

中国钢铁业遭遇欧盟“围困”

■ 杨烨 孙韶华

欧盟频频挥舞贸易保护大棒,我国无缝钢管行业已经全部“中招”,陷入前所未有的出口困境之中。

据经济参考报报道,记者近日从业内获悉,就在欧盟对原产于中国的无缝钢管发起反倾销立案调查之后的两个月内,中国企业正在积极准备相关材料应对欧委会的调查。

树欲静而风不止。业内人士担忧,从近期的动态来看,欧盟延续了去年对华贸易的强硬风格,在反倾销调查的同时很可能将在后期启动反补贴调查。

挑战

欧盟或将对我无缝钢管增加反补贴调查

就在不久前,欧盟对我发起了2013年的第一起贸易救济调查,“钢铁业”成为锁定目标。2月16日,欧委会发布公告,对原产于中国的无缝钢管(直径超过406.4毫米)发起反倾销调查。2008年,欧委会曾对我无缝钢管(直径小于406.4毫米)发起反倾销调查,仲裁税率17.7%至39.2%。商务部数据显示,初步统计,2012年我涉案产品(包括正在征税的无缝钢管产品)对欧出口额约为9153万美元。

“目前我们正在和其他两个企业一起给欧委会提交材料。”湖北新冶钢有限公司国贸公司总经理刘文学在电话里说。他告诉记者,3月25日,接到欧委会通知,新冶钢、诚德钢管、扬州龙川三家企业作为其选中的抽样企业,需要配合进行核查。

欧盟此次是应欧盟无缝钢管业防御委员会的申请,对中国产大口径无缝钢管发起该项调查。据中国加入世贸组织时的谈判条款,中国目前仍被认定为非市场经济国家,因此欧盟此次初步选定美国作为计算中国涉案产品正常价值的替代国。

刘文学说,目前被选中的抽样企业都在积极地准备材料,根据欧委会的要求填写书面资料,最晚要在5月2日提交。欧委会会根据提交的资料再选择性地地进行实地核查,初裁结果预计在11月份公布。3月初,为了积极应诉,在商务部指导下,中钢协召集无缝钢管行业内的主要厂家召开了有关会议,中钢协也确定代表行业组织企业进行行业损害抗辩。新冶钢、诚德钢管、天津钢管、扬州龙川四家企业配合钢协代表行业参加损害抗辩。

一位不愿意透露姓名的业内人士对记者表示,从目前的情况看,欧盟很有可能在本案中也会增加“反补贴”调查,预计4月中旬就会明朗。“从2011年7月份以来,欧盟的反倾销案件,一般都会伴随反补贴调查,这次估计也不会有例外。”上述人士说。

他分析说,一旦增加反补贴调查,那么企业和政府就要花费大量精力来应付,反补贴的调查非常复杂,例如土地购买、税收优惠、甚至一些政府鼓励的技术改造等方面都会纳入调查范围内,而且对于反补贴的很多调查不需要客观证据支持,可以凭借一些主观来进行定性,增加了案件诉讼的难度。

四部门调整重大技术装备进口税收政策目录

■ 韩洁 徐蕊

财政部、工业和信息化部、海关总署、国家税务总局四部门日前联合发布通知,明确将调整今年重大技术装备进口税收政策有关目录。

根据通知,自4月1日起,对符合条件规定的国内企业为生产国家支持发展的直流场设备、高速铁路信号系统、生活垃圾精分选成套系统装备、举高消防车、染色机、新型农业机械、太阳能电池设备、集成电路关键设备、新型平板显示器件生产设备、锂离子电池设备、电子元器件生产设备等装备,而确有必要进口部分关键零部件、原材料,免征关税和进口环节增值税。

自4月1日起,取消液压支架等装备进口关键零部件及原材料免税政策;调整直流输变电设备、交流输变电设备等装备的技术规格要求;调整六氟化硫断路器、串联补偿装置、PLC工艺空气压缩机、大型空分设备、刮板输送机、刮板转载机、混凝土泵车、等离子刻蚀机等装备的进口零部件清单。

国内企业可到相关部委网站查询调整后的具体目录,如有企业在2013年4月1日至12月31日期间进口规定范围内的零部件、原材料申请享受本进口税收政策,应在2013年4月1日至4月30日期间按规定程序提交申请文件,申请企业凭受理部门出具的证明文件,可向海关申请凭税款担保先予办理有关零部件及原材料放行手续。



企图

欧盟“大费周章”意在保护国内产业

我国无缝钢管产品出口欧盟的数量和金额不大。“我们测算了一下,直径超过406.4毫米无缝钢管案件总涉案金额近3000万美元,一年出口额约3万吨。”刘文学对记者说,这么小的金额让欧盟如此大费周章令人感到吃惊。“进口量和进口额都很小,像欧盟所说的会对欧盟行业产生很大影响,事实情况完全不支持这一点。”

另一方面,欧委会的调查对涉案产品的分类过于粗糙。“比如说,OCTG管、管线管、机械管都划分到同一类涉案产品,但实际上OCTG管、管线管在国际同行的API标准里是通用性产品,是流体输送用管,在标准、尺寸、规格、长度等方面都有明确界定,具有通用性特征,但是机械管完全不具备这些特征,简单划分在一起显然不合适。”刘文学说,另一方面,从产品规格上来看,像诚德钢管、天津钢管、衡阳钢管所生产的外径800毫米及以上规格的钢管,欧盟境内目前并没有企业生产,也被划分到了涉案产品,显然应该排除在外。

商务部研究院研究员白明对记者表示,欧盟之所以密集发难中国出口,根本上还是为了保护本国产业,顺利推进其再工业化战略。实体经济的内生动力、通过制造业的振兴发展解决就业,成为欧盟目前突出要解决的问题。而近年来在一些竞争行业发展迅猛的中国,也就被视作威胁欧盟产业竞争力的对手,成了欧盟贸易政策瞄准的目标。

以钢铁行业为例,据了解,欧盟为仅次于中国的全球第二大钢铁生产市场,钢铁业占欧盟GDP比重的1.5%左右,27个成员国中有23个国家的钢铁工业占据重要产业地位。

2012年,钢铁需求下跌,产能过剩日益凸显。据统计,欧盟钢铁年产能约为2.1亿吨,而实际需求仅为1.5亿吨至1.6亿吨,产能过剩达25%。欧盟钢铁巨头业绩下滑明显。去年以来,欧洲钢铁联盟数次向欧盟投诉称,推动欧洲市场从中国进口钢铁产品激增的背后,是中国政府的补贴,这成为不公平。

近年来,我国钢铁产品的竞争力已经远逊等国贸易保护大棒挥舞打压的“重灾区”。据统计,2012年,我国累计出口钢材5573.21万吨,与2011年相比增长14.02%。但主要品种都卷入了“双反”漩涡。针对我国钢铁产品的

贸易救济案件有9起,呈爆发式增长态势。

业内预计,2013年钢铁贸易摩擦减少的可能性不大。记者根据公开信息初步统计,2013年年初至今,新发起的涉华钢铁产品贸易救济调查已达7起。发起方包括加拿大、欧盟、澳大利亚等,涉及我国镀锌钢丝、热轧钢板、热轧中厚板、无缝钢管等多项产品,其中绝大多数为“双反”调查。

一位钢厂负责人对记者表示,受高额税率影响,很多企业都已放弃欧洲市场,一些仍在出口欧洲的企业也基本处于亏损边缘。行业利润大幅下降,企业苦不堪言。

展望

今年中欧贸易摩擦仍将多发

钢铁行业仅是众多遭受“不公平”待遇的中国企业的一个缩影。近年来,一方面中国出口企业频频遭遇国外贸易调查,另一方面即使企业主动应诉也会遭遇来自国外更多不确定的“阻碍”。

记者了解到,针对欧委会2009年以“损害威胁”裁定中国钢厂倾销,并施以高额关税的做法,以新冶钢为首的中国企业将欧委会上诉欧洲法院,要求其修改错误判决,却因种种原因遭到欧盟法院拖延,将近4年却仍未有结果。

2012年10月,欧盟委员会发布了一份新产业政策通报,正式提出通过“新工业革

▼ | 延伸阅读 |

欧洲千家光伏企业要求欧委会放弃制裁中国

据德国《法兰克福汇报》4月9日报道,超过1000家欧洲光伏产品企业要求欧盟委员会放弃对中国太阳能企业征收惩罚性关税。

在一份发给欧盟贸易委员卡雷尔·德古特的公开信中,上述光伏企业表示,如果欧委会针对中国太阳能电池板的反倾销和反补贴调查最终决定实施惩罚性关税,这可能会对欧洲光伏企业产生巨大的负面作用,阻碍欧洲太阳能行业发展。

比利时光伏企业Cleantech Trade总裁沃特·维美徐说:“这里没有赢家,只有输家。”上下游供应商构成了欧洲太阳能价值链的70%，“双反”给这些供应商带来的损失将超过给欧洲太阳能企业带来的好处。

德国太阳能系统供应商IBC太阳能的

命”逆转工业比重下降趋势,至2020年将工业增加值占国内生产总值比重由目前的15.6%提升至20%的“再工业化”总体目标。“再工业化”成为欧盟贸易保护的托词,白明指出,贸易政策目标转而成为“再工业化”战略服务“贸易自由化”也自然被“锁进了柜子”。

专家指出,从近期的动态来看,欧盟延续了去年对华贸易的强硬风格,“双管齐下”:一方面,利用贸易救济调查的方式频频发难中国制造,例如对中国钢铁产品发起反倾销调查,酝酿发起涉及华为、中兴等企业的电信设备领域的调查等。

另一方面,出台多项指向中国的新贸易举措。例如,近日,欧洲议会和欧盟理事会将对欧盟反倾销基本法关于市场经济待遇调查的规则进行了修改。业内人士指出,修改后的规则极大地降低了中国企业获得“市场经济地位”的几率,这是欧盟在反倾销市场经济待遇政策上的一次重大倒退。目前正进行的欧盟对华光伏反倾销案走向也可能受影响。

“近两年来,欧盟对华强硬贸易政策呈现出强度加大、规模增多、涉及的敏感议题也在增多的特点。欧盟的一系列举动均使得中欧经贸关系承压。”一位业内人士说。

对外经贸大学中国WTO研究院副院长屠新泉对记者表示,欧洲调整产业结构、实现“再工业化”是一个长期的过程,再加上贸易保护行为往往存在“惯性”,综合考虑,今年中欧之间仍将充满摩擦。

诺贝特·哈恩表示,如果实施惩罚性关税,70%到80%在欧洲生产的太阳能模板价格将大幅上升,利润和需求将相应下降。

这份公开信的签名企业代表是欧洲光伏产品消费类企业的行业协会——欧洲平价太阳能联盟的立场。而以德国太阳能企业太阳能世界为代表的“欧盟支持太阳行动”则指责中国太阳能企业价格倾销。

欧委会分别于去年9月和11月启动对欧盟从中国进口的太阳能电池板的反倾销和反补贴调查,涉及中国企业对欧盟出口金额高达210亿欧元(约合273亿美元),被业内人士称为欧盟历史上涉案金额最大的“双反”案件。按照欧盟相关法规,欧委会将在今年6月前后对案件作出初裁。

(刘向)

五金刀具企业竞争力整体将有大提升

■ 全五

据业内人士预测,根据《高端装备制造业“十二五”规划》,“十二五”期间,国产高效刀具的高端市场占有率,可能从目前的15%左右提高到30%~40%,在航空航天、能源交通、国防军工等现代制造业,都将拥有几个顶级生产线,我国刀具企业的竞争力将会从整体上大提升。

但是同时,这也将对我国的传统刀具行业提出了更大的挑战。在我们平时所接触的众多民营刀具企业中,产品大都是“多而全”,缺乏分类和针对性。而就航空航天、轨道交通和海洋装备这三大与切削工具联系最紧密的高端装备制造行业而言,国内几乎没有专门针对三个领域中任何一个领域的专家,这说明了我国跟发达国家的差距不是一丁点儿。没有专家,说明了我们缺乏专业细分化的产品。与此同时,我国刀具企业普遍存在的问题是自主创新能力弱,市场上的重复投资已经呈现常态化,企业之间往往通过价格竞争来赢得客户而非独特产品。这种情况下,高端刀具领域对中国企业来说似乎都可望而不可即。而要突破这层屏障,有关分析认为行业应该加强细分,因为小品类更容易实现各个突围,而我们的现状,却大都是全品类的一哄而上。

为了帮助入驻企业解决在项目审批时遇到手续多、时间长的困难,从去年开始,黄岩开发区精简审批项目,推进流程再造……

台州黄岩区模具新城迎来发展春天

■ 赵星

连日来,浙江科佳模具制造有限公司生产车间内机声隆隆。从今年正月初七开始,车间的50多台机床就开足马力忙生产了,接踵而来的订单预示着今年的销售业绩又将上新台阶。

据台州日报报道,“今年2月份的销售额就有1200万元,较去年同期增长了20%,这放在老厂区是想都不敢想的。”企业负责人郑耿坚告诉笔者。郑耿坚刚从广州订了近700万元的设备以扩大生产线,接下来他又得准备接待德国客户来访,顺利的话,又能签下一笔大单子。

科佳模具是模具新城一期区块的企业,2009年取得土地使用权后不到一年的时间就实现了新老厂区间的搬迁,进入新厂区后首先便实现了1.3亿元的年产值,增速达45%。

像科佳模具这样发展势头喜人的企业在模具新城还有14家。同外地相比,黄岩开发区土地资源有所不及,但开发区“不拼资源拼服务”,注重服务的及时性和针对性,用实际行动亲商留商。

亲商留商,关键在解决企业的急、难、问题。近期,黄岩开发区机关干部一直忙于拜访园区企业,了解企业建设动态,并实行“领导班子和中层干部联系企业制度”,对园区14家企业落实专人负责,对不同企业的个性问题及时发现、及时处理,实现政企“零距离”对接。

不仅如此,为了帮助入驻企业解决在项目审批时遇到手续多、时间长的困难,从去年开始,黄岩开发区精简审批项目,推进流程再造,实行代办制,按照“一个项目配备一个工作小组,确定一个责任人,拟定一个代办计划,明确一个办结时间”的机制,全程协调帮助企业办理报批手续,让企业当起了“甩手掌柜”,把“两证”办理时间缩短到7个工作日。

模具新城14家企业虽然主攻方向各有不同,但无一例外,水、电工程都是企业入园建设的关键节点。黄岩开发区及时梳理出各企业的建设需求情况,联系相关部门推进自来水工程、10KV输电线路改造工程以及35KV、110KV高压铁塔改迁工程等基础设施建设,为下一步企业入园做足准备工作。

此外,为加快产业集聚,除传统优质模具企业外,黄岩开发区重点引进行业急需的配套企业,做好中小企业孵化基地建设,发挥模具龙头企业的带动作用,加快汇聚模具研发、制造、加工、配件与配套企业,形成完整的产业链体系,打造模具产业发展大平台。

走进黄岩模具新城,一股开发开放的热潮扑面而来,优良的环境、高标准的规划,贴心的服务引得项目纷至沓来。如今,一期区块的14家入园企业已基本建成投产,2012年实现工业总产值7亿多元;在二期区块,浙江精诚模具有限公司、浙江凯华模具有限公司等4家模具企业也已相继落户。

泊头五金铸造产业集群营业收入130.2亿元

■ 崔明禄

据河北日报报道,笔者近日从河北省沧州市工信局获悉:全市营业收入超百亿元特色产业集群达到7个,2012年总收入为1208.7亿元。其中盐山管道装备产业集群营业收入268亿元,孟村弯头管件产业集群营业收入逾248亿元,献县扣件产业集群营业收入154.6亿元,黄骅市化工产业集群营业收入148.4亿元,南皮五金机电产业集群营业收入144.5亿元,泊头铸造产业集群营业收入130.2亿元,河间电线电缆产业集群营业收入115亿元。

搭建重大产业项目落地和产业聚集发展的重要平台。近年来,沧州市始终坚持把招商引资和项目建设作为加快发展的重大推动力。立足于搭建重大产业项目落地和产业聚集发展的重要平台,市政府出台了《关于加快开发区和工业聚集区发展的实施意见》,以用地优先支持、资金优先支持、项目优先审批、金融优先服务、要素优先配置、人才优先引进的“六优先”政策,支持各开发区和工业聚集区发展,加强平台建设,并取得了可喜成绩。去年海兴开发区、河间开发区升级为省级开发区后,全市省级以上开发区、工业聚集区达19个。

发挥开发区、工业聚集区优势,加强项目建设。各园区瞄准央企、外企和大型民营企业,立足园区内产业基础,深入对接合作,加大项目建设和招商引资力度。近几年,先后引进了投资泊头50亿元的中航重机安吉农业航天和汽车配件,投资孟村20亿元的新加坡管业装备产业园、



投资10亿元的志航超口径高频直缝焊管,投资盐山12亿元的大型火电机组超临界及超超临界高温高压管件、投资10亿元的乾成钢管高压管道等一批重大产业支撑项目。沧州市还充分利用“百家央企进河北”的有利契机,与25家央企建立合作关系,洽谈合作项目44个,计划总投资2700多亿元,目前竣工和在建项目11个。与此同时,不断优化发展环境,简化审批流程,加快推进在建项目建成投产,全市去年完成固定资产投资1950亿元,同比增长22.05%,一批建成投产的重大产业支撑项目,成为特色产业集群营业收入快速增长的支撑。

实施“1+1”技改工程(在全市100家重点企业每年各谋划实施一项技改项目)。市委、市政府以“1+1”技改工程为重点抓手,加大技改项目扶持力度,引导重点企业企业加快推进产业结构调整步伐,

进一步做大做强特色产业的规模和档次,增强影响力和市场竞争力。尤其重点推进了管道管件、电线电缆、铸造模具、毛皮纺织、五金机电、汽摩配件、电子机箱等传统优势产业换代升级,发展壮大数控机床、包装机械、机车配件、功能材料、精细化工等新兴产业。据统计,去年全市工业技改投资完成800多亿元,增长31.3%。

经过近年来的发展,盐山管道装备产业集群生产企业达1034家,孟村弯头管件产业集群生产企业达2083家,献县扣件产业集群生产企业达719家,黄骅市化工产业集群生产企业达51家,南皮五金机电产业集群生产企业达1822家,泊头铸造产业集群生产企业达228家,河间电线电缆产业集群生产企业达143家。全市特色产业集群的发展壮大进一步提升了“沧州制造”的影响力,一批特色产业在全国乃至世界更具影响力。