

人才“第四极”

产业要发展,人才很重要。人才是天府新区规划建设发展中至关重要的一环,政府及相关部门为给天府新区提供充足的人才智力支撑,采取了多种措施,培育人才与引进人才双管齐下,齐头并进。

新区亟需人才

天府新区将是一个以现代制造业为主,高端服务业聚集,宜业宜商宜居的国际化现代新城。其目标直指西部高端中心、高新技术产业基地中心之一,在这个过程中将重点发展总部经济和循环经济,以及新能源新材料信息技术高端的新型战略产业。

《2012 年成都市重点产业和新兴产业人才开发目录》显示,成都人才需求量前 10 位的天府是:建筑工程、计算机软件、物流、教育、机械自动化、电子技术、金融、电力技术、化工、生物医药。人才非常紧缺的前 5 个岗位是:市场营销、财会、金融、建筑工程、机械制造;紧缺的前 5 个岗位是:计算机网络、通信技术、电子技术、文秘、质量管理;比较紧缺的前 5 个岗位是:建筑装饰、化工、房地产管理、人力资源管理、生物制药。据成都市人社局 6 月发布的《成都市专业技术人员知识更新工程实施方案》,成都将重点培训文教卫生、电子信息、生物医药、新材料、节能环保、金融财会、商贸物流、软件及服务外包、农业科技、社会工作等 10 个重点领域的专业级人才。

如此,可以看出目前天府新区需求电子信息、金融财会、新材料、节能环保、机械制造、建筑工程、文教卫生、生物医药、商贸物流、社会工作等领域的专业人才。

育才与引才双管齐下

2012 年 6 月,成都市人社局发布了《成都市专业技术人员知识更新工程实施方案》,成都将通过“分类开展继续教育活动、开展专项继续教育活动、采取灵活多样的培训”三大方式进行专业人才培养。其中,专项继续教育活动就包括了天府新区人才培养。为支持天府新区建设,成都将以重大科研和重



成都高新区天府软件园规划远景沙盘

大工程项目、重点科研基地、国际学术交流与合作项目等为依托,开展形式多样的人才培养培训项目。培养培训一批能够参与国际竞争的高科技创新型团队,培养造就一支掌握核心技术、拥有自主知识产权的创新创业专业技术人员队伍。全市每年培训人才 1000 名以上。

成都出台了《成都市引进高层次人才创新创业人才实施办法》,设立基数达 1.2 亿元的专项引才资金;高新区打造“人才特区”,对落户高新区领军人才,配套资助 100 万元。

为打造西部经济核心增长极,服务于“五大兴市战略”和天府新区建设,7 月 14、15 日,成都市人力资源和社会保障局、中国成都人才市场在成都世纪城新会展中心举办了“2012 年成都夏季特大型人才招聘暨高校毕业生供需洽谈会”。作为今夏成都市规模最大的人才招聘

会,两天入场单位 548 家次,提供就业岗位 17977 个次,入场求职人员 3.4 万人次。天府新区内包括马士基、丹马士、艾默生、新筑路桥等重点企业参会,覆盖了新能源、新材料、现代物流、工程机械等行业。本次特大型招聘会作为推进“天府新区四大人才行动计划”的重要抓手,全力为天府新区产业倍增提供人才支撑。全面优化“成都人才网上展位预订系统”平台,创新现场招聘模式。

11 月 20 日,双流在北京启动历年来规模最大的一次党政机关人才引进,职位涉及该县县委办、县政府办、县委组织部、西航港经济开发区等 13 个重点部门,在专业学科上涉及汉语言学、行政管理、人力资源管理、金融学、经济学等相关专业。计划引进 26 名国内顶尖专业人士。通过这次进军定向揽才,以期更多优秀人才投身天府新区建设主战场。

天府新区四大人才行动计划

按照人才强市战略要求和产业发展、人才优先原则,进一步完善育才、引才、用才、留才机制,打造人才聚集高地,为推进天府新区建设、再造一个产业成都提供强有力的人才智力支撑,特制定“天府新区四大人才行动计划”。

人才培养行动计划

- 1.专家推荐选拔。培养本土高层次人才,推荐选拔享受国务院特殊津贴、省各类专家荣誉、市政府特殊津贴人员重点向参与天府新区建设的高层次创新创业人才倾斜。(牵头单位:专业技术人员管理处)
- 2.新型人才评价。试点推行“以用定评”的新型人才评价方式,探索建立不拘一格发现和培养人才的机制,为天府新区建设做出突出贡献的人才提供评价“绿色通道”。(牵头单位:专业技术人员管理处)
- 3.专业技术人才培训。筹建天府新区专业技术人员继续教育基地,实施专业技术人员知识更新工程,全面提升天府新区专业技术人才队伍的素质和能力。(牵头单位:专业技术人员管理处)
- 4.高技能人才培训。建立高技能人才培训基地、技能大师工作室,开展高技能人才素质提升培训和职业技能竞赛等服务,构建天府新区技能人才培养体系。(牵头单位:职业能力建设处)
- 5.人才海外培训。争取国家外专局支持,每年选派 20 人次以上专业技术人才和管理人才到国(境)外培训,学习国外先进技术和管理经验,提升服务天府新区建设的能力。(牵头单位:市外国专家局)

人才引进行动计划

- 1.政策引才。落实企业引进急需紧缺高层次人才享受政府安家补贴和财政奖励的政策,进一步提高引进工作质量,跟进宣传和服务,为天府新区引进高层次人才助力。(牵头单位:专业技术人员管理处)
- 2.专场引才。围绕天府新区产业发展,召开系列专场招聘会,在季度特大型招聘会上开辟天府新区招聘专区,有针对性的搭建引才平台。(牵头单位:中国成都人才市场)
- 3.赴外引才。分产业、分专业、分分区组织天府新区企业赴外地招聘急需紧缺高层次人才,以满足天府新区重点企业、重大项目等的人才急需急用。(牵头单位:专业技术人员管理处、中国成都人才市场)

- 4.海外引才。通过开展各种引才活动、实施重点人员追踪等方式,每年为天府新区引进海外人才 50 名以上。(牵头单位:市外国专家局)
- 5.校企合作。通过组织考察、走访座谈等形式,每年开展“国内名校天府新区人才行”1—2 次,形成人才订单式培养、定向配置的长效机制。(牵头单位:中国成都人才市场)

智力支持行动计划

- 1.创新专家服务平台。探索推广“专家+项目+基地(站)”的专家服务模式,组织引导一批专家为天府新区重点企业、重大项目及产业功能区开展技术指导、人才培养、项目合作等智力服务。(牵头单位:专业技术人员管理处)
- 2.建立新型人才工作站。在天府新区建立新型人才工作站、重点企业院士(专家)创新工作站,以项目为纽带,建立创业平台,突破传统管理方式,直接服务产业发展,拓展人才开发的空间和领域。(牵头单位:专业技术人员管理处)
- 3.大力引进海外智力。在高新技术产业、现代制造业、现代服务业和现代农业,分别建立引智示范基地(示范单位),依托区内重点产业,实施引智项目资助 30 项以上,实施留学回国人员科技活动项目择优资助和回国创业项目资助 20 项以上。(牵头单位:市外国专家局)

人才服务行动计划

- 1.筹建人力资源服务产业园区。积极争取人社部、省人社厅支持,在天府新区筹建国家级人力资源服务产业园区,以人力资源服务机构的聚集带动各类人才的聚集,为天府新区建设提供人力资源保障。(牵头单位:人力资源市场管理处、中国成都人才市场)
- 2.设立中国成都人才市场天府新区分场。完善天府新区公共人才服务体系,强化人才保障、流动人员管理、流动党员管理、社会人才人事档案管理、高校毕业生报到接收和就业创业服务等公共服务。(牵头单位:中国成都人才市场)
- 3.建立重点企业联系制度和人才需求发布制度。各人力资源市场要主动建立和保持与天府新区重点企业的联系,及时征求企业人才需求信息并及时发布。年度人才资源状况报告、产业人才开发目录要重点收集和反映天府新区的人才需求情况,引导人才向天府新区聚集。(牵头单位:中国成都人才市场、专业技术人员管理处)

天府新区发展思维

罗军/文

伴随着“再造一个新成都”这一战略目标的确立,天府新区的具体建设和运营方面有许多问题值得我们去思考,比如:天府新区与传统的开发区有什么区别?天府新区如何在管理模式和发展方式上实现新的突破?天府新区如何平衡成都与其他市州的利益关系,如何缩小成都与周边城市的差距?天府新区如何才能引进全球先进制造业企业?先进制造业的划分标准又是什么?

打造先进制造业新区

10 多年前,我们一直提倡“苏州模式”,核心就是苏州工业园成功吸引了 200 多家世界五百强企业入驻园区。但是最近几年,很多专家对“苏州模式”持有争议。“苏州模式”,其实质就是世界五百强企业在苏州的生产车间,对当地经济的辐射带动作用十分有限。

“苏州模式”告诫我们:不能把五百强企业的生产工厂当作“香饽饽”,在引进外资企业的时候,一定要注重产业链的延伸,以及该产业与当地产业的引领和带动。

天府新区作为产业新区,一定要引进全球有示范性的先进制造业,而不是一般意义上的传统制造业,这样才具有对四川全省产业的引领和示范效用。如果天府新区引进和培育的都是一般性的传统产业,或大量的传统中小制造业,那么天府新区未来的发展后劲就将大打折扣。而且,这样的产业与其他市州形成同质化竞争,也将损害其他市州的利益,容易造成市州产业的“空心化”。

当然,并不是所有的传统制造业都是落后产业,判断的基础和标准,要看这类产业对环境和资源是否构成一定程度的依

赖,以及这类企业的成长空间和附加值究竟有多大。

世界五百强等跨国公司投资的产业一般都被看作高端产业,这种认识大体上是正确的。因为,世界五百强等著名跨国公司大都非常重视环境保护和可持续发展,他们一般都能够确保销售收入的 3%~5%以上的研发经费,并且拥有庞大的研发团队。

新兴产业为突破口

针对各个国家工业化所处的不同阶段,以及与欧美等发达经济体在重大核心技术领域的比较,和对未来全球产业发展的趋势分析,我国在“十二五”期间,提出了七大战略性新兴产业,作为我国未来重点发展和培育的产业。

这七大战略性新兴产业就是我国当前界定的“先进产业”,大多属于制造业范畴,是引领我国未来产业发展方向的核心产业。

当然,之所以称为“新兴产业”,表明这些产业的技术还并没有完全成熟,还需要培育。同时,新兴产业具有很强的时效性,今天的新兴产业明天就可能成为传统产业。所以,新兴产业与传统产业总是相辅相成的,对传统产业是一个逐步改造和提升的过程。

天府新区作为先进制造业新区,在引进产业时应该以七大战略性新兴产业为参照。在发展先进制造业方面,要体现“智能制造、精密制造、绿色制造”的特点,围绕“航空航天”、“数控机床”、“工业机器人”、“智能装备”、“自动化控制系统”、“轨道交通”、“工程机械”、“新材料”、“新一代信息技术”、“节能环保”等领域,吸收全球行业

前 10 强企业入驻天府新区,建设中国(或西部)总部基地和中国研发中心。

在引进新能源汽车产业方面,重点要放在高性能动力电池、电机、电控等关键零部件和新材料核心技术领域。在发展新一代信息技术产业方面,要重点追踪“下一代信息网络”、“超高速光纤与无线通信”、“先进半导体”和“新型显示”、“智能通信”等技术,围绕传感器、中央处理器等核心技术吸收全球领先企业入驻和建立总部。

新兴产业虽然目前在技术上还没有完全成熟,还需要培育,但却是天府新区最好介入的时机。比如物联网产业,过去很多地方并没有引起关注,无锡市政府却抓住时机引进研发团队、给予很大的支持力度,现在已经上升到国家战略层面。相信这个产业一旦成熟,将会释放出数以万亿的产值,无疑对无锡的产业拉动作用将是不可预估的。再培育新兴产业方面,政府要有相应的财政扶持和金融支撑手段,还要有税收等激励政策的配套。

国际会展为平台

无论是国内还是国外,招商引资的竞争都非常激烈。凡是好企业、好产品,各个地方都能够开出非常优厚的条件。作为招商引资最基本的原则,就是发挥自身的比较优势,选择目标企业作为重点攻关对象。条件成熟的地方,应该借助外部力量或专业机构,搭建一个国际性的、专业化的对话沟通平台。

愈是高层次的、专业化的会议活动,就愈能够吸引到全球高端企业精英。行业间、地区间、国际间的对话交流是非常重要的载体。

当前,天府新区应引进和培育一批在全球制造业行业具有广泛国际影响力的专业会议、展览等活动,并吸引他们将永久会址落户天府新区,使之成为有效推动天府新区扩大对外开放,深化与全球先进制造业对话的平台。

近些年,成都市为了大力发展会展经济,专门成立了会展机构,并提供专门经费保障,采取引进高端会展品牌与本地产业发展结合起来的措施,通过广告宣传借力打力的做法,值得肯定。

会展产业不仅对当地服务业的带动作用明显,更重要的是会展产业已经成为我们招商引资最重要的桥梁和沟通平台。天府新区要成为全球先进制造业新区,单靠自身的力量,很难实现这个目标,必须借助外界的力量,高起点规划、高起点建设、全球视野、全球招商,好中选好,优中选优。

当然,通过论坛、会议、展览展示等活动,仅仅是我们认识目标企业的第一步,单靠这还是不够的,接下来我们还要拿出更好的政策和服务,使他们在能够体现到便利化的投资和成熟的配套体系。

在天府新区建设中,我们还要进一步减少行政干预,杜绝官僚作风,优化投资环境,改善投融资体系,构建全方面的服务网络 and 平台,增强服务功能。

当然,人居环境也是非常重要的,要让前来投资的企业在这里生活安心舒适,孩子读书、就业、就医、购物、签证、度假旅游都非常方便。

做好改革与开放的表率

由于天府新区不是国务院批准的经济

新区,因此,天府新区在管理模式和发展模式上一定要力求改革和创新,破除传统观念和传统的开发区运营管理模式,走出“盆地意识”,充分利用市场化的手段,推动天府新区发展,当好四川改革和对外开放的表率。

天府新区首先要打破行政区划概念,在行政区划难以重大调整的背景下,可以将其他区县的土地以股份的形式,集中入股到天府新区,集中宣传推广,实行统一规划、统一管理、统一建设、统一招商,按照股份公司的模式确定利益关系,土地收益分成,税收分成,避免各自为政,发展不均衡。

其次,天府新区要改善投融资体系,申请成立天府新区先进制造业发展基金(产业基金),有利于引进和培育中小高技术企业。改善投融资环境,是高新技术产业的生存基础。

天府新区不仅要在体制和机制上敢于突破和创新,还要在发展思路上敢于打破传统的开发区运营模式。开发区要把自己当作一家实体公司来运营,来谋划布局。在创新发展模式和管理方式上,凡是政策没有明令禁止的都要允许探索,允许实践,还要创新发展思路,与国际接轨。

在招商引资方面,要立足全球先进制造业,既要重点引进世界五百强等大型跨国公司,更要扶持和引进一些高科技的民营中小企业,财政要拿出一笔资金孵化和扶持一批高技术含量的民营企业在天府新区建立总部。要将引进外资和扶植民营科技企业相结合,将引进制造业企业与引进先进技术相结合,将走出去招商与请进来(借助高端的、专业性的国际会议展览)相结合。