

【贯彻十八大精神·地方安监工作写实】

2013年2月4日,立春,兴文县城古宋的大街小巷弥漫着春节来临时的喜庆,提着大包小袋的人们脸上洋溢着喜悦和祥和、温馨、安宁的天伦之乐。为了让全县广大人民在这一年最重要的节日里享受祥和、温馨的春节,兴文县委、县政府领导,频繁率领县委办、县政府办、县安全监管局、县监察局、县国土局、县经委和信通局、县公安局、交通局、旅游局等有关部门负责人深入到煤矿、建筑施工、公路、旅游景区和工业园区等基层督查安全生产,要求全县各安全生产领域开展地面地下大排查、室内室外大排查、动态静态大排查,把各类各领域安全大检查抓实抓细。

记者了解到,对于已经形成齐抓共管的安全监管格局和坚持“安全第一、预防为主、综合治理”长效监管机制的兴文县来说,节前开展安全大检查,只是把日常所有安全检查关口前移的一个再强化措施。

近年来,紧扣转型主题,兴文县委、县政府立足县情实际,全面实施“以路兴县、以水兴县、以城兴县、以业兴县”发展战略,做好发展、城市建设、交通建设、民生改善,加速幸福美好兴文建设。同时,兴文县按照“主动融入、错位对接、借力发展”的思路,主动融入成渝经济区、川南经济区,加强与长江上游沿江发展带及周边地区开展多形式、多领域的对接与交流合作,共建共享广阔发展空间。

对于“发展”和“安全”这两个关键词,我们该如何找出其间的平衡点并不断保持下去?对此,县委书记沈军认为,社会越是发展,越是要强调安全生产,因为安全就是效益。没有安全,就没有发展,没有兴文人民的幸福安康;兴文县要实现“四个兴县”,必须让安全来为其“保驾护航”,让“平安和谐”成为转型跨越发展的支点。

——采访前记



沈军(右二)视察“平安和谐”才有幸福兴文。

让“平安和谐”成为发展的支点

——兴文县开创安全生产工作新局面为“四个兴县”战略“保驾护航”

■ 本报记者 何沙洲



县委书记沈军(右二)深入井下检查煤矿安全生产工作。



县长张健(中)调研煤矿安全生产工作。

“作为一个有煤、硫、盐、石灰石等矿产资源丰富的县,安全问题曾经是兴文县委办公室主任、安全生产监督管理局局长李正强告诉记者,近年来,在县委、县政府的正确领导下,在全县经济和社会快速发展的形势下,兴文县把安全作为各项工作的重中之重,切实加强安全生产法制体制机制、保障能力、监管队伍建设等各项工作,严厉打击非法违法生产经营建设活动,不断夯实安全生产基层基础,严格事故责任追究,全力推进安全生产工作的全面创新,实现了安全生产状况的明显好转。

由于做了大量卓有成效的工作,2009年、2010年、2011年,兴文县安全生产工作分别被宜宾市表彰为安全生产“一等奖”、“全面完成单位”、“安全生产一等奖区县”。这标志着曾一度制约兴文县经济社会发展的一大难题——安全问题,已得到有效控制。2012年,兴文县又是全面完成了市、县各项目标任务,安全生产态势持续稳定向好。为全县社会经济持续健康发展营造了良好的安全环境。

“安全生产是经济发展过程中必然遇到和必须解决的问题。”兴文县委书记沈军说,习近平总书记提出道路决定命运,科学发展观是必须坚持的指导思想。作为资源大县,科学发展,首先是安全发展,要真正把安全发展放在科学发展的大局中去,纳入经济社会发展战略和规划的整体布局,做到经济社会发展与安全生产统一规划、统一部署、同步推进。

“我县始终坚持以‘铁手腕、铁心肠、铁纪律’的三铁精神狠抓安全生产,强化安全生产意识,夯实安全生产基础,创新安全监管举措,积极开展各项安全专项治理。”兴文县委副书记、县长张健说,有安全做坚强“后盾”,才最终转化为全县经济发展的漂亮“成绩单”,也为兴文县转型发展、跨越发展提供了安全保障。

安全发展 必须走在大发展的前列

习近平总书记的执政誓言“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”

记者在兴文采访,买水果的张女士告诉记者:“我们向往的美好生活,是希望在煤矿上班的丈夫天天平安,是希望女儿上学每天有较好的收入,过平静安逸的日子。”

无疑,以人为本,首先是人的生命为本。现今社会,“安全”二字自然是美好生活主题中最基本的应有之义。

“科学发展观的核心是以人为本,没有安全与安宁,就没有兴文经济社会的健康发展,就不能确保‘四个兴县’战略要实现幸福美好兴文的发展目标。”沈军在兴文全县经济工作会议和全县安全生产工作会议上强调,全县上下必须充分认识到发展是第一要务,安全生产是第一责任;发展是硬道理,安全生产是硬任务。要充分认识到做好安全

生产工作是建设国泰民安的和谐新兴的客观需要,安全发展必须走在大发展的前列,把经济发展建立在安全生产有可靠保证的基础上。

幸福兴文,安全要先行。为此,兴文把安全生产宣传教育纳入了全县宣传思想工作总体布局,通过多途径、多形式的宣传教育和舆论导向,引导各企业牢固树立“安全第一、预防为主”的觀念,正确处理发展与安全的关系;教育引导各行业领域广大群众树立“生命至上、安全为天”的理念,做到时时讲安全,事事讲安全,促进全社会都来关心支持安全生产工作,充分调动各方面的积极性,形成全面加强各行业各领域安全生产工作的合力,营造了良好的安全生产社会氛围和工作环境。

在生产生活中,大量事实表明,把事故和职业危害消灭在萌芽之前,是最经济、最可行的。兴文县坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,他们多年经验的总结:对待安全工作一定要做到“防胜于先”,时刻都要有忧患意识;因为防与不防,管与不管,抓与不抓,工作实与不实,效果是不一样的。所以,兴文全县上下、各级各



沈军听取矿山负责人汇报安全生产工作。

部门、各企业都把防的任务、防的措施、防的意识提到应有的高度,落到应有的实处,抓出应有的力度,逐步建立起功能完善的隐患排查治理信息系统,制订科学严谨的隐患排查标准,建立清晰明确的责任制度,确保防的环节实实在在。

“近年来,全县安全生产总体形势以及经济和社会都趋于好转,但决不能盲目乐观、掉以轻心,安全隐患依然存在。”沈军表示,要坚持把安全生产作为全县发展的第一要务,必须做到三个“牢固树立”。一是牢固树立“安全生产无小事”的意识,不能有丝毫松懈和麻痹心理,切实做好打持久战的准备,持之以恒抓好安全生产。要千言万语讲安全、千辛万苦抓安全、千方百计保安全。二是牢固树立“安全生产无侥幸”的思想,充分认识安全生产工作的复杂性、长期性和艰巨性,时刻加强安全监管,始终做到防微杜渐,绝不能忽视细节,绝不能马虎应付。三是牢固树立“安全生产无退路”的观念,始终做到安全高于一切、生产服从安全,以安全保稳定,以安全促发展。

兴文县委、县政府领导班子强调:牺牲

人民群众安全利益的发展是不可能深化的,安全生产应与经济社会同步协调发展。

多措并举 突出民生安全、发展安全、本质安全

兴文县地处四川盆地南部边远山区,是国家重点产煤县之一,煤炭资源探明储量约为10亿吨,全县现有煤矿企业45个,通过整合技改扩能后,煤矿总设计生产能力可以达到725万吨以上。

煤矿之于兴文,曾经是一把高GDP与高事故发生数的“双刃剑”。由于兴文煤矿资源赋存条件十分复杂,自然灾害非常严重。全县45个矿井中,有突出矿井30个,高瓦斯矿井8个,低瓦斯矿井只有7个,加上煤矿发展之初的基本条件较差,布局不合理,而随着开采深度的增加,煤矿灾害又不断升级,安全监管极为困难。相关领导曾用“兴文,安则宜宾宁,宜宾宁则四川稳”来论述,可见兴文煤矿安全在全省安全生产工作中的重要性。

为此,兴文县成立了以县长为主任的县安全生产委员会,将涉及安全生产的所有部



沈军在矿山调研安全生产工作。

门列入成员单位,用力安队队伍建设,以“一岗双责”为重点,进一步完善安全生产责任制,积极开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、特种设备等领域的专项整治活动,消除安全隐患,防范安全事故,确保全县安全形势持续稳定好转。针对煤矿重点是全县安全监管的重中之重,进一步强化了安全监管(领域)安全监管和专项整治,围绕瓦斯治理和水害防治两个重点,突出抓好技术措施和安全管理制度的落实,煤矿安全生产形势稳定好转。2009年国家煤矿安监局副局长、总工程师王树鹤一行到兴文调研煤矿瓦斯综合治理“双百工程”(100个示范县、100个示范矿井)建设情况时,充分肯定了宜宾市和兴文县煤矿瓦斯综合治理思路清晰,富有成效,起到了很好的示范作用。

据了解,为了进一步巩固和深化“全国瓦斯治理示范县”的创建成果,兴文县2012年狠抓煤炭非煤矿山安全基础工作:一是强化瓦斯、水患综合治理。严格落实《防突规定》,逐步提高煤矿瓦斯防治工作水平;并成立防治水办公室,督促41个矿井完成

了水患调查报告编制和评审。二是全面推进煤矿安全管理质量标准化建设、高效矿井建设和瓦斯综合治理工作体系建设。三是强势推进全县煤矿企业的压风自救系统、供水施救系统、通讯联络系统、监测监控系统、井下人员定位系统和紧急避险系统六大系统建设。同时,强化煤矿安全隐患专项整治。除了每季度开展一次煤矿安全隐患专项整治外,还开展清明、国庆、中秋等特殊时段安全专项整治,以高压态势促煤矿健康发展。

同时,兴文县深化非煤矿山安全整治,全面推进非煤矿山企业安全质量标准化建设,要求所有非煤矿山企业2013年底完成三级以上标准化建设。并进一步深化其他行业和领域的专项整治活动。多措并举其他领域安全重点是突出民生安全、发展安全、本质安全。

兴文县坚持以“铁手腕、铁心肠、铁纪律”三铁精神狠抓安全生产取得的成果,得到了省、市领导的充分肯定,也得到了社会各界和广大人民群众的认可。对此,沈军强调,还要始终坚持警钟长鸣不麻痹,始终坚持科技兴安不含糊,始终坚持依法监管不



张健在县委常委会、副县长徐俊华陪同下调研道路交通安全工作。

懈,始终坚持齐抓共管不推诿;要硬制度保安全、强责任保安全、重科技保安全、严监管保安全,用决胜的信心、有效的措施营造为兴文打造川滇黔结合部、为全县社会和谐稳定做出积极贡献。

实现质量、速度、效益与安全有机统一

采访中,一位煤矿负责人感慨地谈起他观看影片《幸存日记》。《幸存日记》取材于黔西南州晴隆县的真实矿难故事,讲述三个中年男人突然同时被深埋在地下1000米深处时,从心境到人性再到面对死亡时颠覆性的变化过程。影片对抓好煤矿安全生产和科学救援有很强的警示教育作用。兴文县不仅组织相关部门和产煤乡镇负责人以及煤矿业主和管理人员观看,还刻成光盘发放到煤矿组织职工观看。

千盏万盏灯,不如一盏心灯。兴文县这种探索创新煤矿安全教育的举动,提高了企业业主和矿工主动预防的安全意识,促

进了企业安全生产。

据悉,面临经济社会发展新的挑战和考验,兴文县将解放思想与制定安全发展长效机制,实现安全发展目标结合起来,开展了安全责任、联系驻矿、约谈问责、安全例会、矿长、总工程师、工伤倒查等制度创新,强化安全发展举措。如创新安全责任制,县政府与各县镇、乡镇与各村煤矿企业、煤矿企业与煤矿管理乡镇、煤矿与矿工人层签订责任书,把安全责任具体落实到基层,落实到每一个环节、每一个岗位,形成“横向到边,纵向到底”的安全监管体系,并实施了安全生产目标管理和“一票否决”制度。在联系驻矿制度方面,县安监局实行总工程师、副总工程师联系片区,工程技术人员和驻矿(镇)安监员驻矿制度,形成网络监管模式。并在全县煤矿企业建立煤矿安监局,做到“人员、经费、场地、责任”四落实。事实证明,在煤矿设立安监部门,通过煤矿自身加强监管,使煤矿变被动监管为主动监管,该制度成效明显。

面对2013年依然严峻的经济形势和安全生产任务,兴文县委、县政府负责人表示,将完善政府监管职责,严格落实各乡镇安全生



张健在县委常委会、副县长徐俊华陪同下调研道路交通安全工作。

产第一责任人的责任,认真履行各乡镇、各部门安全生产“一岗双责”;同时,严格执行安全生产约谈和“一票否决”制度,对事故频发、多发的乡镇和部门主要负责人进行“约谈”;对发生的安全生产事故严格执行“四不放过”的原则;建立健全企业安全生产诚信机制,对事故企业、隐患企业、“三产”缺失企业实行“黑名单”监管和曝光制度,督促全面履行安全生产主体责任,推动企业建立完善自我约束、持续改进的企业安全生产长效机制;进一步加大安全监察执法力度,严厉打击非法违法生产经营建设行为;进一步强化政府组织、部门联动机制,采取综合执法、集中整治、督查督办、责任追究等措施,增强执法合力,形成齐抓共管的工作机制。

“我们要认真贯彻落实党的十八大精神,做到领导切实到位,行动切实到位,督查切实到位,确保了各项工作措施的落实,努力实现质量、速度、效益与安全有机统一。”兴文县委、县政府主要领导的的心声是:以全县安全生产形势持续稳定好转为县域经济社会持续健康发展提供强有力支撑。