

# 2013:最值得期待的七大产业新政

**编者:**2012年,国内不少行业或由于外部环境影响而生存得异常艰难,抑或因自身原因而身陷困境。以航空业为例,随着航班延误时有发生,引发航企与旅客间的冲突呈上升态势,于是,对于国家出台航空延误赔偿办法的呼声也逐渐升高。事实上,包括电力、地产业、酒业等多个行业均有千呼万唤难出台的政策,这些新政能否在已经到来的蛇年出台格外引人关注。



## 民航: 航班延误赔偿办法成众望所归

近几年来,由于流量控制以及天气等原因,国内航班经常成为“迟到大王”,旅客与航空公司的冲突也有升级趋势。“在中国拥挤的天空中,航班延误问题已成顽疾。”此前,国外媒体曾这样描述。与此同时,针对航空延误的赔偿办法却千呼万唤难出台。

众所周知,目前国内各大航空公司执行的都是2004年的规定,但这个标准没有规定具体的赔偿标准,而是由各航空公司自行制定,赔偿标准模糊,因此经常引发矛盾。在2010年,中航协曾向航企下发《航空运输服务质量不正常航班承运人服务和补偿规范(试行)》,其中提出新的赔偿标准。不过,中航协的补偿规范也没能广泛推行。

根据调查显示,76.5%的旅客遭遇过航班延误,仅6.5%的旅客获得了赔偿。于是,消费者对于国家出台更高标准的航空延误赔偿办法的呼声也越来越高。此前,4名律师已联名向国家民航局发函,建议尽快推出《航班延误处置办法》。

“在我国,飞机延误很常见;乘客的时间被浪费,事情被耽误。不少乘客发起了维权行动,但因缺乏明确的赔偿标准和程序,维权难度很大。”建议信的起草人新疆律师张元欣指出。在他看来,因正常索赔渠道不畅通,“不闹不赔、小闹小赔、大闹大赔”的现象时有发生,消费者才会误认为把事闹大才是维权的有效途径,于是“霸机”、“拦跑道”等极端维权事件频繁上演。

其实,航企对于延误也十分头痛。近两年,航空公司也尝试推出延误险,希望以此缓解与旅客的矛盾,但效果均不理想。由此看来,无论是消费者还是航企,都急需航班延误赔偿办法出台。然而,谁来界定航班延误责任归属以及如何简化索赔程序等问题尚待破解。

## 房地产: 全国住房信息联网将加快上线

春节前夕,SOHO中国因“房姐事件”卷入争议漩涡。SOHO中国CEO张欣因此呼吁,政府应该尽快出台“住房信息联网”,让每一套房子的交易都在阳光下。在房姐、房叔频频被曝光的背景下,全国住房信息联网再次成为热门话题。

2月2日,住房和城乡建设部在经国务院同意后,将下发《关于加强城市个人住房信息系统建设管理的通知》,要求与住建部联网的城市在2013年6月达到500个。

住房信息系统是“十二五”规划所确定的国家信息化重大工程建设项目。该工程将个人住房信息系统与住房和城乡建设部联网。完成后,国家相关部门可及时发现异地购房、楼市投资投机现象,出台有针对性、差别化的

调控措施,也可以作为调控政策退出、房产税出台的依归。

住房和城乡建设部部长姜伟新曾表示,一旦住房联网系统将来建立起来了,就不必再采取限购这种行政色彩浓厚的办法,误伤一部分购房者。

不过,这样一件被业内赋予高度期望的好事,却千呼万唤难出来。从2010年下半年工程启动开始,住建部先是表示将于2011年底实现40个重点城市全国联网,但由于进展缓慢,之后又将时间延至2012年6月底。到了2012年6月,住建部宣布40个城市的联网已建成,但至今未明确地公开哪些城市已联网以及相关的详细介绍。

中国房地产业协会副会长朱中一对此表示,或是因为该问题较敏感。财经评论员马光远指出,联网工作一推再推,除去技术原因外,最大的阻力来自于既得利益集团。部分地方政府和官员既怕信息联网后,当地的房价、地价下跌,又怕自己的多套房产公之于众。

虽然当前阻力依然存在,但时间并不等人。根据住建部的《关于进一步加强城市个人住房信息系统建设管理的通知》,离实现500个城市全国联网的时间点还剩下不到4个月。不管这次成功与否,显而易见的一点是,今年将是住房信息联网深度博弈的重要年份。

## 电力: 电力市场化改革势在必行

持续多年的重点电煤合同在去年年末寿终正寝,这意味着煤炭市场化改革又向前迈进了一步。此时,被束缚多年的煤企松了一口气,但电企们显然因为这一保护政策的消失变得束手无措,于是,对于电力改革的呼声也越来越高。

多年来,我国的煤炭价格一直走高,从本世纪初的200多元/吨一度上扬到近1000元/吨,对于一大半成本都用在煤炭上的电企而言,煤价正是其最敏感的神经。所以为减轻电企负担,重点电煤合同诞生,开启了市场煤、计划煤并存时代。在这一时期,煤企们的履约率普遍不高,电企叫苦不迭。但是去年,市场煤价急转直下,逼近重点煤价,煤炭市场化“水到渠成”。

然而,就电企而言,煤炭市场供应的不稳定性、电力改革的滞后性等无不引他们对这一煤炭市场化改革半成品的担忧。有电企担心,受电煤价格并轨利好,煤价肯定会会上扬。所以,在市场煤计划电这一现状未变情况下,煤电矛盾很难解除。

但无论如何,市场化改革势在必行,而电力改革则应顺势跟进。其实,我国电力改革已经进行了10多年,电网分家、电监会成立等已成就了我国电力改革“世界最快速度”。然而面对迅猛发展的经济,这一速度显然不够。而电力体制改革的核心问题就是电价改革。

对此,有专家提出,打破垂直一体化的垄

断。从竞价上网到逐步开放输电网和配电网,将单一购买模式转向批发竞争和零售竞争,以建立统一开放、竞争有序的现代电力市场体系。

另有观点称,应该完善2004年提出的煤电联动机制,即煤价上涨超过一定幅度,电价随即上涨。对此,中宇资讯煤炭分析师关大利表示否定,电力影响着国家经济,其不稳定将直接影响国家的经济表现。他认为,“后期让电网让出一部分利润,补贴电厂的可能性比较大。就是上调上网电价,不上调终端电价”。这样一来,电网的利润将会下跌,“作为国企,应该有社会责任,不能只让电企吃亏,企业应该适应市场化改革。”关大利说。

## 医药: 京城药店有望纳入医保

北京不少大型公立医院因患者过多而显得十分拥挤,致使患者大呼看病难。对此,同仁堂集团的总经理梅群日前透露,未来具有医疗资质的药店有望纳入医保范畴,这可以为大医院分流部分患者。虽然尚无时间表,但此消息一出,让消费者与药店均颇为期待。

据了解,北京聚集了大量国内最为优越的医疗资源,包括医生与设备还有床位,都集中在各大京城医院。但同时也有超负荷的求医问药需求,因为除本市居民外,还要接收大量外地来京患者。

业内人士普遍认为,面对如此庞大的需求,北京的医疗资源还显得相对稀缺,反映到价格上就是医疗服务的实际价格比较高。不仅如此,伴随着首都医疗资源供不应求,也容易产生比较严重的医患矛盾。对此,政府相关部门一直期望能够借助逐步推进的医改,使患者就医环境不断改善。

梅群解释,要想缓解大医院的就诊压力,应充分利用北京市医药商业资源,力争让消费者小病不进医院。现在包括同仁堂在内的多家药店均设有坐堂医生,而且也有看病诊断相关资质,且还成立了小型诊所、输液等,但因为无法享受医保报销,使患者就医数量大大受限。反之,如果能够把药店列入医保报销范围,则可以很大程度减轻大医院负担。同时,如果未来将药店纳入医保,也可为消费者在求医问药中提供更多选择。

不过,如何给进入医保的药店树立门槛、如何杜绝可能出现的骗保现象、如何让上述政策真正惠民而不是更多地惠及药店等等可能都还需要深入地思考。

## 酒业: 塑化剂含量标准亟待出台

作为中国少有的民族文化产业之一的白酒在2012年惨遭塑化剂风波,酒鬼酒、茅台和五粮液等酒企轮番“中弹”,昔日风光的白酒市场如今一片萧条。酒企备受指责的同时,有关塑化剂含量标准缺失的声音也不乏其

中。

去年11月,自酿酒被检测出塑化剂超标260%的消息在业内传开后,塑化剂风波便一发不可收拾。尽管国家质检总局等相关监管部门就此事已经做出相应的整改表态,称并未发现人为添加塑化剂的情况,有可能是在转运、包装过程中发生的迁移,但依然难以平息业内各界对白酒含有塑化剂的指责。

更令人忧心的是,酒鬼酒塑化剂丑闻仅仅仅是白酒行业的冰山一角。此后个人和机构的送检让白酒龙头企业茅台和五粮液也难逃此劫。虽然酒企在事发后第一时间出面澄清表态,但是给白酒业造成的打击已难以挽回,高端白酒价格几近崩盘,一路领跑的白酒股出现罕见的下跌情况。

然而,与民众眼中的“致命危机”不同的是,中国酒业协会曾就此事表示,目前,我国白酒标准正在研究白酒产品塑化剂含量标准限定,某些媒体在缺乏依据的情况下就断言白酒产品塑化剂超标,是不负责任的行为。几乎和所有食品安全危机爆发的路径类似,白酒业存在“塑化剂解毒”后,缺乏“相关监测标准”成为其反驳和辩解的理由。

事实上,早在2011年6月,塑化剂在台湾引起轩然大波后,酒业协会已经开始发现白酒产品中基本都含有塑化剂成分,但塑化剂问题依然没有在酒企中受到足够的重视。在此后的17个月中,除了2011年6月卫生部签发的551号文件规定了塑化剂的相关标准之外,并未有标准性的规定出台。业内人士认为,解铃还须系铃人,欲彻底平息此次“劫难”,还要寄希望于有关白酒塑化剂最大残留量的限定标准能够尽早出台上。

## 能源: 风电上网需更多扶持政策

2010年底,中国风电以发电新增装机1600万千瓦、累计装机容量4182.7万千瓦首次超过美国,成功跃居世界第一,发展势头一直强劲。2012年中国风电新增装机容量1590万千瓦,占全球新增容量1/3以上,继续领跑国际市场。但风电企业还是呼吁,国家应给予风电上网更多扶持政策。

弃风严重,中国风电迅猛发展的背后隐藏着一直以来的矛盾。据介绍,中国目前未并网容量风电高达30%以上,而国外先进技术水平下的这个数字仅有10%。由于风能发电极不稳定,电网也表示“无奈”,电网公司出于成本高及对电网不利影响的考虑常常对风电嗤之以鼻。

但不可否认的是,风电发展势不可挡。数据显示,2012年风电已超过核电成为我国继煤电和水电之后的第三大主力电源。另外,风电同样是“十二五”规划的发展重点,到2015年,投入运行的风电装机容量将达到1亿千瓦,风电发电量在总发电量中的比重超过3%。可见,在这场全球性的绿色革命中,风电必须要赢得主动权。

对此,有报告提出,解决风电上网难是关键。“中国需尽快采取一系列措施,包括明确电网企业消纳风电的责任和赏罚机制、合理规划发展、梳理并网成本分配、调动价格杠杆等,同时尽快克服风电输出预测、并网、调度、储能及电网建设等技术方面的障碍。”上述报告提出。

另外,还有风电企业反映,他们希望电网可以像接受光伏一样,对他们也提供一定的优惠政策。去年年末,国家电网提出,未来将对符合条件的分布式光伏项目提供系统方案制定、并网检测、调试等全过程服务,不收取费用,富余电力全额收购。借助这一利好,曾主攻海外市场的光伏产业正在国内寻找东山再起的时机,而对于主力市场一直在国内的风电而言,电网公司的援手或许更加重要。

## 日化: 儿童护肤品将迎新门槛

儿童护肤品是化妆品行业一块新兴的蓝海。来自中投顾问化工行业研究数据,当前国内儿童护肤品市场总额有100亿元左右,还保持着每年30%的高增速。在此行情下,原有品牌纷纷做大做强,新品也源源不断地进入。而对于家长们来说,五花八门的儿童护肤品着实让人挑花了眼。

但此前,我国一直没有专门针对婴幼儿及儿童的日用品检测标准。惟一有据可查的是卫生部2007年1月颁布的《化妆品卫生规范》,但除了规定儿童化妆品的菌落总数比成人化妆品少一半外,对铅、汞、砷等化学物质的限量要求则与成人化妆品无异,所以目前婴幼儿化妆品不少还是沿用成人化妆品的技术、配方。

不过一项2013年2月起实施的儿童护肤品市场管理新规,将一扫此领域此前的空缺。据了解,国家食品药品监督管理局制定颁布的《儿童化妆品申报与审评指南》已于2013年2月1日起正式实施。新《指南》对儿童化妆品的原料和功效做了明确规定。据悉,从2009年开始,针对儿童护肤品的新规制定启动,由国家药监局组织了专家研究论证,多次向社会征集意见后最终形成了这部新《指南》。

记者发现,这部新规对儿童化妆品配方所用原料和功效做出明确规定。如在儿童化妆品配方中,不宜含有美白、祛斑、脱毛、止汗、染发等功效成分,也不鼓励使用新技术新材料,如基因技术、纳米材料等。

新《指南》在业界得到了较为积极反响。一位化妆品行业分析师向记者表示,标准从无到有,对整个儿童护肤品行业来说是一件好事,不过,儿童化妆品领域尚存不少政策空白,希望国家能够给该行业树立更高的门槛,以此倒逼企业对自身产品、技术进行升级。

(北商)

# 构建多点多极支撑格局 重塑经济发展版图

(紧接P1版)将川南地区打造全省经济发展新的增长极,将川东北地区建设为联接我国西北、西南地区的新兴经济带,将攀西经济区建设为战略资源创新开发试验区 and 特色产业基地,将川西北生态经济区建设成为特色鲜明、绿色生态的经济区,不仅明确了各区域的定位,而且指出了发展的主要任务。从当前加快培育我省经济增长极的条件看,成都经济区地区生产总值占全省的60%左右,已经成为中西部地区省域范围内最大的综合性经济区,是引领全省发展的龙头。川南经济区近年来发展速度很快,未来几年如果能持续保持这种势头,将对全省经济发展尤其是制造业的扩张起到更大支撑作用,将川南培育成为新的经济增长极,条件比较成熟,应以更大的力度推进。川东北地区经济和攀西经济区也在竞相追赶,经济总量和产业水平开始呈现跃升之势,也需要加快培育提升其在全省经济发展中的影响力。

根据各经济区正处于工业化城镇化双加速阶段的实际,目前应重点抓好支撑各经济区发展的四大城市群建设,加快形成以城市群为主体形态的城镇化发展格局。国家早就明确指出要把城市群作为推进城镇化的主体形态,标志着城市群的发展进入了新的阶段。我省的城市群建设虽然比全国滞后一步,但部分城市群发展的条件已经成熟,顺应各城市群发展阶段特点推进城市群建设,有利于完善城镇等级体系,强化城镇之间的合理分工协作,支持区域性中心城市在区域发展中

发挥更大作用。有力地推动经济区向更大规模和更高水平迈进。成都城市群当前发展的主攻方向是提升水平,强化综合辐射带动能力,继续保持中西部领先地位,通过强力推动成都德绵乐同城化发展,形成整体融合;川南城市群当前发展的主攻方向是壮大现代制造业规模,扩大经济总量,通过强力推动自泸内宜一体化发展,形成你中有我;川东北城市群和攀西城市群发育程度略低一些,当前的主攻方向是在增强各城市实力的同时,明确各自的分工,在加强彼此间的协作,形成密切关系。围绕城市群建设,当前应加快编制各城市群规划,对条件比较成熟的成都和川南城市群,要率先编制和实施一体化规划,同时细化和落实相关的专项规划。对川东北和攀西城市群,则根据各自的情况和当前的主要任务,推进交通、信息、产业、城镇发展任务的衔接和统一,以指导城市群基础设施一体化和网络化建设。要在促进成都乐绵城际铁路尽快投入运行的同时,推进沿线城市的各种交通设施与其衔接。要加快推进成都第二绕城、乐山至雅安等高速公路的建设进度,谋划成都第三绕城高速公路的建设,形成成都经济区环线。在川南经济区要积极推动“内自宜”城际铁路项目的前期工作,加快拟开工和已开工的城市间高速公路和快速路建设,尽快形成经济区快速畅通的路网体系。当然,顺应城市群发展规律强化各级政府推进城市群建设的领导和具体指导,在总结前阶段推进区域合作经验,学习和借鉴国内外好的办法基础上,构建各区域

之间、各城市之间的利益协调机制,强化区域协调发展的共识,在相关城市之间形成更大力度的共建共荣,是加快城市群建设的关键。

## 在培育“多极”中要力促“多点”的崛起

四川省能否通过一段时间努力形成多个带动能力更强的经济增长极,在很大程度上取决于一批有实力的区域性中心城市的崛起。尽管目前四川省除成都以外,虽然已经有10余个(市)的地区生产总值突破千亿元,呈现出了群雄并起、群雁齐飞、多点发力、共推发展的良好局面,但在这些市(州)中,行政管辖范围差异较大,有些市(州)所辖的县(市、区)数量多,其中中心城区人口数量一般在100万以下,集聚的经济总量并不大,难以产生很强的辐射带动能力。因此,选择一批区域性中心城市的城区做大总量、做高平台,在省内外再培育2-3个集聚200-300万人,地区生产总值能够达到成都都市圈的25-30%的城区,将会明显改变四川省首位城市城区与第二位大城市城区规模落差太大的格局,促进城市结构的进一步合理化。

四川省的城镇发展规划,已经在对区域中具有支撑作用的城市规模和数量,作过几次大的调整。2003年出台的《四川省城镇体系规划》中,提出了到2020年,要形成1个特大城市,12个大城市。2011年,我省又对大城市建设的规模和时间进行了大调整,并在《四

川省“十二五”城镇化发展规划》中,提出在“十二五”期间,就要将成都市建成中西部地区最具竞争力、特大中心城市,并力争将自贡、绵阳、泸州、南充、攀枝花、内江、德阳、宜宾和达州成为百万人以上特大城市,将一批批建为小城市的建成大城市。这次调整,使特大城市数量由1个增加到9个,建设的时间也大大提前。在十二五规划纲要中,四川省再次提出积极将八个城市培育为100万人口以上的特大城市,将一批地级城市培育为50-100万人的大城市。目前,各地在贯彻落实四川省委两化工作会议中,又纷纷提出新的城市建设目标,并且对原有规划进行了修改。目前,四川提出建设百万人口的城市已经超过10个,有的城市则将建成百万人口城市的时间进一步提前。之所以出现如此大的变化,既与国内外环境急剧变化有关,也与四川省在全国的地位提升有关,还与工业化城镇化出现深刻变化有关。针对城镇化尤其是区域性中心城市建设步伐加快的情况,四川省要高度重视有可能成为“增长极”的城市建设,结合形成“多极多点”的要求,进一步明确其最终的人口规模,深化对这些城市的功能定位,使规划更加符合四川省未来城镇发展实际。

## 促进“多点”崛起要考虑多管齐下的措施

根据四川省区域性中心城市发展的现状,阶段特点和内在动力,结合正在实施的“两化”互动、统筹城乡战略,可以考虑通过以下方面来加快推进区域性中心城市的城区发展。

首先要高度重视城市新区的建设,按照“产城融合”的理念和“宜业、宜商、宜居”的要求,在尽可能短的时间里形成新城区框架,配置好能够更好支撑现代产业运行、更好满足人们居住的现代功能。要将支撑大型商业、物流和金融,高端产业、总部办公和科教文化等运行的功能作为重点,高起点建设新区,使其成为城区新的增长点。

其次,要把承接现代产业作为重中之重,借助部分区域性中心城市的产业园区通过调区和扩区,功能得到显著提升的基础,借助城市新区开始形成的现代服务能力,以更长远的眼光谋划产业发展,摆脱现有产业发展局限,力争建成建制地引进一批先进制造业和服务业,形成新的产业集群,培育一批能够引领发展的新兴产业,重塑城市的产业结构。

第三,借鉴一些城市在优化城区布局,建设组合型城市方面的成功经验,不仅在新区建设中充分考虑城区的组团式布局,尽可能防止出现城市病,也可以考虑通过调整行政区划,将一些与主城区密切关联的县城作为城市的直辖区建设,使其成为中心城区的组成部分。从一些地方的实践效果看,这种调整将直接扩大中心城区的功能空间,使得有限的土地和资金能够集中在重点建设,也有利于克服重复和低水平建设。