

延迟退休不是养老金的救命稻草

张枫逸 公务员

全国社保基金理事会党组书记戴相龙7日在参加博鳌论坛时表示，养老金确有缺口，并建议通过延长退休年龄、加大国有资产划拨社保的角度等方式弥补，并逐步形成政府、企业和个人账户共同组成的养老金制度。(4月8日《新京报》)

由于我国社保制度建立较晚，很多退休人员没有交费参保，需要依靠在职人员的缴费来发放养老金，从而导致后者个人账户出现空账。《中国养老金发展报告2012》显示，2011年有14个省份养老金收不抵支，收支缺口达766.5亿元。

对此，有专家学者开出了延迟退休的药方，甚至勾勒出“退休年龄每延迟一年，我国养老保险基金可增长40亿元、减支160亿元，减缓基金缺口约200亿元”的蓝图。乍一看，只要退休年龄延长三五岁，养老金缺口就可迎刃而解。然而，解决现实问题并非做数学题这么简单。

首先，延迟退休是个系统性工程，硬币的另一面是对劳动力就业的冲击。数据显示，目前我国每年约有300万左右的人退休，新增就业机会1000万左右，如果延迟退休，就业机会就会减少30%。在就业形势日趋严峻的当下，很可能留下养老金缺口的“葫芦”，浮起稳定就业

的“瓢”。

其次，延迟退休对于不同利益群体影响不一。公务员工作轻松，乐于多干几年获得更多的津贴和各种福利，但对于许多企业人员来说则不然。中国社科院社会政策研究中心秘书长唐钧指出，男性50岁以上、女性45岁以上的企事业单位工人，因年龄和体力问题，存在一个“就业困难期”甚至是“就业断档期”。最现实的希望就是早日拿到退休金，可以有一笔稳定的经济来源，但延迟退休使“困难”和“断档”的时间又增加5年，而且还要继续交纳保险费，显然难以承受。

诚然，随着生活水平的提高和预期寿命的延长，延迟退休是大势所趋，但其

并非养老金的救命稻草，而更像一杯美丽的毒酒，只能饮鸩止渴，遗患无穷。

养老金缺口的形成，从根本上讲是政府投入不足和“双轨”制度缺陷造成的。一方面，社会保障支出仅占我国财政支出的12%，远低于西方国家30%—50%的比例，即使是一些中等收入国家，这一比例也在20%以上。财政投入不足，使得有关部门只能优先为退休者发放养老金，而无力解决历史欠账问题。同时，我国公务员不用缴费，养老金保障水平却几乎是世界上最高的，财政负担压力巨大，直接影响了社保储备基金的盘子做大。解铃还须系铃人，填补资金缺口不能让公众来埋单，需要政府承担更大责任，

切实提高社保投入，尽快革除“双轨”弊病，打通养老体系的任督二脉。

有形的缺口需要填补，无形的漏斗更要关注。目前，大部分养老基金只是放在银行吃利息，没有采取市场化的投资运营方式，收益率跑不过CPI使得养老金存在明暗亏本之虞；与发达国家的基本养老金、企业年金和个人商业保险“三条腿”走路相比，我国只是基本养老保险“一条腿”前行，在不断加快的老龄化社会面前愈发独木难支。在解决历史欠账问题的同时，有关部门还需有前瞻思维，通过多元化投资化解贬值风险，拓宽养老金渠道引来源头活水，从而保障公众救命钱、幸福钱的充盈富裕。

“人的城市化”道出了城镇化的真谛

贾志勇 公务员

4月8日，国民经济研究所所长樊纲在博鳌亚洲论坛上表示，城镇化是人的城镇化。(4月8日网易财经)

笔者以为，樊纲的上述观点，道出了城镇化的真谛。如果政府把城镇化简单定位为城市的城镇化，那么未来发展趋势，不过呈现为一种“摊大饼”模式。这样的城镇化，只会是表面上看到的城市面积越来越大，城市高楼林立，硬件一流，但城市软环境、软设施将严重欠缺。人民群众在城市里的幸福感，将面临威胁。

一言以蔽之，这是低水平、低质量的城镇化，而不是高水平、高质量的城镇化。这样的城镇化，同时也一定是不成熟的城镇化，难以获得良性、持续发展。其令人最大的担忧，是城市居民难以真正融入城

市，生活危机感重，时刻有被逼离城市的凶险，人人内心充溢着漂泊感、无依感。

城镇化而忽视人，忽视人的生存状况、幸福感，更涉嫌城市对人的权益侵夺，劳动力的压榨。同时加剧既有城市与临近区域的割裂，城市周边群众将遭遇“被上楼”，被进城、进社区惨状。这类人如此简单地由农民变市民，将得不到切实的政策保障、收入保障以及包括劳保、医疗、教育之类的城市福利保障。这显然会造成城镇化后的城市，内部矛盾重重，难以调和，最终提升城市运行成本，进而威胁到社会的稳定，经济的发展。

认识到城镇化是“人的城市化”，首先一点在于城市能够留住新进入的社会阶层或群体，并使其迅速成为城市一员，不被歧视，不遭遇城市壁垒，没有融入难的尴尬。这在于城市能够积极为这些城市

“新人”搭建平台，尤其注重相关保护政策及体制机制的研究谋划，能够提供及时有效的保护。

其次，是确保有劳动能力的城市“新人”迅速成长，能够真正获得城市生存本领或技能，促进他们在城市就业、创业，实现人生价值。同时，对部分失能人员提供尽可能足够、尽可能宽容的日常生活条件，让他们在城市活出足够的体面和尊严。

这两点其实是相辅相成的，二者缺一不可。而无论欲实现其中哪一点，都离不开城市拿出诚意与诚信，持一种反哺、回馈的态度，让城市“新人”没有后顾之忧。这是个关键性前提，或是城镇化的成本，抑或是基本的代价。如此，才会使得中国的社会更加稳定，各项事业更加进步，能够奠定未来发展的基础，真正让中国从城镇化中获益。

与其他暗箱操作的交换形式一样，都属于腐败范畴。有道是：

企业买车官员用，豪华气派乐无穷；百姓冷眼多抱怨，安得公仆节俭风？

公家人办私事变着法子用公车，看来事小，却关乎民众感受，不可小视啊。