

国有企业整合监督资源发挥监督合力研究

■ 刘甫利

在现代企业制度新形势下,如何整合纪检、审计、监事、党政管理、内部控制、专业职能等各类监督资源,构建起新的监督机制,形成强大的监督合力,以提高监督的效能,近年来一直是国资委和企业党政、纪委十分关注的重要课题,本文尝试分析和探讨。

一、监督工作存在的种种问题及原因透析

一是难以监督的问题。有的企业管辖范围太大,监督都门力不从心,企业领导的主要精力是致力于企业发展,所以监督更多地表现为“三多三少”:日常性政策方针学习宣传教育和口上强调的多,具体检查的少;制定原则规定多,量化标准少;事后过问多,事前监督少。

二是不愿监督的问题。有的领导与下级关系密切,思想上不太重视监督;有的领导只信任能力,而忽视品行;有的领导自身行为不检点,认识有偏差;有的同级监督打不开情面,怕影响团结;有的班子成员之间“志同道合”、自律意识不强,信奉“你好我好大家好”的处世哲学;而有的部门认为监督工作是纪检部门的事,缺乏合力监督的意识,等等。

三是不敢监督的问题。很多下级不敢监督上级,怕“穿小鞋”,怕“掉帽子”,怕“丢饭碗”,怕“妨碍决策”,怕“得罪人”,这“五怕”

以科学发展观引领矿井科学和谐发展

■ 王锋

近年来,作为中国矿井排头兵的兴隆庄煤矿始终坚持以科学发展观为指导,强化以人为本管理,大力实施改革创新,实现了发展成果由职工群众共享的目的,促进了矿井科学发展。

一、以科学发展观为指导,必须推动矿井安全发展。科学发展观的第一要义是发展。作为煤矿,要科学发展,首先要安全发展。多年来,我们根据矿井实际,将传统文化与地域文化有机结合,积极创建独具特色的“兴隆鼎”安全文化,重点抓好安全文化理念的入脑入心和活学活用,形成做好安全工作的内在动力。强化安全精细管理,狠抓安全“双基”建设和现场隐患排查,实现连续安全生产11周年,得到了党和国家领导人的高度评价。

二、以科学发展观为指导,必须实现人的全面发展。科学发展观的核心就是以人为本。多年来,我们牢固树立“人才资源是第一资源”思想,在全煤炭行业首家创建“学习型型企业”,坚持与各大高校联合办学促教,建立并发挥了教育培训基地、成才实践基地、拓展训练基地“三大基地”的作用,大力开展“三三规划”职工素质教育和“学练树”活动。涌现出一大批学习型、创新型职工,为矿井的创新发展储备了充足的智力资本,先后荣获了“全国学习型组织标兵单位”、“全国创建学习型企业示范基地”等荣誉称号。

三、以科学发展观为指导,必须提升持续发展能力。科学发展观的基本要求是全面协调可持续。我们始终着眼于矿井可持续发展,不断提升矿井发展后劲。科学合理开发煤炭资源,坚持“煤与非煤并重”发展思路,高度重视环保节能,以建设资源节约型、环境友好型矿井为目标,全面做好资源综合利用和环境保护工作。近年来累计向社会补偿塌陷地复垦资金4000余万元,初步构建起循环经济发展体系,带动和促进了地方经济发展。

四、以科学发展观为指导,必须筑牢和谐发展之基。科学发展观的根本方法是统筹兼顾。实施了安全、创新、公正、平安、文明、绿色“六位一体”的“和谐兴隆”建设,大力推行社会主义核心价值观体系 and 荣辱观教育。时刻关注弱势群体,深入实施送温暖工程,开展党员对口帮扶,不断完善助困、助学等长效扶贫救助体系,实现了矿区所有困难人群帮扶无缝隙覆盖,矿区呈现祥和稳定、安居乐业的气氛。我们要力争把兴隆庄煤矿建成干事创业的沃土、享受生活的乐园,实现人与人、人与企业、人与自然三大层次的和谐发展。

使各级监督甚至职代会的监督力量受到严重削弱。

四是监督信息不对称问题。目前国企各监督主体职责、权限虽然比较明确,但由于监督者与被监督者信息不对称,监督者所掌握的信息极其有限;各监督主体在职权范围掌握信息的宽度和深度各有不同,没有形成资源共享的监督信息,因此严重制约了监督效果。

五是监督资源分散的问题。国有企业虽然没有党委、董事会、纪检、监察、工会、审计、外部董事等多个具有监督职能的机构,但是“老三会”、“新三会”、“一揽子会”的现象,机构长期不健全或兼职虚设的现象普遍存在。企业内部的纪检、审计、职代会等由于其机构设置、人员编制和配备、经费开支、福利待遇等都受制于领导人员,监督主体受制于监督客体,缺乏相对的独立性和权威性。职工群众由于平时对企业重大决策参与和了解不深,对企业的经营状况和财务状况知之甚少等原因,对领导人员实行的民主监督乏力。

二、整合国企监督资源的基本思路 and 对策探讨

一是构建“大监督”思想观念。企业领导人员中的党员也应按照《中国共产党党内监督条例》的规定,自觉主动接受党组织和党员的监督。对国有企业领导人员的监督制约机制越健全,自我约束力越大,自我管理越

关于国有企业内部监督长效机制建设的思考

■ 高年丰

强化企业管理、加强监督约束机制建设是建立现代化企业制度的内在要求,也是国有企业扭亏为盈、提高竞争力的重要途径。从目前的情况来看,国有大多数企业是比较重视加强企业管理的,制定了一些相应管理制度,使国有企业管理基础薄弱的情况有所改善。但是,管理混乱、有章不循、无章可循的现象在一些企业还有不同程度的存在,成为一些企业经营困难、竞争乏力的重要原因。这些问题不解决,建立现代化企业制度,依法管理企业也就无从谈起。

现代企业的重要特征是股东的所有权和经营权相分离,随之而来的是公司所有者和公司经营者之间的利益矛盾,即如何使公司经营者全心全意管理公司,为公司所有者谋求最大利益,而不是为了经营者自身的利益损害公司所有者的利益。但是,从当前一些国企权力失控、行为失范、腐败滋生、国资流失等问题看,国企权力运行监督体系的功能还没有得到较好发挥。

建立企业内部监督长效机制的基本思路

(一)确定党组织的核心地位。用党内法规确定党组织在企业中的政治领导核心地位和企业纪委的监督地位。加强党内监督,认真贯彻《廉政准则》,紧密结合企业实际,针对突出问题及时对领导干部在廉洁自律方面提出明确要求。

一是坚持重大问题民主决策。涉及生产经营和企业改革、大额投资、合资的运作等重大决策,不能由领导个人说了算,避免决策失误。二是定期召开领导班子民主生活会,及时解决领导班子成员中存在的问题。三是坚持领导干部定期述职制度,对领导干部进行年度考核、搞好民主评议。四是严格遵守制止奢侈浪费的有关规定,反对讲排场、比阔气挥霍公款。弘扬先进,以正压邪,提高领导干部的思想政治素质,增强拒腐防变的能力。加强群众监督。五是推行企务公开。建立民主管理制度,增加企业办事透明度。企业必须将经营管理中的重大决策、大额度投资以及人事调动、福利、奖惩等及时向职工公开,接受群众监督。六不断完

以人为本做好企业思想政治工作

■ 王锋

思想政治工作是做人的工作,是一种非强制性的说服教育和启发引导工作,思想政治工作工作者要有很强的人本意识。

首先要关注人的需要。关注人的需要,就要注重回答和解决人们关心和感兴趣的问题,而不应是教育者想什么讲什么,爱讲什么讲什么,而是工作对象需要什么讲什么,想听什么讲什么,即便是工作需要灌输的,也要首先赢得对象自身需要上的认同。讲道理要把它对社会、对企业、对别人、对工作的必要性,与对自己可能带来的现实的具体化的好处一致起来,接受和奉行这些道理不应是完全排斥个人的利益,而应是既能利人又能利己。工作中既要注重引导员工确立共同的理想和崇高的追求,又要承认人们多种需要的合理性。努力适应和满足人的多种

严格,企业的自主权就越大,法人地位就越明确,从而企业参与竞争、求得自身发展的动力和活力就越强。由此看来,须要转变“小监督”思想,通过有效的宣传教育,强化全民监督意识,着力克服不良工作中“不敢、不愿、不想”监督的种种不良心态,增强监督客体接受监督的自觉性,增强监督主体履行监督职责的主动性,增强广大职工群众参与监督的自信心,确立合力监督的“大监督”意识。

二是构建“大监督”控制制度。企业内部控制关系重大,构建涉及人、财、物、产、供、销等各方面的合理合法的“大监督”控制制度刻不容缓。应以《企业国有资产监督管理暂行条例》、《国有企业监事会暂行条例》、新《公司法》等法规为依据,建立包括财务管理、工程合同审批、干部人事、员工管理、物资供应管理、销售管理、固定资产管理、投资管理等等若干制度,涉及到钱财物的要尽量全覆盖。

三是构建“大监督”工作机制。要探索国有企业领导人出资制度。按现代企业制度要求,企业领导人要在公司中出资一定比例,同时承担起受托者、出资者的责任,将他们的责权利有机联系在一起。要合理配置董事会、监事会、经理层人员。要进一步规范公司法人治理结构的有效运行。要深化企业领导人绩效考核和激励。根据不同层次领导职能作用情况,制定相应的考核办法、考核指标,实施差异化、民主性、公开化考核。而且要根据实际情况,进行任期、届中、年度考核,考核结果与绩效、使用挂钩,实施股权、期权激

善职代会监督制度。企业领导要积极欢迎和支持职代会参与问题的决策,坚持和推广职工代表对领导干部进行测评的做法,把测评结果作为衡量领导干部德、勤、绩、能、廉的重要依据。

(二)健全和完善内部监督机制。围绕企业中心工作,建立健全科学有效配套的管理制度,企业内部监督做到“三加强二到位一公开”,即加强企业规章制度建设,加强职能部门管理效能,加强内部监督制约机制;力求管理到位,职责分工到位;实行“阳光操作”,公开透明,主动接受各方面监督。通过制度管理,着力推进阳光工程的实施,有效堵塞管理漏洞,预防并杜绝各类违法违纪行为的发生,实现了企业管理有序、规范有力。

加强和完善内部管理监督的措施和办法

企业内部管理监督是企业的一个组成部分,正确理解监督管理在企业生存和发展中的作用,进一步加深对加强对内部监管工作的认识,提高企业内部监督管理的执行力,规范管理程序,做到“重心下移、关口前移”。

(一)重心下移,建立健全内部各项管理制度。企业要按照惩防体系建设的要求,结合企业实际,加强人、财、物、产、供、销的管理,建立健全和完善各项内部管理制度。重点从以下几个方面入手:

一是完善内部学习教育制度。全方位提升企业员工的综合素质,进一步创新学习形式,通过抓好内部经常化教育方式,提高企业管理人员廉洁自律意识。二是拓展企业管理人员的培训,采取多种形式加大知识更新力度,更好服务于企业。三是始终坚持民主、科学决策制度。按照“集体领导、民主集中”的原则,开展重大事项实行民主决策制度,对企业重要人事调动、任免,大额资金安排使用,重大项目的确定,大宗物资采购必须以集体讨论决定。同时积极推进决策过程中的票决制,实行决策失误问责制和追究制。四是严格执行财务管理制度。根据《公司法》及财务管理制度要求,认真落实“收支两条线”制度,严格执行各项开支标准,企业严格

需要,是思想政治工作增强针对性有效性的重要前提。

其次要适应人的心理。重视人的心理感受是对人的一种尊重,更是增强思想政治工作有效性的基本要求。有时人们会对某些思想政治工作产生逆反心理,有时正面教育会产生负面效果,如有些正确的道理,先进典型的事迹,一旦被推向极端和无限拔高之后,就会令人难以置信,即使相信也不愿意去践行和仿效。忽略人的心理感受,还可能导致人们正面宣扬的事而当作笑话传,把反对批判的事当作故事讲,把“正理”当“歪理”,把先进典型当“傻瓜”的负面效应。这些年企业内及社会上流传的许多笑话、顺口溜,不乏这种由思想政治工作引发的逆反心理和负面效应的例子。因此,适应人的心理问题,既是一个增强思想政治工作有效性的方法问题,也是一

励。这样才能使国企改革成为事实意义上的现代企业。

四是严格把握企业内部的监督重点。作为产权监督的重点,就是规范企业经营管理者行为。抓好产权监督,要健全国有资产资产的行为、监督和运营体系,建立国有出资人利益制度,逐步建立资产经营责任制、产权代表报告制、财务总监委派制,认真落实企业年度审计、企业法定代表人任期审计和离任审计制度。要加强对决策、经营管理和财务资金和用人的监督。严格按照中央八条规定,主要监督领导和企业廉洁自律建设。

五是充分发挥信息技术的监督作用。要创新监督手段,加强信息技术建设,推进企业管理、特别是财务监督信息网络建设,通过网络采集数据,实时快速获得信息,使监督方式更好地做到事前、事中、事后监督相统一,实现在线监管、违规警示、超前防范。

六是借力必要的外部综合监督力量。为保证监督的公证性、合法性,有时还应当考虑借助会计师事务所、审计师事务所、律师事务所等组织力量,审查国有企业经营守法性,财务费用真实性等。依靠投资项目评估机构等组织,为国有企业重大决策提供决策信息咨询等服务,减少风险、避免重大失误。支付给中介机构的费用应本着“谁监督、谁出资”的原则,以避免人为因素的影响。

(作者单位:重庆通川机械工业有限公司党委书记、总经理)

财务预算制度,实行一支笔审批制度,增强透明度。五是认真规范办公经费管理制度。制订企业招待费管理制度,严格招待费标准,规范招待程序,在条件许可的情况下,实行办公费包干的办法,压缩非生产性支出。六是全面推行厂务公开。对重大事项、经济责任制考核、物资采购等事项实行厂务公开,增加透明度。

(二)关口前移,强化内部监督机制。加强内部监督,实行内外监督相结合是解决监督乏力和监督不到位问题的有效途径。加强内部监督主要从这几个方面着手:

一是提高监督意识。从宣传教育入手,正确引导企业管理人员对监督的再认识,形成自我监督与互相监督有机结合,增强透明度,让企业员工有知情权、监督权、参与权和建议权。二是加强效能监察,重点是督查并参与大宗物资(设备)采购和土建招标的全过程。三是切实落实好党风廉政建设责任制、民主集中制、重大事项问责制和责任追究制。不断提高民主生活会、述职报告会的质量,认真开展批评与自我批评。四是强化对实权部门和岗位的监督。对那些直接掌握执行权、审批权重点进行监督,对重点岗位实行轮换制度。五是运用科技手段对重点岗位、要害岗位实施全过程监控,由人为管理逐步科技管理转变。六是注重对制度落实情况检查与考核。制定有效监督措施,确保其落实到位,发挥制度应有的作用。六是营造良好内部监管机制氛围。主动接受来自各方面的监督,聘请义务监督员,对监督工作有力的人,企业要给予嘉奖。八是将企业土建等工程项目纳入阳光工程范畴,实行招(议)标制度,降低费用支出。九是对企业设备采购实行“承招议”和单耗包干制,对企业易损件、低值易耗品实行“抽签制”和“退还制”制度。

总之,伴随着国企改革的逐步深入,如何有效地监督国有企业的权力运行,预防腐败现象的发生,还需要不断地探索、不断地实践,但我们坚信,在中国共产党的正确领导下,纪检监察部门一定会不负使命,以科学有效的方式,堵塞国有企业权力运行中的漏洞,对推进公司健康、持续发展提供重要支撑和保驾护航作用。

(作者单位:铜陵有色金属集团公司铜冠黄狮湾金矿有限公司)

个坚持以人为本做思想政治工作的态度问题。

再次要尊重人的差异。多样化和差异性是人思想的重要特征。有时我们会对有的员工的某些想法感到不可思议,可有些想法的员工却自觉顺理成章,这种差异往往阻碍思想的沟通和交流,影响工作的效果,因此,思想政治工作中便有一个换位思考的方法。从以人本的角度看,换位思考也包含着对人的差异性的理解和尊重。对这种差异性,思想政治工作就应该尊重个人选择自由,而不能强求一致。要防止思想政治工作中搞“一刀切”、“齐步走”的简单化做法,把求同和存异有机地统一起来,营造出一个以人本为的思想政治工作环境,维护企业稳定,促进企业在改革中健康快速发展。

(作者单位:兖矿集团兴隆庄煤矿办公室)

党员干部要注重塑造“四心”品行

■ 李红

党员干部是员工群众的表率。表率的作用如响之随声,榜样的力量如影之随形。我们常说,喊破嗓子不如做出样子,说的就是这个道理。党员干部加强党性锻炼,增强品行修养,发挥表率作用,真正在工作中当好引路人和躬行者。具体来讲,就是要注重塑造“四心”品行。

一、在学习上要有宁静的心境

学习是提高素质、履行职责的基础,是增强党性、修炼品行的基石。形势发展日新月异,每名党员干部都不能满足于现在的知识结构和知识储备,固步自封,停滞不前。而要树立终生学习的理念,沉心学习法律法规知识、市场经济知识和现代科技知识等,不断加速知识更新、改善知识结构。要养成严谨求实、勤奋学习、善于思考的学风,做到静得下脑子、耐得住性子、坐得稳身子,潜心学习、用心钻研。要注重在深入钻研、细心消化、理解实质、掌握精髓上下功夫,才能学有所得、学有所成、学有所为。学习不仅要注重书本和教材上的知识,也要注重工作实践。要在生动的工作实践中总结规律性的认识,多一些对实际问题的理性思考,这样会使吸取来的东西更加正确,更加符合需要。要加强自身的文化知识修养,提高为员工群众服务的本领。努力掌握和运用更多科学的新思想、新知识、新经验。坚持干什么学什么、缺什么补什么。在学习以致用上推动实践的发展,把学习的体会和收获转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领。

二、在名利上要有平和的心态

党员干部在对待个人事业、升迁和得失时,要不计较个人得失,不攀比职位升迁,保证心理不平衡、工作不失重,做到心底无私、见贤思齐、德在人先、利居人后。要始终坚持原则,严格执行政策,注重秉公办事,做到讲党性不讲私情、讲原则不讲关系。做人要低调朴实,做到性格开朗,能和群众谈心交心;心胸豁达,气度宽宏,宽厚待人,树立可敬而不拘束、亲切而不庸俗的形象,拉近与党员干部和群众的距离。党员干部应该在名利得失上保持“平常心”,对名、利、地位之类身外之物看得淡一些,对于自己的升降留去客观地、平静地对待。作为一个立志为党的事业奋斗终身,有着坚定理想信念的党员干部,在个人名利得失面前应该站得高一些,想得远一些,心胸开阔一些,保持良好的平常心。当然,主张要有“平常心”,绝不是提倡安于现状,更不是提倡得过且过、不思进取。“平常心”同“进取心”不是对立的,而是相辅相成的。

三、在工作上要有进取的心志

党员干部的表率作用不是喊出来的,而是干出来的,是实实在在的工作绩效体现出来的。因此,要当好表率就必须始终保持强烈的责任心和进取心,创造一流业绩,树立一流形象。党员干部要自觉加强党性修养,树立积极的人生态度,以奋发有为的工作状态,强烈的爱岗敬业意识,努力想发展、谋发展,在工作岗位中体现自身的价值。要以强烈的事业心、责任感、使命感,担负起与自己职位相当的责任。党员干部需远离喧哗,养成平实务实和雷厉风行的作风,始终坚持实事求是,务求工作实效。要坚持以平凡的工作做起,对待每项工作都从严要求、从高追求,做到一丝不苟、精益求精。面对新情况、新任务、新要求,必须不怕困难、锐意进取、勇于创新,寻找新办法,破解新难题,讲大局、讲团结、讲合作,保持一种朝气蓬勃和昂扬锐气,用开阔的眼界、开阔的心胸、开阔的思路,始终不断增强工作的生机与活力。

四、在生活上要有健康的心理

作为党员干部,必须生活正派、情趣健康,才能抵御不正之风、维护公正公平。人人都有欲望,人人面临诱惑,但追求应该有境界。党员干部要做到不在名利诱惑之前低头、不在成败得失之际变色、不在进退去留之间费时,始终保持健康向上追求,真正集中精力砺志创业。党员干部要慎重交友,以联系群众、沟通思想、相互学习、增进友谊为宗旨,把握交往中的向度、广度和深度,善结“君子之交”,勤结“正义之交”,广结“百姓之交”,建立健康的人际空间,始终保持党员干部的清正廉洁形象。党员干部要淡泊于利。“淡泊明志、宁静致远”。淡泊既是一种人生修养,也是一种从政素质。党员干部要时刻警觉警惕,保持一颗淡泊名利的平常之心,经受住各种诱惑的考验。每个党员干部都要慎独、慎微、慎初、慎权、慎欲,在物欲面前坚守气节,看重名节,保持晚节,注重细节,常补小洞,杜绝小恶,严防私欲逐渐膨胀。常怀律己之心,常思贪欲之害,把心思用在为民谋利上,把自己的追求和幸福更多地蕴含在为企改革发展奋斗的奋斗之中。

(作者单位:山东能源肥矿集团鲁安能源公司工会)