

中国食品周刊

FOOD WEEKLY

协办:中国贵州茅台酒厂(集团)有限责任公司 辽宁道光廿五酒业集团 双汇集团 广告热线:028-68551386 新闻热线:13908058548 电子邮箱:1722428646@qq.com

2013年8月2日 星期五 主编:李国政 编辑:李晓虎 版式:张彤

企业家日报

9

诚信、自律、共赢、发展

2013年(第四届)中国食品安全高层对话(上)

编者按

2013年7月18日,由新华网举办、以“诚信自律发展共赢”为主题的2013(第四届)中国食品安全高层对话会在京举行。此次活动正值中国食品工业处于转型期和中国食品安全工作处于继往开来的关键时期,意义非凡。对话会上,来自政府监管部门的领导、行业负责人、媒体人以及企业界代表围绕食品安全从不同层面、以多种视角发表了许多真知灼见。由于篇幅太长,本刊整理后分为上、中、下三期连载,以飨关心食品安全工作的热心读者。

出席本次活动的领导和嘉宾有:国家质量监督检验检疫总局党组成员、副局长吴清海,国家卫生和计划生育委员会食品司司长苏志,农业部质量监管局副局长金发忠,国家粮食局标准质量管理办公室副主任龙吟俐,中国酒业协会副理事长兼秘书长王琦,中国乳制品工业协会秘书长刘美菊,中国副食流通协会会长何继红,中国消费者协会副秘书长栗元广,新华网股份有限公司总裁田舒斌,参考消息报社党组成员副总编辑王湘宏,杭州娃哈哈集团有限公司董事长宗庆后,青岛啤酒董事长孙明波,山西杏花村汾酒集团有限责任公司董事长李秋喜,泸州老窖集团有限责任公司董事长谢明,安徽迎驾贡酒股份有限公司董事长倪永培,宜宾五粮液股份有限公司副总经理唐伯超,贵州茅台酒厂副总经理范庆华,内蒙古蒙牛乳业集团副总裁翟帽,蒙牛股份有限公司副总裁王艳松,山西杏花村汾酒厂股份有限公司总工程师杜小威,贵州茅台酒厂有限公司战略规划部部长吴德旺,双汇发展总裁助理刘金涛,农夫山泉股份有限公司副总裁魏铁驷,长沙安迪生物科技股份有限公司董事长周坚等。

出席本次活动的主要企业有安徽口子酒业股份有限公司,雅培贸易有限公司,红牛有限公司,贝因美有限公司,山东鲁花集团有限公司,北京燕京啤酒有限公司,沃尔玛中国投资有限公司,百胜餐饮集团,雀巢,惠氏,海晏堂生物科技有限公司,洽洽股份有限公司,李锦记中国销售有限公司,东莞华美食品有限公司,陕西西凤酒有限公司,百事中国股份有限公司等。

田舒斌(新华网股份有限公司总裁):从2010到2013,由新华网和新华社旗下的主要媒体联合主办的“中国食品安全高层对话”如今已连续举办了四届。它的成功举办已成为政府监管部门、行业协会、食品企业及广大消费者每年一次的交流探讨的权威平台。食品安全问题关系到人民的身体健康和生命的安全,中央领导对此高度重视。国务院总理李克强在国务院食品安全委员会第五次全体会议上曾指出,食品安全是关乎人人的重大基本民生问题,要加快建立健全食品安全长效机制,加强政府职能转变与职能整合、明晰责任,要不断强化企业的食品安全第一责任,加强对企业的法律和道德约束,筑牢食品安全的基础。全国人大常委会副委员长陈竺在今年两会期间接受记者采访时表示,食品安全方面的监管肯定会加强,并六度谈到“诚信”,企业作为第一责任人,更应诚信。由此可见,“诚信、责任”是食品安全问题的关键词,是不容突破的道德底线,也是解决问题的一把金钥匙。今年的活动以“诚信自律发展共赢”为主题,就是要从政府、企业、媒体等多方出发,宣扬诚信、强调自律、携手发展、合作共赢!

吴清海(国家质量监督检验检疫总局党组成员、副局长):

我向大家传递两点信息:第一,保证食品安全需要完善制度措施。从今年5月1日起实施的《进出境乳制品检验检疫监督管理办法》比较全面地体现了这些制度措施。与此同时,质检部门致力维护我国国家形象,履行出口国义务,做好我国出口食品的监管工作。根据国际通行做法,实行出口食品残留监控,在各地地方政府支持下,与有关部门共同进行示范区建设,我国的出口贸易保持稳定发展。这是我想借这个机会传递的第一点信息。第二,保障食品安全需要各方担当。食品贸易正向全球发展,食品安全问题随之呈现全球化的



特点。对于中国消费者,尤其是城市消费者而言,不乏会遇到食品安全风险的源头在国外的情况。今年的英国金融时报网站报道了鳕鱼的问题,我想我们在座不少的人都品尝过鳕鱼,鳕鱼捕获后要再经过各个国家的存储、销售、加工等各个环节,才能达到消费者的餐桌,这显示出食品行业供应链的漫长。从农场到餐桌要经过多少地区,多少环节,多少企业。无论哪国政府,监管全球食品供应链都是一项严峻的挑战。我国也一样,没有例外。今年初,发生在欧洲的马肉事件被证实,欧盟大部分成员受到了影响。因此,保证食品安全有赖整个产业的发展,需要企业的诚信自律,也需要形成有效的监管机制,还需要全社会的共同参与。质检部门将一如既往的履职尽责,履行好生产监管工作,严厉打击非法生产和非法制造的行为。敦促企业自觉遵守法律法规,完善企业食品安全管理制度,切实履行主体责任。严格按照法律法规和标准,开展进出口贸易有效防范和化解食品安全风险。我们呼吁生产企业、行业协会、科研机构、高等院所、新闻媒体以及广大消费者等各方力量都来切实履行各自的责任和义务。我们深信在党中央国务院的坚强领导下,在有关部门的密切配合下,在社会各界的积极参与和监督下,食品安全问题一定能够得到解决,实现让人民群众吃得安心、吃得放心、吃得舒心的目标。

苏志(国家卫生和计划生育委员会食品安全标准与监测评估司司长):

这次高层论坛的召开,充分体现了对食品安全工作的高度重视。这对加强食品安全管理的交流,促进食品行业健康发展具有重要的意义。本次国务院机构改革和职能转变的方案中,明确规定国家卫生计生委承担食品安全风险监测,风险评估和标准制定的职责。这些工作是整个食品安全工作的基础和源头,我们也深感责任的重任。法规性、政策性、科学技术性非常强,协调的方面众多,也关系到公众的生命健康,关系到各方利益,当然也关系到我们产业界的发展。同时,食品安全的问题、标准的问题也是影响到社会的稳定和政府公信力的重要方面。党中央国务院领导同志高度重视食品安全工作,全社会也高度重视,这始终是一个热点和难点。那么,针对目前新组建的国家卫生计生委的食品安全工作,我们正在加强能力建设,完善制度机制,着力推进各项工作。借这个机会也向大家报告一下相关的工作进展情况。

一是完善工作的制度机制。根据《食品安全法》及其实施条例和本次国务院机构改革的要求,我们继续完善相关的食品安全制度和规范,制定了涵盖职责范围内相关工作的十余项配套制度,组建了国家食品安全标准审评委员会和风险评估专家委员会,与相关部门共同建立了风险监测评估的磋商机制。

二是加强能力建设。组织全系统认真学习贯彻国务院关于加强食品安全的决定和国家食品安全监管体系“十二五”规划。积极推动规划中相关重点项目的立项,逐步落实覆盖城乡风险评估监测体系的任务。

三是加强食品安全标准体系建设。加快食品标准清理整合工作,及时制定食品安全国家标准“十二五”规划。今年国家卫生计生委食品安全领域的一项重点工作是清理现有的工作。各类食品标准已经纳入了计划,与

此同时,我们抓紧制定修订规则,到目前为止已经修订了300多项国家标准,食品安全相关的参数也包括在内,明确了地方标准、企业标准,备案机构和工作机制。

四是加强风险评估监测工作。我们获得了近4000万的监测数据,监测材料范围覆盖了各省区市。

五是加强应急处置工作。稳妥应对婴幼儿乳粉异常、食品中塑化剂等一系列重大的事件。我们制定了部委级的食品应急预案,初步建立了全国事故应急处置和流行病学的调查队伍。卫生计生委还是一个健康管理机构,所以疾病的预防控制仍然是一项重要工作。

六是做好食品安全风险交流和宣传程序工作。国家食品安全中心开放日,食品安全标准也有微博等平台,主动向公众介绍食品标准、食品添加剂、食品营养等方面的知识。针对食品安全社会关注的热点,及时组织权威专家对社会关注的食品安全问题进行释疑。

食品安全直接关乎人们的身体健康,我们将认真履行责任,充分发挥技术机构和全国的力量,不断提高工作的能力和水平,为相关部门的食品安全监管工作做好基础性的支撑工作,切实保障人民群众的健康。同时我也衷心地希望,食品行业牢固树立法制观念和社会效益、社会责任第一的观念,加强行业自律,推动行业的诚信建设,切实履行食品安全社会责任,保证我们全国人民吃上放心安心的食品。

金发忠(农业部质量监管局副局长):

今年的对话环境较之前3届有所不同,是国务院关于改革和加强食品安全工作后的第一届,意义非凡,充分展现出新华网作为中央主流媒体和官方网站对食品安全工作的关心与热心推动。借此机会,就农产品质量安全监管工作和大家汇报和交流两个方面的情况。

关于当前农产品质量安全监管工作情况。总体上看,我国农产品质量安全水平呈现“总体平稳、不断向好”的发展态势,监管体系快速建立,农产品质量安全水平稳步提升,消费安全有保障。蔬菜、畜产品、水产品质量安全例行监测合格率稳定保持在96%以上,2012年,蔬菜、畜产品和水产品监测合格率分别达到97.9%、99.7%和96.9%。从监管工作看,有4个方面的新进展。

一是依法监管格局基本形成。依据《农产品质量安全法》和《食品安全法》,国家已配套制定和修订乳品、农药、兽药、饲料和饲料添加剂管理条例,农业部配套制定了无公害农产品、产地安全、包装标识、检验检测等部门规章。全国所有的省级农、牧、渔业主管厅局、60%多的地市、一半以上的区县、97%的乡镇建立了农产品质量安全监管机构。通过国家连续两期10年的农产品质量安全检验检测体系建设投资,已建成部、省、市、县四级农产品质量安全执法检验检测机构2273家,农产品质量安全执法检验检测人员近3万人,执法监测能力全面提升。“三品一标”、风险评估、科学研究体系也已基本建立。

二是执法监督全面启动。针对重大风险隐患和突出问题,最近几年,农业部门持续开展农产品质量安全专项整治,严查高毒农药、“瘦肉精”、水产品违禁物质等违法违规行为。先后对50种高毒高风险农药、47种兽药以及多种饲料添加剂实施了禁限令,对“瘦

肉精”实施了9部门联合整治。建立了与农产品质量安全执法监管相配套的例行监测、行业普查、监督抽查和专项监测制度,实施了农药、兽药、饲料和饲料添加剂、水产品药物残留监控计划。

三是认证产品比重大幅提升。已组织制定农业国家标准、行业标准7600多项,农兽药残留限量2800多个,省级农业部门制定农业地方标准和技术规范18000多项。创建国家级农业标准化示范县(场)591个,规模化的标准果园茶园菜园、畜禽标准化养殖场、水产健康养殖场7288个,无公害绿色有机地理标志农产品生产面积已占食用农产品生产面积的49%。登记认证的农产品占食用农产品商品总量的40%。

四是风险预警能力明显增强。已组建国家农产品质量安全风险评估专家委员会和农业部农产品质量安全专家组,规划认定了88家部级农产品质量安全风险评估实验室,对蔬菜、食用菌等8大行业农产品质量安全风险隐患进行了摸底排查,对茶叶、畜产品、水产品等21类食用农产品质量安全状况实施了专项风险评估,制订了农产品质量安全事故应急预案,加强了对农产品的生产指导、消费引导、科学研究和科普宣传。

关于下一步监管工作重点:主攻一个目标,就是要“努力确保不发生重大农产品质量安全事件”。坚持两抓手:一手抓执法监管和标准化生产,严厉打击非法添加和违法违规行为,确保生产规范、产品安全;一手抓体系队伍构建和监管能力提升,切实增强检验检测、风险评估、应急处置、科学研究的能力。

锁定三项任务:

一是不断提升农产品质量安全水平并实现稳定保持在96%以上。二是着力防范风险隐患,确保不发生重大农产品质量安全事件。三是健全监管体系,确保有体系队伍干事、有工作机构履职、有监管人员坚守各自监管岗位。

突出四个工作重点:一是强化执法监督。深入推进专项整治,全面开展监管示范县(区、市)创建,推行产地准出、质量追溯管理,着力解决突出问题,消除行业性、区域性、系统性风险隐患,确保生产消费安全。二是推行标准化生产。推动农业标准化全县域、整建制示范,不断扩大“三园两场”规模,加快发展“三品一标”,从生产源头提高农业生产经营规模化、专业化、集约化水平。三是加快构建制度机制。加快制定产地准出、监督抽查、收储运管理、过程控制、速测认定、质量追溯、监测预警、风险评估、应急处置、检打联动、联防联控等管理规范,探索构建管用的监管长效机制。四是加强基层特别是县乡两级监管体系队伍和能力建设。保障农产品质量安全,是一项长期而艰巨的任务,需要各地方、各部门、各方面的共同努力。

我们坚信,只要持续不懈的抓,全过程、全环节抓,产地洁净、生产规范、产品安全、质量优质、消费放心、公众健康的绿色生产消费模式就能实现。

申敬旺(国家食品药品监督管理总局新闻宣传司副司长):

食品安全是关乎国家社会稳定和每个人生命安全的重大问题,食品药品监督管理也是得到了前所未有的重视和加强。今年新组建了食品药品监督管理总局,将原来分散在几个部门的生产、流通、餐饮环节监管资格进行了整合。

总局组建以来,坚持建制与整治相结合,一手抓法规制度建设,启动了食品安全法修订工作,做好食品安全顶层设计。一手抓食品整合治理,开展了肉制品专项治理行动,深挖违法违规生产行为,启动了打击保健食品专项行动,深入治理非法生产、非法经营、非法添加以及非法宣传等活动。九部委共同出台了关于继续加强婴幼儿配方奶粉的意见,实施更加严格的婴幼儿配方乳粉质量安全监控措施。与此同时,为充分调动社会各方力量,完善社会管理手段,齐心协力提高食品安全保障水平,食品药品监管总局参与主办了以“社会共治,同心携手”为主题的宣传周活动。该活动努力发挥每一个地域相关方的积极性和全社会的正能量,使食品安全社会共治格局机制化、制度化、常态化,体现了新一届政府急民之所想所盼、民之所向的双重承诺。中央文明办和质检等部门在今年还将继续开展食品诚信活动,领导从业人员树立正确的利益观,推动专项活动的部门对食品生产流通消费环节进行有效监管,针对突出问题、薄弱环节开展专项整治。新华网举办这次高层对话体现了中央重点新闻网站排头兵对食品安全问题的高度关注,对人民高度负责的精神。食品安全工作需要全社会共同努力,才能最终实现共赢,取得令人满意的结果。

(编者整理,待续)

中消协公布上半年消费投诉 婴幼儿奶粉质量投诉翻番

7月25日,中消协公布了今年上半年消费投诉情况,其中针对婴幼儿奶粉的投诉量同比翻了一番,超过86.0%的投诉与质量问题有关。据中消协统计,上半年,全国消协组织共受理婴幼儿奶粉投诉744件,与2012年同期相比,投诉量翻了一番。婴幼儿奶粉投诉中,超过86.0%的投诉与质量问题有关。上半年共受理乳制品投诉1,051件,同比增长17.8%,其中72.5%的投诉涉及质量问题。中消协表示,从消费者投诉反映的情况来看,无论是外资品牌乳企还是国内大型乳企都需要加强安全管理,严格质量标准,确保提供安全放心的产品。投诉量位居前位的商品分别是通讯类产品、食品、服装、汽车及零部件、鞋等。

湖北省出台涉嫌食品药品犯罪案件移送规定

近日,湖北省食品药品监督管理局与省公安厅、省人民政府法制办联合印发了《关于涉嫌食品药品犯罪案件移送的规定》(以下简称《规定》)。《规定》根据《刑法》、《药品管理法》、《食品安全法》、国务院《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》、两高司法解释等法律法规和司法解释制定,旨在完善食品药品监督管理行政执法和刑事司法工作衔接机制,严厉打击食品药品安全违法犯罪行为。

《规定》明确了食品药品监督管理部门和公安机关各自在涉嫌食品药品犯罪案件移送中的责任。食品药品监督管理部门在依法查处食品药品违法行为过程中,发现涉嫌犯罪的,必须按照有关规定,及时向公安机关移送,不得以行政处罚代替刑事处罚,不得借故拖延移送。对于食品药品监督管理部门移送的案件,公安机关应当自接受涉嫌犯罪案件之日起3日内,对所移送的案件进行审查,作出是否立案的决定,并书面通知食品药品监督管理部门。食品药品监督管理部门未按规定移送涉嫌犯罪案件的,公安机关不按规定受理食品药品监督管理部门移送的涉嫌犯罪案件,依照国务院《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》等有关规定追究责任。《规定》进一步规范了食品药品监督管理行政执法和刑事司法工作衔接机制、移送程序、上级部门对下级部门的监督等进行了详细规定。

农业部启动中国美丽田园推介活动

我国农业生产的多样性、地域的独特性和文化的多重性交相辉映,形成了众多农耕特色与自然山水、乡村风貌融为一体的农事景观,已成为休闲农业和乡村旅游的重要载体,提高农业效益、带动农民增收的重要途径,城乡居民体验耕作乐趣、感受田园生活、品味农业情调的重要场所。为贯彻落实十八大“建设美丽中国”的部署,探索提高农业综合效益和建设美丽乡村的新模式,总结各地丰富休闲农业类型的经验,近日农业部乡镇企业局以“培育知名品牌,丰富发展类型、增加农业综合效益”为目标,通过地方推荐、网民投票和专家评审的方式,在全国择优遴选一批环境优美、场面宏大、景色迷人、特色鲜明、农业综合效益高的农事景观。目前,各地推荐的342项各类农事景观已在魅力城乡网(www.365960.com)集中展示,供广大网民鉴赏和投票。

中国烹饪协会:上半年餐饮行业经营处近年最低

7月29日,中国烹饪协会发布“2013年上半年餐饮市场分析及下半年预测”,报告显示,2013年1-6月,全国餐饮收入实现11795亿元,同比增长8.7%,比去年同期下降4.5个百分点,比去年同期消费零售总额增幅低4个百分点;其中限额以上单位餐饮收入实现3743亿元,同比下降2.2%,降幅基本逐月收窄,但依然处于近年来的历史最低点(2003年非典除外)。上半年,湘鄂情关闭8家直营门店,预计亏损1.6亿元;2.4亿元;全聚德营业收入8.5亿元,同比下降6.52%。利润总额0.85亿元,同比下降32.14%。小南国、唐宫中国发布的中期盈利警告称,其净利润同比将明显下滑。

报告指出,截至2013年6月30日,北京市共有有效餐饮服务许可证60186个,比1月份减少2168个,比去年同期减少2791个,从内部结构看,快餐、小吃网点逐渐增多,而餐馆数量逐月减少。中国烹饪协会副会长边疆表示,服务许可证的减少就意味着“关店”。对于下半年餐饮行业的形势,边疆表示,随着部分餐饮企业逐渐转型,预计下半年餐饮市场相对乐观,全年增速有望达到10%左右,规模有望达到26000亿元。

(编者整理)