



食品安全呼唤“全球治理”

当商品安全问题成为现代社会民众高度关注的问题时,它也就具有了超越国界的特性,这是欧洲的“马肉风波”为什么成为亚洲诸多媒体国际新闻头条的原因。关注别国的食品安全,实际上也包含着对经济全球化背景下自身食品安全问题的关注。

从经济全球化的角度来观察这次欧洲的“马肉风波”,至少有两个方面应当受到重视。一是食品安全问题所具有的跨国性。二是构建商品安全监管体制、机制过程中的相互借鉴作用。

马肉风波暴露了欧盟食品安全政策和体制的软肋,折射出经济全球化迅速扩展后引发的管理跟不上市场发展的问题。目前,大型食品跨国公司、超市已经成为食品市场的主导者,大量食品生产、运输以及销售的链条不断延伸扩展,将更多地区和国家联系在一起。而在制度层面,不同国家或地区的食品安全监管又各不

相同。马肉风波就突出显示了欧盟虽有共同市场,却没有统一的监管。各国发展水平不一,食品立法千差万别,加之食品供应链过长,一国的监管部门难以控制整个链条的每个环节,致使食品安全出现漏洞。

在食品供应链条可能超越国界的今天,破解全球化时代的食品安全困境,仅靠末端治理显然不够,还需要强化全程监控。18日,欧洲议会公共健康与食品安全委员会就马肉丑闻展开辩论,该委员会呼吁欧盟各国在食品可追溯性方面实现更好的合作,以便建立起较为统一的监管体制。

食品危机是管理危机,更是信任危机。对卷入马肉风波的欧洲国家来说,不仅要解决食品安全监管问题,更要解决好“法律标准、执行标准不一”的问题。如何从制度层面突破食品法律标准不一、监管各自为政的瓶颈,是亟待破解的难题。否则,对问题

企业一罚了之,可能会暂时平息风波,却依然会留下食品安全链条“带病运行”隐患。

食品安全没有旁观者。马肉风波之所以被全球广泛关注,就在于经济全球化背景下的食品供应链已将世界各地的消费者联系在一起。马肉风波发生后,那些购买了英国牛肉罐头的亚洲人、美洲人,会很自然地地质疑罐头中有没有马肉。

但是,这种密切联系并不仅仅意味着负面效应的扩大,它也会产生一种正面效应。一国一地的食品安全出了问题,会迅速地被全球媒体广泛报道,也会自然而然地引发各国的消费者和监管者的警惕。如果更多国家能够认真关注欧盟解决“马肉丑闻”危机的过程,吸取经验教训,将会有助于推进全球范围内更为有效的食品安全监管,从而阻止类似问题在其他地方出现。

(人民日报)

言论

反对粮食浪费就一定要立法吗?

据《扬子晚报》报道,国家粮食局局长近日表示,我国每年损失十亿斤粮食,因此,要节约粮食,并在《粮食法》中明确节约粮食、反对浪费条款。“谁知盘中餐,粒粒皆辛苦。”反对浪费粮食当然十分必要。然而,上述报道中流露出的立法至上的思维却值得反思:立法如何实现反对粮食浪费的目的?

一个国家,在走向法治的过程中,重视立法,强调以法律的手段来解决社会问题,显然值得赞许。然而,法律方式毕竟只是解决社会问题的一个选项而已,如果将其看成是万能的,以至于形成立法至上的思维,那么,这与法律虚无也就没有什么区别了。

长期以来,立法供给不足一直被认为是我国法治建设的主要矛盾,一旦出现某种社会问题,人们往往就把问题归结为立法不足。这看起来是重视法律,然而,把所有问题都纳入了法律的领域,反而损害了法律的权威。其实,法律并不是万能的,特别是让它作用于道德领域时就更应当谨慎。因为,法律背后总是与公权力联系在一起的,而公权力必须为社会保留一定的自治空间,这个空间应由其自身的规则,由包括道德在内的方式来调节,而不是法律。如果道德领域也完全由法律控制,那么人们就完全生活在国家权力划定的圈内,将不再是法律的主人,而真正成为法律的奴隶。当然,法律对此并非无所作为,事实上,一些成熟的法治国家,通过立法鼓励而非控制的方式也能够起到一些效果。

立法至上的思维还将法律的制定与法律的实施截然分开了。有观点认为,自2010年社会主义法律体系建成后,我国法治建设的主要任务将会转向法律的实施。这种法治观念对我国的法治建设实在是百弊而无一利。事实上,立法与法律的实施只是一个学理上的划分,而就法治实践而言,立法与法律的实施是交融在一起的。立法时就应考虑到法律的可执行性,不能得到执行的法律将会破坏人们对法律的敬畏。反过来,法律在实施过程中,又应不断地修正,不适应社会发展的法律没有生命力。两者是不能够分开的。

其实,立法至上的思维与我国部门立法的现实有关。法律本不应是政府管控社会的工具,而是其行使权力的依据。而部门立法却可能使原来用来制约其权力的法律变成强化其权力,减轻其责任的法宝。因此,政府部门天然具有强烈的立法冲动。立一新法,往往就设一新部门来实施,反过来,新设一部门,就必须制定一部法律(规章)来保证其权力的行使。因此,立法至上实际上反映了权力不受制约和自我膨胀的现实。

法治建设需要我们去思考哪些问题需要立法,哪些问题毋须立法;也就是说,权力不作的范围才更值得我们去关注和思考,不要形成立法至上的思维定势,动辄呼吁立法。

一句话,立法至上的思维可以休矣!
(夏正林 华南理工大学法学院副教授)

商务部: 餐饮领域奢华消费的势头得到遏制

商务部新闻发言人沈丹阳20日说,中央八项规定出台以来,一些高端餐饮企业的经营和高端白酒的销售大幅度下降,餐饮领域奢华消费、铺张浪费的势头得到遏制。

沈丹阳是在商务部例行记者会上回答提问时作出上述表示的。

据他介绍,抽样调查显示,北京、上海、宁波等地的高档餐饮企业营业额,分别约下降了35%、20%和30%。春节期间,各地高档酒店的高档菜肴销售明显下降,燕窝、鲍鱼类产品下降约40%,鱼翅下降70%以上,高档酒店的食品礼盒销售额下降约45%,茅台、五粮液等高档白酒的销售也比以往明显下降。

他表示,虽然高档餐饮企业的营业收入和相关消费有所下降,但从促进经济社会可持续发展的目标来看,反对奢华浪费和扩大消费目的一致,并不矛盾。提倡勤俭节约、反对铺张浪费从长期看,不仅不会影响扩大消费,反而有利于形成文明节约、绿色低碳的消费模式,实现消费的可持续发展,并且有利于缓解农产品供求矛盾,对维护生态平衡和保护环境有重要意义。



此外,沈丹阳说,包间费和最低消费一般指餐饮行业提供差异化服务所收取的服务费用,都是针对餐厅包间消费,应只收其一。一些餐饮企业乱收费需要进

行规范。目前商务部正对相关问题进行研究,在即将出台的《餐饮业管理办法》中,会对包间费和最低消费作出更明确的规定。
(新华网)



成都市成立首届食品安全专家委员会

本报讯(记者 樊瑛)记者获悉,为充分发挥食品安全专家在食品安全监管工作中的作用,提高政府食品安全决策水平及应急处置能力,确保食品安全

监管工作的科学性和高效性,成都市食安办成立了首届食品安全专家委员会。

专家委员会由多专业、跨部门的高级技术专家组成,主要从食品(农产品)检验机构、疾病预防控制中心、科研单位、大专院校及食品安全监管部门等单位相关技术人员中选聘。专家委员会经推荐、遴选等程序组建,首届委员由52名来自全国和四川省、成都市的法学、

医药、食品营养、公共卫生、食品标准、食品工艺、检验检测、食品包装、农(畜牧、水产)业等领域技术专家组成。

专家委员会秘书处设在市食品安全委员会办公室,负责专家委员会的日常工作。市食安办制定了《成都市食品安全专家委员会管理办法(试行)》,对专家委员会的运行和管理进行了规定。根据该办法,专家委员会有九项职责,主要是:承担对全市食品安全发展战略、规划以及食品安全有关政策和规范性文件进行研究评估,提供咨询意见;向市食品安全委员会及其成员单位提供信息和工作建议;

参与全市食品安全的现状分析和食品安全风险评估工作;参与重大食品安全事故的调查处理;为政府预防和处置食品安全事件提供咨询服务和技术支持;参与食品安全科学知识普及活动,协助开展对食品安全监管人员的技术培训;针对食品安全问题向公众提供专家意见,为公众释疑解惑;参与食品安全地方标准的制定、修订;承担市政府和市食品安全委员会交办的其他工作。

据了解,专家聘任期限为三年,聘期结束,经市食品安全委员会办公室审查合格,符合规定的将重新颁发聘书。

浙江省着力构建餐饮食品安全政府监管与社会“共治”新格局

2月21日,浙江省食品药品监督管理局下发通知,将在全省餐饮服务环节开展“我执法,你参与”活动,进一步完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局,构建餐饮服务“多方联动、以人为本、阳光运行、运转高效”的社会管理新机制,逐渐从政府监管为主向社会“共治”转变,不断提升餐饮服务社会监督创新的工作水平。

“我执法,你参与”活动将遵循试点先行,循序渐进的原则稳步有序推进。2013年,该省要求全省11个设区市至少选择市本级或一个县(市、区),义乌市至少选择一个乡镇或街道开展“我执法,你参与”活动,活动频次一年不少于4次,鼓励有条件的地区全面开展。

中国红酒市场 成法国葡萄酒产业救命稻草

日前英国广播公司(BBC)发表文章称,2012年包括多个最知名品牌的法国波尔多红酒销量攀升,但此次热销背后发力的并非法国的品酒人士,而是中国的买家。BBC称过去四年中来自中国的投资者买下了大约30家法国酒庄,另外还有20笔交易正在进行中。在近期成为波尔多酒的最大出口目的地的同时,中国对波尔多葡萄酒的胃口也在不断增长,这对于身陷困境的法国经济大有好处。BBC还表示,在欧债危机的背景下,中国提供了巨大的市场,从这一点看中国的到来无疑是法国葡萄酒一根救命稻草。

全国餐饮服务食品安全风险 排查工作取得阶段性成果

2月17日,国家食药局发布2012年全国餐饮服务食品安全排查工作公告。公告称:2012年根据国家食品药品监督管理局的总体部署,地方各级食品药品监管部门积极主动作为,通过开展餐饮服务食品安全风险排查,地方各级食品药品监管部门监管责任和餐饮服务单位主体责任得到了进一步落实;餐饮服务单位从业人员管理、采购索证索票、食品加工制作、餐具清洗消毒、食品留样保存等得到了进一步规范。据不完全统计,各地在餐饮服务食品安全风险排查工作中共排查餐饮服务单位60.0万户次,发放宣传材料26.6万份,责令整改4万户,查封扣押食品1万公斤,罚没款582万元,取缔无证6125户,移交公安机关7件。

支树平要求把中检集团 打造成世界知名品牌

2月5日,中国检验检疫集团在北京召开2013年全球总经理会议。国家质检总局局长支树平到会看望会议代表时表示,中检集团要坚定不移抓改革、坚定不移谋发展、坚定不移夯基础,进一步做大做强,把中检集团打造成世界知名品牌。支树平说,我们要清醒地看到,中检集团与整个质检系统一样面临着巨大压力,主要是国际金融危机持续发酵和世界济十分低迷的巨大压力,强大的竞争对手咄咄逼人的巨大压力,党和国家、广大人民群众对质检服务要求越来越高的巨大压力。衷心希望中检集团正视压力,迎接挑战,坚定信心,主动作为,坚定不移地抓改革,坚定不移地谋发展,坚定不移地夯基础,坚决地做大做强中检集团,把中检集团打造成世界知名品牌。

北京市食安办发布两起 不合格食品停售和下架公告

北京市食安办近期连续发布两起不合格食品停售和下架公告。2月21日,北京市工商局在对本市流通领域食品抽检中发现不合格样本4个。其中,天津泉源食品有限公司生产的“泉源”牌雪花鸡肉二氧化硫超标九倍多。北京市工商局提醒消费者,凡已购买不合格食品的消费者可凭购物小票和食品外包装向销售单位要求退货。近日,北京市食安办宣布6种不合格食品下架。这些下架食品是重庆市涪陵区正乾食品有限公司生产的“正乾”榨菜、北京福满门食品有限公司生产的“圣厨”阳坊涮肉酱、天津市味美居调味品有限公司生产的“辽牧”天然甜面酱、天津市美鲜食品公司生产的“听先”生抽王、保定市永胜肉食制品有限公司生产的乡巴佬猪蹄、郟县源广利食品厂生产的“鹏茂”红油郟县豆瓣。

广东省食安办紧急通知整治 “问题鱼翅”

近日,广东省食安办发出紧急通知,在全省开展打击“问题鱼翅”专项整治行动。通知指出,全省将用一个月左右时间,全面排查,集中力量,加大打击力度,严厉查处使用非食品用原辅材料(工业双氧水、氨水、烧碱等)加工鱼翅或以欺诈为目的仿造鱼翅以假充真等违法行为。还要组织开展大中型海鲜干货批发市场专项整治,查处非法渠道进货、假冒伪劣和不符合食品安全标准生产经营鱼翅的行为。严禁食品生产经营单位采购和使用来源不明的鱼翅,严厉打击以假鱼翅充当真鱼翅的欺诈行为和不符合食品安全标准的鱼翅加工食品的违法行为。专项整治行动中若发现涉嫌违法犯罪的,将移送公安机关。(编者整理)