

加快城乡一体化,促进农业现代化

□ 四川省社科院农村发展研究所
副所长 副研究员 廖祖君

党的十八大报告指出:“推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”我国只有通过工业化、信息化和城镇化带动城乡一体化和农业现代化,才能实现“四化”同步,才能最终达到建成全面小康社会的宏伟目标。此前,四川立足省情,提出了大力实施“两化”互动、统筹城乡总体战略,坚持以工业化、城镇化的良性互动为龙头,带动城乡一体化和农业现代化。可见,四川总体战略是与十八大精神的高度吻合的,实质上是对十八大精神的创造性地贯彻。

一、以城乡一体化为方法促进农业现代化

党的十八大报告提到:“城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。”而促进农业现代化解决“三农”问题是经济现代化的前提和基础。加快城乡发展一体化,促进要素和资源在城乡间的均衡分配和双向流动,从而带动农业现代化发展,对顺利解决“三农”问题,实现农业、农村和农民的现代化有重大意义。

一方面,促进资金、土地、人才、技术等生产要素在城乡之间双向、自由和有序

十年发展的最大启示

□ 李玉滑

“幸福”,成了当下宏大话语体系里最温暖的语汇。“你幸福吗?”在今年的国庆期间央视采访群众后,“幸福”这个词迅即成为社会流行语。无论大家对此是深入思考还是莞尔一笑,毋庸置疑的是,民众的幸福感已经成为国家发展的福祉所归。如今,“幸福”写入了多个省的“十二五”规划,许多城市提出建设“幸福城市”的目标。幸福、人本、人的生活质量、人的感受,这些是我们发展的遵循和依归。而只有科学发展,才是人民幸福的保障,才能让人生活得更尊严。

中国10年来的实践之路,风雨兼程、气壮山河,风卷云舒、波澜壮阔。然而,我们的步履始终稳踏实、坚定有力。因为我们有伟大的旗帜引领方向,因为科学发展的理念日渐深入人心,成为我们强大的思想武器。

党的十八大报告把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道,确立为我们党的指导思

从“代表提案制”看改革路径

□ 马国英

当前,学习宣传贯彻落实十八大精神的热潮正在掀起。回顾大会期间的热点和亮点,党代会代表提案制是其中引人注目的一个,从代表讨论、媒体关注到网友热议,都给予非常积极的评价。

实行党代会代表提案制,这次是首次写入党的全国代表大会报告。从这个意义上说,这是新部署、新要求。而对这一制度的产生发展进行梳理,就能看到,这里的“新”不是突然、孤立出现的,其有着坚实的理论与实践基础。

“建立各级党代会代表提案制度”,

让人民监督权力

□ 莫于川

民主监督,既是人民民主的重要组成部分,也是实现人民民主的重要保障。党的十八大报告中强调,要建立健全权力运行制约和监督体系,加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

经过长期努力建设,目前中国已经形成了多种监督制度并存、共同发挥重要作用的监督体系框架。全国人大以专门法的形式,保障全国人大及地方各级人大对同级政府、法院、检察院的监督权力,为人大对“一府两院”的监督提供了法律依据;人民政协将民主监督列入其三项主要职能之一;国务院在其颁布的《全面推进依法行政实施纲要》中,将“完善监督与责任机制”作为建设法治政府的构成要件。由此

流动,这不仅有利于土地、劳动力等要素向城市合理流动,支撑工业化和城镇化,而且也有利于促进城市工商资本带着现代技术和经营理念向农村流动。另一方面,加快城乡公共资源配置一体化,促进公共资源向农村均衡配置。当前,城乡公共资源配置严重失衡,不仅不利于农村民生的改善,而且长远地制约了农民综合素质的提升。此外,农村公共资源配置状况较差,对城市资金进入农村产生了排斥效益。因此,必须加大公共财政对农村基础设施的投入,为农业现代化奠定基础。

二、以“六个一体化”为重点推进城乡一体化

近年来,全国和四川在探索城乡发展一体化上,逐步形成一套行之有效的办法,开始突破城乡二元制度刚性,形成城乡共生共融发展的良好氛围。

一是促进城乡规划一体化。在城乡一体化的进程中,四川变城市规划为城乡规划,将广大农村纳入城市总体规划、土地利用规划等各项规划范畴。

二是促进城乡产业发展一体化。近年来,四川通过科学实施“三个集中”战略,推动工业集约集中集群发展。与此同时,通过三次产业形态创新和产业链整合,推进了城乡三次产业的互促互融式发展。

三是促进城乡市场体制一体化。四川率

想,这是十八大报告最大的理论亮点和历史贡献,也表明全党对科学发展的认识提高到前所未有的新高度。

举什么旗,走什么路,朝着什么样的发展目标迈进——这是我们始终要明确的问题。高举中国特色社会主义伟大旗帜,在今天就是要深入贯彻落实科学发展观,这是10年发展的最大启示。

科学发展观正是基于对10年前刚刚进入新世纪我国经济建设经验教训的深刻总结。我们面临的现实是:经济增长方式还比较粗放,发展不平衡矛盾还比较突出,体制机制还不完善,关系群众切身利益的许多问题还需要进一步解决。当科学发展观日渐清晰,我们党在领导社会主义现代化建设的过程中,不仅对于“为什么要发展”加深了认识,而且对于“什么叫发展”、“怎样发展”的问题也有了更新的认识。

科学发展观,正是对新情况新问题实事求是的主动应对,是准确把握国情世情、深刻认识发展规律的结果。在“为谁发展”上高扬

在2009年9月十七届四中全会通过的《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》中就明确提出。据相关报道,截至2012年10月,27个省(区、市)制定出台了贯彻落实党代会代表任期制暂行条例的实施办法;365个市(州)、2684个县(市、区)探索建立了党代会代表提案和提议、调查研究、列席党委有关会议、联系服务党员群众等配套工作制度。

这说明,经过几年的实践探索,在党代会代表提案制方面,一些地方和基层党组织已经形成了一套规则制度,积累了丰富的经验。十八大报告对此进行总结,推动实行,变成全

先在成都试点农村产权制度改革,确保农民对土地、房屋、林权的财产权,并建立起政府引导、市场运作的投融资平台,从而实现城乡生产要素的自由流动。目前,成都经验已经在全省范围得到了推广和应用。

四是促进城乡基础设施一体化。近年来,四川已基本实现县县通高速路、村村通公路,城乡水、电、气、互联网等公用设施一体化程度显著提高。

五是促进城乡公共服务一体化。四川近年来不断将公共投入向农村倾斜,建立健全征地农转非人员社会保险制度、新型农村合作医疗制度、农民养老保险制度等,促使城乡公共服务均衡发展。

六是促进城乡管理体制一体化。城乡管理体制一体化,为城乡统筹提供了制度保障。四川通过部门职能整合和下放、以及乡镇、行政村区划调整和管理体制改革,大力促进公共管理和公共服务向农村覆盖和延伸。

三、以新村建设为载体带动农业现代化

近年来,特别是四川地震灾区灾后重建的实践证明,新村建设在加快农村发展、促进农业现代化方面发挥着重要作用。加快推进农业现代化,必须抓准新村建设这个载体,通过改变农民生产生活方式,形成产村互动共融的格局。

一是通过新村建设带动农业发展方式转

人本旗帜,在“怎样发展”上坚持科学要求,即在以人为本、统筹兼顾中协调好改革进程中的各种利益关系,全面推进中国特色社会主义事业的发展。

辉煌10年,科学发展观成为中国共产党对社会主义建设规律、社会发展规律、共产党执政规律的认识的最新理论成果,也成为中国这一东方巨人大步前行的“思想灵魂”,成为我们发展的根本遵循,成为我们破解难题的一把钥匙,成为我们奋然前行的重要引擎,引领我们在世界的东方写下了令人惊叹的中国答卷。

从追求又快又好发展,到追求又好又快发展;从主要关注数量增长,到更加注重质量效益;从片面追求GDP,到以人为本,全面协调可持续发展;从“三位一体”,到“四位一体”、“五位一体”……党的十八大提出把科学发展观作为指导思想,对发展的理念、目的、战略和途径等提出新的更高要求。随着科学发展观重大战略思想的提出,新发展理念日渐深入人心,内容不断丰富,构想不断完善,对实践的指导力度也不断加大。它在基层体现出巨大的活力,受到广大群众的衷心欢迎,并且对纠正目前有些地方存在的过分追求政

党的行动要求。回顾这项制度的产生发展,可以看到推行改革的一条比较成熟的路径。

改革不是“变魔术”,不能指望一夜之间所有的制度都建立起来。评价一项制度的价值,就是要看其是否能够建设性地回答我们这个时代面临的问题。党代会代表提案制正是对新时期广大党员权利意识发展、参与诉求增强的积极回应,通过制度创新保障解放思想、畅所欲言制度化、常态化,可以说是党的建设科学化的具体体现。与这项制度类似,我们的许多制度创新与改革,都是在解决实践中出现的重要问题的过程中进行的,顺应广大党员群众新时期、新要求,具有针对性。

强化权力监督,保障人民享有更多更切实的民主权利。在公民参与管理的热情和能力越来越高的当下,公民监督行政的方式日益多样化,这是不断扩大直接参与民主、形成新型综合民主形态的主要原因。而政务公开是最好的防腐剂。无论是规范权力运行、方便民众监督、有效防治腐败,还是提供高效便民服务,政务公开都是有力举措。要使公开透明成为政府依法行政的一项基本制度,让人民群众更好地了解政府运行、更广泛地参与政府管理、更直接地监督政府行为,凡是不涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的政府信息,都要向社会公开,接受社会监督。

高新技术发展特别是互联网出现,给政府管理带来新的机遇,也带来新的挑战。网络时代公众更加积极参与到社会管理中来,并且更加勇于承担社会责任。这也要求政府不断适应民主、开放、互动的网络生活,积极探索网络时代推进政治民主、加强和改善社会管理的方法和途径。公众是社会管理活动的

变,创新农业现代化的经营机制。四川以科学规划为引领,通过土地整理的方式推进新农村建设,在整理成片的土地上引入现代经营主体,推广“龙头企业+合作社+基地+农户”、土地托管等经营模式,因地制宜发展特色优势农业,逐步实现农业的规模化、专业化、标准化生产。

二是通过新村建设带动基础设施配套,优化农业现代化的外部环境。四川在新村配套完善建设了道路、饮水、用电、互联网、公交站点、沟渠堤坝等生产生活基础设施,极大地方便了农民的生产生活条件。生产设施和生活环境的持续改善,优化了现代农业发展的外部环境,有助于吸引社会资本进入农业带动农业现代化发展。

三是通过新村建设带动思想观念转变,催生农业现代化的内生动力。新村建设引入了城市生活元素和思想观念,大大冲击了农民原本的小农思想,普遍增强了他们的市场意识、开放意识。流转土地进行农业规模生产的种养大户日益增多,一大批外出务工的壮年农民开始回乡创业,逐步形成农业现代化的内生动力。

通过新村建设带动农村新型社区发育,夯实农业现代化的群众基础。农民搬入新型社区集中居住,不仅改变了农民的生活生产方式,而且重塑了他们对农村集体的认同感,激发出他们求变促发展的信心和勇气,增强了他们推动农业现代化的主动性、创造性和责任感。

绩、追求GDP而忽视经济社会发展的质量、透支环境与资源的使用,具有重要的作用。

习近平总书记说,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。科学发展观,目标指向更加科学、更有效率地为人民创造幸福生活。因此,“发展”是第一要义,才能释放持续动力;“以人为本”才能让全体人民共享发展的成果;基于“全面协调可持续”的结构调整、发展方式转变才能带来效率与公平、“美丽”与幸福。医疗、教育、收入分配、金融体制等各项改革协调推进、“统筹兼顾”才能不断满足人们对生活改善的更多期待。

10年发展中,我们得到的启示是:民族的发展和进步,须臾离不开科学理论的指引。党的十八大报告指出,必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程、体现到党的建设各个方面。这深刻地反映了我们党把握时代发展要求,顺应人民共同愿望,奋力开拓中国特色社会主义广阔发展前景的坚强决心和坚定信心。创新理论,执著实践。牢牢把握住科学发展观这一根本指针,我们就一定能在机遇与挑战之中奋然前行,把更辉煌的历史写在未来。

在多元、多样、多变的“复杂的中国”实行一项新的制度,必须要有充分的实践基础。许多地方的情况说明,书面上被论证是正确的,在实践中未必行得通;一时行得通的,时间长了未必行得通。因为不少经验之所以成功,在很大程度上是由于限于一个比较特殊的局部环境中,时空条件变了,推行的结果可能就是“南橘北枳”。所以,一项新的制度和做法,采取经过试点、逐步推开的原则积极稳妥地推进实施,无疑是降低成本、化解风险、提高效率、优化效果的选择。同样,对试点也要及时作出科学总结,否则试点就可能碎片化,造成资源浪费。

相信随着党代会代表提案制的实行,在理论和实践方面还会总结出新的成果、新的经验,可以更好地回答改革发展中出现的新问题,从而推动落实,不断完善。

共同责任承担者,公众参与到行政管理、社会管理和法制监督过程中,行使参与管理、监督行政的宪法权利和法定权利,形成参与行政、合作行政、共同治理的新格局,这已经成为一种时代潮流。应该真诚感谢和尊重人民群众参与腐败治理、参与社会管理、督促政府进步的主人翁精神,以此为契机逐步形成多元、平等、民主、合作的社会治理模式。

在深化改革开放、社会转型发展的新时期,对行政公务人员特别是各级领导干部的法律素质提出了更高的要求。因此,帮助行政公务人员特别是各级领导干部树立社会主义法治理念,包括权力界限的观念、管理民主的观念、程序法治的观念、接受监督的观念等等,做到自觉地学法、尊法、守法、用法,主动运用法治思维和法治方式,不断提升依法行政、依法行政、依法办事能力,是推进依法行政、建设法治政府的关键,是保证改革开放成功的钥匙,也是下一步继续深化法制宣传教育重点。

(作者为中国人民大学教授)

21 世纪头 20 年的头等大事

□ 胡鞍钢

21世纪头20年,对中国而言,最大事情是什么?最核心的目标是什么?这就是中共中央和中国政府领导13亿人民,在做并要做成的“全面建成小康社会”。

从中共十六大、十七大,到十八大,党代会报告先后三次围绕这一核心目标进行专题研究、阶段评估、经验总结、精心设计、深刻阐述、全面部署,这在世界各国家发展历史上是绝无仅有的。

这不仅解释了,为什么中国在过去12年中即使是在国际金融危机大背景下,在全世界发展最快、发展最成功;而且也解释了,中国在实现这一核心目标方面已经“时间过半,任务完成过半”,已经为未来8年如期实现这一目标奠定了更加坚实的基础,更高的历史起点,我们更有信心完成这一任务。

“而今迈步从头越”。从“全面建设”小康社会到“全面建成”小康社会,是“中国目标”的不断与时俱进;不断提出新要求,不断赋予新内涵,更加全面、更加丰富、更有保障。

全面建成小康社会的深刻含义,就是中国特色社会主义的经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设“五位一体”总体布局的全面建成。从十六大报告的“三位一体”(经济建设、政治建设、文化建设),到十七大报告的“四位一体”(比“三位一体”增加社会建设),再到十八大报告的“五位一体”,这意味着中国进入21世纪后,从经济现代化为主到其他方面现代化,从局部现代化到全面现代化的现代化,向世界展现了中国现代化的原初。

“五位一体”的社会主义现代化建设体系中,生态文明建设不但是重点,更是难点;不但是要深刻融入经济、政治、文化、社会建设的各方面,更是全面贯穿到四大建设的全过程之中。这标志着中国全方位地进入生态文明的时代,代表着中国在世界高举起绿色发展旗帜,引领着南方国家创新不同于北方国家的新型现代化、新型现代文明。

全面建成小康社会另一个深刻含义,就是在中国大地上如期建成更高水平、更高质量、更加公平、更加和谐、更加绿色并惠及全体人民的小康社会。十八大报告提出,国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的量化指标,更加彰显了“富民为本”的执政目标,不仅是可实现的,而且是可评估的,在全世界是罕见的。

“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”。到2020年,中国经济发展方式也会得到根本性改变,从要素驱动转变为创新驱动,中国将发展成为世界人力资源强国、人才强国、科技强国,成为绿色发展创新国、引领国和最大贡献国,迈向共同富裕型小康社会。与此同时,伴随着中国经济复兴,也必然推动、带动和驱动文化复兴,这将是实现中华民族伟大复兴的最重要标志之一。

中国人民是创造现代化中国历史的真正英雄,更是全面建成小康社会的建设者、受益者。13亿人民的行动就是中国巨轮乘风破浪前行的不竭动力,13亿人民的创新就是创造中国奇迹不竭的源泉。全面建成小康社会是人类历史上前所未有的壮举,是中华民族伟大复兴征途上的重要战略步骤。它的顺利实现也将为中国迈向更宏伟的目标、夺取更加伟大胜利,即到新中国成立100年时全面实现社会主义现代化,为21世纪实现中华民族伟大复兴奠定坚实的基础。

适用于缓解普通感冒或流行感冒引起的发热、头痛、四肢酸痛、打喷嚏、流鼻涕、鼻塞、咽痛等症状,也可用于流行感冒的预防和治疗。