

热点看台 ▶

央企高管几成升官无望补偿 人事任免制度改革势在必行



务和责任。2003年，国资委联合中组部首次面向海内外招聘央企高管7人，此后，央企全球招聘逐渐成为一种趋势。2010年，央企全球招聘从1410位报名者中聘任了31人。

然而，国企改制重组专家祝波善认为，由于央企的公司治理体系本身并不健全，全球招聘演变成选拔干部公开化，公开招聘来的职业经理人留任率不高，招聘效果并不理想。

实际上，央企高管的任命仍存在明显的行政化倾向，人事管理离市场化相去甚远。很多时候，央企高管高薪“金饭碗”，被当成安排中央及省市年龄偏大、提拔无望官员的肥缺，成了攒养老金、享清福的待遇。网友戏称“当不了省长就给你个行长，当不了大部长送你个董事长，年薪动辄数百万，凭谁冲钱都想干”。

中国国际经济交流中心信息部副部长徐洪才在接受采访时表示，一些央企高管享有行政级别认定，职位异化为一种“荣誉”、“福利”或“补偿”。高管任命缺乏竞争机制，也没有完善的职业经理人市场，带来很多经济与社会问题。

国资委有关负责人透露，由于经理人的市场定价机制还没有形成，行政任命制与薪酬激励存在较大矛盾，薪酬结构不尽合理，约束机制不够健全。

选拔任用移植了“官僚体制”

中央党校副教授王金柱称，国有企业虽然是建立在现代产权制度基础上的法人实体和市场主体，但由于员工的选拔任用和管理方面“移植”了党政机关的体制，所以，存在一些干部制度中的常见弊端。

徐洪才指出，行政化的央企高管任命在激励机制和约束机制上都较弱，对企业经营、国民经济健康发展和社会公平都造成了负面影响。经济方面，央企高管身份游离于官员和企业经理人之间，异化的激励机制更容易引导其追求政治目标而非经济目标，滋生经济短期行为，不利于企业经营管理，进而降低了国有资产经营的效率和资源配置的效率，抑制了市场机制正常发挥作用。社会方面，现有聘用考核机制的约束效果不足，致使央企高管异化成特权阶层，滋生腐败现象，导致社会公平受损。

他强调，国有企业应当真正地面向市场，对作为国有资产出资人的全体国民负责。



责。央企用人制度改革面临着固化的利益结构的阻碍，绝非一蹴而就。

要转向“对出资者负责”

“人是经济中最活跃的因素。不搞活一套科学合理的用人机制，合理配置并充分发挥其他要素的作用根本无从谈起。”徐洪才总结称，央企用人制度改革是国企改革和国有资产管理的重要内容之一，转变经营机制、优化公司治理结构、深化市场化改革，对目前央企来说，任重而道远。

他认为，一方面，要建立一套公开选拔制度，同时发挥激励机制与约束机制的作用。另一方面，要提高透明度，加强监督防止内部操作。

祝波善表示，央企需要真正把董事会的制度构建起来，完善的董事会结构是良好的公司治理结构的必要成分。在建立职业经理人市场基础上，要进一步扩大公开招聘的范围和规模，同时建立企业内部对管理者的考核机制。中国人民大学劳动人事学院院长曾湘泉建议，应对以往公开招聘的效果进行一个系统性的总结和评价，推广成功做法和经验，改进不足，以作为决策依据。

有专家建议，深化央企改革，要通过有效的制度设计，改变央企中存在的“对上负责”的状况，形成“对出资者负责”，即对财产所有者或股东负责的局面。

老总话道 ▶

特别决定

■ 文 / 刘鹏凯 画 / 何兵



1. 在欢送大老张光荣退休的座谈会上，大家你一言我一语，述说着他平时工作中很平凡、也很感人的点点滴滴，把座谈会开成了事迹报告会。



2. 大家要我讲几句，我当即宣布了一个特别决定：“大老张退休手续照办，继续留在企业转做门官。”我的话还没最后说完就被一阵热烈的掌声淹没了。



3. 大老张虽然不是“现代企业”的什么人才，工作几十年也没有什么惊天动地的业绩，但作为一名普通员工，他无悔于“黑松林人”的称号。



4. 大老张将自己的大半辈子都献给了工厂，在平凡的岗位上，他像一颗永不生锈的螺丝钉，让干什么就干什么，并且努力干好。



5. 企业留下了一个普通的老员工，树立起一位爱厂如家的老典型。



6. 留用大老张使全体员工感受到了温暖：大老张的今天是我们的明天，黑松林是我们永远的依靠。

视点延伸 ▶

以深化改革破解央企高管异化

■ 胡印斌

深入人心。政府对于具体市场主体的干预不再像以往那么直接和露骨了。

不过，尽管政府和企业的距离已经产生，但在现实生活中，二者的关系却并非真正实现了“一刀切”、各行其是，而是变得更为复杂、更为微妙，也更难以断然斩断“情丝”。比如，国有企业的自主权虽然每每被强调，但政府出于国民经济安全乃至国有资产保值增值的考虑，往往愿意施加行政影响甚至干预企业的运行。而国企又不能自外于体制，不可能不受到这样的影响。

鉴于国企的人事任免权仍取决于政府，很多政府官员摇身一变进入企业，不仅正常而且正当。即便是公开招聘高管，最后的人事任用决定权仍在政府。更何况，面对相关各方纠缠不清、高度行政化的国企业管理环

境，那些纯粹的职业经理人往往也望而生畏，并不是特别愿意涉足。

因此，现在需要做的不是指责国企、央企成了官员的“肥缺”和“待遇”，而是应该继续深化改革以遏制这种异化倾向。也就是说，官员与央企高管的角色并非不可互换，但这种互换必须按照一定的程序、遵守相应的规则，并接受公众的监督。

而要做到这一点，关键就是全面深化经济体制改革，让政府更像政府那样运作，让企业更像企业那样运行。

官员过渡到国企高管，不能再沿用以往的行政任命，而应该引入市场选择的机制，国企高管的职位应该是按照公开选拔的程序来确定归属，有了公开、相应地才有可能实现人力资源的合理配置，而不致于错配。对

于那些明显不适应企业管理的前官员，应该有强力的淘汰机制，而不能听任其尸位素餐。

毫不客气地说，即便是引导官员进入国企，也应该通过公开公正的程序，吸引那些真正想干事、能干事的官员进来，而不是给那些所谓的提拔无望的官员一块修身养性的宝地。毕竟，国企成败关乎国家和全民的利益，兹事体大，不可不慎。

党的十八大报告明确提出，“经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府作用。”如何既能尊重市场规律，又能发挥好政府作用？不妨从当下国企的人事管理改革入手，作为一个最佳的切入点，毫不动摇地推进改革。

[上接 P1 版]

1988年的一天，李黑记工作的黑白铁皮加工铺发生乙炔爆炸，死了个人，彻底击垮了村民们对企业的信心，没人再敢领头接着手干了。就在这时，李黑记站了出来。

“我来干！”李黑记“毛遂自荐”地与村干部签订了承包经营合同。

他和全明科等四个伙伴找亲戚借凑了10万元，又以仅有的家产作抵押，从银行贷款10万元，购置了设备，开始生产市场紧俏的铁钉、镀锌铁丝。到1990年，已更名为东岭铆焊机械厂的组办企业，固定资产达到了120万元。

1992年，邓小平南巡讲话的发表，更是让李黑记大受鼓舞，他决定带领大火“甩开膀子大干”。他们开始在加工铁钉、拉丝之余，逐渐将发展重心向钢材流通领域转移。实践证明，这是一次成功的转型，正是这次转型，将东岭带上了发展的高速路。到1993年，铆焊机械厂实现销售收入1.2亿元，较上年翻了一番。

2000年之后，李黑记又以常人少有的眼界和胆识，大举涉入大工业和现代产业，目前，企业拥有国内、国际贸易、金属冶炼、矿业开发、金融投资、房地产等六大支柱产业上向集约化、集群化发展，年总收入近500亿元。有色冶炼、钢铁贸易分别居全国同行业第四位；国际贸易以上海为桥头堡，与澳洲各大矿山、美国、加拿大、瑞士等20多个国家和地区建立了国家贸易合作关系，进出口贸易额连续几年创宝鸡市、陕西省民企第一；投资公司与国内外几十家金融机构建立了稳定的战略合作关系，并参股铁路、煤矿建设以及银行、上市公司等；投资230多亿的“宝鸡新东岭城市综合体”作为建设关天经济区域百万人口特大城市的重点项目正在进行。

韬略 会做人方能做事

成功的企业，必有超常的智慧；杰出的企业家，必有超常的韬略。而李黑记的韬略是：先做人后做事。

李黑记常说，“我天不怕、地不怕，就怕说话不算数。”在商海打拼多年，他始终视“诚信”为做人、做事的基石，宁可亏了自己，决不失信于人。

1991年，宝鸡市几家钢材经销商从酒

勇立潮头写春秋

——专访“中国绅士”、宝鸡东岭集团董事长李黑记



泉钢铁厂订购的2000吨钢材运到了宝鸡，但是市场发生了变化，钢材价格每天都在下降。这些经销商一看要亏本，就要赖拒收，钢厂情急之中找李黑记帮忙。当时，实力还小的李黑记为了帮助钢厂解决燃眉之急，还是想办法把这批钢材全部销完，按期把货款全部送到钢厂。

凭借良好的信誉，李黑记的企业越做越大，钱越挣越多，这时，组企、村企矛盾受利益牵制，纠缠不休，阻碍了生产力发展。政府相关部门调研决定，撤销联盟村六组，设立东岭村，从此实行“以企带村、村企合一，共同发展”的新体制。

1994年，在李黑记当选村民小组组长的会场上，有人提出了三个尖锐问题：一、企业是谁的？挣了钱归谁？二、你究竟想当官还是想办企业？三、你要把东岭带到何处去？

李黑记诚恳地答道：企业是大家的，我只想为大家搞服务，我是东岭村的人，死是东岭村的鬼，我自愿将自己8年承包企业

满，无论多成功，他仍然一如当初朴实、肯干，时刻保持着危机意识，以昂扬的斗志带领东岭集团向着明天阔步。

富而思源，回报社会是这个“实在”人近些年一直坚持的事情。在李黑记的主持下，东岭集团先后接收重组了10余个发展陷入困境的国有企业，使1万多名在困境中挣扎的职工又过上了好日子，使3000多下岗失业人员回到了岗位。此外，东岭集团还积极响应宝鸡市创建最佳人居环境的号召，出资参与市上渭河公园、北坡公园的建设，还投资投入2亿元用于架桥修路、建校扶贫、援助灾区等社会公益事业。

感悟 企业发展靠思想

如今许多人会问：东岭集团何以发展得如此之快？为何本已陷入困境的企业一到他手里就能起死回生？知情的同志说，奥妙就在于李黑记能够“知人善任”。

李黑记有一句名言：“能容天下人，才能干天下事！”他坚持从外部引进先进人才，高薪聘请技术专家。2000年，集团决定在凤县建一条5万吨的铅锌冶炼生产线，急需行业建设方面的专家。李黑记先后三上东北，聘请已退休的东北最大锌品厂副厂长丁克纯出山，最后，丁老带了20多个专家来凤县，在这些专家的日夜打拼下，铅锌冶炼厂的投资成本和建设时间大大缩小。

在很多人眼里，李黑记的脑子就像一座开采不完的矿藏，他总有新理念、新观点。从草根派起步的李黑记经常说，人的潜能是很大的，是激发出来的，是可以创造奇迹的，而创造的根本就是要解放思想。对他来说，书本则是最好的营养补给品，是所有先进思想的源泉，所以看书成了李黑记最大的爱好，就是在飞机场候机的间隙，他也不忘逛逛书店。

东岭这艘战舰正在扬帆航行，李黑记作为这艘战舰的舵手，始终保持勇往直前的姿态，而东岭人也一定会用自己的聪明才智创造新的奇迹！



6. 留用大老张使全体员工感受到了温暖：大老张的今天是我们的明天，黑松林是我们永远的依靠。