

化蓝图为行动 简政放权动真格



陈元 姜春媛 报道

5月14日，中央决定免去发改委副主任刘铁男领导职务。

按照发改委工作分工，刘铁男分管经济运行调节局、产业协调司、财政金融司，直接负责能源项目的审批，拥有能源审批绝对话语权。在权力寻租下，“审批权即是寻租权”，权力过于集中直接导致腐败的滋生。

国务院5月13日上午召开全国电视电话会议，动员部署国务院机构职能转变工作。这是短短一月内国务院第三次提及简政放权。会议提出，要处理好政府与市场、政府与社会的关系，把该放的权力放掉，把该管的事务管好。

权该如何放？事要怎么管？新华网记者邀请了中国人民大学公共管理学院副院长张成福教授、中国行政管理学会执行副会长高小平、北京大学社会发展研究所王文章副教授进行深入解读。

一打纲领不如一个行动

13日召开的全国电视电话会议被认为是贯彻落实《国务院机构改革和职能转变方案》的开局之棋，是解放思想、加快行政管理体制改革的一次总动员，是化蓝图为实际行动的一个重要步骤。

高小平说，“一打纲领不如一个行动”，这次会议就是迈大步、动真格、求实效的实际行动。与以往机构改革相比，这次改革最大的亮点就是在进行机构重组、整合、调整的同时，立即着手开展政府职能方面的制度改革和创新，探索行政管理体制、机制、制度“三位一体”变革的新路子。

这次会议有三个突出特点：首先，行动迅速果断。新一届国务院成立58天，就部署行政体制改革和机构职能转变，向自己“开刀”，取消和下放了133项行政审批事项，充分显示了政府执政为民、言信行果、兑现承诺的坚强决心和务实高效作风；

其次，措施科学有力。紧紧牵住转变职能这个“牛鼻子”，以行政审批制度改革为突破口，经过部门和专家论证，对看准了的事就毅然决然、义无反顾地推进，体现了负责任、重法治、讲科学的态度；

再次，目标明确可达。以创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义为目标，从处理好政府与市场、政府与社会的关系入手，确立职能转变的方向，站位高，可操作性强。

放而不乱是关键中的关键

如何对经济社会各方面做好估量分析和科学预测，判断哪些该放手，哪些该加强，做到“放而不乱”，是关键中的关键。

张成福认为，“该放的放，该管的管”，这是个很通俗的说法，其核心是要理顺几个关系：第一是理顺政府和市场的关系。凡是市场能干的就交给市场干，充分发挥市场的作用，政府要干那些市场干不了的事情。具体讲，企业作为市场的主体，要减少政府对企业微观经济行为的过度干预，减少不必要的审批；

第二是理顺政府与社会的关系。原来政府包揽了大量的社会事务，现在要向社会下放权力，还权于民。这样不仅能减轻政府负担，还能培养公众的责任意识；

第三是理顺中央和地方各级政府的关系，下放权力，调动地方主动性，释放地方活力，并让地方政府的财力和责任相匹配；

第四是理顺政府部门内部间的关系，解决职能交叉、职权不清、相互推诿扯皮等问题。

体制改革是一个长期的过程，与之相关的管理机制也需要改革创新，包括良好的信息机制、决策机制、激励机制、绩效评价机制、监督和约束机制，这在政府机构职能转变中也同等重要。

高小平说，处理好政府与市场、政府

与社会的关系，要依据社会主义市场经济的规律、社会管理规律和行政管理规律，要把握政府、市场、社会这三者关系的逻辑。这三大规律及三者关系就根本点而言，都必须服从经济基础上层建筑的基本规律。

经济改革的内在逻辑是政府调控市场，市场引导企业，改革的关键点就是要切断政府直接干预企业微观事务这只“手”，做减法；社会改革的内在逻辑是政府服务社会组织，社会组织管理社会成员，改革的关键点就是要加强政府公共服务这只“手”，做加法。这是大方向。按照这个逻辑、方向，我们就比较容易判断政府对哪些事情该放掉，哪些事情该管好。

其中，在投资领域，凡是不涉及国家安全、公共安全的项目，一般都可以放下去，让投资决策者自担风险，让地方政府、企业和个人获得更多的投资自主权。在生产经营活动领域，只要市场机制能有效调节、行业组织能自律管理的就不要政府审批，变事前批为事中和事后监督；在资质资格许可、认定和评估等领域，政府主要负责依法制定标准或评价规范，更多具体工作由行业协会、学会依法依规独立去做；在工商登记和社会组织管理制度领域，降低准入“门槛”，实行宽进严管的政策；在中央财政支持地方的经费使用上，大幅度减少中央对地方专项转移支付项目，增加一般性转移支付规模和比例，放手让地方政府根据当地公共服务的实际需求用好钱，这将大大减少“跑部钱进”；在涉及人民生活特别是食品安全等社会民生领域，必须加强监管，出大力气、花大价钱管住管好。在公共服务领域，政府加强资金投入，加强统筹协调，合理配置资源，维护社会公平正义。

放权与监管两轮驱动

新一届政府将推进政府职能转变作为开门要办的第一件大事。近两个月来，

相关工作紧锣密鼓。“开弓没有回头箭，下一步还要继续推进，以更大的勇气和智慧，坚决打好这场攻坚战。”国务院总理李克强这样说。

高小平认为，本次会议为我们传递了这些信息：第一，把行政体制改革与制度创新并重，简政放权与加强监管两轮驱动，赋予行政体制改革新的内涵、新的期待，给我们的信号是政府职能转变进入了一个新的阶段。

放权对政府的管理水平提出更高要求，要加强事中和事后监管，这比事前审批难度大得多。政府要加大对经济社会各方面的研判分析和科学预测，制定相应的规划、标准、政策和制度，为经济社会的健康发展保驾护航，这意味着工作的“圆心”变了，各级公务员遇到的挑战会很多，必须加强自身学习，切实转变思想和作风，提高行政管理能力；

第二，通过解决新形势下政府职能定位问题，加强政府公共服务，给我们的信号是服务型政府建设的方向更加明确了，老百姓的就业、升学、社保等民生问题，公共安全、生态环境等大家关注的热点问题，都有望更有效地得到改善；

第三，随着审批制度改革深化，将使权力结构发生变化，决策、执行、监督这三种行政权力逐步分开，并相互制约，审批“寻租”的现象将得到遏制，腐败的温床将减少。

王文章说，行政审批制度的实质是政府的管制，它在市场经济不成熟的早期起到了维持正常市场秩序的作用，但随着市场经济的深入，这项职能依然集中在政府手中会抑制市场活力，阻碍市场经济的发展，也直接导致政府强硬，市场弱小，这是其一。

其二，行政审批制度不下放也会造成另外一个重要问题，就是腐败，这也是最大的问题。行政审批若不下放，很多东西有可能变成交易，腐败就会频发，近期的刘铁男案就是例证。

一周热点

上海自贸区获准立项

记者近日从多方渠道获悉，将为上海带来新的“十年红利”的自由贸易区项目已在国家层面获准立项。近期，上海各部门正紧锣密鼓地为自贸区做配套调研与方案制订，而上海自贸区具体方案有望于5月底6月初完成并上报国务院，并于今年下半年正式挂牌运营。

上海自贸区之所以能够快速推进，与时不我待的国际国内经济形势有关，也与2015年年中上海迪士尼项目正式开园运营的时间相匹配。上海，在自由贸易区与迪士尼国际旅游度假区联动的大环境下，将呈现新一轮功能转型和消费升级的经济腾飞。

(上证)

4月用电量显著回升

5月14日，国家能源局发布4月份全社会用电量等数据。数据显示，4月份，全社会用电量4165亿千瓦时，同比增长6.8%。

业内人士表示，用电量数据是经济运行，尤其是工业运行的重要指标性数据。用电量增速较3月快速回升，意味着经济运行复苏企稳。

数据显示，1-4月，全社会用电量累计16303亿千瓦时，同比增长4.9%。分产业看，第一产业用电量270亿千瓦时，同比增长1.5%；第二产业用电量11823亿千瓦时，增长4.7%；第三产业用电量1985亿千瓦时，增长9.1%；城乡居民生活用电量2225亿千瓦时，增长2.4%。

我国轻重工业比重约为3比7，用电量与重工业关系最密切。数据显示，4当月的用电量，分项来看，第一产业用电量同比增速为5.91%；第二产业用电量为3137亿千瓦时，同比增速为7.63%，其中轻工业和重工业用电量分别为541亿千瓦时和2541亿千瓦时，同比增幅分别6.54%、7.90%；而第三产业的用电量仍保持高速增长，为8.90%。

(新华)

四川拟全面放开城市落户限制

四川将全面放开所有大中城市、小城镇的落户限制，同时力争到2015年在全省范围实现医疗保险“一卡通”。日前，四川省政府印发《四川省人民政府关于2013年加快推进新型城镇化的意见》(下称《意见》)，提出今年新增城镇人口150万，全省城镇化率提高1.6个百分点以上。同时为农民工提供3万套以上公共租赁住房，新开工建设保障性住房和改造棚户区21.1万套(户)。

《意见》认为，总体看四川城镇化进程不仅低于全国平均水平，也落后于四川工业化水平，必须加快发展。《意见》提出的今年城镇化具体目标包括，农业转移人口市民化有序推进，全省城镇化率提高1.6个百分点以上，新增城镇人口150万。同时，新增二、三产业就业岗位150万个。城镇居民保障性住房建设加快，为农民工提供3万套以上公共租赁住房。

(中新)

国税总局规范股权盈余转增股本个税问题

国家税务总局5月15日发布通知对个人投资者收购企业股权后，将企业原有盈余积累转增股本的税收问题进行了明确规定。

新股东以不低于净资产价格收购股权的，企业原盈余积累已全部计入股权交易价格，新股东取得盈余积累转增股本的部分，不征收个人所得税。

新股东以低于净资产价格收购股权的，企业原盈余积累中，对于股权收购价格减去原股本的差额部分已经计入股权交易价格，新股东取得盈余积累转增股本的部分，不征收个人所得税；对于股权收购价格低于原所有者权益的差额部分未计入股权交易价格，新股东取得盈余积累转增股本的部分，应按照“利息、股息、红利所得”项目征收个人所得税。

(李霄)

反腐风刮进经济领域 波及多个行业

钟晓 报道

虽逢多雨时节，新港澳码头内外人潮涌动。旅客们一出码头，各色赌场接送穿梭大巴便映入眼帘。客人还在犹豫之际，打着伞的赌场工作人员已凑了过来，热情地用普通话招徕，将金主们迎至自家的免费专车上。

自2006年超越美国拉斯维加斯成为世界第一大赌城后，澳门如今的博彩收入已是拉斯维加斯的7倍。澳门特区政府统计暨普查局数字显示，2012年澳门博彩收入为2953亿港元，拉斯维加斯去年收入则为50亿美元(约合388亿港元)。

经过多年的快速增长后，澳门客源增幅已呈放缓态势。2012年到澳门旅游的游客仅比2011年增加0.3%，至2810万人次，其中内地赴澳人数1690万人次，微增4.6%。鉴于内地游客占比约为三分之二，作为支柱产业的赌博业放缓也在所难免。

在中国新一轮反腐风暴下，澳门各大赌场已经感到了寒意。而与赌场有着同样感受的还有奢侈品、高端男装等行业。

奢侈品行业发展减速

中国经济时报报道，国内奢侈品行业发展减速已成为不争的事实。LV宣布停止在中国二三线城市开店后，GUCCI暂停在中国开店的消息也被证实。与此同时，英国老牌Burberry、世界奢侈品三大集团之一的峰崎也均宣布放缓在中国的扩张步伐。

贝恩公司研究发现，奢侈品行业增速明显下滑，已经从过去每年30%的增速降至2012年的7%。万宝龙中国区前董事总经理陆晓明不乐观地表示，“如果说2012年中国奢侈品市场是寒冬，那么2013年市场将进入严冬。”

针对中国奢侈品行业的变化，贝恩公司全球合伙人、大中华区消费品、零售

及奢侈品业务主席，《2012中国奢侈品市场研究报告》的作者布鲁诺·兰纳先生在总结时指出，“中国的奢侈品消费者开始从炫耀向认知转变。品牌将面临更大的压力，他们需要提供更与中国消费者更为相关的产品，而不是仅仅依靠奢侈品自身的地位。”

最近国内奢侈品门店的类似消费却减少了。一位不愿透露姓名的相关研究人员告诉记者，国内奢侈品消费确实在减少，除了消费者理性、海外消费等因素外，自十八大以来的反腐决心、提倡节俭在一定程度上对奢侈品消费产生了影响。

瑞士名表在华销售下滑

据新京报5月16日报道，由于中央“八项规定”反对铺张浪费等措施的贯彻落实，奢侈品在华销售状况明显下滑。根据瑞士钟表协会最近公布的数据显示，今年前三个月，瑞士到内地的钟表出口额同比骤减25.6%，其中仅3月就下滑31.4%。

外媒报道称，近年来瑞士名表公司不断在中国开设分店，如今一些厂家发现，名表销售势头下滑，出现库存积压，甚至不得不关店。报道称，这其中的一个重要原因是，中国政府的反腐行动，包括打击赠送贵重礼品。

去年以来，一些中国基层官员，因配带价格高昂的名表而被网民曝光。这些被戏称为“表哥”的官员，在随后的调查中，大部分都被证实存在贪腐问题。为了拓宽民意监督渠道，中国反贪纪检部门已经设立了专门的网络举报监督专区。

瑞士名表爱彼(Audemars Piguet)首席执行官弗朗索瓦·亨利·本纳明(François-Henri Bennahmias)说：“我们在中国市场的销售会减缓，因此每一步得更加谨慎。”爱彼在中国开了22家店，其中6家关张。

瑞士手表业联合会的数据显示，今年一季度出口中国大陆的手表同比下滑26%，好在中东及欧洲市场，尤其是在德国和英国市场销售不错，所以整体出口小幅增长2.3%。

开普勒资本市场(Keppler Capital Markets)的乔恩·考克斯(on Cox)说，随着中央政府打击腐败，官员手上戴一个厚厚的名表显得不合时宜，这也影响了零售。

刮倒超高端男装消费

证券时报网报道，随着“反腐、反铺张浪费”的深入，部分超高端男装消费下滑明显。

中银国际服装行业研究员苏诚调研时发现，山东地区部分高端品牌提货卡消费由往常占营业额的20%-30%降至基本为零，超高端定位产品(套西单价2万元以上)需求明显下滑，伴随送礼需求的降低，行业呈现结构性分化，相对较低定位产品(套西单价1万元以下)需求则保持相对稳定。

据了解，国内上市公司中生产男装的公司包括雅戈尔、报喜鸟等，但国内男装品牌定位相对而言要低很多，单价多在5000元以下，受影响不明显。而卡奴迪路虽然在超高端男装方面有所涉及，但由于所占业务比例较小，且公司产品有特色，受冲击也不大。

卡奴迪路证券部一位负责人称，超高端产品主要是代理国外品牌，代理这部分2011年只有十几家店面，对利润的贡献估计在5个百分点以内，所以对业绩影响不大。“我们主要代理国际品牌的箱包产品，就目前观察来看，下滑尚不明显。”

赌场贵宾厅业务下降

据第一财经日报报道，“叠马仔”，即

博彩中介人，是澳门赌场特有的关键人物。澳门赌场内大部分的贵宾厅客户都由“叠马仔”转介，这些中介人为贵宾客户们在澳门提供“一条龙”的服务，除吃喝玩乐外，还有最重要的信贷资金安排。

“叠马仔”佣金收入减少是贵宾厅业务下降的直接证明。实际上，6家香港上市澳门博彩公司在去年年报中表示，2012年贵宾厅生意普遍转弱，呈趋平或下降趋势。

银河娱乐集团主席吕志和在年报中表示，去年贵宾厅经营环境较具挑战性，“一如所料，澳门早年的亮丽增长已开始缓和”。

其中赌王何鸿燊家族旗下，市占率一直高居首位的澳门博彩控股有限公司(下称“澳博”)，其贵宾厅筹码销售额减少4%，贵宾赌场张数也从2011年的609张减少至587张。而由赌王长子何猷龙创立的新濠博亚旗下的澳门新濠锋赌场，去年贵宾厅收入跌幅更高达14.1%。

澳门博彩监察局的数据也显示，今年首季贵宾厅收入占整体博彩收入达67.5%，这一比例较去年同期已经微跌3.1个百分点。

在国际投资者看来，贵宾厅业务的下跌则和内地反腐风暴紧密相连。事实上，近几年在贵宾厅豪赌而落马的内地官员案例比比皆是。

“反腐之风”刮进了经济领域，无疑将对过度依赖公款消费的行业，也即所谓三公消费寄生行业产生巨大冲击。根据调研显示，春节黄金周期间高档商品销售下滑态势明显。行业经营遇冷，作为严重依赖发放购物卡消费的某些高端百货自然也难逃此劫，短期低迷难以避免。

在严厉政策下主打高端的企业会面临更多困难。高端餐饮企业遭大批退单寻求转型。2月26日湘鄂情宣布将放弃所有高端餐饮业务，转向中低端餐厅业务。不久前又传湘鄂情大规模裁员。