

西江区域经济如何发展

黄信/文

加快西江区域经济建设，涉及多个方面,如城市、产业、交通基础设施,区域合作,加强对东盟等等,需要综合考虑。在新的历史起点上,如何推进西江区域发展,值得深入探讨。本刊陆续推出这方面的系列报道。

《广西壮族自治区主体功能区规划》提出西江流域为西江千里绿色走廊，建设涉及 1480 公里内河水运主通道和涵盖 1621 公里的地地区性重要航道,要以 11 个西江沿江城市、83 个县为重点规划建设区域,以加强沿江防护林建设、水源涵养、保持水土、净化水质、绿化沿岸两侧全长 3000 多公里的水道景观等为重点内容的生态建设,打造美丽西江。

建设千里生态防线

新的形势下西江经济带要实现更大发展,必须始终坚持生态优先原则,更加注重保护生态环境，把发展生态经济作为西江经济带的重要支撑。

“《规划》提出的打造西江千里绿色长廊,就是坚持生态为要,环保为先,要围绕构建资源节约型、环境友好型社会,切实加强西江生态环境保护。”广西社会科学院院长吕余生说。

西江黄金水道建设应成为生态好、污染少、能耗低、效益高的绿色生态西江。然而，西江区域经济建设并不是仅仅重视生态保护这么简单，而是要为西江区域经济社会的可持续发展打造千里生态防线。

广西可持续发展促进会副会长蒙国莲教授等认为,构筑西江千里生态防线,就是

从江河源头开始治理，通过几大骨干工程建设,层层设防,构筑珠江流域四道生态防线。

“第一道防线:以水源涵养林工程为骨干进行构筑。重点是保护好国家、自治区划定的水源涵养林。

第二道防线:以大中型水库防护林工程为骨干进行构筑,以水库的可视一面坡划为水库防护林区,以人工造林为主,结合封山育林,生态效益与经济效益并重,营造多用途树种,适当发展经济林,开发旅游业。

第三道防线:以水土保持林、石漠化治理为骨干进行构筑，在水土流失区按乔、灌、草相结合的原则,营造水土保持林,以阻挡泥沙流失,防止土地崩塌,减少河流淤积,保护农田和水库、电站设施,保证河流正常通航。

第四道防线:以主要江河护岸林工程、旱区农田防护林工程为骨干进行构筑。结合西江千里绿色走廊和绿满八桂造林绿化工程建设，营造河流两岸林带宽度两边各 10 米,以抵御洪水破坏,保护沿岸村、镇安全,保护耕地。”

生态防线,就是强调推进西江建设需要，正确处理西江经济带发展与西江千里绿色走廊建设的关系。北流市委党校副校长、高级讲师卢昭清说,西江千里绿色走廊建设是开发建设西江的一项生态工程,是在西江经济带形成和发展前期必须重视的一项环境保护策略，是我区克服一些先进发达地区先发展后治理弊端而采取的一项科学发展新举措。开发建设西江,必须是生态优先、环保先行,做到既要发展形成西江经济带,更要打造构建西江千里绿色走廊，这是西江区域可持续发展的前提。

西江流域的生态现状

近年,西江流域经济发展势头强猛,取得的成绩有目共睹。但在发展的过程中,也存在不少生态问题。有资料显示,自新中国成立以来，西江上中游森林覆盖率减少了一半,水土流失面积增大了 1.5 倍,活动性滑坡和泥石流数量增加了 1 倍以上，土壤侵蚀面积占总面积的 53.08%;可利用耕地减少，如 2008 年耕地面积比 2003 年减少了 179 万亩，短短的 5 年时间数以百万计的耕地消失了。

据平桂管理区吴红仙介绍，西江流域生态环境恶化速度呈加快趋势，如结构性污染突出。产业转移是提升广西工业化、城镇化及促进经济发展的途径，但同时也带来了一定的生态隐患。同时,资源利用效率低。长期以来,这个区域的一些地方和部门在通航河道上修筑大坝,开发水力资源,却没有同步建设相应配套的通航设施，使通航河流断航,碍航闸坝多,水资源综合利用率低。

“从西江经济带发展低碳经济面临的主要问题来说，这个区域在绿色能源开发和利用技术、清洁生产技术的研发和推广、招商引资政策在环境保护措施、相关产业政策等方面，都存在不完善的地方,迫切需要加强。”河池市委党校副教授韦义勇说。

专家认为，西江经济带承载了西江流域城市群长期发展的负荷，该流域的产业繁杂,人口和资源、环境矛盾突出,生态环境恶化等没有得到有效控制,大气污染、水污染日趋严重,很多地方饮用水水质不达标。

卢昭清说，分析 2009 年和 2010 年的

西江流域广西段的排放指标可知，企业的污水排放逐步规范，但江水的固体废物呈逐年增多现状，必须尽快完善沿江废弃物监控制度,在沿江企业的废气废水排放,内河船舶游轮的油污、垃圾、废水排放,沿江各河段河面固体废物处理等方面进行规范。

用制度保障生态建设

生态文明建设不仅需要宣传教育和道德力量的推动,更需要制度的强制力约束。专家认为，制度保障是西江经济带生态文明建设有序推进和可持续发展的有力保证。

“要完善生态文明建设科学决策制度，做到民主决策。如建立健全生态文明建设重大事项决策公示、听证制度,对生态文明建设重大事项决策、重大项目等实行专家咨询论证制度；完善生态文明建设考核评价机制,加大对生态文明建设的奖励力度，把生态文明建设的成效作为生态建设与环境保护成效的一个方面,纳入对政府、干部考核评价体系之中，发挥政绩考核指挥棒作用等。”蒙国莲说。

要完善生态文明建设相关法规体系，做到有法可依。梧州市委党校副教授刘翠萍认为，要加强西江经济带生态文明建设的立法及政策配套，建立完善生态文明建设的法规政策体系。结合西江经济带实际，不断完善包括生态文明驱动机制、生态文明扶持机制、生态文明激励机制、生态文明约束机制等。

“尤其是要做好林业法律法规的立、改、废,逐步建立健全适应市场经济发展的政策法规体系，加快推进珠防林管理的立

法工作；依法保护各种经济成分造林业主的合法权益,加大对非法占用林地、破坏森林资源行为的打击力度；加强对沿江企业的废气废水废渣排放的监控，控制和减少内河船舶游轮的油污、垃圾、废水排放，规范沿江各河段河面固体废物处理，净化西江水质。”刘翠萍说。

生态文明建设要与现代科技相结合。专家认为，为了推动广西西江经济带低碳经济的发展，要配合技术支撑体系提供相应的制度保障。

韦义勇认为，在推动相关技术的研发和推广方面，包括对绿色能源的开发和利用技术、清洁生产技术的研发和推广等方面，除了要制订鼓励广西西江经济带发展相关技术的政策吸引和激励相关人才之外,还要加大地方财政投入,税收优惠是实现这一目标的重要手段。

“通过对进行技术研发的组织给予适当的税收优惠，激励各行各业开展技术研发活动，减轻企业发展相关技术的资金压力，提高广西西江经济带企业投身低碳经济建设的积极性。”卢昭清说。

专家还认为,完善招商引资政策,将经济发展与环境保护科学结合。今后在完善相关政策的时候，应该在环境保护方面提出更严格限定。建立流域治理与区域协调发展管理体制,促进西江全流域共同发展、协调发展。同时,将西江流域重点水污染地区列入国家流域环境与国土整治规划区范畴，在项目安排和投资考虑方面给予持续支持，以彻底解决西江流域重点水污染地区的治理问题。建立严格环境保护准入制度,开辟环评审批“绿色通道”,严格限制审批对环境敏感区有影响的项目，严格控制资源消耗型项目建设。

中国城市化建设应注重提升附加值

新加坡联合早报网日前刊登新加坡国立大学东亚所所长郑永年撰写的《中国的城市化应升级城市附加值》的文章说,中国的城市化主题不应当是无限的扩张而应当是城市的升级，其核心问题是增加城市附加值，而且要将产业升级和城市升级结合起来。

文章认为,对中国大多数城市来说,城市化的主题不应当是无限的扩张，而应当是城市的升级。城市升级的核心问题是增加城市附加值。产业升级和城市升级并不矛盾,而是相辅相成的。

文章说，亚洲很多城市现在都在这样做,通过产业升级促成城市升级,通过城市升级来吸引更高的产业。如把新加坡作为一个品牌来打造，是新加坡的核心发展战略。

产业升级有两种方式，一种是同一产

品的升值,另一种是不同产品的升值。城市的升级必须是“同一产品的升值”，因为人们不能拆掉一个旧城市来重建一个全新的城市。城市文明不仅仅是物理意义上的城市建筑物,更是文化意义上的城市建筑物。

在欧洲,城市建筑越古老,其价值就越高，越是受到保护。欧洲很多城市创意十足,培养了一代又一代的哲学家、人文学者和科学家等顶尖人才，但这并不妨碍它们对传统的钟爱和保护。欧洲政府、各种社会组织和个人,每年都在花费大量的人、财、物来保护历史，不管是有形的建筑还是无形的文化。从经济学意义上说,他们是在保护城市的附加值，他们的行为具有相当的经济理性。

相比之下，中国的城市化往往经常出现两个大问题。第一,很多官员把城市化或者城市升级理解成为现代化，往往对城市

进行“破旧立新”式的改造和重建。很多城市尽管古老,但已看不到城市的年龄,尽管很现代,但完全看不到中国的特色,导致了中国的趋同化。中国是一个具有数千年历史的文明古国，但作为文明主要载体的城市,已经看不到自己文明的特征了。

第二，有很多官员把城市化或者城市升级理解成为西方化,因此,在中国传统消失的同时,西方特色则越来越明显了。实际上，中国的很多城市现在已经成为西方各种后现代主义文化的实验场所。

此外，城市的秩序和无序的统一问题对中国来说尤其重要。发达国家城市的产生往往是自下而上，因此具有高度的自治性。但在中国,建国之后,城市往往是自上而下建设而成，城市秩序也是自上而下所加的,没有高度自治,社会参与程度低,这经常导致城市缺少生命力和创造力，造成

“有城无市”的局面。要升级,城市必须成为市民的城市,而非官僚的城市。

中国城市现在的很多制度，例如“城管”和“协警”等,都是城市官僚化的象征。为了所谓的“市容”,很多城市把小商小贩驱逐出城市。看看世界上所有的大城市,如果没有小商小贩，就很难理解这些大城市是如何运作的。小商小贩其本身的“无序”性质本来就是城市秩序的一部分,是市的主体。当然,“市”本身需要一个秩序,但这个秩序的主体应当是城市社会的各种组织。城市当局不仅要为城市居民提供软件方面的法律和法制的保障，也要为他们提供硬件方面的城市空间的保障。

城市升级的另外一个重要方面，就是全球范围内的城市链条问题。城市引领一个国家的全球化，如果一个国家没有几个国际化的城市，这个国家很难说是全球化的一部分。所有发达国家都是全球化水平很高的国家,都处于全球化链条上。

一个城市如果不能进入全球化链条,就很难得到发展。而那些处于全球化链条上关键位置的城市的发展尤其迅速。现在世界上各个城市之间的竞争越来越激烈,竞争的关键就是要争取占据一个关键的位置。一旦占据到这个关键位置,就会在全球性人、财、物的流动网络中占据优势。因此,城市升级意味着一要进入全球范围内的城市链条,二要在这个链条上往上爬。

特别要强调的是城市的产业升级问题。中国国内存在一些对产业升级不科学的看法,往往把产业升级解

读成为“今天生产服装,明天生产电器”。产业升级也可以指的是同一产业链条上的升级,也就是提高产品的附加值。实际上,像中国这样的大陆性经济体，不可以轻言放弃任何产业。

欧洲很多城市因为产业的升级，很多产业已经转移出去，一些城市甚至已经没有了制造业。因为有福利制度,那里的人民仍然有体面的生活。但是，因为有了工作,民风变坏。反之,那些善于往产业链高端爬的城市，在实现产业升级的同时也实现了城市升级。欧洲不仅自己是消费社会，而且全世界都消费欧洲的品牌，是同一产业链上升级的结果。

中国城市经济发展主要依靠简单产业扩张这条路现在已经走到了顶点。从国际经验来看，产业从劳动密集型到资本密集型到知识密集型再到服务密集型，是产业转型和升级的必由之路。到现在为止,发达城市的经济和产业升级已经走过了这些阶段。中国的城市不能简单重复这个路径,但这个过程的确提供了一个方向。

城市可以制定一套系统的产业政策来发展和城市经济社会条件相得益彰的产业。有的城市生活质量高，可以吸引艺术家,就可以发展文化创意产业。有的城市大学多,传统工业基础好,可以考虑发展绿色节能产业。具体政策可以包括减税、奖励、发展相关设施等。这些产业政策还可以和人才政策相结合，拥有了大量与产业政策方向一致的人才，可以吸引更多企业“落户”。同时,城市的产业政策应当有前瞻性,配合经济技术进步的趋势。

同样重要的是，产业升级要和城市的整体升级结合起来，城市升级的目标必须明确,城市定位明确了,产业升级定位也会明确起来。

从先进城市的经验来看，产业的国际化不仅是城市升级的有效手段和途径,而且也是城市国际化的有效手段和途径。同时，国际化也会对城市的进步保持永远的压力。因为处于国际城市链条上,城市当局会感觉到永远有外在压力,追求进步。

(来源:中国新闻网)

