

“高新”老工业基地 “今日黄花”何以振兴

蔡梦黎 报道

《全国老工业基地调整改造规划(2013—2020 年)》将四川省绵阳市纳入规划,而绵阳市的情况却与不少传统意义的“老工业基地”不尽相同,绵阳市的支柱产业——电子信息产业在许多城市被作为高新技术产业发展。但种种迹象表明,绵阳市的确是个不折不扣的老工业基地。

不堪重负的产业现状

在日韩电子产品大举“入侵”中国市场的背景下,国产电子电器成品制造企业备受冲击,不少沦为国外品牌的“配角”。

以长虹集团为例,由于平板电视的逐渐普及,以 CRT 现象技术见长的长虹优势渐渐不再。而在平板电视机领域中,长虹又无太多核心技术。

记者通过调查了解到,市面上的长虹平板电视,其模组至今仍主要从索尼、LG 处进口。由于日韩电子产品在城市中的份额具有压倒性优势,长虹只能主攻消费力不强的农村市场,还要与 TCL、创维、康佳等贴身肉搏,价格被杀得十分厉害,其低利润可以想象。

其次,三星、明基、索尼等电子电器“主机厂”基本是轻装上阵,属于自己的运营中心一般只负责研发、结算、售后等。制造、组装等业务全部外包给富士康、广达、仁宝等专业代工工厂,而电池、PCB 板、高分子材料、线缆等更是直接把图纸委托给专业的零配件制造企业进行生产,销售、运输经由经销商与物流公司负责。主机厂仅专注于品牌、感觉、创意的打造,但处于金字塔尖,拥有极高的利润。

然而,长虹集团一类国营电子企业旗下却有长虹模塑、长虹器件、长虹欣锐等数家子公司,负责材料、线缆、PCB 板,甚至标签的生产。生产职能的过分集中,使企业包袱极其沉重,也无法有效地控制成本与分摊险。

据称,整个长虹集团拥有 7 万员工,这对于索尼、三星等电子信息产业制造商而言都不可想象。长虹在与索尼、三星等竞争,就是一个负重的运动员与正常运动员跑步,即使有再强的实力,也不见得有胜算。

此外,绵阳地区拥有如此之多三线调迁时期的电子企业,其主要原因是绵阳处于大山脉之间,路途不便,也较为隐蔽。然而这些军工企业摇身变为民用电子信息产业制造基地后,绵阳地区交通不便的优势也随之摇身变为劣势,导致了相对较高的物流成本。

辐射力也不如康佳、TCL、创维等中国沿海地区的“后来者”。长虹为发展国际市场,不得不在广东中山建立规模庞大的生产线。九州集团为更好发展,更是索性在深圳建立分公司,目前的业绩甚



至已超越其绵阳总部。

电子信息产业看上去很美

绵阳市主营的电子信息产业是当下各地争相招商引资的产业,被许多地方政府定义为“高新”产业。相对不少以重装、钢铁、化工为主的老工业基地的确显得更为时髦。但是,其他老工业基地所拥有的“烦恼”,绵阳市一点也不差。

长虹集团总部所在的普明片区位于绵阳市西郊,长虹的厂房与家属区建筑都显陈旧,其中还有不少农民的私房自顾自地穿插其中,俨然“城中村”。

华丰企业集团则地处绵阳市近乎于中心的位置,离市中心人民公园的直线距离不超过 1.5 公里,步行即可到达。华丰企业的厂房与家属区更为老旧,整个片区犹如城市中的孤岛。据记者了解,长虹、华丰两家企业均有搬迁至开发区的规划,甚至连地都拿了,但或许是由于厂区规模较大,建厂也需要很长一段事件和成本,至今仍未正式启动搬迁。

电子生产企业的排污也是一个十分艰难的任务。PCB 板、电池、高分子材料都存在重金属威胁,若废水和废渣的回收处理做不好,极有可能对城市土地与河流造成比烟囱排放还要严重的重金属污染。而长虹、华丰等规模巨大的企业坐落于中心城区,废渣废水的回收和处理都会对企业造成相对高昂的成本,加之这些工厂多建于上世纪 60 年代至 80 年代期间,生产线的设置与设备老旧问题更增加了其负担。

绵阳市当地的电子信息产业尽管“出身较好”。但当地企业与生产环境的发展现状,让绵阳市成为实实在在的“老

工业基地”。而且,电子信息产业的制造,利润甚至不如其他一些盈利的重装、钢铁产业的老国企。可以说,绵阳所面临的问题,有可能比那些“传统”老工业基地更为复杂。

长虹在洼地中的“转型”

面对残酷的现状,长虹与九州、华丰等一样,也尝试过主动进军新的领域与市场。从 2000 年开始,长虹尽管仍有盈利,但为追逐更多更持久的利润,开始正式扩张全球市场。但不巧的是,这步棋却将长虹带入了一家洼地里面。

长虹与一新的注在信用。美国代理商在毫不考虑美国市场容量的前提下,大量向美国市场出口家电,并试图以极低的价格售出。消息表明,通过此种方式,开始出口的第一年,长虹对美国市场出口的彩电就达 320 万台,占中国企业在美国彩电份额的 70%。

然而,据知情人透露,由于过分注重出货量而不注重产品的市场接受程度,长虹的彩电在美国卖得并不好,空调甚至都没卖出几台。此种销售模式在 2003 年招致倾销诉讼,并很快被美国商务部裁定成立。这导致美国市场对长虹集团全面封闭。

雪上加霜的是,代理商 APEX 公司在本次大举出口的过程中,拖欠了长虹 4.7 亿美元,折合人民币近 40 亿元的货款。这一度令长虹成为 2004 年所有国内上市公司中亏损额最高的公司。

之后,长虹集团积极调整战略,通过一系列收购与合资的动作,组建了 PDP 模组、空调压缩机、手机、火车电池等多条新业务线,试图在通过这些业务线寻求新的机会,力求实现转型。不过,其中好几个领域已发展多年,长虹集团由于

涉足较晚,仍仅属行业里的“配角”,至今也并未给长虹带来太多利润,加上之前陷入泥潭太深,至今仍难以全面扭转其整体亏损的尴尬局面。

转型成败 治企先要治人

此次《规划》,绵阳市与衡阳、咸阳等被定义为新一代信息技术产业的聚集地,将重点发展信息化数字家电、新型显示、电子核心基础部件、特色高端软件产品和新兴技术服务等。《规划》明确,这类城市要结合市场需求,发展具有竞争优势的战略性新兴产业,避免盲目发展和重复建设。加强原始创新和引进消化吸收再创新,着力突破核心技术,实施重点领域高技术产业化项目,抢占产业制高点。积极发展战略性新兴产业的关键零部件和重要工艺设备,增强协作配套能力。营造良好发展环境,推进形成产学研用紧密合作机制和创新成果产业化机制。加强对外合作,积极引进先进技术和人才,形成开放式发展局面。发挥军工技术优势,支持军民两用技术产业化和相互转化,培育形成新兴产业。

但是,《规划》中并未明确提到如何增强“执行力”等细节问题。事实上,长虹集团做过记车者的发展,与长虹转型的尝试不无关系。由于陆续走访长虹旗下的子公司、九州集团等一系列绵阳市相关企业也发现,这些企业在近十年来均尝试过一些转型,例如改制、转变销售模式、推出新业务板块和新产品等。但不少尝试并非如意。一些成品制造商近十年推出了 MP3、家庭影院等与时俱进的产品,但却依然以面向四川的农村市场为主,在沿海市场的份额不大,更别提国际市场了。可见,转型固然重要,但如何成功转型,更为重要。

除此之外,转型、新项目投资的成败,跟决策层的判断力和创新力也不无关系。一些企业看见苹果、三星搞智能手机和平板电脑赚了钱,自己就决定跟在后面搞,但等几年后新产品造出来,即使不过时,也顶多算个配角。

此次《规划》是在之前国务院“振兴东北老工业基地”规划的基础上编制而成,而在几年前“振兴东北”刚提出时,就有专家提出:要振兴东北,必先振兴东北人。这句话对绵阳市等电子信息老工业基地更为适用。毕竟,不论是苹果还是三星,“创新力”是这类企业一切成败的地基。

对于此,《规划》特别指出:要推进形成产学研用紧密合作机制和创新成果产业化机制。这无疑是试图在为电子信息产业基地的创新提供一个有效创新的有效机制。

链接

“科技城”的前世今生

绵阳市号称“中国科技城”,其产业基础主要源于上世纪 50 年代末开始的三线调迁。1958 年中苏交恶,中共中央决策层认为战时的中国中西部地区作为战略大后方可以起到极其重要的作用,于是开始着手将原位于长三角和东北地区的大型军工厂搬迁至四川盆地、陕西中南部、湖北西部、贵州中北部,进行了国防工业和国防科研的“备份”。

在此期间,重庆市被定位为常规兵器的生产基地,五机部(现为中国兵器工业集团公司)旗下不少企业均盘踞于此地。成都市和西安市主要作为三机部(现为中航工业集团)下属企业的根据地,以军用飞机制造为主。

而四川西北部夹在青藏高原和秦岭之间的绵阳专区,则因交通不便、地势险要的特色,主要分工保密性极强的核工业、电子工业的研发与制造,以二机部与四机部所属企业为主。

资料显示,在一五期间,有 156 家军工企业落户绵阳专区,其中较广为人知的企业有代号 783 厂(涪江机器厂)、730 厂(涪江游仙电厂)、780 厂(长虹机器厂)、796 厂(华丰无线电器材厂)。此外,也有一大批相关研究院落户于绵阳,诸如 9 院(中国工程物理研究院)、624 所(中国燃气涡轮研究院)、58 所(西南自动化研究所)、9 所(西南应用磁学研究所)、827 部队(中国空气动力研究与发展中心)。

改革开放后,不少三线建设时期内迁的军工厂均开始实行改制、军转民等动作。一些深居山区的企业事业单位也开始朝附近相对大一点的城市迁徙。1983 年,中国工程物理研究院将原分散在绵阳专区各地的科研院所在绵阳集中建设,院总部也从梓潼迁往绵阳。

由于人才大量聚集,至今绵阳拥有国家级的科研院所 18 家,拥有各类专业技术人才 18.2 万人,拥有“两院”院士 26 名。此外,783 厂、780 厂、796 厂、208 信箱分别改制为四川九州电器集团、四川长虹电子集团、华丰企业集团、四川东材科技集团,主营电子信息产业及其相关配套产业。

这些企业所生产的产品在全国占有率首屈一指,并先后成功上市,成为绵阳甚至全四川的支柱产业。以长虹集团为例,其产值曾占全四川 GDP 的 1/7,实力可见一斑。

由于拥有较为雄厚的基础,绵阳成为四川省乃至西南地区第一个以电子信息产业为支柱的城市,尽管目前省会成都市通过政策优势大力发展电子信息产业,但产业链至今仍不如绵阳市的完整。绵阳成为国务院批准建设的我国唯一科技城,也与这些科技含量极高的企业和院所不无关系。

财政、城投债、土地计划应与发展规划结合

老工业基地改造十年新契机

吉协 报道

国家发改委会同科技部、工业和信息化部、财政部编制的《全国老工业基地调整改造规划(2013—2022 年)》日前获得国务院批准,国家将在资金、土地政策等方面扶持东北等老工业基地经济社会发展。

吉林大学经济学院副院长宋冬林表示,此次政策具有连续性,东北老工业基地的调整改造需要宏观设计和规划,但也需要地方政府的大胆改革。

工业化与城镇化

规划提出,投资政策方面,中央、有关地方各级人民政府要加大资金投入,加快推进老工业基地调整改造,今年起安排中央预算内投资支持城区老工业区整体搬迁改造。

财政政策方面,中央和省级政府要加大对老工业基地的转移支付力度;研究将发展滞缓或主导产业衰退比较明显的老工业城市纳入资源枯竭城市中央财政转移支付范围,统筹解决国企改革历史遗留问题、社会保障资金缺口、棚户区改造地方配套资金缺口、停产倒闭的国企人员身份置换等问题。

根据今年的中央预算,中央今年一般性转移支付中,安排资源枯竭城市转移支付预算数为 194 亿元,比 2012 年执行数增加 34 亿元,增长 21.3%。财政部解释称,这主要是 2013 年调整资源枯竭城市补助范围,并适当提高补助标准。

陈永昌透露,今年起安排中央预算内投资支持老工业区整体搬迁改造,主要是为了推进城镇化建设。

他说,前几年中央转移支付的力度是不错的,黑龙江财政支出的 50%以上来自于中央的一般性转移支付。

据他介绍,由他们设计的后十年东北振兴计划是要“转方式调结构升级建园区”,把东北打造成中国经济的升级版。“抓产业上项目,今年已经是收官之年,想借这个机会继续搞下去,地方政府需要大胆改革,更加灵活的政策。”

他认为,地方政府应该利用好老工业基地原有企业搬迁改造政策。应该考虑和城镇化建设联系在一起。“比如产业资源的合理调配,考虑好布局,产业转移后就成城镇了。这不仅是企业,还形成了服务设施齐全的城镇。”

地方城投债 应与发展规划结合

规划还提出,在融资政策方面,创新融资模式,支持符合条件的具有较强综合实力的投资公司发行债券,募集资金用于组织实施城区老工业区综合改造;支持符合条件的整体搬迁企业发行债券,用于企业搬迁改造;支持商业银行在老工业基地设立分支机构等。

对于上述政策是否会引起地方政府融



资平台债务规模的扩大,宋冬林估计会有影响,他认为,地方债应该有所控制,在资源配置上,不要把融资全部投在项目上搞重复建设。

宋冬林认为,中国地方债和西方国家地方债务有差异,西方地方政府掌握的资源很有限,我国地方政府掌握了大量的土地资源,出让的只是使用权,使用权是有年限的。

“我们的地方债不能单纯套用西方国

家的情况。”但他也指出,地方通过债务平台融资需要有效的监管,这应该和东北区域发展规划结合。

陈永昌认为,融资支持政策是一种好的方式。“我们希望能有更多南方资本优势进入东北搞资本运作。”

土地计划适当倾斜

在土地政策方面,规划指出,根据老工

业区搬迁改造用地需求,在编制下达年度土地利用计划时适当倾斜;地方各级人民政府安排土地整治项目时,优先考虑老工业基地工矿废弃地治理和土地复垦等。土地作为核心资源之一,对地区发展起着至关重要的支撑作用。

记者从国家发改委东北振兴司了解到,许多老工业基地城市正处于深化改革开放,加快结构调整的关键时期,对建设用地需求非常大,面临的土地约束也越来越紧。但由于多种原因,老工业基地工业用地低效、闲置、荒废的现象也很突出,造成很大的资源浪费。

其中,关闭破产企业厂区土地闲置、“三线”调迁企业原址土地闲置、重金属污染等导致大量工业用地废弃及城市老工业区土地利用不合理是造成浪费的主要原因。

专家认为,因上述原因未被利用起来的土地应该是治理的重点。对于这些问题,东北振兴司认为,对关闭破产企业厂区闲置土地,应充分发挥市场机制作用,引导企业加快改造重组,支持其有偿出让多余土地,或搬迁进入园区,盘活土地存量,获得发展资金,政府在土地转让的税收方面给予优惠。

对“三线”搬迁企业原址闲置土地,企业应无偿交还地方政府,宜工则工,宜农则农,或复垦造林。对重金属污染土地,要加大治理投入,集中力量修复一批工业污染土地,同时要组织科研机构加强对重金属污染土壤治理技术的研究。