

欧盟继美国“双反” 中国光伏是否蓄意

记者 李成成 报道

作为朝阳产业的光伏行业，再次面临“双反”的遭遇，整个行业的发展从去年开始就持续在出口低谷徘徊。

据统计，中国每年生产的光伏产品用于出口的达 90%，而欧洲市场占总出口的 60%，欧盟早已成为中国光伏出口的最为广阔的市场，近来接连遭遇美国、欧盟的“双反”调查，对中国光伏产业的发展有着致命影响。预计高于美国惩罚性税率 50% 的裁定将会是击倒中国光伏产业的最后一根稻草，中国光伏企业在此情况下纷纷叫苦，并期盼国家能出台政策缓解光伏产业的危机。

中国光伏连遭“双反”

2011 年 11 月 8 日，美国商务部开始对中国光伏产业进行调查，12 月 2 日美国国籍贸易委员会正式裁定，其中中国进口的晶体硅光伏电池及组件给美国相关产业造成了损害，反倾销和美国商务部对此类产品进行反倾销和反补贴（“双反”）调查扫清了道路。

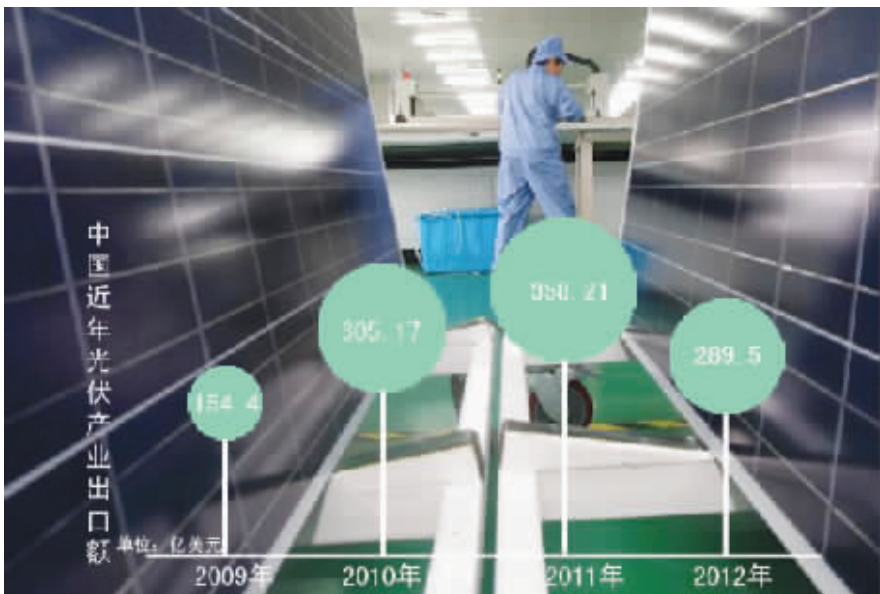
2012 年 5 月 18 日，美国商务部初步裁定，中国太阳能电池板和电池片制造商存在倾销，对此类产品征收 31%—250% 的惩罚性关税，成为中国新能源行业被征收反倾销关税最高的一次。

继美国对中国光伏产业实施“双反”之后，2012 年 7 月 25 日——德国企业 Solarworld 向欧盟委员会提交申诉，要求对中国光伏产品进行反倾销调查。2012 年 9 月 3 日，欧盟称将启动对华光伏太阳能产品的反倾销调查，其调查范围包括晶体硅光伏组件、电池片和硅片等。欧盟 9 月 6 日对此决定发出正式的通知。

欧盟制造商联盟在 2 月初发起投诉，称中国的太阳能面板玻璃制造商享有政府提供的“不正当补贴”，从而能够以低于生产成本的价格在欧盟市场出售产品，并要求欧盟对中国此次产品中征收 100% 以上的关税，而欧盟委员会随后便展开调查。

据德国媒体 4 月 9 日报道，一封发给欧盟贸易委员会卡雷尔·德古特的并有超过欧洲 1000 家光伏产品企业签名的公开信显示，因担心欧委会针对中国太阳能面板的“双反”调查后，最终会决定实施惩罚性关税，这一结果可能对欧洲光伏企业产生巨大的负面作用，阻碍欧洲光伏行业增长，纷纷要求欧盟委员会放弃对中国太阳能企业征收惩罚性关税。这一报道的出现，一度让陷入低谷的中国光伏产业看到了曙光。

与众人期待所不同的是，日前，一则“欧盟委员会已同意对中国太阳能电池板征收平均为 47% 的惩罚性进口关税”的消息被披露，让本认为已有曙光显现的中国光伏产业再次陷入困境，此次中产品征



舆论的顶端。

按照欧盟的相关法规，对中国光伏产业的“双反”调查案将于 6 月份作出初裁，届时其裁定结果会否与近日的猜测一致还不能确定，可以肯定的是，不管是中国还是欧洲都对此次裁定极其关心。

美国欧洲相继对中国光伏产业实施反倾销和反补贴调查，在美国抱以极为严重的惩罚性关税之后，欧盟是否会紧跟美国步伐，我们不得而知。此次的“双反”调查是欧盟历史上涉案金额最大的一宗案件，涉及中国企业对欧盟的出口金额高达 210 亿欧元，对中国和欧洲的影响的巨大是可以想见的。

数据显示：2011 年，中国光伏产品出口额近 358 亿美元，其中，60% 以上是输送至欧洲市场，涉及出口额超 200 亿美元。欧盟“双反”一旦成立，不仅中国光伏企业将失去超 200 亿美元的出口额，还会造成超过 3500 亿元的产值损失。

有消息称，欧盟此次“双反”裁定将征收的惩罚性关税税率将比去年美国征收的还要高出 50%。若此消息属实，中国光伏产业将遭受致命打击。本已进入寒冬的光伏行业将陷入更为严重的窘境，甚至一些企业将会面临破产的结果，很多员工也将面临失业的局面。

光伏企业把期待的眼神转向政府，希冀政府能出台有效政策来应对此中局面。政府依然成为中国光伏企业眼中的唯一的救命稻草。很多业内人士都认为，此次欧盟的裁定将直接加快中国光伏产业的行业整合。

“双反”是为保护本地贸易

中国光伏产业这些年发展迅速，目前产量已稳居世界第一，成为光伏制造大国。依靠着制造大国优势，中国光伏产

品呈现出成本较低的特点，而其质量和技术水平与欧美国家工艺的差距在逐渐缩小，这是中国光伏业发展迅猛的重要原因，也因此导致中国造产品的价格更为低廉。

面对中国光伏产业的发展势头，美国首先发起对中国的“双反”调查，美国不少人都认为是由于政府的补贴才使得中国光伏产品的价格低。欧盟的很多人与美国持同样的看法，因此也紧跟美国对中国光伏实行“双反”。这样的行为也有保护本国同类产品发展的意图。同时，面对中国快速发展起来的光伏产业，技术也在不断更新、实力见长，有专家称，欧美或是为了遏制中国强劲的发展势头而相继对中国光伏实行反倾销和反补贴的调查、惩罚。

据了解，中国光伏产品输出量持续增长，中国 90% 的光伏产品都用于出口，出口对中国光伏企业的发展至关重要，美国和欧盟的“双反”对中美无疑影响重大。去年美国对中国的裁定所征收的惩罚性关税已创下最高，有媒体称此次欧盟的裁定的惩罚性关税税率将比美国高出 50%，可见此次的“双反”裁定对中国光伏产业的震动要更为猛烈得多，甚至将成为中国光伏也发展的致命打击。

欧盟是中国光伏产品的出口大国，预计 6 月 6 日生效的“双反”裁定，对中欧双方都将影响深远。此前，就有光伏产业人士表示，平均 47% 的惩罚性税率将成压死中国光伏企业的最后一根稻草。

欧盟对中国光伏“双反”的原因在于哪里，据业内人士告诉记者，从种种痕迹来看，欧盟对中国的“双反”可能有保护本国贸易的目的，蓄意而为的可能性并不大。

据统计，2008 年，欧盟发起的反倾销案件 20 起，其中 6 起涉及中国企业；2009 年，在 21 起反倾销案件中，有 7 起针对中

国企业；2010 年，18 起案件中，有 10 起案件涉及中国企业；2011 年，21 起案件中，有 8 起针对中国企业；2012 年前 8 个月，欧盟已经发起了 13 起反倾销调查，涉及中国企业的案件只有 4 起。

可以看到，欧盟对中国发起的反倾销案件正在减少，其反倾销调查而非如一些人士猜测的那样是针对中国而为之，更多的是对本地贸易发展和本土企业发展的保护。出口量巨大以及价格低是欧盟此次“双反”的主要原因。

中国对光伏产品的积极应对，出口数量增长迅速，这样势必会引起出口国对本地的贸易保护思想；加之中国的光伏产品成本低廉，价格也偏低，如此便会影响欧盟本地企业的发展，因此欧盟多家光伏企业不断要求欧盟对中国光伏产品进行“双反”调查和裁决。

应对之辞

欧盟对中国光伏产品征收极高昂的惩罚性税收，这一消息被大家如火如荼地讨论着，再次把光伏产业的发展推到了舆论的焦点，许多企业都呼吁欧盟对华做出的“双反”裁决要慎重。大家就此事纷纷发表不同的看法，有人认为此事对欧盟光伏产业是一个严重的打击；有人认为欧盟的惩罚太过火；也有人认为：此事将加快中国光伏产业的整合步伐；甚至有人称欧盟此举无疑是损人不利己。

商务部新闻发言人沈丹阳日前向媒体表示，当前的世界经济尤其需要各国携手共同抵制贸易保护主义、消除贸易壁垒，实现共同发展，那种不顾后果，一意孤行地滥用贸易救济措施的做法，不仅严重违反各国领导人的承诺、无益于贸易摩擦的解决，还会破坏经济复苏的进程，严重损害复苏的信心。并希望欧盟此前传出的消息是假的。

英利绿色能源控股有限公司公共关系总监梁田也坦承，欧盟对中国光伏产品征收惩罚性关税，对于欧盟自身经济的发展，对于欧盟各个成员国的就业，以及欧盟整个光伏产业发展目标是否能够按照原来的进度来实现，都会产生不利影响，这无疑是在搬起石头砸自己的脚。

相关人士预计，下半年以及明年，国内光伏产业将会有越来越多的企业退出。只有加速整合，减排一些过剩产能，主流大厂的利润才能恢复。若是中国出台的扶持政策超出预期，有一些企业就不再退出了，行业整合的过程就会放慢。

关于欧盟对中国光伏产业实行严重惩罚的消息，令国内光伏企业内心沉重。无锡尚德在 3 月份被宣布破产重整，可以看到欧盟双反对中美影响之大。乐观人士认为欧盟“双反”仍有回旋余地，在欧盟的正式裁决出来之前，一切都只是猜测。

光伏的全球困境

记者 李成成 报道

光伏产业作为一种新型的能源品种，若不是涉及到能源和战略资源，美国或欧盟不会对光伏企业如此严格，并征收高昂的惩罚性税收。

美国是涉及光伏行业最早的国家，涌现出的各种相关公司有很多，其发展的空间是极广阔的。这种美好的愿景被中国大量出口的光伏产品所打破，因为价格低、产量多，致使美国多年的优势成为过去式。而且中国光伏企业的技术水平与美国欧盟的技术差距在逐渐缩小，相信不久便会与欧美相当甚至赶超。对此，美国利用反倾销和反补贴的调查来对中国的光伏企业做一定的打压，以改善本国企业的发展环境。

涉及能源 小心翼翼

光伏发电是现今较为环保和可持续性较高的能源项目，加之其成本较低，已然成为替代能源中耀眼的新星。据了解，美国政府已经将光伏产业的一些政策和石油战略综合一起考虑，有关专家预测，其未来发展前景将不亚于现在的石油产业，其市场和贸易商不可估量。在此种情况下，美国和发展当然不希望在本土占据大头的是外国企业，为本国光伏产业创造良好的发展条件其紧要之事。

比如德国，其石油供应的不稳定性是大家公认的，于是德国曾把未来占主导地位的能源寄托于核电，然而随着核电事故屡屡发生暴露出核电的不安全性，意识到核电存在的巨大风险。而风电与太阳能是相对环保的能源，较之风电太阳能的开发成本更低。有消息称，德国政府目前已经确定德国未来的主要能源是光伏产业。

随着石化资源的不断开发和减少，以及各种新能源的兴起，很多国家已经意识到，未来几十年内，能够成为主流替代能源的将只有光伏，光伏将成为一种战略能源。避免中国光伏企业在欧盟或者美国的新型能源市场上占据支配地位，这或是欧盟和美国对中国实行“双反”的最主要原因。

能源关系到国家的各项发展，对能源较为敏感和重视，各国各地都十分看重本国的能源开发，当然不希望外来的企业在本国的能源产品上占据主导地位。所以当中国光伏产品在大量地进入欧盟市场时，理所当然会唤起其对本国贸易和能源市场的保护欲望，“双反”在此时不可避免。

光伏困境

历经了十多年发展之后，全球范围内光伏产业已经具有一定的规模和竞争力，但与此同时，其他能源部门也在与时俱进，再加上技术和应用上的诸多瓶颈，全球能源发展面临诸多困境和挑战。在此变数面前，光伏产业的发展开始出现矛盾，并直接体现为各国贸易争端等矛盾。新能源利用的各种问题接踵而来，光伏产业也面临着种种冲击，在此较为艰难的发展境地里，保护主义的思想更甚。

近期，欧盟逐步削减或取消各种新能源补贴，这表明其对新能源的大规模利用的潜力已经不复过去，前期的政府高度补贴时代已经不复存在。而且，从目前的角度来看，光伏产品还不能与石化产品抗衡，现在能源市场上的巨头仍然属于石化产业，要想在各种能源中稳步地发展，实属艰难。

光伏产品的大量生产，已经使得光伏市场开始接近饱和。在此情况下，光伏产品的经济性和扩展性都显得较为窘迫。光伏未来的发展，需要依靠更高水平的技术和条件，其开发遇到的瓶颈。而新能源又在不断被发掘，这就更增加了光伏产业发展的困难性。

比如页岩气，据相关报道，美国近些年致力于页岩气的开发，其技术已经取得突破性的进展，美国国内页岩气的大规模开发已成趋势，并为能源的转型带来了曙光。面对页岩气的蓬勃发展，光伏产业主流替代能源的唯一性还能否保证，还能否在美国现有的绿色能源战略中占据重要地位，这很能说。在未来的能源市场中，光伏产业占据的席位到底能有多宽，其前景不得不令人深思。

光伏产业日益激烈的竞争，以及接连遭到美国和欧盟的“双反”惩罚，致使中国本已低迷的光伏产业遭遇更冷。

基于此，中国很多光伏企业都面临发展危机，很大一部分企业在去年都以亏损结束。据统计，2012 年，包括亿晶光电公司在内的中国主要光伏上市公司的亏损现象十分普遍，而中小企业的生产情况则更为惨淡。根据亿晶光电公司发布的 2012 年年度财务报表显示，公司全年实现销售出货量达 460MW，虽然比上一年有所增加，但其净利润仍然是亏损的，损失程度达 6.88 亿元。

相较于亿晶光电这样的上市公司在去年行业整体低迷下，这样的情况还算好的，据了解，很多中小型的光伏甚至面临着破产的危机。在此情况下，行业着眼于政府，希望政府能针对此情况制定出有效的方针，挽救光伏行业面临的极度困难的局面。但是，许多业内人士认为，不能完全依靠政府，要缓解光伏还需企业的自救，努力调整自己来应对多变的市场和欧美的高昂税率，挺过危机之后的路便是光明的。

中国的多晶硅“双反”程序将再度重启

连合商 报道

5 月 15 日，欧盟委员会就是否对中国光伏产品实施惩罚性关税问题进行讨论并投票表决。如果通过的话，平均税率为 47% 的反倾销重税对中国光伏企业几乎是灭顶之灾，更多的中国光伏企业将步尚德电力后尘，一轮破产潮已迫在眉睫。

中国政府和中国企业当然不会坐以待毙。5 月 16 日，中国商务部新闻发言人沈丹阳表示，中方高度关注欧盟对华光伏反倾销案，希望欧盟委员会能够正视现实，谨慎评估利益，切实采取行动，反对征税建议，积极认真履行通过磋商化解摩擦的承诺，妥善解决光伏案，维护中欧双边关系大局。

与此同时，中国国内最大的四家多晶硅企业江苏中能硅业、江西赛维 LDK 光伏硅科技、洛阳中硅高科技、重庆大全新能源共同发起的针对欧美韩三地多晶硅进口“双反”也亦箭在弦上，可能将于近日出炉。

据悉，自 3 月 6 日，我国出口到欧盟的光伏组件都被强行进行预登记，一旦进行预登记，就意味着反倾销税实施后，中方企业会被追溯征税。“阿特斯阳光电力公司全球市场总监张含冰说，假如从 6 月开始被欧盟征税，3 月到 5 月我国出口至欧盟的产品反倾销税也要上缴。

按照程序，欧盟成员国 5 月 15 日就欧盟委员会的提案进行听证会。如果成员国



赞成意见稿中的提案，欧盟将于 6 月 6 日正式公布相应的反倾销法令，临时措施有效期为 6 个月。

此前，海外权威机构获得的一份欧盟委员会文件副本显示，拟被欧盟征收反倾销税的中国光伏企业共有 100 多家，税率在 37% 至 68% 之间，平均税率为 47.6%。其

中，尚德电力为 48.6%、赛维 LDK 为 55.9%、天合光能为 51.5%、晶澳太阳能为 58.7%。“这是个‘天方夜谭’般的税率。”阿特斯阳光电力公司董事长瞿晓锋义愤填膺地表示，这还只是反倾销的税率，如果加上反补贴，最终税率则会更“天方夜谭”。

瞿晓锋认为，“双反”就是贸易领域

的“钓鱼岛”，整个行业要寸土必争。而中欧光伏业其实是“一损俱损、一荣俱荣”，“双反”对欧洲光伏企业首先是灭顶之灾，这也是为什么拥有 1000 多家会员的欧洲平价光伏联盟会发公开信要求欧盟取消“双反”。

但当被问及“双反”是否还有回旋余地时，瞿晓锋却停顿了片刻后说道，“我们只能尽最大努力……”

对此，多位业内人士表示，欧盟成员国通过“双反”投票的可能性很大。“对这个结果，业界早有预期。”厦门大学能源经济研究中心主任林伯强如是说。

随着欧盟“双反”大棒即将落下，中国数以万计的光伏企业将面临“末日审判”。

作为全球最大的光伏产品市场，2010 年以前，欧洲市场是光伏应用的“重镇”，中国主要光伏企业出货量的 95% 以上来自于欧洲市场的贡献，这一比例在 2012 年也在 65% 左右。林伯强表示：“中国光伏产品价格低廉，利润空间极小，一旦征收 47% 或者更高关税，会使光伏产业困难重重。”

根据 IHS 光伏组件价格指数，目前中国出口到欧洲的组件平均价格在 0.52 欧元/瓦，以 47% 的平均反倾销税率计算，中国出口欧盟的组件税后价格将达到 0.74 欧元/瓦，高于现在欧洲产组件的平均价格。据此，中国光伏企业或将被迫选择淡出欧洲市场。