

大型企业项目建设 内部审核的几点体会

■ 王瑜林

我公司是拥有四大中国名牌，农药行业九连冠的国家级高新技术大型企业集团，现有18家全资及控股子公司，总资产数百亿元，2002年、2004年、2008年分别在南京化工园、安徽马鞍山、重庆万州等地建成占地数千亩的大型生产中心。每年投资数十亿元。为规范基本建设管理，降低项目投资成本，减少浪费，同时也为防止项目建设的腐败行为，杜绝权钱交易，保护广大的处于建设一线的基本建设管理者，内部审计在基本建设管理中的作用尤其重要。笔者就此浅谈一点工作中的体会：

首先，加强对项目设计的审核。据相关资料统计，设计费占工程费用比例极小，但对工程造价的影响却极大。因此加强对设计的审核，规范操作，可节省大量建设基金。

具体做法主要由集团基建办总工部审查设计是否合理，是否充分的进行可行性研究，是否符合基本建设的要求，方案是否优化，造价是否合理，是否有肥梁、胖柱、密钢筋等偏面加强保险系数的做法。

同时更加强调检查图纸是否经过专业图审机构的相关专业审查，是否符合法定程序。改变建设初期为加快项目建设速度图纸未经审核就进行施工的现象。

其次，加强对项目合同的审查。合同是基本建设项目是否顺利实施的关键，也是项目预算、工程索赔的主要依据。合理的合同、合法的签订流程可保证项目建设顺利进行和健康发展。为此我们建立了合同审核制度，建立了合同签订流程，所有建设合同签订必须经过合同签订流程，经过集团法务部审核才能实施，在审核中重点审核：

一是合同是否合法，条款是否符合《合同法》的规定，符合国家相关政策、法律和制度的规定。合同签订流程和程序是否符合企业规章制度规定。

二是审查合同是否符合招标文件的要求，主体资格、内容、价款、付款时间、权利、义务等主要条款是否背离招标文件，是否违反相关规定。

三是合同是否到相关部门备案，坚决杜绝阴阳合同，以免给项目建设和结算带来不必要的麻烦。

再次，加强现场隐蔽工程签证的管理和审核。隐蔽工程现场签证是基本建设中难免发生的现象，可以讲有建设就有隐蔽工程，就有现场签证。同时签证也是产生腐败和权钱交易的温床。少签证或无签证，保证项目建设在合同和招标文件的规定范围内，能有效地控制基本建设投资规模，堵塞建设漏洞。如何控制建设过程中现场签证？

集团基建办为此建立了相关制度，规定了初签、复签签证流程，增加了签证的审查流程。初签，由基本建设项目建设管理人员和工程监理人员配合对隐蔽工程及时验收、及时签证，保持签证原始资料的完整与及时，记录的真实可靠。复签，由建设单位项目管理小组定期（一般利用周例会）对签证进行确认。复签必须核对现场，充分认证，确信无误后才能进行签证。审查流程是指集团基建办不定期进行抽查，检查现场签证是否及时、准确，符合签证程序。即通过基本建设的现场初步签证、工地例会时签证复核，集团基建办的不定期审查相结合，在制度上画把刀，随时可以砍向不作为或腐败行为。事实证明，这样不但可有效地防止腐败，做到事事、人人接受监督，过程、处处受到控制。同时也有利于对现场签证人的最大保护。

最后，加强决算审计工作。根据基本建设流程，决算审计是控制基本建设规模、费用的重要环节。利益的驱动，促使许多工程决算书虚假、不实的成分极高，施工方人为做大决算书的例子不胜枚举，特别是低素质的施工单位，往往在决算书中大做文章，如何做好决算审计工作，利用外部中介机构当然必不可少，也符合建设规范，增加工程建设的合法性。工作中我们发现中介审计单位因为不熟悉现场实际情况，只能根据资料反映的情况，很少来按现场进行审计。决算的结果不能也很难准确。另外，在决算审核过程中的腐败现象也难免发生。由此，对工程决算进行内部审计尤其重要。

集团为此制定了专门的制度，对基本建设工程完工决算的初审、复审、外审制度。初审，由项目管理单位的决算审核人员对已完工决算进行初步审核，去除虚假不实部分。由于初审人员一直工作在现场管理，在现场，经办、经手的事情比较清楚，审核起来也比较容易，此环节也是决算审核的关键环节。复审，由集团基建办的决算审核部门的审核员对项目单位决算审核员审核的决算资料进行复审，主要是为了把关，防止出错，同时也防止腐败、人情思想作怪。外审，由集团财务部门抽签决定基本建设决算审核的外部中介机构对复审后的决算进行审核。

为进一步防止不负责任和审核过程中的人情关系，我们利用经济杠杆、奖惩措施。对复审审核出初审中应该扣除没扣除的项目，视问题性质给予一定的处罚。同样，对外审审核出的复审中应该扣除而没扣除的项目，也进行处罚。在工作实践中效果明显。（作者单位：红太阳集团有限公司）

新形势下 国有企业思想政治工作创新研究

■ 马刚

当前，正是社会变革最全面、最深刻，国有企业改革最具有实质性进展的时期。社会变革和国有企业改革的不断发展，推动了社会的进步。但同时，企业思想政治工作也出现了许多新情况和新问题，职工的思想观念、价值取向、行为方式和人际关系发生了深刻的变化，这些都对新形势下做好国有企业思想政治工作带来了严峻考验。结合企业实际和自己多年从事国有企业思想政治工作的一点积累，就国有企业思想政治工作创新简要谈几点认识。

一、做好国有企业思想政治工作必须不断创新

新形势下做好国有企业思想政治工作必须不断创新，在创新思想政治工作方法中努力体现出先进性；坚持以人为本，体现出人格方面的平等和深厚的人文关怀；不拘一格，敢于大胆尝试和探索新方法；坚持以科学态度和科学精神对待思想政治工作方法创新。具体到企业，首先从上到下都要增强新形势下对思想政治工作重要性的认识，企业各级领导都要高度重视思想政治工作，切实加强对思想政治工作创新的组织和领导。其次要加强企业思想政治工作调研，有条件的企业应该成立专门的思想政治工作专门研究机构，并设立专人对企业发展中的各种情况不断进行职工思想状况调研和分析，找准企业思想政治工作的重心和方向，做到有的放矢。三要加强职工思想政治教育，正确引导职工，努力形成健康向上的企业思想政治工作良好氛围。

二、国有企业思想政治工作要努力实现“四个创新”

一是在观念上创新，努力增强思想政治工作的时代感。1、要树立创新意识。随着社会环境和市场形式的变化以及企业的快速发展，职工的心理正在发生着深刻的变化。思想政治工作者不能再因循守旧，必须以高度的紧迫感与责任感，敢于打破旧框框，在继承的基础上对传统的思想政治工作从内容、形式、方法到工作机制进行大胆的改革与创新。2、要树立务实意识。思想政治工作必须围绕企业的生产经营中心工作，并

结合企业的战略发展目标和阶段性发展要求，使之真正贯穿到企业管理经营的全过程。通过思想政治工作凝聚人心，激发员工的创新意识和创造能力，培养和造就“团队意识”和“四有”职工队伍。3、要树立“以人为本”的意识。思想政治工作者要做到主动认识和把握员工的思想动态，掌握员工的心理和思想活动，帮助他们认清形势、增强信心，正确处理好眼前利益和长远利益、个人利益和集体利益、局部利益和全局利益的关系，自觉维护企业的和谐稳定。

二是在内容上创新，确保思想政治工作顺应形势发展的要求。1、按照企业自身发展要求，结合思想政治工作实际，注重创新思路，不断创新内容和方法。积极开展职工道德讲堂建设、学雷锋、读书学习、勤俭节约、优质服务、文化体育等健康有益的活动，增强员工的社会责任意识和爱岗敬业意识，增强凝聚力和向心力。通过制定《员工行为规范》等一系列细化方案，引导、规范、约束职工的日常行为，夯实企业思想政治工作的基础。2、积极培育良好企业风尚，大力实施职工道德建设工程，不断提升企业文明程度和职工道德素质。要充分利用各种新形式，对员工进行道德知识、企业文化、素质提升、企业发展理念等内容的宣教，通过选树先进典型、开展反腐倡廉教育等形式充实教育培训内容，积极组织开展形式多样的精神文明规范于工作中的具体活动，同时配合强化宣传报道，进一步提升员工的思想道德素质，在企业营造浓厚的文明氛围。3、广泛开展岗位练兵、劳动竞赛等群众性竞赛活动，不断提高职工的业务能力和作业水平。

三是在方法上创新，增强思想政治工作的针对性和吸引力。思想政治工作在方式方法上要实现“三个转变”，即由原来的“声势型”向“实效型”转变，由“指令型”向“执行型”转变，由单向“灌输型”向寓教于乐的“吸收型”转变。1、通过扎实的学习和培训，进一步实现思想政治工作方法由经验型向学习型的转变，把思想政治工作真正渗透融入到基层，在管理上形成层次紧密的垂直管理体系。2、定期编写思想政治教育和励志宣讲材料，及时将公司的生产经营动态传达到每一位员工，使其更多地了解企业发展情况，增强对企业发展的信心。3、加强对基层职工思想政治工作的指导和帮助，进一步增强思想政治工作的时效性，使思想政治工作更加贴近生产经营

第一线，更贴近职工生活、工作、学习，让职工更加容易接受。4、积极推进廉洁文化建设，增强文化引领力。要着力加强廉洁文化阵地建设，加强廉洁从业教育力度，改进教育方式，选准教育对象和教育时机，丰富教育形式，充分依靠广大职工，调动全员职工的积极性，广泛提树廉洁文化理念，使廉洁文化内化于心，外利于行，形成有自身特色的廉洁文化体系，切实提高教育的针对性和实效性。

四是在体制上创新，增强思想政治工作的生机和活力。1、进一步建立完善的思想政治工作组织体系，深入落实基层组工干部联系点制度。确保每位组工干部要不定期深入基层联系点，倾听基层职工心声，切实为基层办实事、办好事，为企业当好参谋，发挥助手作用。2、进一步加强党建工作，强化预备党员、入党积极分子的培养力度，积极引导并推动企业各类优秀人才加入党组织，为企业的发展提供强有力的人才保障。3、要创新考核机制，把思想政治工作的目标任务与生产经营管理工作紧密联系在一起，扎实推进一岗双责制度，做到“两手抓，两手都要硬”，用同一标准考核两手业绩，最终为提高企业经营成果服务。

三是在内容上创新，确保思想政治工作顺应形势发展的要求。1、按照企业自身发展要求，结合思想政治工作实际，注重创新思路，不断创新内容和方法。积极开展职工道德讲堂建设、学雷锋、读书学习、勤俭节约、优质服务、文化体育等健康有益的活动，增强员工的社会责任意识和爱岗敬业意识，增强凝聚力和向心力。通过制定《员工行为规范》等一系列细化方案，引导、规范、约束职工的日常行为，夯实企业思想政治工作的基础。2、积极培育良好企业风尚，大力实施职工道德建设工程，不断提升企业文明程度和职工道德素质。要充分利用各种新形式，对员工进行道德知识、企业文化、素质提升、企业发展理念等内容的宣教，通过选树先进典型、开展反腐倡廉教育等形式充实教育培训内容，积极组织开展形式多样的精神文明规范于工作中的具体活动，同时配合强化宣传报道，进一步提升员工的思想道德素质，在企业营造浓厚的文明氛围。3、广泛开展岗位练兵、劳动竞赛等群众性竞赛活动，不断提高职工的业务能力和作业水平。

三、国有企业思想政治工作要正确处理好“三个关系”

一是正确把握和处理好思想政治工作与行政工作的关系。二者之间不是矛盾的，是相互联系、相互衔接、相互制约、相互促进的。两方面发展协调一致，才能推动公司各项工作不断向前发展。

二是正确把握和处理好思想教育与制度管理的关系。思想政治工作的教育和队伍建设的管理工作，二者是平行的关系，相互渗透，相互作用，缺一不可。要坚持教育中有管理，管理中有教育。管理工作要与教育相结合，形成上下一致、内外结合的全方位管理制度，建章立制，思想政治工作与日常的管理工作，只有紧密结合才能见长效。

三是正确把握和处理好发扬传统与努力创新的关系。正确处理发扬传统与努力创新的关系，才能适应新形势发展的要求。要结合经济发展给我们队伍建设带来的思想实际，要进一步运用知识的力量启迪员工。工作方法要适应时代的变化。努力实现从“说教式”向“引导式”转变，从“号召式”向

“激发式”转变，使思想政治工作更加符合时代的本质和潮流。

四、创新国有企业思想政治工作要到“六个结合”

一是与思想政治工作的自身特点和当前形势相结合。企业思想政治工作的核心与任务主要是根据当前的经济和社会环境，通过有效的思想政治教育，把各类员工的思想都统一到企业的发展当中来，进而转化为促进企业发展进步的有生力量。

二是要与企业发展的总体要求和员工现实需求相结合。国有企业发展的总体要求就是保证国有资产的保值增值，就是通过企业的健康发展实现自身的经济目标和社会责任，通过不断提高企业的经营质量促进员工个人价值的实现和生活水平的持续提高，以达到企业和谐、稳定、健康发展目的。

三是要与重视员工根本利益和完善员工激励机制相结合。某种程度上，员工的利益与企业的利益是一致的，企业的发展离不开广大员工的努力，而只有企业不断发展进步，员工的根本利益才会得到保障。所以企业思想政治工作一定要紧紧抓住这一点，积极探讨并研究如何推动和完善企业各项激励机制的新举措，最大限度地调动各类员工的积极性。

四是要与构建和谐企业文化、改善劳动关系相结合。要通过有效的思想政治工作和各具特色的企业文化建设，建立长效、完善的职工个人发展和困难职工帮扶救助等机制，努力促进劳动关系的改善，提高企业的凝聚力和向心力。

五是要与促进党风廉政建设、增强员工信心相结合。一定要不断强化党风廉政建设，增强制度约束力，树立新风正气，进一步增强职工信心，提升员工战斗力。

六是要与提高员工整体素质、实现企业健康可持续发展相结合。企业发展的最终目的是要实现长远可持续发展，而不是追求短期效应。要做到这一点，归根结底要坚持以人为本，通过卓有成效的思想政治工作与务实的教育和培训，全面提高员工队伍的整体素质，努力打造团结向上、积极进取的和谐团队。

（作者为中国重汽集团济南特种车有限公司党委常务书记、纪委书记）

创新才是最好的传承

创新是企业发展的原动力，只有创新企业才能迎来新的发展契机。2013年对于白酒行业来说是个“严冬”。行业之间的激烈竞争和国家宏观调控，都对白酒行业提出了更高的要求，尤其是品质。作为新疆白酒行业的领跑者、拥有古城酿酒技术非遗文化传承者的新疆第一窖古城酒业，在

抓管理、抓文化的同时更加注重品质的改良和创新。

当今人们对健康饮酒有着强烈的需求，对喝好酒，喝了易醉，醉了也不难受的纯粮酿造的白酒更是情有独钟。那什么样的酒才是好酒呢？选择什么样的粮食才适合当前人们的饮食需求呢？

据研究，古城酒业采用的多粮是荞麦、小麦、大米、高粱、玉米、糯米，这些粮食在人

体的生理代谢中起着重要的作用。如荞麦含18种氨基酸，9种脂肪酸以及柠檬酸、苹果酸等有机物质；小麦含淀粉、蛋白质、脂肪、矿物质、钙、铁、硫胺素、核黄素、烟酸及维生素A等；大米含有蛋白质、脂肪、维生素B1、A、E及多种矿物质；高粱含有粗脂肪3%、粗蛋白8%-11%、粗纤维2%-3%、淀粉65%-70%。在酿造发酵过程中，古城酒业酿

酒大师们沿用传统的酿造工艺采用地缸发酵，清蒸二次清工艺，两轮次流酒，既提高了原酒的理化指标，也保证了多粮发酵后的复合香气，所生产的原酒理化指标达到国标，酒体清香纯正、具有复合粮香，口感丰富、绵柔爽净、健康营养、饮后不上头，不口干之特点。

（王桃花）

党员教育管理机制创新问题探讨

■ 汪勇

伴随着市场经济的发展和社会急剧的变革，党员教育管理也面临着新的问题和挑战，尤其是市场经济快速发展给基层党员教育带来的不确定性，人们思想活跃且相对独立，价值观的多元化，生活形态的多样化等等，这些都给基层党员教育带来了新的问题。

三是企业发展的艰难历程，影响了党员的发展信心和工作态度。近几年，国有企业出现的关、停、并、转，有些单位资金紧缺、效益下滑的困难局面，尤其是实行内部退养、有偿解除劳动合同、转岗分流、带资分流、竞争上岗、减员增效后，使一部分员工包括一些党员，感到市场竞争的残酷、企业改革的艰难、工作就业的压力，他们难以预测企业的命运，却可以盘算自己的将来，以防不测。

四是组织生活的流于形式，影响了党员的纪律观念和约束能力。集中反映在一些党支部在给党员布置任务时，主要强调生产指标、工作质量，而忽视政治责任、思想工作，容易引起一些党员重视经济效益、轻视思想政治建设。政治理论学习仅仅是读读报纸，传达一下文件，而很少让党员敞开心扉，畅谈自己对问题的认识和理解，发表自己对问题的意见和建议。

一、当前党员教育管理面临的一些问题

一是市场经济的双重作用，影响了党员的思想意识和价值取向。任何事物都有双重性。市场经济的自身弱点和消极因素，对党员的负面影响不容忽视。市场经济的求利性，一方面可以引导党员以经济建设为中心，讲究效益，追求效率，另一方面又容易诱发金钱至上，忽视政策，淡化法治意识；市场经济的竞争性，一方面可以激发党员奋发向上，不甘落后，不断进取，另一方面又可能削弱团结协作、助人为乐、无私奉献的精神；市场经济的自主性，一方面可以增强党员的自主、自强意识，充分发挥自己的聪明才智，另一方面又容易使党员开阔视野，更新观念，解放思想，另一方面又可能受到封建腐朽思想、价值观念、生活方式的侵蚀。

二是改革重组的复杂情况，影响了党员的意志品格和积极心态。企业内部的持续重组、深化改革，无疑推动了国有企业

灵活多样，富有成效。

1、党课内容与形式的创新

上好党课是一种传统的党员教育方式，也是一种有效的、基本的党员教育方式。在新的形势下，对这种方式既要坚持，又要发展，强化党课的作用和效果。上党课要贯彻少而精、管用的原则，紧密配合党委的中心工作，适应加快建设的新形势、新任务、新情况；上党课要紧密联系社会政治、经济、文化生活的实际，针对党员普遍关心的问题，敢于触及“热点”和“难点”，组织座谈讨论，集思广益，求得共识；上党课要讲究艺术和技巧，努力做到深入浅出，通俗易懂，生动形象，增强吸引力。

2、组织生活的制度化和规范化

过好组织生活，是保证党员教育经常化、制度化、正规化的一种基本方式。组织生活要注重开展批评与自我批评，开展积极的思想斗争，研究和解决存在的突出问题，让党员真正从思想上受到教育和启发，达到提高认识、增强团结、共同进步的目的。组织生活的方式要坚持，内容要充实，方法要改进，质量要提高，效果要明显。日常的组织生活，每次时间要短，内容要精，力求解决一两个实际问题。

3、开展典型性教育

典型教育具有最直观、最直接的效果，是行之有效的传统的党员教育方式。我们要继续做好培育先进典型、发现先进典型、树立和宣传先进典型的工作，造成强大的声势和影响，用他们的先进事迹、高尚品德和崇高精神来熏陶、感染、激励广大党员。同时紧密联系本单位、本部门实际，利用反面典型案例进行警示，用身边的事教育身边的人，让广大党员弄清在什么情况下、什么问题上、哪些环节中容易犯错误、栽跟头，时刻保

持高度警惕，增强拒腐防变能力。

4、充分运用现代化教育手段

电脑的日益普及，信息网络化的迅速发展，为党员教育提供了新的途径和手段。要充分利用广播、电视、网络等现代传播手段，对党员进行生动、直观、形象的教育。可以尝试开办“空中党校”、“党员教育专题节目”等，通过远程教学，提高党员教育的效率，扩大教育的辐射面、覆盖面。另外，有关部门可以密切合作，大力开发和利用这些先进的科技手段，为党员教育服务，使党员教育始终能够跟上社会的迅速变化和科技的迅速发展。

5、推行党员目标管理

党员目标管理是将党员教育的内容具体化为有数量、质量和时间要求的，通过努力能够达到的目标，以此来指导和规范党员的行为，达到党员教育的应有目的。这种方式不仅将党员教育的内容量化，可以进行具体考核与评价，更重要的是把党员教育由教育者的施教过程变成了党员（被教育者）积极、主动、自觉接受教育的过程，大大地强化了党员教育的效果。实行党员目标管理要注重实效，避免形式主义，切实加强检查指导，不断改进和提高。

总之，在当前经济发展的大潮之中，人们的经济生活和社会生活都发生了很大的变化，以往计划经济时代的党员教育管理模式已经难以适应当前党员教育的实际需求，难以真正将党员教育落到实处。对于基层党员教育工作者来说，需要结合当前的实际情况，从实际出发来进行党员教育管理体制的创新。只有如此，才能使我们的党员教育管理工作与时俱进，获得显效。（作者单位：铜陵有色铜冠黄铜公司政治工作部）