

将加快对俄开放提升为国家战略

■ 曲伟 黑龙江省社会科学院院长、研究员

之所以提出这么一个问题,主要是考虑当前国际形势复杂多变,美国实施重返亚洲战略,全球战略资源争夺加剧,对我国可持续发展造成严重影响。国家把黑龙江区域合作提升为国家战略,建设国家战略资源保障区和接续产业替代产业的示范区,不仅有利于保障国家能源安全、生态安全、粮食安全、矿产安全,而且对于巩固中国战略伙伴关系,遏制美国挤压我国都有重要的作用。黑龙江对俄开放有不可替代的优势,对俄开放提升国家战略有六个相对第一:第一是区位优势,全国第一,占了全国对俄边界线的 3/4;第二是口岸优势,一类口岸占全国 10%;第三个优势是贸易优势,今年对俄贸易可以突破 200 亿,也是全国第一,占全国 1/4;第四个优势是园区优势,各类边境互市贸易区全国领先;第五是产业优势,今年 GDP 可以达到 1.4 万亿;第六是历史人文的优势,在黑龙江流域,中俄互市贸易已经有 300 多年历史,改革开放也是最先起步的。所以,我们建议黑龙江要以打造国家最大的战略资源保障区为战略定位,未来远景到 2020 年左右具备每年从俄罗斯远东西伯利亚地区为我国进口一亿油气当量。上亿立方的木材和数亿吨的金属矿产具有巨大潜能,现在黑龙江在保障国家石油安全、粮食安全、生态安全这三项指标都占了全国 10%以上,其中



石油占了全国 20%。黑龙江以外具备在俄罗斯再造一个林区、一个油区和一个矿区。黑龙江对俄开放提出的战略是全面提高开放型经济水平的重要内容,所以它是占有巨大份额。在这方面黑龙江可以为全国做出更

大的贡献。第二个建议,黑龙江打造境外的战略资源开发基地,可以有力地保障国家能源、生态、粮食这几大安全。矿产安全问题很大,现在每年进口相当于人均每年进口 0.5 吨铁

税收政策与提升开放型经济水平

■ 白黎明 财政部财政科学研究所副所长、研究员

税收政策和提升开放型经济水平关系密切。首先税收政策和我们国家的经济开放度是关联在一起的,大体上改革分两个阶段。2005 年之前我们在促进外商投资实行了差别性税制,对外商投资企业所得税税率有 25%,也有 15%。为了促进中国出口,建立了出口退税制度。2005 年以后,我们的税收政策立足点转变了,就是内外资企业在中国市场公平竞争。在这个理念的指导下,我们统一了内外资企业所得税,同时其他一些附加也逐步地统一,城建附加、教育附加,对外资也征收,对税收也是平等待遇。税收政策是基本政策转变的过程。其次,开放型经济同时和税收形式也关联在一起。中国税收对外依存度大体在 30%左右,对外依存度就是进口环节的税收再加上外商投资企业在我国的税收,这两部分加起来是 30%的水平,如果剔除出口退税也就是在 23%、24%的水平。这是大致的概念。税收对外依存度在中央财政



层面影响就更高一些,比如说 2011 年中央税收整个是 89700 多个亿,中央税收是 4.8 万,来自于进口环节的增值税消费税和关税就是就是 30%,没有算上企业所得税。开放型经济对中国影响是比较大的。从出口退税角度中央占大头,中央财政依存度非常高,压力也比较大。特别是目前的形势下,2012 年 1 至 11 月份,整体财政收入增长 11%,税收增长形势也可以,但是唯有进口环节增值税和消费税下降,这里的因素比较多,因为我们进出口贸易本身增速都在下降。2013 年有可能完成不了一季度指标,特别是一般贸易增量下滑幅度比较高,这对我们进出口环境影响相当大。未来我们税收性质跟经济开放度关联性还是非常密切,但这里有一个风险。我们现在的形势是进口增速放缓,比出口增速放缓的多,同时汇率也在调整。在开放型经济过程当中,第一个问题是究竟我们如何才能促进开放型经济提升水平,这个时候我们要丢掉税收,要减税。不是税制上的减,而是运行当中可能要减。比如,首先是进口问题,进口环节的税收以后要受到影响,要税制改革,总体上是一个减税性的改革。比如,营业税改增值税,本质上是统一货物和劳务流转税制。假设“十二五”期间我们把营改增全部做完,服务贸易的出口这一块也要退税,现在是货物退税,服务贸易没有退税。反过来,如果完善进口环节增值税,从发展的角度看要有一些特定的政策,营改增对开放型经济的提升有着重要作用。现在上海试点已经显现出这个作用,它对服务业的发展、对海运的发展都是有作用。第二个需要研究的问题,我们如何用关税手段来促进开放型经济的提升。现在我们在用,对民生需要的,结构转型需要的都实行减税政策,力度还是不小,我们关税水平已经降到 4.7%。如果再进一步降,我们下一步着力点是什么,哪些需要继续做。另外,在体系建设当中怎么样提升开放型经济。十八大报告来提出来要构建地方税体系,我理解是一个完善问题,地方税这个体系要有一个税政权适度下放的问题,地方会运用这些税政权来招商引资,这里有很多问题需要研究。

外媒看中国

外媒:中国房价连年上涨 很多人无法实现中国梦

若问普通老百姓的中国梦是什么,拥有自己的房子是比较普遍的回答。然而,连年上涨的房价让很多人无法实现这个梦想。经济增速的放缓似乎对这一势头有所遏制。但现在,住宅房地产市场再次高涨。5 月 2 日的一项对开发商和房地产公司的最新调查显示,4 月平均房价较去年同期增长超过 5%。

从长远来看,房价上涨似乎是大势所趋。中国正在开展人类历史上最大规模的城市化大潮,必定要为新增的城市居民修建住房。然而,美国环球通视有限公司咨询顾问阿利斯泰尔·桑顿认为,即使这些长远观点合情合理,中国的房地产市场也

正变得越发离谱。许多公寓空置,而大批买家正拼命寻找负担得起的住房。据一家知名研究公司估计,2012 年住宅房地产投资占中国国内生产总值的 8.8%。

出乎意料的是,中国地产大亨王石在美国电视节目《60 分钟》中警告说,中国房价太高,楼市泡沫如果破裂,将导致民众抗议。中国新一届领导人正努力规避风险。国务院和央行近几周来已颁布多项法令,旨在打压房地产市场和打击投机行为。例如,提高第二套住房首付金额和房贷利率,以及对二手房买卖征收 20%的个税。

但是,中央政府的许多法令没有得

到贯彻。大多数地方官员不愿意严格执行遏制措施。相反,鼓励房地产市场繁荣不仅能够保证税收,还能提升当地经济增长,这和地方官员的晋升机会息息相关。桑顿认为,这种不当的激励措施刚好解释了为什么“地方和中央之间总是在进行一场猫鼠游戏”。

整顿这一乱象将是困难的,但并非不可能。引入房产税会是一个好的开始,它将减少投机,抑制业主持有空置房,同时为现金短缺的地方政府提供一个新的资金来源。而且,那些将晋升梦想寄托在带领当地致富上的官员们也可以放宽心。

到贯彻。大多数地方官员不愿意严格执行遏制措施。相反,鼓励房地产市场繁荣不仅能够保证税收,还能提升当地经济增长,这和地方官员的晋升机会息息相关。桑顿认为,这种不当的激励措施刚好解释了为什么“地方和中央之间总是在进行一场猫鼠游戏”。

整顿这一乱象将是困难的,但并非不可能。引入房产税会是一个好的开始,它将减少投机,抑制业主持有空置房,同时为现金短缺的地方政府提供一个新的资金来源。而且,那些将晋升梦想寄托在带领当地致富上的官员们也可以放宽心。

(搜狐)

30 年对外开放的简要回顾

■ 储敏伟 上海金融学院院长、教授

以前我们的开放有什么样的特点,指导思想是什么?现在到了新的阶段,我们相应地要做哪些转变?我们要全面提升开放型经济水平,还是要通过推动转型发展,推动我们整个经济体制全面的改革,才能提升开放型经济的水平。

关于前 30 年开放经济指导思想和主要特点,这个指导思想大家还是比较熟悉的。我们当时在 70 年代末 80 年代初就提出主要吸收外国先进技术,吸引外国资本,还有后面的,就是扩大国际市场,开拓外需,这是中国经济高速增长的动力之一。除了人口红利、体制红利外,还有一个很重要的就是开放红利。开放红利主要体现在扩大国际市场,扩大外需,没有这么多的外需我们不可能有这么大的增长。我们在加入 WTO 的前前后后,在这个过程当中,就是在不断地用国际市场经济规则来要求我们自己,来推进国内的改革,所以这个指导思想很重要。另外,还有一个指导思想,即我们在摸索政府与市场相结合当中推动国家经济发展的模式。现在都在讲中国模式,中国市场经济模式确实和西方发达国家成熟的市场经济模式不太相同,中国政府主导的模式比较明显。回过头我们在开放当中是不是也在摸索这样一种新的发展道路,如果模式不太合适的话,至少发展道路不同。所以,需要看看我们原来的指导思想,哪些已经实现,哪些还没有完全实现,或者还有进一步实现的价值。

第二,20 世纪 80 年代、90 年代以及新世纪以来的开放,它的三个阶段有一个循序渐进、不断扩大的过程。80 年代提出的是沿海、沿江、沿边的开放,四个特区,然后是加工贸易。那个阶段以引进来为主,走出去还很少。所以,80 年代严格来说还不是一个双向开放的经济,还是一个所谓站在国内发展的外向型的经济。从 90 年代的开放历程来看,我们提出了浦东新区的开放,出现了比原来的小特区更大的一种特区模式。然后,边境贸易区、保税区,还有内陆也开始开放。同时,90 年代还有一个重大的变化,我们开始“走出去”,但是

90 年代的“走出去”从当时了解的情况来看是以亚洲、非洲地区为主,而且“走出去”的产业也是以传统产业为主。第三个阶段是新世纪以来,重大的标志是加入 WTO,然后实行国民待遇,然后是两个市场的融合。外贸依存度的大大提高,现在超过 50%,前几年曾经到过 60%,更高的都出现过。我们开放内陆主要是加强中西部的开放,应该说在各个领域的全面开放也有一定的发展。走出去又进一步扩大,包括在地区上,不仅限于亚洲、非洲,还包括向欧美地区的走出去,还有走出去要面向一些新兴产业。回顾一下这个过程,从中概括一些主要特点。首先,我们国家是一个渐进式的开放,在试点当中不断地扩大开放。从贸易开放向投资和其他领域、其他方式的不断发展。它是一个从引进来到走出去不断相结合的开放。再有,就是从点到面,从局部到全局;从传统产业到新兴产业,到支柱产业;从早期完全由政府主导的逐步转向政府与市场相结合的开放模式。

新时期我国开放经济面临的变化与障碍主要是两个方面,一是国际上的变化和障碍,二是国内的变化和障碍。国际上的变化和障碍,一是自由主义指导下的西方发展经济学的理论和政策,也就是我们通常讲的“华盛顿共识”遭到了一些挫折。现在要全面提高开放型经济水平可能还要注意到这一点,体现在经济政策的指导思想上。二是经济的全球化和国际金融经济危机的发展,使得国际的贸易、国际投资、国际金融、国际制造业,包括整个实体经济原来的全球格局和体制规则都在发生重大变化。国际金融领域包括 G20 和其他一些国际金融发生了重大变化。第三个变化和障碍,主要是经济体宏观经济政策和贸易投资的方针也在发生变化,其中包括贸易保护主义上升。主要经济体的财政金融制度也都在进行改革,有许多新的变化。这些变化和改革在相当程度上对下一步提高开放经济的水平形成了一些障碍。

国内的变化和障碍有这么几个方面:一是传统的发展模式,也就是粗放型的、资源消耗型的、外需主导型的、投资驱动型的,这些发展模式难以为继,目前已经开始重大的转型,但是这个转型是非常艰难的,也是要付出代价的,就是经济下滑、财



政收入的下滑。第二方面,我们最近几年为了应对金融经济的危机,强化了政府干预,实施了加强投资拉动的重大措施,产生的结果在短期内是适当地抵消了一些经济危机或者是经济下滑,但是它所产生一些负面或者是长期的不利影响是我们的产能过剩,也是我们进一步对外开放当中所出现的新的变化和障碍。第三方面,现行的经贸体制、投资体制、财税金融体制现在还是难以适应进一步提升开放经济水平。

第三个问题,面对这样新的形势和新的变化,我们应该在转型和改革当中来提升开放型经济水平。在指导思想上是不是能够这样考虑,一是在转型当中去开放,不能在原来的经济格局下,原来经济发展模式下去开放,要在转型中去开放,反过来以开放促转型。第二,要在改革中开放,以改革促开放。第三,要在产能调整当中开放,反过来以开放来促进我们的产能调整。产能恶化是靠政府手段,反过来产能调整也完全靠政府手段根本解决不了问题,短期

提高开放水平 扩大面向东盟的开放合作

■ 吕余生 广西社会科学院院长、研究员

我们要重视和东盟的合作开放,在西部地区我认为合作是提高水平的基础,如果没有一定的合作程度,水平无法提高。东盟无论是对我们国家外交战略,还是经济对外开放的战略,都占有很重要的位置。长江商学院院长就说过,得东盟者得天下。另外,“十八大”报告也提到,要和邻国不要战争,要发展不要贫穷。现在我们在和东盟有一些争端,特别是南海问题,恐怕要通过经济合作去推动。在经济层面还是比较重视的,如果外交层面破坏了经济层面合作,不到万不得已的情况下不会导致冲突的。通过跟东盟国家进一步合作团结起来,这对整个外交战略是很重要的。另外,提出五年要建东盟共同体,我们和东盟已经有 10+1 基础了,这种关系不能忽视。

第二,要看到广西推动东盟合作当中的作用。广西是我们国家唯一的一个与东盟国家既有陆地相连还有海上相通的地区。云南与东盟联系,但是不靠海。广东和东盟相通,但是陆地没有连接。过去广西是老少边穷,通过和东盟关系改善以后,会变成一个在华南经济圈、东盟经济圈、西南经济圈的一个重要区域,广西是国家开放东盟的前沿区域。现在东盟已经是我国国家第三大贸易伙伴,我们国家已是东盟第一大贸易伙伴。在这方面我们也做了很多贡献,光东盟博览会一到九届就来了 55 个国家级领导人,来了 1500 多个部长级领导人,这本身对我们国家外交战略是一个很大的推动。如何怎么推动中国东盟的合作,并提高开放水平,特别是发挥广西这个平台的作用,有几点建议:第一,我们还是要研究怎么处理好政治和经济的有关。政治和经济关系改善以后,会有一些学者说政经可以分离,政治归政治,经济归经济。但我认为,有时候政经可以分离,有时候是不能分离。在目前这种情况下怎么处理政经关系非常重要。我认为政治层面恐怕立场要坚定,特别是临海问题,这个没有什么可退步的。但是对于东盟国家发展中国未来发展来说还是第一要务,包括越南,一般情况下,不要影响经济合作。第二,我们要深入研究东盟的市场,我们现在要提高对外开放水平,东盟国家不仅是引进来的问题,走出去也很值得我们研究,特别是新四国投资前景很大,它们要求投资的欲望也很强,资源也非常丰富,交通基础设施各方面也在不断完善。第三,要支持广西和东盟的互联互通建设,现在互联互通还比较落后。第四,要支持广西进一步推动双百合作。

内可能有所缓解,但是今后的长效机制还是难以形成。在改革中开放,以改革促开放。一是要深化经济体制改革,要进一步规范政府和市场的关系。“十八大”报告里讲到经济体制改革和重大方式的转变时指出的核心问题就是要处理好政府和市场的关系。二是改革宏观调控方式,宏观调控方式具有中国特色,因为西方宏观调控模式难以适应中国的实际状况,但是中国宏观调控模式当中,现在来看确实也有很多不完善的地方。第三,要继续改革调整国有企业与国有资产的结构,来适应开放型经济发展的需要。第四,要加快财政金融的改革,尤其是税制改革与币制改革,为开放型经济服务。最后一点是深化币制改革,就是整个金融的改革。整个金融体制改革希望抓紧推进人民币贸易结算投资回流的改革试点,使人民币支付流通手段能够进一步加强。最后要实施推进利率市场化,人民币资本项目可兑换和人民币的国际化。现在这个时期应该是推进这些改革的良好时机。