



地缘经济中的“金三角现象”

□ 稿件撰写 汪洋



▶▶▶▶▶ [上接 A1 版]

“共赢互补”是区域合作最根本的内在动力。平等、自愿、互利的根本原则是区域联合与协同发展的根本保证。“金三角”地区区域之间的合作前景是可以实现“共赢”的,但其关键是要充分协商形成最合理的合作内容、合作方式以及具体操作方法,这一点是通过深入研究和协商解决的。最重要的还是必须树立“共赢”的合作观念,以此来指导合作事务中的协商与确定合作模式。

呼和浩特、包头、鄂尔多斯三座城市是我国资源大市。呼市商业金融奶业、包头制造业尤其是钢铁行业、鄂尔多斯的能源稀土羊毛形成三大特色。

呼包鄂区际之间存在着资源禀赋、产业结构、经济发展水平和经济发展条件等的差别与互补性,在联合、协作的过程中难免有意见分歧和利益冲突,但只要遵循平等、自愿、互利的合作原则,就能充分调动各方的积极性,促进区域经济合作的顺利实施,使各自的优势充分发挥,实现共同发展。

抓住每一次机遇,依托区域内的资源禀赋,集聚各类生产要素,引来一大批优质项目的入驻,在“金三角”形成了能源、化工、冶金、建材、农畜产品加工、装备制造和高新技术六大优势特色产业。

目前,内蒙古所有上市企业和品牌企业80%来自于“金三角”。

率先开始探索资源节约型生产方式,“金三角”通过提高企业装备水平,拉长产业链条,实现对资源的保护性开发和高效转化利用。

率先通过企业化经营、市场化运作的方式启动城市建设,在政府没有投入的情况下,激活民间资本,建立土地超市,实施土地挂牌招标拍卖,使呼包鄂三市的城市化率达到60%以上。

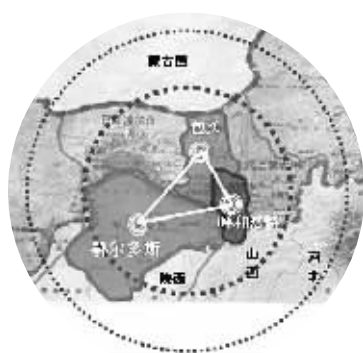
黄河大拐弯处,分布着山西的运城、临汾,陕西的渭南,河南的三门峡四个市。这片58万平方公里的土地,承东启西,沟通南北,处在我国的地理中心区域,被称做“黄河金三角”。

三省四市有着深厚的历史渊源,“秦晋之好”等故事就发生在这片土地。多年来,四市在西部大开发和中部崛起战略的带动下,协力突破行政区划界限,携手合作,互利共赢,探索区域协调发展的新机制、新路径。

全长1300多米的三门峡黄河公路大桥上,挂着河南、山西两地牌照的车辆穿梭不停。这座横跨黄河天堑的大桥,把山西运城市平陆县和河南三门峡市缩短为几分钟的距离。

黄河金三角的运城、临汾、渭南、三门峡,分属三个省,但大都远离各自的省会城市,与山水相连的近邻,反倒有着扯不断的联系。遇到电不足、煤不够的紧急情况,都是就近互相帮忙。很多运城孩子在三门峡上学,很多渭南人爱跑到运城吃面,不少三门峡小伙娶的是临汾的媳妇儿。四个城市的领导也是常来常往,对区域合作、抱团发展这件事,他们表现出极大的热情和高度认同。

“这是被无数教训逼出来的。”运城市人大常委会主任张健合对此感触很深。他举苹果业为例,四市同在一个苹果优势产



▼ 呼和浩特、包头、鄂尔多斯三座城市是我国资源大市。呼市商业金融奶业、包头制造业尤其是钢铁行业、鄂尔多斯的能源稀土羊毛形成三大特色。目前,内蒙古所有上市企业和品牌企业百分之八十来自于“金三角”。



▼ 黄河金三角的运城、临汾、渭南三门峡,分属三个省,但大都远离各自的省会城市,与山水相连的近邻,反倒有着扯不断的联系。

2. 互补战略:内蒙古呼包鄂金三角

率先创出让生态环境休养生息的“收缩转移,集中发展”的新战略,把生态环境保护与农牧业生产和农牧民生活改善结合起来,走发展经济与保护生态双赢之路。

放手发展让“金三角”一起步就在市场化程度高的体系中运转,也造就了三地政府在制度建设和管理创新上的大胆尝试。

呼包鄂在全区率先走出了在三市发展史上具有里程碑意义的两步“棋”。

第一步“棋”:转变发展方式。“十五”以来的短短几年中,三市以“五小”为主形成的近3000万吨污染严重、浪费资源的落后产能在关停并转中被送上市场“断头台”,近2000座矿井和数十万千瓦的小火电机组在“上大压小”行动中结束了其历史使命。与此同时,一批以六大支柱产业为主的大园区、大基地在三市纷纷登台亮相。

第二步“棋”:调整经济结构。进入2002年以后,手握优化投资、消费升级、多元出口“三张王牌”,“金三角”走上了以投资、消费、出口“三驾马车”共同拉动区域经济增长的希望之路。时至今日,遍布在三市的重轨、单晶硅等产品在竞争激烈的市场上叱咤风云,面向生产、生活的服务业成为三市保持经济平稳较快发展的一支“劲旅”,上湾矿、托电工业园等一批引领三市经济发展的“投资洼地”成为“内蒙古经济现象”的头号书写者。

在可持续发展的光芒照耀下,两步“棋”逐渐促成了内蒙古“金三角”的崛起。

三市的资源回采率由2003年的不足30%提升到目前的60%以上,30万千瓦以上单机容量占呼包鄂地区电力装机容量的60%以上。

三市形成了乳业、稀土加工、装备制造、



煤化工等十大优势产业集群,对全区规模以上工业经济的贡献率达到了50%以上。

三市社会消费品零售总额超过了1300亿元,拉动全区消费增长56个百分点。

三市年出口总额和实际利用外资额均超过23亿美元,占全区比重的3/4以上。

三市GDP总量、地方财政收入等占到全区比重的一半以上,对全区经济增长的贡献率连续4年达到50多个百分点,为内蒙古经济高速增长作出了开创性的重大贡献。

三市50万元以上项目年投资额已接近2800亿元,占全区投资额的1/2,成为内蒙古扩大内需保增长的坚强后盾。

可以这样说,没有“金三角”的崛起,就没有全区经济的茁壮成长。“金三角”的成长史,其实就是内蒙古经济好中求快的历史。

这是一条贫困落后地区在改革大潮中突出重围的跨越式发展之路。呼和浩特在

塞北高原上首创了一个“乳业帝国”——中国乳都,并引发了横亘北疆数千里的养牛热,包头市已成为“中国制造业名城”,鄂尔多斯已成为世界最大的羊绒制品集散中心,曾被冠之以“国贫”的准格尔旗、土右旗、托克托县等旗县在“中国西部百强县”、“中国百强县”榜单上频频亮相。

这是一条资源富集地区节约能源、环境友好的可持续发展之路。几年来,“利用资源不浪费资源、发展经济不破坏环境”成为三市经济发展中最具威力的指挥棒。在这一“大棒”的打压下,呼包鄂已形成二氧化碳综合利用、粉煤灰综合利用等多条循环经济产业链。这些“吃废吐金”的链条,正载着内蒙古新型工业化的光荣与梦想向着未来飞奔。

这是一条生态脆弱地区人与自然和谐共处的绿色发展之路。在丘陵沟壑纵横、沙漠与矿区集中的“金三角”,呼包鄂三市先声夺人地打出了一套“矿漠增绿、产业增收、碧我家园”的组合拳,包头市因此荣膺“国家园林城市”等多项桂冠,鄂尔多斯捧回了“中华宝钢环境奖”,呼和浩特的空气质量在北方15个省会城市名列第一,包铝产业园、蒙西高新区等金三角地区的工业园已成为国内外游客争相光顾的工业生态旅游区。

这是一条少数民族地区经济率先在优势区域崛起的集中发展道路。纵观几年来的“金三角”经济发展,我们发现:凭着人才、技术和资源密集的优势,三市GDP总量从500亿增加到1000亿只用了三年时间,从1000亿增加到2000亿只用了两年时间,从2000亿增加到4000亿仅用了不到三年时间,创下了经济增长中的草原奇迹。

3. 共生战略:晋陕豫黄河金三角

业带,种植面积近800万亩,年总产量达60亿公斤,占全国的1/4,全国知名的果汁加工企业几乎都在这里建立了工厂。这么好的条件,这么大的份额,本应在市场上有很大的话语权,但就是因为缺乏协调机制,优质商品果标准不一,头年大家抢,转年都不收,导致价格大起大落,弄得果农无所适从,果业发展深受困扰,难以做大做强。

黄河金三角地区,铝、镁、钼等金属材料的产能在国内和全世界都占有举足轻重的地位。但是,优势资源并没有转换成优势的产业。争取晋陕豫黄河金三角区域发展综合试验区办公室主任陆世生说,前些年铝型材流行的时候,曾经有过一条“铝型材路线”:运城的铝厂将铝水冷却成铝锭,卖到广州后,加工企业又将铝锭重新熔化,制成铝型材,再拉到北方来卖掉,不算熔化铝锭的污染成本,仅运输成本和再熔化的能耗成本,每吨铝就增加几百元。

为什么舍近求远、效率低下、恶性竞争、产业在低层次上徘徊不前?从根本上说,就是因为行政区划分割了原本具有紧密联系、相对完整的经济单元。所以,运城市2006年率先提出抱团发展的倡议,立刻得到其他三市的热切响应,在三省领导的



全力支持下,四市2008年建立了联席会议制度,常协商,多协作,一方面争取国家支持建立区域协调发展试验区,给予先行先试的政策;另一方面,互利互惠,探索一体化发展的路子,把能做的事情先做起来。

黄河金三角,有太多的事情需要合作。在省际交界地带,移动通讯信号分属各省。“本是给本村人打电话,打着打着,可能就成长途了”;渭南和运城隔了一条河,这座桥该谁修?蝗虫来了,谁先防?教育和医疗资源,怎样配置更合理?

黄河金三角,有很好的合作基础。运城市委书记白云说,“四市地缘相近、人缘相亲、文化同源,区域内能源、矿产、特色农业和旅游资源丰富,资源互补性强,产业基础

良好。开展区域协调发展的条件得天独厚,前景广阔,有可能在我国的中心区域形成一个新的增长极。”

目前,黄河金三角四市人均GDP仅为全国平均水平的3/4左右,不仅大大低于东部地区,还略低于西部地区,亟须加快发展。三门峡市委书记杨树平认为,“四个市块头都不大,如果单打独斗,争资源、争项目,浪费的是资源、污染的是环境。只有突破行政区划的限制,谋划区域发展的大格局,促进生产要素的自由流动,抱团起来发展,几个穷加一起才能变成富。大三角是我们三个省的省会城市,小三角是我们四个市,三三得九,取得的是互利共赢的叠加效益。”

运城市市长王安庞介绍说,四市加大了在交通、能源、电力等基础设施建设上的合作力度,金三角铁路、公路、航空综合运输骨架已成体系,区域内1个半小时的经济圈已经形成;一批颇具规模的能源化工、机械制造、新型材料等方面的迅速崛起,经济联系日益密切,提升了金三角的整体形象和对外竞争力。2010年,四市承接东部产业转移投资达到1000多亿元,比上年增长近30%。

[下转 A4 版]