

我国的人口老龄化正在“跑步前进”。“2013年，我国老年人口数量将突破2亿大关，达到2.02亿，占全国总人口的14.8%。”近日，在国家机关老干部科学健康协作中心主办的“全国老年产业高端论坛”上，全国老龄委办公室副主任朱勇介绍说，我国上世纪50年代“婴儿潮”时的出生人口，现在正在形成第一个老年人口增长高峰。

我国人口老龄化超前于现代化未富先老特征凸显

“银发中国”正遭遇各种问题

“从‘少年中国’到‘银发中国’，我国仅用不到20年时间就走过西方国家几十年甚至上百年的‘变老’之路。”中国人民大学社会与人口学院院长翟振武说，我国人口老龄化始于上世纪90年代末，将贯穿整个21世纪。现在老年人口年均增长800万人，到2050年将达到4.3亿人。届时，平均每3个人中就有1个60岁以上的老年人。

“跑步前进”的人口老龄化，正使我国遭遇各种问题。一是人口年龄结构迅速转变，劳动力人口逐渐减少。2011年，我国15—64岁劳动年龄人口进入负增长的历史拐点，2013年将降到9.36亿人，劳动力供求格局开始改变。二是“空巢老人”现象突出。最近发布的《中国老龄事业发展报告(2013)》显示，我国“空巢老人”占老年人口的比例接近50%，2013年将突破1亿人。农村“空巢留守老人”规模庞大。无子女老年人和失独老年人开始增多，他们当中许多人存在孤独、苦闷、抑郁甚至厌世等心理问题。三是高龄化趋势明显。80岁以上高龄老人以每年100万人的速度递增，2013年将达到2300万人。失能老人继续增加，从2012年的3600万人将增长到2013年的3750万人。

翟振武指出，由于我国人口老龄化超前于现代化，“未备先老”和“未富先老”的特征日益凸显。

随着家庭小型化、人口流动化，传统家庭养老功能日渐式微，“居家养老为主，机构供养为辅”成为我国养老保障服务的发展方向。但因人力、物力、财力、认识和制度等准备不足，社会化养老服务供给匮乏，导致“未备先老”。

比如，按照国际通行的5%的老年人需要机构养老这一标准，我国至少需要1000万张养老床位，但现在不到300万张，缺口达700多张。这些床位中，绝大多数是农村敬老院的床位，需求量较大的城市仅占50万张左右。另外，真正需要进养老机构的是高龄、失能等生活不能自理的老人，而目前具有护理功能的养老机构非常少，大部分养老院仅提供一般的生活照料。

“十二五”期间，我国面临的一个重大挑战就是“未富先老。”中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡昉表示。

“先老”是指人口老龄化加剧带来的劳动力供应衰减、价格上涨，使我国传统的劳动力成本比较优势不复存在。目前，农村劳动力的转移数量、劳动年龄人口数量难以满足城市需求，普通劳动者的工资加速上涨。“未富”意味着短时间内我们不会在资本密集型产业中形成足够显著的竞争优势，因此处于“比较优势真空”阶段。如果对这一问题应对不当，有可能陷入发展徘徊不前的“中等收入陷阱”。

哲人说，人口就是一个国家的命运。当前，汹涌而来的人口老龄化态势，给“未富先老”的中国带来巨大考验和压力。如果不加快健全“积极老龄化”、“健康老龄化”的制度和服务体系，人口结构迅速老化将“窒息”未来经济社会发展的活力。（李晓宏）

对于此次整个行业遭受重创，中国畜牧业协会副会长兼禽业分会秘书长宫桂芬颇为痛心。“希望公众对H7N9理解为H7N9流感，而不是禽流感。”

家禽业受H7N9影响一周损失百亿 全行业亏损

“从H7N9暴发之后的一周之间，家禽行业的损失高达100亿。”这是中国畜牧业协会12日给南都记者提供的最新统计数据。

而在数据背后，整个家禽行业无论从鸡苗、肉鸡还是鸡蛋等全线遭受“亏损”重创。“优质的黄羽肉鸡，毛鸡成本价每斤都超过8块，但现在有些地方出售价格已经低到2块多一斤，企业亏损严重。”中国畜牧业协会一位内部人士表示。在该负责人看来，如果是跌价还好，最大的问题在于即使降价也不容易卖出去，滞销已经开始危及企业的资金链。

家禽行业全线亏损

在这个100亿损失背后，是整个家禽行业利润亮起“红灯”。据艾格农业给记者提供的数据：本周，中国肉鸡养殖产业链中，养殖

粮食增产背后土壤污染隐忧：65%农药排入环境中

中国社科院近日发布的《农村绿皮书》预测我国今年粮食总产量有望达到6亿吨。我国现在人均粮食消费已经高于基本消费需求，粮食安全有所保障。

然而，在粮食增产成绩的背后，还有一个问题，我们无法回避，那就是土壤的污染问题。环保部生态司司长庄国泰指出，我国农药需求量在世界范围内排第一，然而施用只有35%，65%都是作为污染物排入在环境中，而所有的污染物最终都归到土壤中。长此以往，地力扛不住、环境也扛不住，“9连增”是有代价的。

我国已经成为全球土壤污染最严重的国家之一，2006年环保部门公布的数据显示，我国受污染的耕地约有1.5亿亩，污水灌溉耕地3250万亩，固体废弃物占地和毁田200万亩，三者合计占到了我国耕地总量十分之一以上。造成土壤污染的原因也是多方面的。“我国土壤污染严重与小农经营体制未彻底改变，农民科学素养不高，缺乏生态环境意识有关；另一方面，土壤污染的隐蔽性、滞后性、累积性的特点，也造成监管困难”。中投顾问农林牧渔业研究员郑宇洁在接受记者采访时说道。

面对严峻的土壤问题，民间环保组织

民以食为天，食以安为先。土壤的好坏，决定着农作物的质量。在保障粮食总产量稳定的前提下，要注重保护土壤的持续生产能力，减少农药、化肥的使用量。



也发布报告呼吁公开土壤污染信息。民间环保组织自然之友发布的《中国环境发展报告(2013)》指出，土壤污染信息公开已成为公众关注的重点。对此，郑宇洁表示，公开土壤污染信息是维护人们知情权的一种体现，这不仅是民间环保部门的呼吁，更关系到广大人们的切身利益，因为土壤是植

物生长的基础，而粮食作物在人们日常消费中占据较大的比重，土壤受污染，严重影响到粮食的质量安全。公开相关数据，接受大众的监督有利于污染的监管和治理，当然也会对污染严重地区的农业生产造成一定的负面影响，但长期来看有利于提高粮食生产质量，也是人们消费需求趋势。

民以食为天，食以安为先。土壤的好坏，决定着农作物的质量。因此在保障粮食总产量稳定的前提下，要注重保护土壤的持续生产能力，减少农药、化肥的使用量，加强农业科技、环保意识的推广和普及，让我国农业走上生态、环保、绿色的道路，产业化发展、品牌化经营是提高农民收益、降低土壤污染是关键。培育新型职业化农民，提高农业附加值，发展机械化、集约化、管理化的现代农业，是我国未来农业健康发展的保障。

延伸阅读：

土壤污染，土地因受到采矿或工业废弃物或农用化学物质的侵入，污染化了土壤原有的理化性状，使土地生产潜力减退、产品质量恶化并对人类和动植物造成危害的现象和

过程。按污染源不同，可分为工业污染、交通运输污染、农业污染和生活污染四类。工业污染主要是工业排放的废渣、废水、废气造成大气、水体和土壤等环境的污染。

主要污染物

污染土壤的主要污染物包括：无机污染物(如重金属、酸、盐等)、有机农药(如化肥、杀虫剂、除草剂等)、有机废弃物(如生物可降解或难降解的有机废物等)、污泥、矿渣和粉煤灰、放射性物质、寄生虫、病原菌。

化学改变受到污染的土壤，本身的物理、化学性质发生改变，如土壤板结、肥力降低、土壤被毒化等，还可以通过雨水淋溶，污染物从土壤传入地下水或地表水，造成水质的污染和恶化。受污染土壤上生长的生物，吸收、积累和富集土壤污染物后，通过食物链进入人体，可造成对人的影响和危害。

自身的特性土壤由于自身的特性，或接纳一定的污染，具有缓和和减少污染的自净能力。但土壤不易流动，自净能力十分有限，所以，保护土壤不受污染十分重要。

(摘自《中国产经新闻》文 / 郭航)

“挂证族”出租个人资格证书不上班年薪达数万

引发对于工程质量安全的担忧

有这样一批人，他们不用上班，通过“出租”个人职业资格证，就能轻轻松松坐收数万元。一级建造师、注册岩土工程师、注册电气工程师、爆破工程师……各种证明码标价，从培训辅导、中介介绍，“挂证”行业形成利益链，而这种“人证分离”的现象，引发了人们对于工程质量安全的担忧。

“挂证”已成潜规则

在长沙工作的肖乐(化名)有稳定的职业，但他的主要收入却来自工资，而是靠“出租”建造师证书。“考一级建造师后，证挂在一家建筑公司，一年拿10万元”。

“行政部门有要求，市场有需求，考证挂证有奔头”。长沙一位不愿透露姓名的路桥高级工程师告诉记者，按照建设部门规定，路桥施工企业要升级资质或保级，应配备专业注册人员，目前人才缺口和实际需求有差距，企业只好“租证”，“挂证”已经成为行业潜规则。

“没有建造师就开不了建筑公司。”湖南一位二级建筑公司负责人告诉记者，“为承包工程，公司需要升级，需配备相应数量的一级建造师，我们就和几个一级建造师签协议，他们的人事关系不用转过来，只需将证挂在公司。”

形成完整利益链

“一级注册建筑师20万元2年，一级注册结构工程师20万元3年，注册电气工程师45万元3年……”事实上，从考前培训，考后中介介绍，完成在企业的“假注册”，“挂证”行业已形成完整利益链。

记者发现，各种个人职业资格培训机构涌现，质量良莠不齐，有培训公司号称“非本专业也能过”“2013年建造师、建筑师真题奉送”，诱骗“考证族”。

“不怕你的证书不值钱，就怕有钱你不会赚”，这是一家挂证中介打出的广告。记者了解到，挂证中介不仅在网上招揽人才，还在住建系统、高校“挖”人才，将其介绍给有需要的挂靠企业，并提供专业合同，按照证书质量不同，从中获取提成。

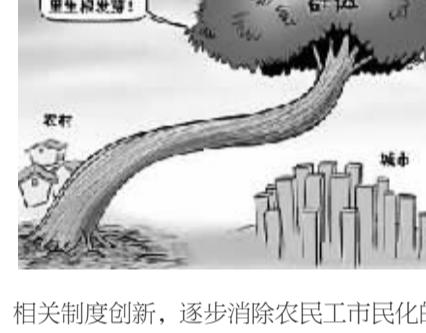
“人证分离”藏隐患

业内人士分析，“挂证”让许多专业人员在获得可观利益的同时，也让其与专业分离，“人证分离”隐藏安全隐患，特别是对于道路桥梁等施工企业来说，“证到人不到”，其承包的工程质量让人担忧。

专家指出，由于社保没有全国联网，让许多企业在借用“挂证族”资格证时，有了可以操作的空间。

专家认为，受证件监管、市场需求等因素影响，清理“挂证”行为任重道远。一旦发现公职单位人员在企业挂证，相关部门应给予记过、降级、撤职或者开除处分。同时，逐步推进社保全国联网，堵住“挂证族”在企业“假注册”的漏洞。

(据新华社)



相关制度创新，逐步消除农民工市民化的制度障碍外，还需要加大相关投入，解决农民工市民化过程中的基本权利保障和城市公共服务享受的资金需要，即需要承担农民工市民化的社会成本。”张国胜认为。

张国胜称，长期以来，政府认为中国作为一个特大的发展中国家和一个转型时期的国家，现阶段基于生产力发展水平和对

效率的需求，还没有能力承受制度改革过程中农民工的基本权利保障和城市公共服务享受的资金需求，无法将农民工市民化作为现实目标。所以，农民工市民化的最核心难题就是其市民化过程中的社会成本问题。

农民工市民化的成本有多高？2005年，中国科学院估计每进入城市一个人，需“公共支付成本”约为1.5万元。2006年，建设部调研组称，每新增一个城市人口需要增加市政公用设施配套费，小城市为2万元，中等城市为3万元，大城市为6万元，特大城市为10万元（不含运行和管理成本）。2009年，张国胜认为，东部沿海地区第一代农民工与第二代农民工市民化的社会成本分别约为10万元与9万元，内陆地区的第一代农民工与第二代农民工市民化的社会成本分别约为6万元与5万元。

(摘自《燕赵都市报》文 / 粟占勇)

相关链接 |

人社部劳科所调查显示过半农民工很想当市民

农民工市民化正成为我国经济社会发展的重要课题。人力资源和社会保障部劳动科学研究所课题组历时半年时间，在北京、四川、广东、陕西、湖北和浙江进行了专门调研，日前已形成正式报告。

调查显示，在“您准备在这座城市继续住多长时间”一题中，61.95%的农民工选择“能待多久就待多久”，31.09%的农民工选择“如果可能就在这儿安家住下去”，还有6.96%的农民工选择“住上几年”。

农民工愿意定居城镇的原因有哪些？调查发现，排第一位的是“城市就业机会多，收入有保障”，占55.70%，排第二的原因是“子女能进城上学”，第三是“能学技术长见识，有发展前途”，第四是“享受城镇公共服务”，“城市看病方便”排第五。

课题组认为，农民工市民化首要障碍是城乡二元制度。其次，劳动权益受损，抑制了农民工市民化的意愿。目前仍有不少农民工未签订劳动合同，农民工劳动条件普遍较差，工资水平明显偏低。第三，公共服务不足，减缓农民工融入城市的进程。第四，产业结构与就业结构有偏差，加大农民工市民化的难度。

国际经验表明，现代化过程总是伴随着农业份额的大幅度下降和城市化的推进。而在我国，城市化滞后于工业化进程。这种结构的偏差，很大程度反映在农民工身上。近1.6亿的外出农民工在城镇的二、三产业就业并创造GDP，却因种种障碍，无法完成市民化而真正成为市民。

(摘自《人民日报》文 / 白天亮)

农民工在城市工作生活的最大困难是“没有住房”，占55.12%。

根据调查，59.93%的农民工愿意在城镇买房，改善生活和子女上学是农民工愿意在城镇买房的两大原因。40.07%的人不愿意在城镇买房，主要原因是房价太高，占到73.45%。26.29%是因为“工作不稳定、没必要买房”，10.66%是因为“城市污染严重”。

课题组认为，农民工市民化首要障碍是城乡二元制度。其次，劳动权益受损，抑制了农民工市民化的意愿。目前仍有不少农民工未签订劳动合同，农民工劳动条件普遍较差，工资水平明显偏低。第三，公共服务不足，减缓农民工融入城市的进程。第四，产业结构与就业结构有偏差，加大农民工市民化的难度。

国际经验表明，现代化过程总是伴随着农业份额的大幅度下降和城市化的推进。而在我国，城市化滞后于工业化进程。这种结构的偏差