

工业转型“后时代” 大渡口区的喜与忧

蔡梦黎 报道

2007年,重庆市对大渡口区最大的企业、也是污染最严重的重庆钢铁集团有限责任公司(简称“重钢集团”)启动环保搬迁。在大渡口区被包含在《全国老工业基地调整改造规划(2013-2022年)》(下称“规划”)中25个直辖市、计划单列市、省会城市的市辖区的两年以前,重钢集团已关停了在大渡口区的最后一条生产线。

《规划》对于大渡口区来说,可谓是“迟来的礼物”。然而,在重钢集团完成环保搬迁后,大渡口区仍有一系列问题亟待解决。

重钢对大渡口的功与过

重钢之于大渡口,如其生母。资料记载,该地区原以农业为主,由于此处江宽水缓,行船平稳安全,且有大路径杨家坪至重庆府。江南方圆数十里农民在此渡江,将农副产品运往各地去出售。故名为大渡口。1938年,为支撑抗战钢铁需要,以汉阳铁厂为主的3.7万吨钢铁厂主体设备迁入该地区,成为抗战大后方最大的钢铁基地。

汉阳铁厂的落户带动了大渡口的繁荣。1965年三线调迁时,鞍钢第二中板厂成建制地迁入重钢,更让重钢进一步壮大,为配合重钢的工作,[1965]川民字第0163号文件决定将九宫庙、新山村,跃进村3个街道办事处划出九龙坡区,成立“大渡口工业区”。大渡口由此成为重庆市主城区的第六个行政区。

可以说,没有重钢,即无大渡口之今日。大渡口区在重钢供职的人占了大渡口总人口的半壁江山,在大渡口城区中,几乎每家每户都有亲属或亲戚是重钢职工。然而,大渡口区随重钢兴,也随重钢衰。由于老国企生产体制的落后,工人数量过多,从1994年到1999年,重钢连续6年亏损,1999年的亏损金额就达2.37亿元人民币。在工厂转型期间,不少职工因此下岗。数据显示,重钢集团原有近5万名职工,企业采取多种措施转岗分流的辅助人员数量即达三分之二。数量巨大的失业人口严重影响到大渡口区的消费力,并使得大渡口区一度成为重庆主城最贫穷的区域。

此外,由于重钢集团地处大渡口区中心区域,严重制约城市发展。大渡口区

跟中国许多老工业区相同,是所在城市中市政建设最落后的区域。即便在1997年重庆直辖后,其城市面貌也是九个主城区中最为落后的。

2002年,总面积103平方公里的大渡口区仍仅有跃进村、新山村、九宫庙、茄子溪四个街道。其余均是乡镇。而且,这四个街道的建成区,均位于一条名为钢花路的双向两车道两旁。钢花路是大渡口区唯一一条干道,公路两旁全是被重钢的高烟囱熏成灰黑色的七层楼房,鲜见90年代后的商品房。发展速度之缓慢可见一斑。

重钢集团集重工业、重化工污染于一身,是全重庆市当之无愧的“污染大户”。虽然重钢曾进行过大规模的技术改造,但重钢厂区的主体仍维持建厂之初

的格局,从抗战时期建厂至今一直未更新过,污染因此巨大。许多大渡口区居民都印象深刻,在烟囱排污的时候,几乎每家每户的阳台、窗台等都会被一层厚厚的黑色污渍所覆盖,苦不堪言。

消息显示,2010年的废气排放中,由重钢排放的二氧化硫、氮氧化物、烟尘及粉尘排放量均占大渡口区半数以上。大渡口区的空气质量也因此长期在主城九区中垫底。2007年,大渡口区的空气污染天数达136天。

有人总结了大渡口区的城市为“晴天一身灰,雨天一身泥,七十一条街(其实一条街)”。这几乎是渡口长期以来留给重庆老百姓的印象。而这一切,大部分都是因重钢集团所造成的。大渡口区可谓成也在重钢,败也在重钢。



环保搬迁看“环保”

在此次《规划》中特别提到,规划范围内的老工业基地发展改革面临着一些突出矛盾和问题。产业层次低,发展方式粗放;排放强度大,环境污染严重;就业压力大,收入水平低;国企改革相对滞后,历史遗留问题多等难题首当其冲,因此,着手改造乃当务之急。

污染促使环保搬迁

2007年,重钢集团历时四年的环保搬迁项目正式启动,这是继首钢之后,中国钢铁工业集团旗下第二家实行环保搬迁的大型企业。环保搬迁,“环保”二字首当其冲。据相关人士介绍,重钢集团迁往长寿区江南镇之后,其新厂区已完全淘汰老厂区能耗高、装备水平低、污染严重的落后工艺设备。

据称,重钢新厂区的生产过程达到钢铁行业清洁生产标准(hj/t189-2006),即国内清洁生产先进水平。新厂区最为人们称道的则是大规模使用循环能源与清洁能源,譬如通过回收工业余热进行发电,并通过太阳能24小时供应热水。此外,重钢新厂区的污染及固体废弃物零排放,厂区绿化率达25%,可谓通过几道关卡锁住能耗与污染。

据重钢集团相关人士介绍称,重钢新厂区目前可实现工业废水零排放;吨钢综合能耗将下降15%以上;固体渣全量处理和资源综合利用;二氧化硫、粉尘等污染物排放总量减少70%以上;余热、余压发电占厂区总耗电量的65%;废水循环利用率达97%。对长寿区而言,当年重钢污染大渡口区的历史早已不在。

迁走污染源的环保大渡口

重钢集团环保搬迁后,重庆主城消除了60%的污染源,二氧化硫和烟尘的排放减少了40%,并为大渡口区节省2600余万吨新鲜用水和200万吨以上煤炭,全区总能耗和单位能耗均大幅下降。此外,重钢集团搬迁后对大渡口最为利好的是留下约8100亩的空余土地,34公里长江江岸线,总建设规模达950万平方米。

该地块的部份老厂区将被利用改建为重庆工业博物馆,效仿德国、英国等老工业区,打造“后工业时代”的创意产业。此外,该区域还将建设两处大型公园,利用滨江地区建设4个绿廊公园。

许是由于长期遭受重度污染的“诟病”,让当地政府也憋屈不已,在重钢搬迁以前,大渡口在打造新城区时便十分重视绿化与环境卫生。大渡口区委曾在2010年表态,大渡口区103平方公里的城区规划了42座大型公园和148个社区公园。

目前,大渡口已建成9个城市公园,9个文化广场,49个社区公园,建成区绿地率比6年前增加了一倍。记者在其新城区新山村街道与2002年新成立的春晖街道了解到,6.87平方千米的城区中便已建成双山公园、大渡口公园、中华美德公园三座大型公园,占地面积分别为1200亩、120亩和300亩,且十分受当地百姓欢迎。

据统计,2012年大渡口区辖区森林覆盖率为42.20%,城市建成区绿化覆盖率为49.95%,道路绿化率98.64%,城市建成区人均公共绿地已达23.92平方米。其中绿化率在重庆市主城九区中仅次于渝北区。2011年,大渡口还曾以“公园大渡口”项目荣获“中国人居环境范例奖”的殊荣,与曾经的“钢城”概念大相径庭。

老工业基地“后时代”的烦恼

重钢集团搬走后,也为大渡口区带来了新的“烦恼”。毕竟,重钢集团的产值占大渡口区工业总产值比高达50%以上。

2006年,重钢上交利税6.4亿元,其中区级税收1亿元,分别占全区税收52.5%、区级财政一般预算内收入的23%。重钢集团的离开,不仅将带走大渡口区50%的工业产值,还有人口、工作机会、相关配套产业,大渡口区极有可能因此陷入产业空心化的尴尬局面。

对此,当地政府的重钢搬迁以前就开始打造新的工业园区和新的产业,以填补重钢集团搬迁后带来的“产业空心化”。当地政府认为,对于大渡口区这样一个长期靠工业为生、第三产业发展尚不健全的区域而言,没有产业就没有税收、就业和消费,即没有发展。

产业空心化

大渡口从2007年开始便着手建立“建桥工业园区”,围绕市政府打造的电子信息产业链,陆续招商引资天安数码城、富士康SMT等项目,着力打造电子信息产业集群,为两江新区和沙坪坝区的笔记本电脑主机厂配套。此外,该园区还有大部分材料、重工、食品、汽摩产业链上的企业。

截止2011年底,进驻建桥工业园区的企业共有82家,累计引资372.9亿元。



按照政府的规划,大渡口区将实施汽摩装备制造、食品医药、电子信息和新材料产业等5个百亿级产业规划。建桥工业园的天安数码城建成后,预计产值将超过200亿元,税收30亿元,仅此一项,从经济上就可以弥补重钢留下的经济空白。但是,这仅仅是政府的愿景而已,许多成绩,仍停留在图纸上。

相反,据长寿区政府人士介绍,新重钢一期项目建成后,就为长寿带来350亿元的工业产值,约100亿元的GDP,以及20亿元的增值税。此外,重钢长寿新厂区的投产,可直接吸纳2万余人就业,并间接创造约4万个服务业岗位,带动约4万人就业。

这些人年均增收可达3万元以上。待重钢的主业、副业和下游产业全面后,估计累计可为长寿提供8万余个就业岗位。

对于享受过“重钢红利”的大渡口区而言,环保搬迁之后翻倍的红利却花落别家,难以不感到垂涎。

相反,据长寿区政府人士介绍,新重钢一期项目建成后,就为长寿带来350亿元的工业产值,约100亿元的GDP,以及20亿元的增值税。此外,重钢长寿新厂区的投产,可直接吸纳2万余人就业,并间接创造约4万个服务业岗位,带动约4万人就业。

这些人年均增收可达3万元以上。待重钢的主业、副业和下游产业全面后,估计累计可为长寿提供8万余个就业岗位。对于享受过“重钢红利”的大渡口区而言,环保搬迁之后翻倍的红利却花落别家,难以不感到垂涎。

三产不温不火

据重庆当地政府发布,2012年上半年,大渡口区的工业经济增速为4.6%,低于全市平均水平,在主城九区中,增速仅高于九龙坡区。总量为74.67亿元,除渝中区

外,远低于另外七区。不过,类似于渝中区、江北区、南岸区等,三产早已十分发达。

然而,大渡口区尚需工业“反哺”三产。实际上,大渡口区人口不足30万,尽管2011年大渡口区人均可支配收入22146元,高于重庆全市20249.7元人均可支配收入。但由于人口总量有限,消费力十分薄弱。在重钢集团搬迁后的转型期,商贸、物流的不济更有可能加剧抑制该去三产的发展。

2004年,大渡口区委为截住外流消费,将重庆陶瓷市场片区搬迁,打造九宫庙商圈。目前,步行街一期二期已开街,经过几年发展,在招商引资上也已小有成就,引入了沃尔玛、新世纪百货、义乌小商品城等大型卖场,肯德基、必胜客、星巴克、HM、优衣库、欢乐迪等知名品牌入驻。大渡口区政府曾豪言,要将九宫庙商圈打造成主城第六商圈。然而遗憾的是,自2006年步行街一期开街以来,商圈的消费力却始终显得不温不火。

2011年1到12月,大渡口区商圈实现销售总额超过18亿元,同比增长10%左右。

然而,数据显示,重庆传统五大商圈2011年的商业销售总额均破100亿,其中解放碑和观音桥分别超300亿和200亿,这两个商圈黄金周的商业销售额即可达到大渡口九宫庙商圈的水平,九宫庙商圈连这五大商圈的零头都赶不上,要并驾齐驱,更是不可能完成的任务。

老工业基地“返老还童” 政策依然重要

究其原因,大渡口区转型后时代面临的诸多问题,仍是其“辐射力”不足之因素。虽说大渡口区打造了居住环境优美的新城区,但由于其在重庆人心目中几十年所形成的固有印象,以及区位偏远的现状,加之重钢离开后无新的龙头产业可吸引大批人口来此地工作和居住,使人们找不到一个理由落户该地区。

通过记者调查发现,在重庆主城区九区中,除以第三产业为主的渝中区以外,渝北区、北碚区、沙坪坝区的大学城片区等“偏远”区域的“得势”,仍主要靠市政府和国家的大政策支撑。

江北区、渝北区、北碚区同属继浦东、滨海新区之后的第三个国家级开发区“两江新区”,并拥有两路寸滩保税港区;沙坪坝区有西永综合保税区;高新区和经开区分别位于九龙坡区和南岸区。唯有巴南区和大渡口区无国家级的政策与扶持项目。

不过巴南区拥有员工上万的几家大型工厂以及广袤的土地。大渡口却不仅



被拿走了重钢,后续“养生”还只能“自给自足”,甘当“国家级开发区”的“配角”。

事实上,老工业基地转型问题繁杂,相比农转非后建立起来“新区”们,更需要国家政策的“关怀”。

通过记者调查发现,虽然此次大渡口区“入围”《规划》中的规划范围,但《规划》第四条《全面提升城市综合功能》中所提及的完善城市服务功能、优化城市布局等,大渡口区实际上颇为超前,大多已完成或正在实施。

而且许是由于全国各地老工业基地的实际情况各不相同,对于改造后的老工业基地如何更好避免“产业空心化”,并实现重生,除一些优惠政策外,《规划》并未给出更为详细的实施步骤。

但无论如何,《规划》的出台,无疑是对老工业基地释放出“春天将至”的信号。对于老工业基地“返老还童”,接下来的几年里无疑是个绝佳的机会。当然,如何“返老还童”,还要看具体政策以及各级部门如何结合与实施。