

■ 张竞怡 报道

美国大豆出口协会中国首席代表张晓平7月30日透露，2012年中国从美国进口价值130亿美元的大豆，美国大豆已经超过了波音飞机，成为美国对华出口的价值最大的单项商品。

上海中期期货分析师关向锋在接受记者采访时表示：“中国大豆进口每个月都会有，由于春节长假因素，2月和3月是大豆进口年度低点，其他月份则进口量差不多。”

卓创资讯分析师张兰兰向记者指出：“中国采购新季美豆，没固定的月份；有时候会提前订购，但美豆大量上市是10月至11月，一般提前签订协议。”

不过，市场人士一致指出，中国大豆对外依赖度非常高，几近90%的大豆需求要靠进口，中国大豆需求又具有一定刚性，因此大豆进口量和金额正逐年攀升。

2010年全年累计进口大豆5480万吨，同比增长28.8%。2011年全年累计进口大豆5264万吨，累计数量同比下降3.9%，累计金额同比上涨18.9%。2012年进口大豆5838万吨，比上年增长11.2%，金额比上年增长17.6%。关向锋预计，2013年预计进口量还会增加，甚至还会再创新高。

中国需求拉动了全球大豆市场价格，巴西、阿根廷等国也大幅增加大豆种植面积，美国大豆出口的65%以上供应中国市场。但过度的对外依赖性也扩大了国内大豆企业的风险。

关向锋指出：“国际大豆价格的涨跌很多时候是美国农户和基金说了算，并且国际大豆价格往往在美国大豆上市前开始上涨，每年的8至10月，大豆期货市场基本都有天气升水，美国农户由此受益，今年也不例外。资金已经开始逐步布局等待炒作今年大豆生长关键期的天气升水。而美国大豆上市集中期，又会炒作中国需求。虽然中国经济增速放缓，中国需求概念牌较为难打，但是中国大豆需求具有一定刚性，因此依然会为大豆期货提供支撑。”

## 钢企吨钢利润不够买根冰棍



■ 刘溪若 报道

中钢协7月31日发布了上半年钢铁行业“成绩单”：上半年86家会员企业中亏损企业35家，亏损面达40.7%。中钢协秘书长张长富表示，行业“严冬”下，控制产量和改善供需是目前钢铁行业调整的重点。他透露，由发改委、工信部等多部门参与制定的化解过剩行业产能的总体方案已经成稿，可能近期出台。

## 吨钢利润一度不够买冰棍

根据中钢协发布的数据，86家会员钢企上半年合计盈利22.97亿元，实现利税397.9亿元，平均销售利润仅为0.13%，在39个工业行业中最低；86家企业中有35家上半年亏损，亏损面为40.7%。其中6月份出现今年首次单月亏损，亏损额为6.99亿元。

据新华社报道，从2011年下半年以来，国内钢铁业一直在盈亏线附近徘徊。若扣除矿山和投资的收益，钢铁生

产主业已经亏损了7个季度。上半年，钢铁行业平均销售利润率仅0.13%，处在工业最低水平。从最为直观的吨钢利润来看，高峰期能达到1000元左右，相当于一部普通手机。其后逐渐下滑到一公斤猪肉、一瓶矿泉水的水平。今年上半年，吨钢利润一度只有0.43元，两吨加起来赚的钱不够买一根冰棍。

与行业持续“微利”局面相对应的，是多数企业高企的负债率。

数据显示，今年前5月，86家大中型钢铁企业的负债总额达到3万亿，资产负债率高达69.5%；55家钢铁上市公司中，一季度资产负债率超过70%的公司达18家，钢铁上市公司资产负债率平均值更是达到84.4%。

西本新干线分析师邱跃成认为，钢企目前资金趋紧，信贷成本过高，使得各家钢厂减产的意愿不高。

“现在的情况是，谁都不愿停产，一旦停产，钢厂无从盈利，无法偿还银行贷款，这让资金链断裂的风险加大，以至于出现产量越高，钢厂越生产的怪象。”

## 产能过剩成为“生死坎”

“目前的当务之急是要调整产业结构，让行业恢复到有序生产和良性竞争中。”张长富表示，面对产能高企，需求疲软，钢价持续下行和企业盈利艰难的行业大势，消化过剩产能，控制产量和改善供需是钢铁行业调整的重中之重。

此前，曾有消息称，由工信部、发改委等多部委联合制定的化解产能过剩行业总体解决方案将在近期出台。对此，7月31日张长富向记者证实，该方案目前初稿已成，下半年可能就会出台。

张长富还透露，近期工信部公布了第一批淘汰产能过剩设备的企业名单，第二批的企业名单目前已经进入筛选和报备阶段，预计年内将公布。

钢铁业为何如此“悲催”？数据显示，今年上半年我国国内生产总值同比增长7.6%，其中一季度增长7.7%、二季度增长7.5%，国民经济增速明显放缓。在经济加大结构调整的同时，我国钢材需求增长有所放缓，而国内粗钢产量仍然大幅增长。

面对市场的压力，中钢协曾倡导企业“三不生产”：没有合同不生产，不给钱不发货，低于制造成本不销售。但实际状况显然与此相悖。

据统计，上半年全国生铁、粗钢和钢材产量分别为35754万吨、38987万吨和51696万吨，同比分别增长5.7%、7.4%和10.2%，增速比上年同期分别提高28.56和41个百分点。

产能过剩已经成为钢铁行业的“生死坎”。“钢铁行业集中度低，谁都不想第一个倒下。但如果产量不能得到有效控制，一定会有资金链紧张的企业倒下。”中钢协常务副秘书长李新创表示。