

“未央—长庆”模式 国企永葆“健康”

特约记者 房鸿雷 侯建忠 本报记者 霍世林 西安报道

在 2006 年前的 3 年时间里,长庆油田在西安地区发生职务犯罪案件 11 起。但是从 2006 年至今,长庆油田在西安地区未发生一起职务犯罪案件。其中缘由何在?当记者深入调查后发现,一个基层检察院与油田联手打造的大型国有企业预防职务犯罪工作机制,发挥了超乎想象的作用。这就是在陕西省检察系统被推为热门的“未央—长庆”模式。

腐败不止 痛在中国

在 11 月 8 日十八大报告中,“腐败”一词被提及 6 次,足见腐败已经成为中央最关注的话题。腐败不仅刺痛政府,还伤害着中华儿女。在新华网与《半月谈》杂志社联办的“每日调查”栏目推出“中国未来发展的主要挑战因素是什么”的话题调查结果显示。截至 13 日 11 时,调查显示,70.5%的网友认为“腐败问题”是中国未来发展面临的最大挑战。

11 月 14 日,十八大代表、中粮集团董事长宁高宁在记者提问时表示,国有企业集团应做好表率,拒向腐败妥协,通过廉政文化建设,降低腐败概率,打造阳光诚信公司。当天晚上,宁高宁在十八大新闻中心接受记者采访。检查日报记者问,国有集团公司不时有腐败丑闻爆出,作为大型国有企业集团的主管,在廉政文化建设方面,有哪些可供分享的经验 and 看法?宁高宁回答时坦陈,腐败是一个沉重的话题,无论是企业还是国家都要面对这一问题。“在腐败问题上,我们不向职务妥协、不向环境妥协、不向业绩妥协、不向影响妥协,让员工不敢做、不能做、不想做、不必做,推动公司廉政文化建设,打造阳光诚信、运作良好的企业集团。”宁高宁说。

“未央—长庆”联合防腐

9 月 19 日,西安市召开了陕西省第十届预防职务犯罪联席会议暨推广预防职务犯罪“未央——长庆模式”动员会。会上发布了《关于在全省大型国有企业推广预防职务犯罪“未央—长庆模式”的意见》。

“未央—长庆”工作模式的基本内涵是:依托一个平台,统合两项职能、深入三个层面、建立四项机制。

依托一个平台——预防职务犯罪长庆油田工作站。工作站由检察院预防工作人员和长庆油田有关部门工作人员组成,检察院分管预防工作副检察长担任站长,长庆油田公司有关部门负责人担任副站长,地点设在长庆油田公司。

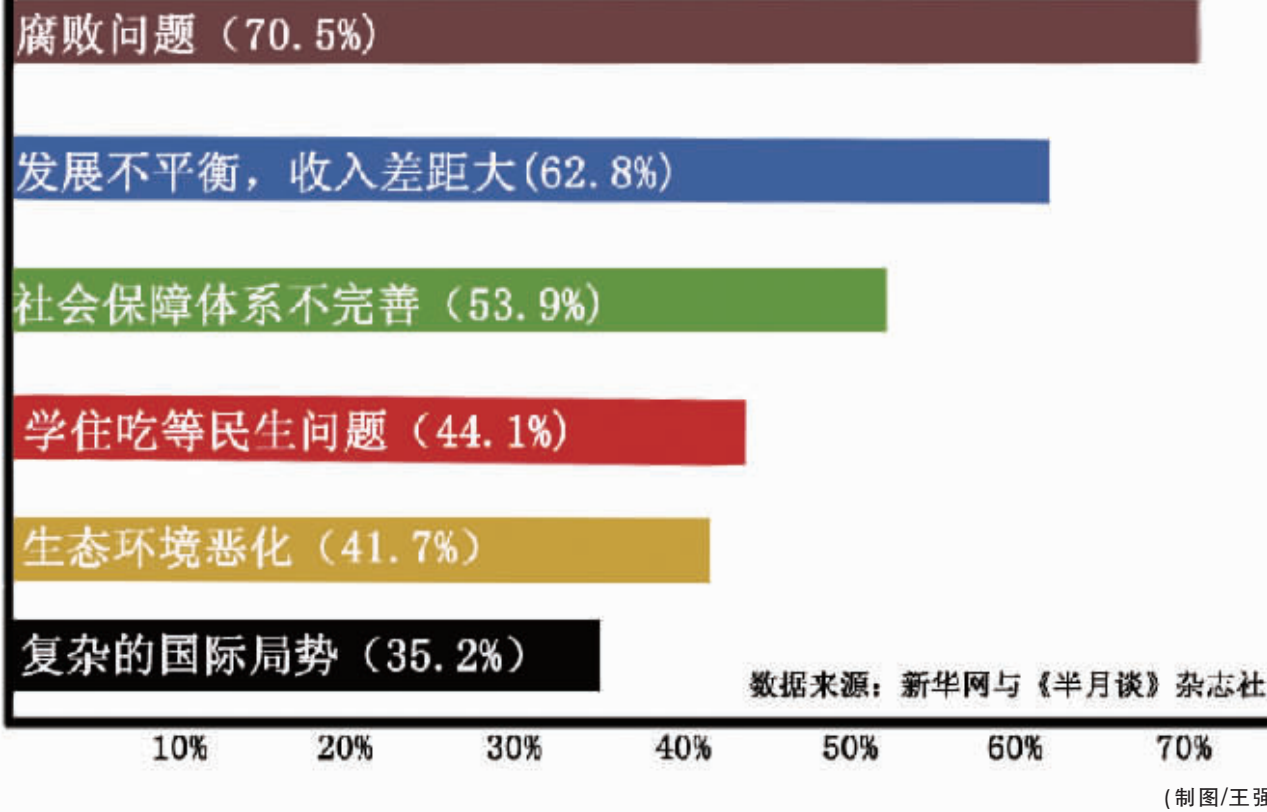
统合两项职能——检察机关预防职能和长庆油田纪检监察职能。工作站是检企合作的组织机构,其工作人员具有双重身份,实行“外部存异,内部求同”的运行方式。

深入三个层面——企业管理人员廉洁从业观念、职务犯罪风险防控、企业党风廉政建设长效机制。建立四项机制——沟通协调、对策研究、协助办案和综合保障机制。以信息交流、组织配合为核心的沟通协调机制。

常走河边不湿鞋

100 张 100 元的新版人民币约 0.9 厘

网友心目中中国发展挑战因素



米厚。每层楼高按 3 米算,一亿元人民币的厚度相当于 30 层楼高。每张人民币长 15.5 厘米,一亿元的人民币首尾相接,长达 1.55 万公里,相当于从北京到纽约的距离。

据西安日报报道,中国石油天然气股份公司长庆油田分公司,每天的资金流量就达一亿元左右。长庆油田处级以上干部有 600 余人,科级以上干部达 6000 多人。面对长长的资金长河,这些干部们会不会踏错步子,湿了鞋袜?

凤城四路,长庆油田基地。2003 至 2005 年的 3 年里,基地大院里的幽静一次次被打破。喷着“检察”字样的警车一次次从基地大楼带走涉嫌犯罪的干部。可从 2006 年至今,却没有从这里带走一个人。

未央区人民检察院检察长李亚军向记者解释了其中的缘由:“我们在查处不能遏制职务犯罪,必须站在服务企业发展的角度创新工作思路和工作机制,将惩防并重、注重预防作为检察机关服务企业发展的基本思路,指导、帮助企业健全、完善管理和监督机制,从制度机制上遏制职务犯罪发生,确保国有资产安全运行。”

长庆油田公司党委也意识到,预防职务犯罪单靠企业自身的力量和手段远远不够,必须加强与检察机关的合作,借助检察机关在查办和预防职务犯罪工作方面的专业优势,更好地打击和预防职务犯罪,为企业创造廉洁的发展环境,才能确保“常走河边不湿鞋。”

循着同样的目的和思路,检企两家自然的走到了一起,2005 年 7 月,双方联手成立了工作站。

潜移默化

工作站设在长庆油田公司,未央检察

院预防科干警和公司纪检监察干部兼职组成办公室工作人员,负责日常工作开展。工作站具体职责是结合个案剖析原因,堵塞漏洞,开展阶段性教育;结合公司生产经营环节完善教育、管理、监督制度,探索预防工作长效机制建设;结合公司发展目标加强廉政文化建设,营造公司内部廉洁健康的政务环境;结合双方职能开展信息交流,共同查办违法违纪案件,打击各类职务犯罪;结合公司重点岗位组织预防调研,进行风险点研究,制定防控措施。

油田建设工程处的小燕告诉记者:“我参加过工作站组织的警示教育培训班。当时参观了监狱,听了服刑人员的报告。高墙内外的那种差异,现在还记忆犹新,很触动人。这会让我在以后的工作和生活道路上走得更稳、走得端正。”

“我参加过工作站组织的廉洁书画作品展。”油田机械制造总厂的叶工说,“这种形式非常好,既陶冶了情操,又给大家提了个醒,有潜移默化效果。”

长庆油田在陕西、甘肃、宁夏、内蒙古四个省有 50 个基层作业区,工作站每年的廉政检查和党风廉政宣传教育展览,巡回 3000 多公里。

工作站还从西北政法大学、审计界、法律界聘请了 10 名法律专家学者进行专题调研,分 4 个内容、7 个子课题,对近几年长庆油田职务犯罪的特点、规律,成因进行风险评估;对长庆油田在警示教育方面的有效性进行评估;对长庆油田内控机制建设及工作中的有效性进行调研;对长庆油田领导干部在公款运作过程中以及物资采购、工程建设关键岗位人员在权力运作过程中可能出现的风险进行评价,再针对问题提出有效对策。

长庆油田公司党委书记曲广学说:“与检察机关联手合作,借助检察机关在查办

和预防职务犯罪案件方面的专业优势,把防腐与反腐关口前移,指导、监督公司纪检监察部门做好日常教育、管理和监督工作,确保做到防腐与油气生产共建,反腐与快速发展同行,为我们油田的大发展建起了坚固的‘壁垒防线’。”

经过探索,检企合作预防职务犯罪取得了明显成效,油田公司借鉴西安工作站的做法,在陕西、甘肃、宁夏、内蒙等省区各基层单位依照此模式与驻地检察机关建立了 11 个预防职务犯罪工作站,受到了干部职工和社会各界的一致好评,使“未央—长庆”预防工作模式风靡长庆油田。

长庆油田党委副书记、纪委书记冯尚存说:“效果可以用四个字概括‘两降一升’,违纪违法案件总体数量明显下降,因违纪违法案件受到处理的各级干部数量明显下降,在近年来的考核中,处级管理人员廉洁形象有较大幅度提升。”

李亚军检察长表示:“多年的探索,工作站形成了富有成效的四项机制:通过定期召开会议通报预防职务犯罪工作开展情况,建立了检企信息交流机制;通过共同组织对工作范围内各级管理人员进行法制教育、警示教育和廉政教育,建立了检企教育协调机制;通过参加预防职务犯罪协会各项活动,研究石油企业职务犯罪的特点和规律,提出对策和建议,建立了检企理论研讨机制;在办案中,工作站充分发挥企业的专业人员熟悉企业情况、检察院有办案手段的优势,通过检察机关授权,长庆工作站的工作人员可以参与涉及长庆但情节较轻的违法案件调查,建立了检企联合办案机制。”

近两年,未央区检察院又把预防职务犯罪“未央—长庆”模式引入到辖区的省天然气公司、川庆钻探公司、中铁二十局等大型国有企业,“未央—长庆”模式正在更多国企,更大范围内发挥作用。

新闻链接

中铁电气化“六制化”管理

贺玉琴/文

自从“六制化”管理(经济责任合同制、项目成本预算制、物资劳务招标制、公司检查预警制、经济分析定期制、结果评审奖惩制)作为中铁电气化集团二公司所有项目管理的基本准则后,赢利水平和经济效益就定格为该公司 2012“项目经济管理年”中各个项目经理实施绩效考核的“及格”标准。该公司的“六制化”项目管理成为“管理提升活动”的精神要求在基层最切实际的落实。

经济责任合同制。通过横向对标、纵向更新,该公司组织经济管理人员和成本核算人员核定各项目上缴比例,与各项目部经理签订《项目经济责任书》。在建的 17 个项目部在《主要经济指标责任书》硬指标规定下,按照要求定时足额缴纳各类费用。

项目成本预算制。公司对 9 个直属单位、17 个项目部的实际情况进行深入细致地调研后,秉承“效益为先、精细管理、全程管控”的思路,逐步完善项目成本管理体系,修订出台并全面实施《项目经济管理办法》。出差期间,一律不准住三星级以上酒店(宾馆),原则上住商务酒店、单位职工宿舍或招待所,严格执行有关规定,非特殊情况不得乘坐飞机以及高铁一等座。

物资劳务招标制。加强劳务分包管理,规范劳务招标,规范合同签订,严格劳务费用结算管理,规范各级领导干部的亲属参与劳务分包。对于物资劳务招标过程中出现的违规违纪情况,公司将对项目负责人进行约谈、换岗、直至处分等处罚,在项目负责人担任新职务前,重新核定薪点工资,停发奖金。

公司检查预警制。今年 5 月,中铁电气化全面开展以“开源节流、减亏增效”为主题的“项目经济管理年”活动,工程项目经济管理领导小组定期对项目部经济运行情况成本控制进行监督检查,采用季度抽查、半年通报、年度项目经济活动分析、年度考核的方式,检查各项目部完成上缴公司管理费情况、成本预算编制及执行情况、各成本要素控制情况、合同管理及验工索赔情况,并按年度项目考核评分表打分。

经济分析定期制。由于定期进行经济活动分析,项目建设过程中增加了无形的约束力。10 月 9 日,在 2012 年中期经济活动分析会上,该公司对所属 26 个单位、项目部的经济活动进行了翔尽梳理,在利润总额、毛利率、间接费率、现金流量、资金集中度、应收应付账款等多个经济指标上进行了数字排名,约束和激励成效逐步显现。

结果评审奖惩制。该公司今年有武汉地铁、湘桂线、广珠货运、广珠城际、中节能(苏州)环保科技产业园一期工程、红乌、哈密南环等 7 个年内即将开通的项目,项目部科学合理组织施工生产,展开施工会战,迅速打开生产局面。该项目部以抓好安全工作获取最大的效益,在武汉铁路局 356 期情况通报中实现了“零”的记录,同时利用在建工程的有利条件,承揽小工程很好地补充项目部效益,项目运行过程中不欠任何劳务费、材料费,全额上交各类保险金,超额上交公司管理费,武黄二线开通运营以来,设备稳定,安全可靠,并获得铁道部优质工程一等奖。



十八大反腐受瞩目 国企考核新招频出

实习记者 兰艺琳 成都报道

“物必先腐,而后虫生”,十八大最热的话题非反腐莫属。权力是腐败滋生的土壤,中国国企多是处于资源独占或者垄断性经营地位,同时他们具有垄断定价权并且拥有国家许多特殊政策,所以它们手中具有别的企业所没有的权力,基于这样的权力由此滋生了国企的腐败。国企反腐一直是坊间热门话题,乘着十八大的东风,反腐的新一轮热潮又将开始。

天津:信息技术手段支撑国企反腐

天津乐仁堂中药制药厂前些年一直亏损,去年居然扭亏为盈,盈利 1000 多万元。企业还是那个企业,人还是原来那 300 多

人,产品还是原来那些产品,之所以能扭亏为盈,信息化的物资采购流程管理控制发挥了巨大作用。

据介绍,之前,中药材采购主要依靠采购员的个人客户资源和个人经验,随意性较大,廉洁风险较高。天津医药集团开发的物资采购流程管理控制系统可以实时发布比价信息,及时警示“采购价格过高”等问题,防止采购员高价采购以谋取私利。

去年第四季度,天铁集团采购炼焦煤量增多,一些供货商趁机在原料质量、品位上投机取巧,造成一些质量品位偏低的炼焦煤流入企业。监控人员根据质量管理系统提供的质量信息和供货商信息,很快查实了个别供货商以低价掺杂煤冒充炼焦煤的问题。公司纪委、监察室通过信息化办公平台,向焦化厂下发监察建议,追究相关人员的管理责

任。

国企反腐新规——领导向职工汇报

近日,银川市纪委、监察局、国资委联合出台《银川市市属国有企业开展“廉洁企业”建设工作考核评价办法》,其中明确企业领导人员定期要向职工报告廉洁从业情况

此项考核办法规定考核范围是党组织关系在市国资委党工委的市属国有企业及市级有关部门管理的国有企业。要求国企要加强组织领导,推进企业廉洁文化建设,把廉洁从业教育纳入企业员工从业教育长效机制;健全反腐倡廉制度,规范企业领导人员廉洁从业行为,制定企业决策制度具体实

施办法,规范决策权限、内容及程序;强化对权力的监督和制约,把廉洁风险防控融入企业生产经营管理全过程;维护职工切身利益,定期召开职工代表大会,报告企业领导人员廉洁从业情况,规范公开内容,完善公开机制,对职工群众反映强烈的热点、难点问题采取有效措施及时解决。

国企等 6 领域列为防腐重点

日前,湖北正式印发《关于推进社会领域防治腐败工作的意见》,明确将国有企业、事业单位、非公经济组织、社会组织、市场中介组织和基层群众性自治组织等 6 大领域列为防治腐败的重点。

《意见》指出,当前社会领域的腐败问题主要存在三类,即与行业特征和行业职能定位紧密联系,群众反映强烈的风气性问题、比较突出的违纪违规问题和违法犯罪问题。

对国有企业和事业单位,《意见》要求改革管理体制,完善法人治理结构,以建立互相制衡的权力运行机制,尤其加强资金资产、收入分配、职务消费监管和群众反映突出问题的专项治理。为保证《意见》落实,湖北专门建立厅际联席会议制度,将社会防腐工作纳入地方和部门年度考核,并加大问责力度。自今年始,湖北对社会领域中政社、政企、政会、政事不分,管理、执业和收费混乱,商业贿赂现象突出等问题异常重视,该省纪委更是要求辖内各地认真组织调研,寻求治本之策。