

政策扶持下的光伏产业发展之路

■ 罗茜妹 梁裕

“成也萧何，败也萧何”，借此来形容我国政府和光伏产业间的关系，应该是再恰当不过。

十年前，在政府扶持下，整个光伏行业疯狂地扩张。一时间，全国各地各种“太阳城”和“光伏园”如雨后春笋拔地而起。也正是这一举措，直接导致了如今的光伏行业产能过剩，超过八成以上的企业都陷入了亏损的困境。

直至不久前欧盟对华“双反”出台，中国政府开始了理性思考自己的角色扮演，尤其是李克强总理，在国际和国内做了很多关键性工作，不仅让欧盟看到了新一届政府成熟与强硬的外交态度，也让国内企业看到了政府对光伏产业力挺的决心和重视程度。

然而，光伏产业所面临的核心问题，却依然没能得到解决。众所周知，光伏产业所存在的核心问题，乃是整个行业的产能过剩，而此次“国六条”的推出，仅仅是将扶持的对象，从上游开始转向下游，同样没能逃开以往“政策干预”的道路。

国家应对气候变化战略研究中心和国际合作中心主任、中国资源综合利用协会可再生能源专委会秘书长李俊峰认为，国家对待政策的态度，应做到循序渐进、把握节奏，否则光伏产业很可能又会重复以往的疯狂。

治小病得大病

据《新产业》报道，自 2008 年全球经济危机发生之后，国家在近年来发布了一系列的扶持政策，如 4 万亿、十大产业振兴规划等，手笔之大令人侧目。

从经济学上来说，这种扶持政策推出，是建立在“扩大政府开支，实行财政赤字，进而刺激经济，维持社会繁荣”的基础上，是凯恩斯主义经济学当中的经典理论。

然而，这种依赖政策导向等“外在力量”的纠正，在市场发展的过程中，虽然能够在短期内刺激市场的繁荣，但从长远来看，却让市场本身出现了更多、更大的问题，如人民币升值、通货膨胀、产能过剩等，皆由此而来。

近年来，国内不少专家学者开始倡导实行奥地利经济学，认为“政府干预”的手段，是谋取特殊利益者的借口，并破坏了社会合作关系。

我国著名的经济学家，原北京大学光华管理学院院长、经济学教授张维迎，便是这一理论的坚定支持者。他认为，政府喜欢控制资源，若市场出现问题，政府便会用更多的资源去解决问题，尤其是政府看问题经常比较短视化，更喜欢用一种短期的刺激政策，来解决经济萧条、失业率增加等问题。

这样的“短视”政策扶持所直接导致的结果，便是将小毛病在政策刺激的掩盖下，变成更大的问题。

如今光伏所面临的尴尬困境，正是由此而来。

在张维迎来看，一个产业因政策错误会导致产能过剩，政府每一次错误导致的问题，又变成下一步继续干预的理由。这是一种恶性循环。“某个行业，若是没有政策的调控，也



许本身就会走向产能过剩，但至少不会像光伏产业这样，在短期内就形成这么严重的产能过剩问题。”

重振光伏产业，既要稳住国际市场，更要启动国内市场。不可否认，中国政府在应对国际贸易摩擦的问题上，越来越成熟，在国内做出的一系列举动也同样让人欣喜。

然而，从这份纲领性文件中不难看出，国家将此次政策扶持的重点放在了两个方面：一是扩大国内市场的消费需求；二是以扶持光伏产业链下游为主线，进而起到拉动整个光伏行业的作用。政策“短视”的问题依然存在，光伏产业所面临的核心问题，也没能得到解决。

6 月 7 日，李克强总理专程前往河北考察光伏企业，为遭遇困难的中国光伏企业加油鼓劲。同时表示，国家已经制定了促进光伏发电的政策，包括发展分布式光伏发电，鼓励单位社区家庭使用光伏发电装置，给光伏发电电量补贴、税收优惠，电网为光伏发电并网提供便利等。这意味着，新一届政府不仅有宏观政策，更有具体对策，无疑为中国光伏业送上了一颗“定心丸”。

在短短的一周后，国务院在常务会议上提出了，拟推电价支持、电网建设和银行解决融资等六项解决政策，直指困扰光伏行业的发电量收购、补贴发放不到位、融资困难等问题。

不可否认，新一轮的扶持政策，不仅能够挽回许多人对光伏行业的信心，同时也能在一定程度上刺激光伏行业的回暖。然而，从长远来看，光伏行业所面临的产能过剩这一核心问题依然没能得到解决，仅仅是从上游转为下游。

事实上，锦州阳光能源有限公司董事长谭文华，很早就开始呼吁，国家有关部门要尽快出台太阳能光伏行业准入条件，遏制低水平重复建设和盲目扩张，强化光伏产品监督和检查，通过优胜劣汰，压缩产能。

深圳大族光伏的总经理王俊朝同样认为，国家一手抓国际市场，一手抓国内市场的做法，绝对值得国内所有光伏企业拍手叫好。但是，国内市场释放是一个长期的过程，政策落实也需要一段时间。

解决产能过剩的问题，政府干预是一种手段，但却并非全部所在，未来如何解决企业对政策的依赖，仍然值得思考。



“受此政策的影响，光伏全产业链都将直接受益。而它最大的作用在于，能够在短期内给企业以足够的信心，这也是必须给予肯定的。”中投顾问能源行业研究员任浩宁认为，“然而，‘国六条’毕竟还只是停留在条文阶段，落实的具体时间并没有确定。”

任浩宁同时也强调，一个“国六条”就能拯救光伏是不现实的夸张说法。银行放贷方面，如果地方政府能够出面协调落实，对企业还是会很有帮助的。但更为关键的还是如何解决企业产能过剩的核心问题。

隆基股份董事长李振国现在最大的期望，便是能有一个良好的金融环境。但是让他苦恼的是，虽然隆基股份的负债率只有 20%，但是银行还是不愿意贷款。

“当然，银行的这种行为也能够理解，因为之前给很多光伏企业的贷款都成了不良贷款，他们怕重蹈覆辙，采取谨慎的态度也情有可原。”李振国显得有些无奈，不知道“国六条”号召银行扶持光伏企业能否有所成效，只是照目前看来，银行仍然没有采取任何行动。

光伏产业保卫战打响

事实上，在欧盟宣布对中国光伏产品分阶段开征关税之前，中国政府对光伏产业的保卫战，就已经打响。

今年 5 月，李克强总理在访问瑞士和德国期间曾公开表示，中方十分关注欧盟对中国光伏等产品进行的“双反”调查。

他指出，这些贸易保护主义的做法向国际社会发出了错误信号，不仅不利于中方相关产业的发展，也损害了欧洲企业和消费者的利益。在全球化背景下行不通，损人不利己，中方对此坚决反对。“我们主张通过对话磋商妥善解决贸易摩擦，坚定维护世界贸易和投资自由化、便利化。”

在随后的 6 月 3 日，李克强总理应约同欧盟委员会主席巴罗佐通电话。强调中欧关于光伏产品的贸易争端涉及中国重大经济利益，如果处理不好，会影响中欧合作大局。贸易战没有赢家。

6 月 5 日，也就是欧盟初裁随后的一天之内，我国商务部三次就此紧急表态，坚决反对欧方滥用贸易救济措施和启动不公正的征税措施。与此同时，商务部还宣布启动对欧盟葡萄酒的“双反”调查。有消息称，中国正在酝酿对



欧盟进口豪车启动反倾销行为调查。

王俊朝，是第一批进入光伏领域的资深人士。据他猜测，此次和欧盟的谈判，中国一早就有所准备，并表明了新一届政府对待国际贸易争端的新态度，从之前的一味忍让、退让和息事宁人到现在的适当出拳、主动出击。

中国机电产品进口商会也与商务部组成谈判团队，奔赴欧洲开始与欧盟委员会就光伏争端解决方案展开磋商。这是光伏案反倾销初裁后的中欧首轮正式谈判。“欧方欲在价格和市场份额总量上双重设限，并在提价幅度和时间节点等细节方面与中方有分歧，这些都要一项项谈，一个个攻，接下来的谈判必定是场硬仗，艰难曲折。”一位在国内上市的光伏企业高层透露，“国内企业在价格方面肯定也是需要做些让步的，因为比起征收惩罚性关税，价格承诺还是有有利很多。”

该人士还预测，中国为了妥善解决光伏“双反”案件，会不断向欧盟施压，“除了对欧盟发起葡萄酒的‘双反’调查，还会有很多招数使出来，例如欧洲最害怕的汽车、大飞机等领域的制裁。”

王俊朝认为，国家的态度之所以这么重视和强硬，肯定是对谈判结果有一定把握。而且光伏产业作为新能源的主角之一，是一个国家未来的命脉，因为从战略层面的竞争来说，掌握了新能源就等于掌握了未来的竞争制高点。

任浩宁认为，此次新一届政府力挺光伏行业的强硬态度标志着我国在对外贸易上迈出了重要的一步，以前对待国际争端是采取较为保守的缓和态度，而这次是发起反击了。从政治层面来说，甚至会重新审视双方间的关系，影响是很深远的。

从产业上来看，中国的光伏产业短期内还改变不了“技术和市场两头在外”的尴尬局面，仍处于转型期，欧盟正好抓住了这个尾巴对中国发起“双反”。

但是，李克强总理和商务部在国内光伏行业最艰难的时刻发声，足以表明国家对光伏行业的重视程度。

“作为民间组织的中国机电商会参与进来，代表着企业利益，是替企业发声的，但由于企业利益诉求可能各不相同，也难以最终调和。在某种意义上讲，它的作用还是相对有限的，关键还是看政府。”任浩宁解释。

甘肃制定机电产品示范基地认定办法

■ 蒋凌

甘肃省商务厅于 7 月 22 日印发了《甘肃省机电产品外贸转型升级示范基地认定办法》。据悉，示范基地年出口额不低于 1000 万美元。特色产业、战略性新兴产业出口规模在全国同行业占较大比例，具有较强竞争优势和发展前景的，可适当放宽。

来自兰州日报的报道称，据介绍，甘肃省机电产品外贸转型升级示范基地（以下简称“示范基地”），是指在甘肃省一定区域范围内某一机电类产品相对集中、具有一定出口规模和竞争优势、较高知名度、产业链条较长、配套体系较为完备、加工制造企业相对集聚，对提升产业国际竞争力有显著带动作用的产业集聚区域。此次认定工作将结合全省机电产品出口发展现状，重点围绕石油化工、重大装备制造及成套设备、石油钻采及计量设备、汽车及零部件、工程机械、电工电器、机械制造、电子信息、集成电路封装、装备制造、有色冶金、能源电力等行业相关产品，培育认定一批省级示范基地。

此次认定的原则为培育产业集群、突出产业特色。逐步延伸产业链，培育带动能力强的行业龙头企业，形成较为完善的配套发展体系，示范基地年出口额不低于 1000 万美元。

行业提示

机电产品输欧谨防“小问题”

■ 章莹

今年上半年，欧盟针对中国共发布了不安全产品召回通报 499 批次，其中涉及机电产品 116 批次，主要包括各类充电物品、灯具、插头等小家电，通报原因尤以违反 EN60598、EN60335、EN60950 等协调标准最为集中，表现为违反 LVD 低电压指令、绝缘不佳、爬电距离短、耐热防水性能差等看似不影响使用的“小问题”。

宁波是我国小家电的重要生产和出口基地，今年 1 月至 6 月，宁波地区出口至欧盟的小家电总计 16421 批，5.48 亿美元，相比去年同期分别增长 8.48%、10.23%。但是小家电质量问题层出不穷也是一个久治不愈的顽疾，一定程度上影响着中国产品“物美价廉”的良好声誉。

对此，专家提醒相关企业要密切关注欧盟等国对产品安全标准的动态变化，及时做好标准升级工作；务必加强企业上下产品的安全意识，在生产或组建电器类产品时，必须严格按照出口国相关标准，不一味追求低成本或直接忽视材料安全，对产品的隔热绝缘低压等细节问题加强技术管控；遵照出口国标准要求，对产品潜在风险作出相应警示标记；提高试验测试标准水平，主动进行产品认证，在自身技术水平受限情况下可寻求政府相关部门或其他权威机构对产品各种安全指标进行检测，切不可因产品某个环节上的“小问题”最终丢了大订单。

支持和服务龙潭再生资源加工区建设。检验检疫部门深入园区调研，了解掌握需要协助解决的问题，双方就联合监管区的职能定位、规划建设等问题进行探讨交流。在园区规划建设、联检区功能设置、联检大楼选址布局等方面，从技术层面做好参谋献策工作，争取园区早日通过建设验收。

支持和服务龙潭再生资源加工区建设。检验检疫部门深入园区调研，了解掌握需要协助解决的问题，双方就联合监管区的职能定位、规划建设等问题进行探讨交流。在园区规划建设、联检区功能设置、联检大楼选址布局等方面，从技术层面做好参谋献策工作，争取园区早日通过建设验收。

支持和服务龙潭再生资源加工区建设。检验检疫部门深入园区调研，了解掌握需要协助解决的问题，双方就联合监管区的职能定位、规划建设等问题进行探讨交流。在园区规划建设、联检区功能设置、联检大楼选址布局等方面，从技术层面做好参谋献策工作，争取园区早日通过建设验收。

想尽办法用活政策

企业就像人家，安居才能乐业。为啥会缺地？根本在于征地难。过去地方政府默许企业用地采用以租代征、先占先用、罚款后重新再征的方法，但现在政策不允许，随着工业用地的增加，征用土地的难度随着成本不断加大。而用地难的另一个表现是闲置用地难以回收。

“圈而不用”或是“用而不实”的现象客观存在，这导致了大项目排队等地、小项目无地安置的局面。更重要的是，由于多数民营企业走的是小规模扩张的路子，加之乡镇规划建设管理相对滞后，造成小企业分散发展，土地利用严重偏低。

山西省中小企业局专家王成忠的观点是：各级政府与其四处征地，不如引导企业用地模式由粗放式向集约式转变。同时，采取措施盘活那些圈而不用的土地。创业园是个办法，对接盘活闲置土地也是个办法，建“廉租性”标准厂房还是个办法。总之，要想尽办法，用活政策，鼓励节约地挖潜。

光机电一体化产品拉动出口显著

安徽促进高新技术产品进出口



■ 安日

从安徽省商务厅获悉，受国际市场高新技术产品需求增大影响，今年上半年，该省高新技术产品累计进出口 26.18 亿美元，同比增长 21.4%。其中，出口 17.78 亿美元，同比增长 19.07%；进口 8.41 亿美元，同比增长 26.64%。

光机电一体化产品拉动出口显著，出口量占全省高新技术产品出口总量的 30%。现代农业产品增长最快，同比增长 575.7%。骨干企业出口带动作用增强，京东方、联宝（合肥）等 5 家出口超 5000 万美元，企业累计出口占出口总量的 30.48%。

民营企业出口增幅最大，对全省高新技术产品出口增长拉动作用大，上半年出口 6.65 亿美元，同比增长 36.41%，占全省高新技术产品出口总量的 37.4%。

安徽省商务厅有关人士表示，安徽省将积极帮助科技企业利用各种公共政策，加强融资担保、信息、技术等公共平台建设，积极促进科技成果转化，大力开拓国际市场，推动安徽省更多的高新技术企业参与国际竞争，促进该省高新技术产品进出口。

玉林检验检疫部门助力机电行业出口

■ 温驯昌 罗玉珍

广西玉林出入境检验检疫部门通过贯彻落实“抓质量、保安全、促发展、强质检”方针，从自身职能出发，加强沟通协调，对重点产业和部门进行帮扶和指导，立足服务好“保姆”为经济发展护航，取得了良好的成效。

据玉林晚报报道，积极贯彻“强柴兴玉”战略，助力机电行业出口。在帮扶玉林市柴油机行业扩大出口工作中，玉林出入境检验检疫部门为柴油机产品的进出口提供了急事急办、特事特办的通关服务，为企业扩大出口创造有利条件。上半年全市机电产品出口出现大幅增长，其中，玉柴出口量比上年同期有较

大幅增长，仅前 5 个月出口金额就达 1078.5 万美元，比增 90.3%，在外贸形势严峻的情况下逆势增长，难能可贵。与此同时，动力设备、视听设备、灯具等其他机电产品出口均有不同程度增长。据统计，今年前 6 个月，检验检疫部门共检验出口机电产品 1827.3 万美元，同比增长 37.3%。

据玉林晚报报道，积极贯彻“强柴兴玉”战略，助力机电行业出口。在帮扶玉林市柴油机行业扩大出口工作中，玉林出入境检验检疫部门为柴油机产品的进出口提供了急事急办、特事特办的通关服务，为企业扩大出口创造有利条件。上半年全市机电产品出口出现大幅增长，其中，玉柴出口量比上年同期有较

大幅增长，仅前 5 个月出口金额就达 1078.5 万美元，比增 90.3%，在外贸形势严峻的情况下逆势增长，难能可贵。与此同时，动力设备、视听设备、灯具等其他机电产品出口均有不同程度增长。据统计，今年前 6 个月，检验检疫部门共检验出口机电产品 1827.3 万美元，同比增长 37.3%。

据玉林晚报报道，积极贯彻“强柴兴玉”战略，助力机电行业出口。在帮扶玉林市柴油机行业扩大出口工作中，玉林出入境检验检疫部门为柴油机产品的进出口提供了急事急办、特事特办的通关服务，为企业扩大出口创造有利条件。上半年全市机电产品出口出现大幅增长，其中，玉柴出口量比上年同期有较

大幅增长，仅前 5 个月出口金额就达 1078.5 万美元，比增 90.3%，在外贸形势严峻的情况下逆势增长，难能可贵。与此同时，动力设备、视听设备、灯具等其他机电产品出口均有不同程度增长。据统计，今年前 6 个月，检验检疫部门共检验出口机电产品 1827.3 万美元，同比增长 37.3%。

据玉林晚报报道，积极贯彻“强柴兴玉”战略，助力机电行业出口。在帮扶玉林市柴油机行业扩大出口工作中，玉林出入境检验检疫部门为柴油机产品的进出口提供了急事急办、特事特办的通关服务，为企业扩大出口创造有利条件。上半年全市机电产品出口出现大幅增长，其中，玉柴出口量比上年同期有较

大幅增长，仅前 5 个月出口金额就达 1078.5 万美元，比增 90.3%，在外贸形势严峻的情况下逆势增长，难能可贵。与此同时，动力设备、视听设备、灯具等其他机电产品出口均有不同程度增长。据统计，今年前 6 个月，检验检疫部门共检验出口机电产品 1827.3 万美元，同比增长 37.3%。



样也没有能力承揽更多的业务。企业只能小打小闹，保守经营。

目前，长治市正在加大先进装备制造、生物医药、特色农产品加工、现代煤化工、新能源、新材料等新兴产业的培育发展力度。然而在这些产业中，全市 1280 家中小企业几乎涵盖了各个产业层面。“有限的土地指标，大集团大企业占去大部分，即使有预留指标，也是僧多肉少，中小企业能分到的土地少之又少。”山西日益康食品公司负责人如是说。而长治市钜星锻压公司则是因为厂

地偏远，又解决不了职工的住宿，面临着留不住人员、引不来人才的困惑。

记者也注意到，该市为了缓解用地难，全面开展城乡建设用地增减挂钩、矿业存量土地整合利用、工矿废弃地复垦试点工作，确实也解决了个别项目用地。但面对一方面是国家日益严厉的土地调控政策，另一方面是不断攀升的土地价格，“用地难”已新成制约该市中小企业发展的又一瓶颈。长治市古磨面业公司董事长说，他以每亩 20 多万元的价格拿到了 20 多亩土地，一次 400 多万元的土地投入，绝不是个小数。再加上厂房、设备、营销团队、品牌宣传等投入，可以说是负重发展。即使这样，他也很高兴。因为有了土地，银行就乐意和他打交道。

在采访中，该市相关县区的部门负责人告诉记者，近年来随着招商引资力度的加大和环境的宽松，有不少好项目愿意落地。但面对土地价格或用地指标，以及土地偏远分散不集中，形不成功能完善的产业园区等原因，致使有些项目“因地而不落地”。同时也有本地培养起来的个别优势企业，在企业扩张中因缺地而远走。