

审批权下移 冰火两重天

■ 杨仕

过去犹如坚冰一样的审批制度改革终于获得企业界的认同，而这一切都要从今年5月开始的审批权下放说起，国务院5月15日发布了117项取消和下放的审批项目清单，涉及国家发改委的就占其中的25项。要知道，过去10余年间，国务院先后5次审批制度改革，涉及发改委的审批事项才取消了52个。

多年来掌管审批大权的国家发改委终于可以“轻松”一下了。统计发现，今年以来，国家发改委官方网站公开的审批核准项目数量仅有37项，远远低于去年同期，甚至还不如2012年4月19日一天的量。

只不过，审批权的下移，再加上中央达成的“不能再仅依靠投资拉动经济发展”的共识，中央审批项目锐减的同时，投资冲动却也随之下移了，中央、地方近期上马的投资项目数量可谓“冰火两重天”。调查发现，多地近期均争先恐后上马了一批重大投资项目，个别地方甚至不惜提前“挪用”拟筹备的“十三五”投资项目。

问题来了，投资冲动继续，钱从哪里来？被高度质疑的地方债如何解局？四川社科院教授林凌分析称，项目上马火力不减，“其中一个根本的原因就是地方事权与财权的不匹配。”

中央：放权一身轻

单从国家发改委官网公布的审批项目数量来看，往年忙碌的北京西城区月坛南街38号大院，近几个月清闲了许多。

今年以来，半年快过去了，国家发改委审批核准项目仅49项；此前的2012年4月19日这一天，国家发改委对外公布的审批项目就超过40个。

尤其自3月份以来，国家发改委对外公布的投资审批项目数量锐减，3月份6个，4月份12个，5月份4个，6月至今却还未“开张”。

而2012年，仅5月份发改委公布的审批项目数量就多达239项。据统计，发改委2012年上半年共审批1263个项目。如此海量，约为今年上半年的34倍。

时间倒回至去年5月21日，这一天公布的审批项目有100多个。从去年大型投资项目上马时间来看，4月共审批项目328个，远高于2011年同期的173个；6月前半个月审批项目就达到了181个；7月、8月两个月稍作停息，随后再次快马加鞭；9月5日国家发改委网站罕见地一次性公布了全国25个城市轨道交通项目被核准的信息，涉及石家庄、太原、兰州、广州、沈阳、厦门、常州、

扶弱济微 推动民资进入金融业

据新华社电 国务院总理李克强6月19日主持召开国务院常务会议，研究部署金融支持经济结构调整和转型升级的政策措施，决定再取消和下放一批行政审批等事项。会议研究确定了以下政策措施。

一是引导信贷资金支持实体经济。加大对先进制造业、战略性新兴产业、劳动密集型产业和现代服务业、传统产业改造升级等的信贷支持。支持调整过剩产能，对整合过剩产能的企业定向开展并购贷款，严禁对产能严重过剩行业违规建设项目提供新增授信。

二是加大对“三农”和小微企业等薄弱环节的信贷倾斜。全年“三农”和小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速、贷款增量不低于上年同期水平。

三是支持企业“走出去”。创新外汇储备运用，拓展外汇储备委托贷款平台和商业银行转贷款渠道，大力发展出口信用保险。推进个人对外直接投资试点工作。

四是助推消费升级。创新金融服务，支持居民家庭首套自住购房、大宗耐用消费品、教育、旅游等信贷需求，支持保障性安居工程建设，扩大消费金融公司试点。

五是加快发展多层次资本市场。将中小企业股份转让系统试点扩大至全国，鼓励创新、创业型中小企业融资发展。扩大债券发行，逐步实现债券市场互通互融。

六是发挥保险的保障作用。推广涉农新险种，试办小额信贷保证保险，推动发展国内贸易信用保险。

七是推动民间资本进入金融业。鼓励民间资本参与金融机构重组改造，探索设立民间资本发起的自担风险的民营银行和金融租赁公司、消费金融公司等，进一步发挥民间资本在村镇银行改革发展中的作用。

八是严密防范风险。加强信用体系建设，排查和化解各类风险隐患，提高监管有效性，严守不发生系统性区域性金融风险的底线。

(据《信息时报》)



哈尔滨、上海等多个城市；10月上半月，国家发改委共披露24个项目获得审批，20个海外投资项目，3个机场项目，1个工业项目。

11月还算有些宁静，但12月发改委再次送给地方一个分量十足的大礼包，获批的项目数量飙升至94个。在12月19日、20日两天，发改委审核项目18个，此前20天内有73个过关放行。

与去年相比，今年国家发改委公布的获批项目少得可怜，至少上半年速度慢得惊人。专家认为，2012年加速审批项目与中国经济下行压力不减有关。而今年经济压力仍在，但中央加大下放审批权力改革起了大作用。

对此，国家发改委政策司一位不愿具名的官员拒绝对审批改革作任何评价，他说“现在需要的是做好自己的事”。

地方：投资热骤涨

与国家发改委审批项目骤减相比，地方投资热情则依旧显得狂热。

对比多个地方的投资情况发现，基建全面提速的恐怕要数经济发达的广东省。“广东决心经过3至5年的努力，初步建成覆盖粤东西北的快速交通体系。”广东省委主要负责人在此前的一次会上表示。“广东将在未来3年投入8261亿元用于全省大交通项目，另外将投入5759亿元用于省内城建(不含地铁)、能源、水利、环保四大项目。”今年4月初，广东省出台的《加快推进全省重要基础设施建设工作方案(2013-2015年)》称，“十三五”时期拟安排的部分项目也将提前谋划并开工建设。

有投资冲动的何止广东。“今年启动的一部分项目是明后年的项目。”6月18日下午，山西省发改委一位副处级官员表示，山西因综改区被赋予“先行先

城镇化 城市房价持续上涨的主要推手

提要 住建部政策咨询专家、亚太城市房地产协会会长谢逸枫认为，政策应该主要是围绕户籍制度与土地制度及居住制度的改革，出台新的政策。以全国居住证制度为改革“龙头”的户籍制度改革，来带动多项制度改革，比如放开异地高考、农民工拥有享受保障房权利等。

住建部政策咨询专家、亚太城市房地产业协会会长谢逸枫做客财苑社区(cy.stcn.com)，就近日国务院批准的发改委《关于2013年深化经济体制改革重点工作的意见》，以增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能为重点，开展中小城市综合改革试点等话题与网友展开交流。

谢逸枫认为，政策应该主要是围绕户籍制度与土地制度及居住制度的改革，出台新的政策。以全国居住证制度为改革“龙头”的

试”，其投资项目更多。

据报道，贵州省发布的《贵州省生态文化旅游发展规划》显示其投资总额3万亿元，涉及2382个投资项目；浙江省宣布计划，未来5年将重点推进1000个以上省级重大项目，带动实现全社会投资人民币10万亿元以上。其他城市，像武汉、长沙等发布的投资项目动辄就是上千个，投资上百上亿元不等。

到目前为止，已有18个地方政府相继宣称投资项目对于推动经济增长的重要性，并敦促下级尽一切可能加速推进。

专家认为，今年还受换届因素的影响，各地上马一批项目并不奇怪，投资稳增长“名正言顺”。

事实上，“各地面对经济下滑，拿出的应对措施还是投资”。林凌认为，多年靠投资来拉动经济的路子，短期难以改变。

“一般来讲，经济好的省份，不会盲目发展，有些落后省份，可能会盲目审批。”林凌说，一个项目能不能搞成还有很多其他条件，比如资金配套，环评做得如何，这些都影响项目的成败。

出路：财税体制改革

改革正逐渐进入攻坚期和深水区。

发改委主任徐绍史近日在2013年全国经济体制改革工作会议上称，今年要以投资项目审批、生产经营活动和资质资格许可为突破口，抓紧清理、取消和下放审批事项。

“对于条件成熟，市场、企业和地方已经准备好的事项，要坚决放开，不要犹豫，不能拖延。”为打造中国经济“升级版”，徐绍史再次强调要以处理好政府和市场的关系为核心，加快推进财税、金融、价格、科技等改革，把改革的红利、内需的潜力、创新的活力叠加起来。

城镇化 城市房价持续上涨的主要推手

户籍制度改革，来带动多项制度改革，比如放开异地高考、农民工拥有享受保障房权利等。

谢逸枫认为，推动城镇化的关键是解决户籍政策和土地问题。在推动城市化的过程中，要推进两方面的改革。首先是要取消户籍制度，使农民能够自由地进城，并解决农民工子女的教育问题。其次是土地问题，城镇化建设需要解决农民进城后的土地问题，但目前的中国土地政策和制度仍然是一个二元分割的情况。解决土地问题，解决户籍和福利，城镇化才可以符合规律地推进。

城镇化是否能拉动经济快速增长，是否会推动房价快速增长？谢逸枫认为，城市化进程早已成为中国经济发展的主要动力之一。中国的城市化进程刚刚开始，未来三十年房价将继续上涨：第一，城镇化主要是需

求推动，因为城镇人口的流动增加会导致一些住房需求的增加；第二，土地成本、住房供应成本水涨船高，土地成本比较硬性，一直往上涨，而劳动力价格上行也会直接反映在房价中；第三，中国投资渠道比较少。

在新型城镇化的进程中，中小开发商面临着全新的发展机遇。谢逸枫表示，中小开发商，尤其是民营开发商，完全可以发挥船小好掉头、创新能力强、地方资源结合度高等特点，结合自身状况进行转型创新，通过转换思维方式，以高科技、文化创意、旅游度假、养老产业、生态农业等新兴产业为先导，以房地产作为平台，跨界整合资源，做好服务和运营，创造出各种房地产与产业、与城镇化互动发展的新模式，推动产业和城镇化的发展。

面对这么多获批的项目，肯定需要一大笔巨额资金。就2012年来说，5月、6月两个月的投资超过5000亿元。据测算，去年9月获批的25个轨道交通项目几乎全部由地方政府主导出资，涉及地方配套资金约3000亿元，其余多数来自银行贷款。

“去年获批的那些项目，意味着地方政府要有足够的资金，这些项目才可以开工”。林凌说，项目获批越多，地方配套的资金压力就越大，“就算审批过关的项目，因资金匮乏难启动的也不少。”

融资难在去年便已导致很多项目停工。今年银行的资金更紧张，一般不会轻易放款。

问题是，与去年相比，今年各地的投资额却有增无减。城轨项目就是一个例子，国家发改委运输所最近一份报告证实：2012年获批的轨道项目投资共计2650亿元，预计2013年城轨投资规模在2800亿元左右。

此外，今年各地发债相比此前更困难。国家审计署6月10日公布了36个地方政府本级2011年以来政府性债务情况的抽查结果：地方债务余额38475.81亿元，比2010年增加4409.81亿元，增长12.94%。

地方融资的压力与日俱增。中央财经大学财政学系主任康华给出的化解地方债危局的关键药方是进行财税体制的改革。

求推动，因为城镇人口的流动增加会导致一些住房需求的增加；第二，土地成本、住房供应成本水涨船高，土地成本比较硬性，一直往上涨，而劳动力价格上行也会直接反映在房价中；第三，中国投资渠道比较少。

在新型城镇化的进程中，中小开发商面临着全新的发展机遇。谢逸枫表示，中小开发商，尤其是民营开发商，完全可以发挥船小好掉头、创新能力强、地方资源结合度高等特点，结合自身状况进行转型创新，通过转换思维方式，以高科技、文化创意、旅游度假、养老产业、生态农业等新兴产业为先导，以房地产作为平台，跨界整合资源，做好服务和运营，创造出各种房地产与产业、与城镇化互动发展的新模式，推动产业和城镇化的发展。

(证券时报)

信息快递

我国将全面放开中小城市户籍

即将推出的新型城镇化将剥离附加在户籍上的不公平福利，在中小城市特别是地市级城市以下全面放开户籍限制，大城市则逐步放开，确保大城市的外来人口在居住地的待遇得到改善、享受到当地的社会服务。

北京二手房 现18万一平报价

总价3500万，单价18.5万，北京的二手房房价，再次冲上新高。上述二手房为北京尊府小区房源，该楼盘2008年建成，项目定价3.5万元/平方米。楼盘位于西二环以内，复兴门与长椿街之间。

上海居住证新政：积分管理

6月19日，上海市政府官方网站公布了《上海市居住证管理办法》(以下简称“管理办法”)，并同时公布与之配套的《上海市居住证积分管理试行办法》(以下简称“积分办法”)和实施细则。

香港 11.3 万人净资产达 100 万美元

最新公布的一项调查显示，去年香港的百万富翁人数及财富量增幅冠居全球。香港拥有净资产100万美元的人数达到11.3万多人，按年增加近3万人，他们拥有的财富总额4.3万多亿港元，两项指标的增幅均超过35%，均远高于全球的平均水平。

广东多地 酝酿庞大造城计划

广东正在掀起一轮“造城”运动的浪潮。据悉，广东多个地市正在酝酿一份庞大的城市再造计划，其中，广州市计划在6月30日之前完成并递交9个新城规划，包括广州金融城、天河智慧城等。

国家高速路网规划 上调3.3万公里

地方建设大量的高速公路，有被国家收编为国家高速的，按照二秦高速每公里补贴6000万元计算，全国2030年规划11.8万公里，比2004年规划增加的3.3万公里计算，国家需要给地方补贴1.98万亿元。

上海汇源 拟作价3亿“外嫁”统一

近日，汇源果汁公告称，公司注意到关于统一企业中国将收购公司旗下上海汇源食品饮料有限公司的相关报道，公司已就上述所提及的拟议交易展开商谈，仍未达成协议，任何协议，若公司就拟议交易订立协议后，将进一步刊发公告。

前5月 国企利润同比增6.5%

1-5月，国有企业累计实现营业总收入178815.7亿元，同比增长10.4%。1-5月，国有企业累计实现利润总额8841亿元，同比增长6.5%。1-5月，国有企业累计发生营业总成本171687.4亿元，同比增长10.9%，其中销售费用、管理费用和财务费用分别同比增长12%、5.3%和7.5%。



据。爱马仕同时也起诉了相关的三家银行，要求这三家银行将它们出售给路易威登的股权重新放到市场上流通。

爱马仕表示，路易威登从一开始就想获取爱马仕股权，股票掉期操作“动机不纯”，成为“欺诈法律的工具”。因此，该集团向巴黎商业法庭申请“撤销”路易威登相关操作。

2010年10日，路易威登突然宣布增持爱马仕股份，由此点燃了两大奢侈品巨头之间围绕股权爆发的“战争”。法国金融市场管理局的调查显示，2001年至2002年，路易威登收购了爱马仕4.9%的股份，但有意作了隐瞒。从2008年起，路易威登与三家法国银行进行了一系列股票掉期操作，由三家银行出面购买爱马仕可换股衍生工具，再把衍生工具转换成普通股，最后由路易威登用现金“埋单”，但并未告知市场和金融监管机构。

(网易财经)