

构建中国特色社会主义社会管理体系

□ 四川省社科院社会学研究所所长、研究员 黄进

胡锦涛同志在十八大报告中指出，要围绕构建中国特色社会主义社会管理体系，加快形成“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的社会管理体制，加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制，加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。这段论述是对中国特色社会主义社会管理体系的全面阐述，具有重大而深远的理论意义和现实意义。

一、全面理解中国特色社会主义社会管理体系的内涵

十八大报告指出了中国特色社会主义社会管理体系的四个组成部分，分别是合作共治的社会管理体制、健全完备的基本公共服务体系、法制规范的现代社会组织体制、相互结合的社会管理机制。

（一）合作共治的社会管理体制
现代社会管理体制涉及到社会管理主体及其相关的法律保障，最基本的特征是合作共治。根据我国国情，社会管理的主体包括党委、政府、社会、公众，这四大主体既各在其位、各司其职、各负其责，又共同参与、协商互助、合作共享。党委要在社会管理格局中发挥

领导和核心作用，总揽全局、制定方针、统筹协调、动员资源。政府要强化社会管理职能，像抓经济管理一样抓社会管理，做到社会管理的政策到位、机构到位、职能到位、工作到位、责任到位、监督到位。社会各个方面要充分发挥自身的积极作用，增强社会组织的自我管理能力和参与意识，与政府机构同心互动、优势互补。人民群众要充分发挥在社会管理中的主体作用，坚持走群众路线，引导群众积极、理性、有序、依法参与社会管理。

（二）健全完备的基本公共服务体系
这次党的报告直接把建设基本公共服务体系作为社会管理体系的一个重要内容，强化了管理与服务相结合的理念，在理论层次上更加明晰了社会管理的根本目的——改善民生。健全完备的基本公共服务体系是现代文明国家的基本要素。我国的基本公共服务的特征是：在主体上，政府代表国家成为公共服务最主要的责任承担者，要发挥主导作用；在范围上，公共服务要覆盖城乡，发挥减轻和消除城乡二元结构的作用；在时效上，要具有可持续性，发挥基本公共服务的长效持久作用。

（三）法制规范的现代社会组织体制
十八大报告指出，现代社会组织体制是社会主义社会管理体系的一个组成部分，这是第一次鲜明地、充分地肯定了现代社会组织在社会管理中的重大作用。社会组织是社

会管理体系中的重要一员，目前我国的社会组织数量严重不足，对社会组织的管理水平也比较落后，严重制约了社会自我发育程度和社会自我管理水平。目前，急需改变两种管理方式：一是依靠行政管控手段，一管就死；二是完全脱离政府监管，一放就乱。现代社会组织体系的基本特征是：政社分开、权责明确、依法自治，核心是法制规范。

（四）相互结合的社会管理机制
社会管理机制是指社会管理各个部分的相互关系，这些部分应当相互联系、相互支撑、相互融合，因此，十八大报告提出，加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。当前我国社会矛盾复杂，触点多、燃点低、处理难，必须将源头治理、动态管理和应急处置相互结合，才能形成有效的、持久的、良性的、科学的社会管理机制。源头治理是治本之策，应急处置是应对突发事件和社会风险的必要机制。当前我国正处于工业化、城镇化快速发展时期，群体性事件不时发生，同时自然灾害也频发，应急管理机制建设十分紧迫。

二、构建中国特色社会管理体系的现实路径

（一）加快社会体制改革
十八大报告指出，“加强社会建设，必须加快推进社会体制改革”。同样地，构建中国特色社会管理体系的基本路径也是加快推进

社会体制改革。合作共治的社会管理体制要求改革一元化的行政管理体制，法治规范的现代社会组织体制要求改革社会组织的行政化组织模式，健全完备的基本公共服务体系要求彻底改变城乡二元结构，相互结合的社会管理机制要求改革静态的社会矛盾处理模式，如此等等，都需要大胆改革和创新。

（二）着力加强和创新基层社会管理
十八大报告指出，“改进政府提供公共服务方式，加强基层社会管理和服务体系建设，增强城乡社区服务功能，充分发挥群众参与社会管理的基础作用”。社会管理的重心在基层，活力在基层，突破口也在基层，因此要将更多的人财物投向基层，通过政府购买服务、建立社工服务站、社区自治等形式，充分发挥社区居委会、社会组织、居民群众的积极性和创造力。

（三）为社会管理提供有力保障
十八大报告指出，“提高社会管理科学化水平，必须加强社会管理法律、体制机制、能力、人才队伍和信息化建设”。因此，要加强法律制度建设，坚固社会管理的“腿脚”；加强体制机制建设，增强社会管理的“体魄”；加强能力建设，优化社会管理的“筋骨”；加强人才队伍建设，升级社会管理的“大脑”；加强信息化建设，疏通社会管理的“经络”。

把生态文明建设融入文化建设

□ 四川省社科院 哲文院 艾莲

美丽中国是十八大报告众多新词中特别闪亮的一个，这个感性的新词充满了激情和深意，柔軟的表达带给人丰富的想象空间。

胡锦涛同志在十八大报告中提出，要把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

把生态文明建设融入文化建设中，建设美丽中国，那么，提高公众美学素养、提升国民生活环境，就成为文化建设的题中之义。

一、“美丽中国”提升文化建设新理念：从建设“好”文化到建设“美”文化
一直以来，对文化建设目标任务途径的表述都充满了功能性和实用性，对文化建设

的“以人为本”和“以美为本”强调不足。文化建设的相关理论充满豪迈的雄辩而缺乏激情亲切的感召。“美丽中国”的愿景，无疑更强调文化建设对公众艺术素养和美学素养的提升，对文化建设提出更高要求。

二、“美丽中国”丰富文化建设新内涵：从满足“文化消费需求”到提升“文艺素养”
建设特色的社会主义文化，推动社会主义文化大发展大繁荣，是贯彻落实科学发展观，实现全面、协调、可持续发展，坚持社会主义先进文化发展方向，建设社会主义文化强国，全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的必由之路。

在这个总目标下，文化建设的重要任务是加强社会主义核心价值体系建设，培育社会主义核心价值观，全面提高公民道德素质；推动文化事业全面繁荣；促进文化产业快速

努力建设美丽中国

社会主义核心价值观和价值体系关注的是共同理想凝聚力量和全民道德水平，为构筑和谐社会提供精神动力，提高文化自觉，增强文化自信。

繁荣的文化事业和发达的文化产业要在践行科学发展观，转变经济增长方式方面发挥重要作用；要自觉为推行社会主义核心价值观、建设社会主义价值体系服务；要构筑完善的公共文化服务体系，保障人民的文化权益，满足人民日益增长的文化消费需求；要做大文化消费市场，促进文化需求和文化生产的良性互动；树立全新国家形象，切实维护国家文化安全，真正实现中华文化自强。

在上述基础上，在“美丽中国”的愿景下，文化建设更要努力提高全民族的文化艺术素养；以高水平的文化产品提升中华文化的魅

力，增强中华文化的影响力、感染力。

以我国台湾为例，2010年7月，台湾通过了《文化创意产业发展法》，其对文化创意产业的理解是：“源于创意或文化积累，透过智慧财产之形成及运用，具有创造财富与就业机会之潜力，并保证全民美学素养，使国民生活环境提升之产业”。台湾不仅看重文化创意产业创造财富和就业机会的价值，而且看重其提高公众美学素养、提升国民生活环境的功能。

三、建设“美丽中国”需要懂得“美”的建设者和文化消费者
建设美丽中国，把社会主义的建设总布局由“四位一体”提升为“五位一体”，把生态文明建设融入到经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程，就需要具有生态智慧和生态美感及懂得“美的普遍规律”的主体。

抓住和用好重要战略机遇期

努力实现四川与全国同步建成全面小康社会的目标

——学习十八大报告关于全面建成小康社会重要论述

□ 四川省社科院产业经济研究所副所长、研究员 陈映

胡锦涛同志在十八大报告中指出，“纵观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标”。这是执政的中国共产党向13亿人民的庄严承诺，也是中国共产党人的历史使命，更是8000多万四川儿女的共同期盼。

一、如期全面建成小康社会四川面临诸多机遇与挑战

过去十年，尤其是十七大以来的五年，四川抓住灾后恢复重建、扩大内需和西部大开发等重大机遇，坚持“一主、三化、三加强”的基本思路，不失时机地推进“一枢纽、三中心、四基地”建设，西部经济发展高地建设取得重大进展；西部综合交通枢纽建设取得历史性突破；特色优势产业和战略性新兴产业加快发展；新型工业化、新型城镇化和农业现代化的加快推进；统筹城乡综合配套改革成绩斐然；重点领域改革向纵深推进；对外开放合作取得重大突破；生态建设、环境保护和节能减排工作扎实推进；城乡社会保障体系逐步健全……这些为四川全面建成小康社会奠定了坚实的基础。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，四川发展中还存在不少矛盾和问题，如期全面建成小康社会仍面临诸多困难和挑战。四川是一个人口大省，人口基数大，人均经济水平低，工业化城镇化进程滞后，城乡居民收入水平不高，发展不足、发展水平不高的问题仍然突出，与我国东部许多发达省市相比仍存在着较大的差距；四川是一个农业大省，城乡二元结构突出，目前，四川农业向非农业产业转移迟缓，农村劳力就业不充分，农村人均纯收入增长缓慢，城乡居民收入差距大，全面建

成小康社会的重点在农村，难点也在农村；四川幅员辽阔，各区域之间自然地理条件差异较大，既有发展条件优越的成都平原地区，也有发展条件较差的丘陵地区，还有发展条件恶劣的高原和山区，区域之间在收入水平、公共服务、生活水平等方面差距很大，不协调的状况未得到实质性改变。此外，制约四川科学发展的体制机制障碍仍然较多，经济结构调整升级任务还很艰巨，科技创新能力还不强，开放水平需要进一步提高，资源环境保护需要不断加强，保障和改善民生任重道远，社会管理面临一些新情况新挑战，等等。

从发展的外部环境和自身发展的阶段来看，当前和今后一个时期，四川正迎来大有可为的重要战略机遇期。从国际来看，和平、发展、合作仍然是时代潮流，为我国经济在较长时期内仍将保持平稳较快发展提供了相对和平与稳定的国际环境，世界多极化、经济全球化深入发展，社会信息化持续推进，科技革命正孕育新突破，等等，为中国全面建成小康社会提供了大机遇；从国内来看，我国已进入全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段，国内工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，正处于大有可为的重要战略机遇期；从省内看，四川处于工业化城镇化的双加速时期、建设西部经济发展高地的攻坚期、全面建成小康社会的关键期。国家着力于加快经济发展方式转变，实施区域协调发展战略和扩大内需战略，深入推进新一轮西部大开发，建设成渝经济区，国内外重大产业加快向西部地区转移，为四川加快发展、科学发展、又好又快发展提供了重大机遇。

二、抢抓机遇、顺势而为，努力实现四川全面建成小康社会的奋斗目标

胡锦涛同志指出，能否牢牢把握机遇、沉着应对挑战，关键取决于我们的认识，取决于我们的工作力度，取决于我们推进改革发展的步伐。四川要实现与全国同步建成小康社

会的目标，必须增强忧患意识、机遇意识，抓住和用好重要战略机遇期，攻坚克难，乘势而上。

坚定不移走跨越提升的发展之路。科学把握我省发展的阶段性特征，坚持发展是硬道理的战略思想，把发展始终作为我省的第一要务，树立加快发展的紧迫意识，坚定跨越发展不动摇，追赶全国发展水平，不断缩小发展差距；要把努力于快、服从于好作为谋划发展的立足点，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持在加快发展中促转变、在加快转变中谋发展，努力提高发展的平衡性、协调性和可持续性；要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，大力提高自主创新能力，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变；把“巩固扩大优势、走在西部前列”作为努力方向，加快建设西部产业发展高地、科技创新高地、内陆开放高地和人才聚集高地。

坚定不移走改革开放的发展之路。要在改革开放中增强发展动力，在创新中打造区域竞争优势。坚持社会主义市场经济的改革方向，不失时机地深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，加快形成有利于科学发展的体制机制；深入实施充分开放合作战略，大力发展外向型经济，面向世界更加广泛地开展交流合作，在更加广阔的领域里寻求发展机遇，以开放聚集更多发展要素，不断拓展发展空间；不断推进理论创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新，大力提高我省现代化、国际化和市场化水平，努力打造区域发展竞争新优势。

坚定不移走“两化”互动的发展之路。坚持走新型工业化道路，树立“产业兴省”理念，突出工业特别是制造业的核心地位，着力构建具有区域竞争力的现代产业体系。突出科技创新和科技成果产业化，努力在发展高端产业和产业高端上抢占先机。注重承接重大产业转移。加快转变工业经济发展方式；坚持

走新型城镇化道路，按照“产城一体”要求，推动产城相互促进、协调发展。把新型城镇化作为统筹城乡的主攻方向，以新型工业化作为动力，高度重视城镇发展的动力培育、区域协调、城乡统筹、城镇质量等，走布局科学、结构合理、功能完善、资源节约、环境友好、社会和谐、特色鲜明、集约发展的新型城镇化道路；坚持以新型工业化为主导推进新型城镇化，做到“两化”时间上同步演进、空间上产城一体、布局上功能分区、产业上三产融合，使重大产业发展空间分布与城镇体系空间结构相协调，形成工业化带动城镇化、城镇化助推工业化的发展格局。

坚定不移走统筹城乡的发展之路。把解决“三农”问题作为工作的重中之重，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给，不断夯实农业基础地位，在推进新型工业化新型城镇化的进程中同步推进农业现代化；深入推进新农村建设和扶贫开发，全面改善农村生产生活条件；深化统筹城乡综合配套改革，着力破除城乡二元分割的体制性障碍，在全省范围形成形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系；以实现基本公共服务均等化为目标，构建覆盖城乡的社会保障和公共服务体系，努力形成城乡一体化发展新格局

坚定不移走富民和谐的发展之路。继续实施民生工程，着力保障和改善民生，突出解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，更好地保障人民的经济、政治、文化权益；提高城乡居民收入，实现城乡居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步；加大扶贫开发攻坚力度，推动贫困地区跨越发展；加快发展社会事业，促进基本公共服务均等化；高度重视文化建设，建设西部文化强省；积极推进社会管理创新，着力解决社会转型中的矛盾和冲突，保持和谐稳定的社会局面。

学习十八大报告初步体会

□ 四川省社科院毛泽东思想研究所所长、研究员 杨先农

胡锦涛同志在党的十八大作的题为《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》的报告，是一份继往开来的历史性文献。报告旗帜鲜明、高瞻远瞩、统揽大局、思想深刻、内涵丰富，精辟分析了我国面临的新形势新任务，科学阐述了事关党和国家全局的若干重大问题，深刻回答了举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、实现什么样的目标，这些关系到党和国家未来发展的一系列理论和实践问题。

报告有很多关于中国特色社会主义理论的新亮点。比如，报告强调的既不走老路，也不走邪路；要有道路自信、理论自信、制度自信；确立了科学发展观是党的指导思想，对科学发展观作出了系统的阐述；提到“五位一体”构成党和国家的战略新格局；中国特色社会主义的八个坚持；夺取新胜利的两个百年目标；从五个方面充实完善了全面建成小康社会的目标要求；提出了社会主义协商民主是政治体制改革的重要内容；用24个字分国家、社会、公民三个层面来概括了社会主义核心价值观；提出了“四自三型”的执政党建设规律；反腐倡廉“三清目标”；加快推进国防和军队现代化建设的新举措；把“九二共识”写入报告等等。

作为我们所比较关注的一个问题，就是毛泽东思想与中国特色社会主义理论体系的关系。在年初中央十八大报告起草调研组到四川省调研，我们就提出人民群众和理论工作者都期盼十八大报告能专门作个阐述，回答如何准确把握毛泽东思想与中国特色社会主义理论体系的关系问题，建议总结党从事社会主义事业的宝贵经验，把毛泽东思想作为中国特色社会主义理论体系的理论准备。党的十八大报告对这个问题进行了专门的论述，指出“九十多年来，我们党紧紧依靠人民，把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来，独立自主走自己的路，历经千辛万苦，付出各种代价，取得革命建设改革伟大胜利，开创和发展了中国特色社会主义，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民完成了新民主主义革命，进行了社会主义改造，确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义建设中取得的独创性理论成果和巨大成就，为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。”作为马克思主义中国化第一次飞跃的成果，毛泽东思想从宇宙观的高度，解决了马克思主义同中国革命和建设的关系问题、社会主义的共性和个性的关系问题，从而为马克思主义的普遍真理同中国具体实际相结合，提供了科学的方理论，并为中国共产党人在新的历史条件下实现第二次飞跃，开辟中国特色社会主义道路，提供了思想路线与哲学基础。毛泽东为代表的中国共产党中央领导集体，领导中国人民进行中国社会主义改造和社会主义建设的伟大实践及成果，先后提出实现社会主义现代化的战略目标和战略步骤、提出走适合中国国情的现代化道路、正确处理社会主义建设中的各种关系的诸多探索，是最终找到中国特色社会主义道路的实践基础。毛泽东非常强调马克思主义中国化要在每一表现中带着必须有的“中国特性”，新中国成立后，毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、陈云、张闻天等，把科学社会主义的基本原则，与中国基本国情进行“第二次结合”，坚持了实事求是、群众路线、独立自主的毛泽东思想活的灵魂。他们的社会主义建设思想，首先是强调“中国式”道路的社会主义根本价值导向；其次是表明了通过这条道路实现中华民族伟大复兴的民族品格；第三是体现出在“一穷二白”情况下自力更生、艰苦奋斗“走自己的建设道路”“画出最新最美图”的伟大创造；第四是昭示这条道路全心全意为人民谋幸福的出发点和归宿。十八大报告为我们深入开展这方面的研究，指明了方向。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真准确地领会十八大的精神，研究中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度全面继承和发展了党的社会主义建设理论，特别要研究在中国特色社会主义实践中的丰富、超越和飞跃，使中国特色社会主义道路越走越宽广。