

# 0.61 高基尼系数需二次分配来降低

实习记者 张璐 成都报道

目前,贫富差距过大,收入分配不公以及如何科学分配居高居众推崇的国家级难题的第二次分配。贫富差距一直备受社会各界关注,日前发布《中国家庭收入不平等等报告》,据其调查数据显示,2010年中国家庭收入的基尼系数为0.61,远高于同期全球平均基尼系数(0.44),相比2000年官方公布的数据提高了近0.2个百分点。从统计数据来看,我国贫富差距处于全球较高水平。

## 0.61 基尼系数引担忧

中国社科院农村发展研究所贫困与发展金融研究室主任吴国宝表示,中国的贫困标准一直低于国际水平,世界银行曾经做过统计,中国的贫困标准是最低的几个国家之一。过去一二十年的发展过程中,一方面贫困发生率不断减少,另一方面体现贫富差距的基尼系数却在一直增大。按照新的标准,估计贫困人口占农村人口的15%至18%之间,约为1亿人左右。这既印证了我国高基尼系数,也证实了我国贫富差距的扩大。

基尼系数(或称洛伦茨系数)是20世纪初意大利经济学家基尼根据洛伦茨曲线提出的衡量收入分配差异程度的一个指标,其经济含义是:在全部居民收入中,用于进行不平均分配的那部分收入占总收入的比重,通常用字母G表示,其在0和1之间。G越小,表明收入分配越趋向平等,反之,收入分配越趋向不平等。一般认为,0.4以上的G值表示收入差距较大,当G值达到0.6时,则表示收入悬殊。《中国家庭收入不平等报告》中称“中国家庭的基尼系数在全世界处于较高位置”。国际上通常认为,基尼系数0.4是警戒线,一旦基尼系数超过0.4,表明财富已过度集中于少数人手中,该国社会处于可能发生动乱的“危险”状态,此次0.61的数字引发大众的担忧。

政府部门已停止发布全国基尼系数十二年,国家统计局在《中国全面建设小康社会进程统计监测报告(2011)》曾提及2010年基尼系数略高于2000年的0.412。此项民间性质的关于居民收入情况及差距现实的调查有其参考价值。中国基尼系数目前并没有官方权威数据,但据民间与外国相关组织机构的调研数据显示,中国贫富差距悬殊大,高于全球平均基尼系数。世界银行官网的数据显示,2010年有数据的16个国家中,基尼系数最高的哥伦比亚为0.559,最低的孟加拉为0.321。中国的基尼系数在2002年和2005年分别为0.426和0.425,在此以前均不超过0.40。

## 各国基尼系数转移支付前后对比图

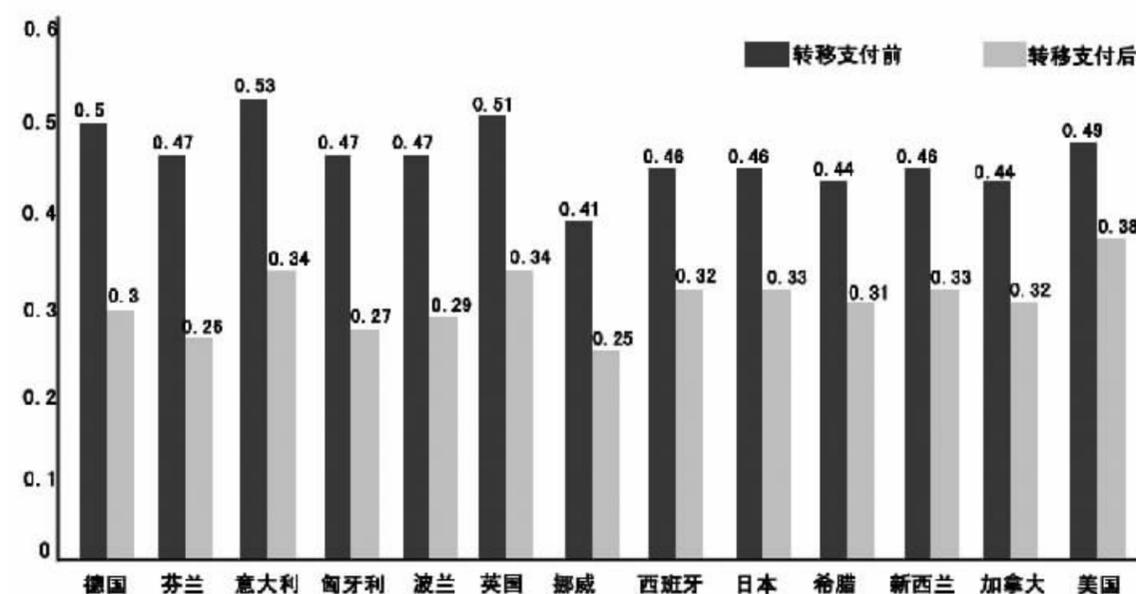


表1: 中国家庭收入城乡比较

	城镇家庭	农村家庭	城镇/农村
平均收入(元)	71,515	21,392	2.5
1. 工资性收入	26,723	7,028	3.8
2. 生产经营收入	21,502	15,346	1.4
3. 财产性收入	1,294	9,177	0.1
4. 转移性收入	20,096	6,119	2.3
1. 养老金	5,667	5,651	0.7
2. 失业保险	17,623	6,364	3.3
3. 住房公积金、贫困补贴	13,391	2,424	5.9
4. 其他转移性收入	4,989	9,931	1.5

表2: 中国家庭收入比较: 按区域

	东部	中部	西部	东/西
平均收入(元)	73,228	25,408	26,367	2.8
1. 工资性收入	26,405	7,209	7,402	3.6
2. 生产经营收入	25,380	10,000	10,878	2.3
3. 财产性收入	3,518	4,736	8,486	0.4
4. 转移性收入	21,925	11,264	2,398	9.1
1. 养老金	5,623	696	549	8.1
2. 失业保险	15,820	7,501	7,639	2.7
3. 住房公积金、贫困补贴	11,577	4,168	1,119	1.3
4. 其他转移性收入	4,245	3,398	2,519	1.7

## 城乡地区间贫富差距较大

西南财经大学的调查基于全国320个社区和村庄,对8438户家庭进行的人户调查,调查内容包括住房资产、金融财富、收入消费等方面。根据中国家庭金融调查(CHFS)的数据,2010年中国家庭收入的基尼系数为0.61,2010年城镇家庭内部的基尼系数为0.56,农村家庭内部的基尼系数为0.60。2010年世界平均基尼系数是0.44。根据地区划分,中国东部地区基尼系数为0.59,中部地区的基尼系数为0.57,西部地区的基尼系数为0.55。从数据显示出中国无论是从城乡还是地区来看,贫富差距都较大,且可以超出东、中、西部收入差距与其市场经济发达程度密切相关。

根据CHFS的数据估算,2010年中国城镇家庭户均可支配收入为7.2万元,是农

村家庭的2.5倍。从各项收入对城乡差距的贡献来看,生产性收入的差距是城乡收入差距的最主要原因,其中工资性收入和农业生产收入贡献了27%,这反映了农村的劳动生产回报率远低于城镇。

东部家庭与中、西部地区家庭收入差距明显,东部家庭总收入是中、西部家庭的2.7倍左右,中部和西部家庭收入差距较小。表2按照东、中、西部地区划分的家庭收入进行了比较。在市场经济最为发达的东部地区,家庭平均工商业收入为2.2万元,是市场经济欠发达的西部地区的9倍左右。

## 税收对降低收入差距作用不大

中国的家庭收入基尼系数在全球处于较高位置,中国贫富差距大是现实。面临

(图片来源:《中国家庭收入不平等报告》)现状,专家提出了自己对此的不同解读以及对如何降低基尼系数的不同思路和措施。

西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心主任甘犁认为,目前要出招的或者正在酝酿的收入分配的政策在很多情况下是集中在初次分配的过程当中,比如提高最低工资率等等,这些方案对降低基尼系数帮助不大。他认为税收的改变对收入调节作用不大。

根据中国家庭金融调查与研究中心CHFS数据计算,现行个人所得税政策对家庭收入差距调节作用并不明显。同时,对于高收入家庭,其相对税负已经过重。工资收入最高的20%劳动者的平均税负为8.9%,其纳税额占工资薪金所得税总额的86%。不仅如此,报告还认为提高工资对调节收入不平等作用不大。通过测算,6%的劳动者收入低于2010年当地的最低工资标准,在不考虑市场效率的前提下,执行严格

# 成都药店三成亏损 新开审批关闭

特约记者 赵倩 报道

成都零售药店的数量经过了前两年的狂飙之后将进入一个“冰封期”。

12月11日,成都市食品药品监督管理局(以下简称成都食药监局)发布了《关于暂停受理审批新开办药品零售企业的通告》,“自2012年12月13日起,暂停对全市范围内新开办药品零售企业(即零售药店和药品连锁门店)的受理审批工作,重新恢复受理审批的时间另行通知”。

“成都药店的数量已经饱和了,随着大量药店的涌入,竞争异常激烈。”成都医药商会会长韩祥文向记者表示,再加上房租和人工成本的上涨,目前超过三成的药店处于亏损状态。

成都食药监局向记者提供的资料显示,目前成都市有零售药品经营门店约6900多家,密度超过北上广。

## 成都药店数近七千家

据南方医药经济研究所统计数据,截至2010年底,我国的药店总数(包括连锁门店和单体药店)为392327家;2011年上半年,又新增将近1.7万家,药店总数达到409246家。在已经过度竞争的药店基础上继续放量,未来药店之间的竞争激烈程度不言而喻。

最近两年,零售药店像雨后春笋般在成都的大街小巷涌现出来。

“2011年以来,随着取消了《成都市药品零售企业设置规划》对药品零售企业开设的数量限制,成都市药品零售市场迅速发展,药品零售企业数量呈现快速增长态势。”成都市食药监局的一位人士表示。

“据监测数据显示,成都每个药店所服务的人数在全国各大城市中应该是最少的,药店分布的密度是最大的。”四川天府医药企业竞争力促进中心主任许雷表示。

成都食药监局向记者提供的数据也印证了这一点。

数据显示,2011年成都新办理《药品经营许可证》981家,2012年1~9月新办理503家,与2010年同比增加200%以上。但是,成都市药品零售行业“小、散、多”的局面却没有明显改变。目前成都市有零售药品经营门店约6900多家(其中直营连锁门店只占15%),每个药店服务人口密度为2050人/店。

而据《中国药品零售行业2011年度调查》提供的数据,2011年全国药店服务人口平均密度为3400人/店,2011年末上海有零售药店3137家,药店密度为7332人/店;北京有零售药店6034家,药店密度为3250人/店;杭州有零售药店3263家,药店密度为2666人/店;西安有零售药店1200多家,药店密度为6500人/店;广州有零售药店6337家,药店密度为2750人/店。可见,成都市零售药店数量接近人口,明显高于全国平均水平,在大城市中人均药店密度也明显偏高。从上述数据可以看出,与成都同为西部重镇的西安市的零售药店仅为1200多家,成都的零售药店的数量是其近5倍。

韩祥文透露,在新药店大量涌入的同时,一些医药零售连锁企业不得不关掉部分店面减少亏损。

12月12日下午,记者实地走访了成都的多家药店,药店的销售人员均向记者抱怨生意惨淡,利润下滑。成都二环路西一段一家零售药店的负责人告诉记者,“现在竞争激烈,生意不好做,房租、人工成本又高,当药店老板也不是那么好当的。”

## 未来或转型连锁直营店

对于暂停受理审批新开办药品零售企业的原因,成都市食药监局称,是为进一步

规范全市药品零售市场秩序,确保药品经营质量安全。

“近年来,我市药品零售业低水平扩张和市场竞争的同质化趋势日渐明显,个别零售药店盲目追求经济利益,从而导致药品购进渠道不规范,药师不在岗等违规现象屡禁不止,药品零售环节的安全隐患依然存在,这些问题已经成为制约我市药品零售行业纵深发展和药品监管效能进一步提升的重要因素。”成都食药监局表示。

值得注意的是,2012年1月,国务院印发的《国家药品安全“十二五”规划》明确要求“发展药品现代物流和连锁经营”;“完善医药产业政策,提高准入门槛,严格控制新开办企业数量,引导企业兼并重组,促进资源向优势企业集中”;“完善执业药师制度,自2012年开始,新开办的零售药店必须配备执业药师;到“十二五”末,所有零售药店法人或主要管理者必须具备执业药师资格,所有零售药店和医院药房营业时有执业药师指导合理用药,逾期达不到要求的,取消售药资格。”

今年10月,《四川省药品安全“十二五”规划》明确提出“完善药品经营许可制度和认证体系,加强再认证和跟踪检查,形成药品经营企业良性退出机制”;“发展药品现代物流与连锁经营,培育药品流通大型企业集团,提高行业集中度”。

成都食药监局称,将鼓励发展连锁直营店,促进药品零售连锁企业向规模化、集约化发展,促使药品零售连锁经营企业及其市场占有率在全市药品零售市场内占据主导地位。

“现在即使批了,也会过得很艰难。”在许雷看来,暂停审批可以在一定程度上避免恶性竞争。

# 12月全国财政将突击花掉2万亿元

特约记者 陈伟 报道

财政部12月11日公布的数据显示,11月全国财政收入50293亿元,比去年同月增加1236.9亿元,同比增长32.6%。

全国1~11月累计则已经完成财政收入63393.1亿元,比去年同期增加5324.89亿元,增长9.2%,完成预算的95.7%。

财税专家李文海表示,财政收入增幅创下年内新高,与经济回暖密不可分,目前投资和工业增加值数据不错,企业开工意愿增强也带动增值税等与生产密切相关的税收增长。

值得注意的是,往年出现的财政支出年底突击花钱的情形今年将再次出现,根据全年财政预算,全国财政部门将在12月完成突击花掉2万亿元财政资金的任务。

前11月全国财政收入108903亿元,同比增长11.9%,专家预计我国今年财政收入不会超出预算的113600亿元太多,而增幅也将与预算中的9.5%相近。

细分来看,11月国内增值税2205亿元,同比增加308亿元,增长16.2%;营业税1143亿元,同比增加254亿元,增长28.6%,增幅都比较大。最明显的是,工业企业所得税增长8.9%,主要是因为10月份规模以上工业企业实现利润同比增长20.5%。

印花税更是同比下降41.2%。

11月房地产业营业税十分给力,营业税同比增加123亿元,增长58.7%。财政部称,这主要是受前几个月房地产市场交易量增加,以及去年同期收入基数较低等因素影响。

财政部表示,本月收入增长较快,除经济企稳回升带动相关税收增长外,主要是受去年11月收入下降、基数较低,今年成品油税费改革后消费税增加较多等因素的影响。去年11月,全国财政收入37924亿元,同比下降3.1%。

相对于财政收入时间和预算完成进度相匹配的情形,预算支出的进度大幅落后于时间进度。

而根据2009年全国人大批准的财政部提交的预算报告,全国财政应完成支出76235亿元。这意味着在全年时间进度已经完成了91.7%,全年财政支出的进度仅完成了73.8%。

年底突击花钱似乎在所难免,根据预算支出和已完成支出间的差额,仅12月一个月,全国财政部门要突击花掉2万亿元。

财政部部长谢旭人表示,要不断加强财政支出管理,在按照国库集中支付程序的前提下加快拨付进度,同时加大财政预算绩效考核力度,防止年底突击花钱。

财政部此前曾经发文表示,财政预算管理工作的重分配、轻管理等问题仍未得到根本解决。特别是在财政支出管理方面,年初预算到位率低、预算执行进度慢、项目支出管理不够严等问题仍然存在。