始终高举当代中国发展进步的旗帜

——四川省社科院迎接十八大系列理论文章之十

□ 百花谭

大凡谈及旗帜，人们都不会觉得陌生。大到国旗、军旗、党旗，小到校旗、班旗、队旗，甚至是古镇商家的店旗、街头小贩的摊旗，这旗那旗、长旗短旗、素旗彩旗，看起来旗帜就是一块布，没有什么可稀罕的。然而，旗帜不仅仅是一块普通的布，它是一种象征。作为国旗，它是一个国家的象征；作为党旗，它是政党的象征；作为军旗，它是军队的象征；哪怕是商家、小贩的旗，它也是商店、产品的象征。旗帜的象征意义延伸开来，就是引领方向，展示形象，凝聚信念和力量。

一

旗帜是象征，其作用可概括为一个字，“帅”。帅，是统帅、统领，是指引、引领。“八月桂花遍地开，鲜红的旗帜竖啊竖起来”，“一杆杆的那个红旗哎，一杆杆枪，咱们的队伍势力壮”，唱及的是革命战争年代对旗帜的向往。革命年代的红旗是革命的象征，指引着革命的方向。与革命相关，有三面旗帜为大家所熟悉：革命领导者象征的旗帜、革命力量象征的旗帜、革命成果象征的旗帜。具体说来，这恰如歌曲《旗帜》所唱到的：“一九二一年七一，鲜红的党旗从南湖的红船上升起，东方巨轮盼来了领航的舵手，中华大地翻开了崭新的一页；一九二七年八一，火红的军旗从英雄的南昌城升起，劳苦大众建立了工农的武装，中国的命运把握在自己的手里；一九四九年十一，飘扬的国旗从天安门广场上升起，伟大祖国拥有了人民的政权。”

这是三面有形的旗帜、伟大的旗帜。有形的旗帜通常是在无形的旗帜指引下形成的，有形的旗帜是无形的旗帜在现实中的具体体现。党旗、军旗、国旗，这三面旗帜都是在马克思列宁主义这面奋斗大旗引领下出现的。在马克思列宁主义的大旗指引下，我们建立起了无产阶级的政党，打起了中国共产党的旗帜；创建了革命的军队，树起了人民军队的旗帜；建立了新中国，举起了社会主义的旗帜。

革命战争年代，我们高举马列主义的大旗，同时也竖立起了毛泽东思想这面大旗。进入和平建设年代后，继续引领我们奋发前进的就是毛泽东思想这面大旗。在这面旗帜下，中国为实现政权的巩固、建立公有制经济而努力。社会主义三大改造的基本完成、社会主义制度的建立，标志着我们开始在社会主义的大道上奋进。正如歌曲《我们走在大路上》所唱到的：“我们走在大路上，意气风发斗志昂扬，毛主席领导革命队伍，披荆斩棘奔向前方，向前进！向前进!革命气势不可阻挡，向前进！向前进！朝着胜利的方向，五星红旗迎风飘扬，劳动人民发奋图强，勤恳建设锦绣河山，誓把祖国变成天堂。”社会主义制度的确立、社会主义道路的探索，举起了引领当代中国发展进步的旗帜。

改革开放时期，社会主义的旗帜在中国更加富有感召力，更加具有凝聚力，在世界更加具有影响力，更加具有说服力。“我们讲着春天的故事，改革开放富起来。继往开来的领路人，带领我们走进新时代，高举旗帜开创未来。”这里高举的旗帜，是改革开放以来一直高举的伟大旗帜——中国特色社会主义。在这面旗帜引领下，中国改革开放大踏步前进，经济建设跨越发展、人民生活普遍明显改善，国家日益走向强大。进入新世纪以来，全国各族人民奋力实现社会主义现代化，国民经济总量跃居世界第二位，民生事业跨越式推进，逐步走向富强民主文明和谐。在这面旗帜引领下，我们实现了“三大成就”，创造了“中国奇迹”，书写了“中国故事”，交出了“中国答卷”。实践已经证明并将继续证明，中国特色社会主义是不断拓展中国发展道路的伟大旗帜，是引领中国发展进步的伟大旗帜。

二

中国特色社会主义，是一面颜色不断鲜艳的旗帜，是一面内涵不断丰富的旗帜，是一面内容不断创新的旗帜，是一面视野不断开阔的旗帜，它是一面具有“四大特色”的旗帜。胡锦涛同志指出：“新的历史条件下，我们继续推进中国特色社会主义，必须不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。”实践特色体现为它本身就是没有现成蓝本可以照抄照搬的，没有蓝图可供参照，它是在实践中形成和发展起来的。毛泽东将这种实践概括为“草鞋没样，边打边像”，邓小平将之说成是“摸着石头过河”。小岗村的农民敢为天下先，走出了历史的一步；民营企业敢立时代潮头，走出了成功的一步。理论特色体现为，中国特色社会主义每前进一步，都有理论的建树。中国特色社会主义的发展，本身就是对马克思主义理论的坚持和发展。对于在此过程中形成的中国经验、中国答案等，我们及时进行了总结，形成了中国特色社会主义理论体系。民族特色表现为中国特色社会主义继承了中华民族文化之精华、致力于中华民族伟大复兴。共同富裕、社会和谐等其实就是对传统文明之积极因素的开掘和发展。时代特色体现为，中国特色社会主义面临着各种机遇和挑战，必须以开放的观念和思维，审时度势，正确把握历史的基本走向，通过吸收人类文明的先进成果，在不断推进改革开放和积极参与全球化的进程中，顺应时代潮流，不断巩固和发展。特点亦是特色，而特色就是旗帜的颜色。实践特色、理论特色、民族特色、时代特色使中国特色社会主义这面旗帜颜色格外鲜艳。旗帜颜色越是鲜艳，就越能吸引人、感召人，让更多的人聚集在旗帜之下，扛起伟大旗帜，走向发展进步。旗帜也只有颜色鲜艳，才能说服人、动员人，让更多的人团结在旗帜之下，高举伟大旗帜，找到前进方向！

三

中国特色社会主义，是发展进步的旗帜，在这面大旗上书写着“科学发展”四个字。如何举好这面旗帜呢？可用一个字概括，“高”，即高举。何为高举？高度坚定、高调高兴举起是为高举也。

高举，在空间上就是要举得越高越好。首先，得有空间的立足点，没有立足点，那就是玩“悬浮”忽悠人，是举不起旗帜的。当前，我们空间的立足点，还是我们的基本国情，即社会主义初级阶段。脱离了这个立足点，而试图“穿越”，早早穿越到未来某一阶段，只会误入歧途。其次，还得有空间的延伸点。东部要举，中部要举，西部也要举；城市要举，乡村也要举；国内改革要举，对外开放也要举。因此，是要协调起来，大家一起举，还要拓展开去，大家可持续地举。发展进步的大旗，肩负了民族复兴的重任，必须牢牢扛起、高高举起，才能使全国各族人民看到前进的方向、看到目标；旗帜就是力量，发展进步的大旗只有被高高举起，才能凝聚全国各族人民的力量，让大家朝着同一个目标努力奋斗。因此，高举也意味着真心举，心不诚，意志不能集中，力量不能聚集是举不起这面大旗的。

高举，在思想认识上就是要高度坚定地举。当初当我们选择这面大旗的时候，我们选择的是坚定和坚持，坚定地扛起了这面大旗，坚持走自己的道路。当我们举旗勇往直前时，我们老大哥的旗帜却倒了，质疑的声音、诘难的声音不绝于耳，我们没有受其影响，继续奋勇前进。如今，我们举着旗帜进入了新世纪，整个世界感到了我们旗帜的鲜艳。相伴而来的有“围观”的、有“拍砖”的、有“打酱油”的、也有“做俯卧撑的”，更有试图往我们旗帜上泼脏水的。面对这些，我们完全没有必要“躲猫猫”。相反，我们应该更加坚定，因为未来的道路机遇与挑战并存，我们只有不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，不动摇，不懈怠，不折腾，才能用一份中国答卷让世界人民领略中国特色。只有高度坚定地举，才能避免出现“跑跑”，多几个“坚强”，才能使我们的事业可持续地发展，使我们的社会全面的进步！

高举，在情感上就是要高高兴兴地举。这是发展进步的大旗，是国家发展进步的大旗，也是人民发展进步的大旗。国家发展进步了，人民也就发展进步了，人民发展进步了才会满意，人民满意了也才会高高兴兴地来举起这面旗帜。如何让人民群众满意呢？最根本的就是统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动人民群众的积极性。既要总揽全局、统筹规划，又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，着力推进、重点突破，多谋民生之利，多解民生之忧，只有这样才能让更多的群众满意，才能让更多的群众举起这面大旗。另一方面来说，群众也只有通过举起这面大旗，才能真正实现自己的根本利益，因为在这面旗帜下，才能解决群众所关心的政治、经济、文化、社会建设等一系列问题。高高兴兴地举，意味着人民群众真正积极主动地来举，而不是“被代表举”；高高兴兴地举，需要的不是各种看似喜庆的“秀”，而是需要一颗真正喜悦的“心”。

这是一杠竖立在心中的旗帜，若是有心，方能高高举起，让其迎风飘舞；若是无心，其不过是一块毫无意义的布。这是一杠竖立在心中的旗帜，必定上心，方能好好举起，常屹立于东方；若是不上心，则难以抵御风雨的侵袭。

行驶五千年的东方巨轮，九百六十万平方公里的甲板，科学发展的罗盘，珠穆朗玛的桅杆飘扬着发展进步的大旗。和衷共济的十三亿水手，划桨同节拍才能抗击大风大浪，胜利驶向民族复兴的彼岸！

（执笔人：曾敏 赵小波）

中共决定实行党代会代表提案制 党内民主迈向新高度

□ 蔡敏 王建华

中共十八大报告提出实行“党代会代表提案制”，这是中共首次正式作出该项涉及党内民主机制的重要决定。

中共中央党校党建部副教授吴辉说，这是继中共十七大首次提出实行党代会代表任期制后，党的代表大会制度的又一项重大完善措施。今后党代会代表对党的大政方针等都可以以制度化的方式提出意见、建议。

“这将促使党内民主向新的高度迈出坚实一步。”吴辉说。

党的代表大会制度是中国共产党的一项带有根本性的组织制度，是党内民主运行的体系保障。

中共十八大代表、安徽省私营企业家葛浩新说，过去各级党代会代表主要在会议上口头提出意见、建议，缺少规范化的、程序性的表达和反馈途径保障。

以前确实存在着这样一种现象：有的党代会代表实际上并未充分发挥下情上达、建言献策的积极作用，而更多的是将出席党代会当作了一种荣誉。

“推进党内民主是一个循序渐进的过程，与经济发展、文化进步、社会素质、文明程度等因素紧密相联。”吴辉说。

在中共十八大报告提出实行“党代会代表提案制”之前，中共已经选择了一些省、市、县试行党代会常任制，并普遍实行党代会代表任期制。

截至目前，全国27个省（区、市）制定出台了贯彻落实党代会代表任期制暂行条例实施办法；20个省（区、市）、174个市（州）、780个县（市、区）成立了党代会代表联络工作机构。

2011年，湖南省第十次党代会实行了代表提案制，会议代表共提交提案229件，立案181件。中共湖南省委规定承办单位限期书面答复领衔代表，否则要向领衔代表作出书面说明。截至今年上半年，提案办结率超过七成。

湖南省党代会代表阳建民介绍说，他提出的《关于加强村级组织经费保障的提案》半年内就变成了现实。湖南省委组织部就此展开专门调研后，下发了《中共湖南省委组织部关于全省开展基层组织建设年的实施意见》，明确将全省村级组织运转经费从村均每年4万元提高到5万元。

“为了这份提案，会前要调研、会中要提交、会后要督办，肩上的担子重了很多，代表身份的‘含金量’也大大增加了。”阳建民说。

浙江省在今年的第十三次党代会上也实行了党代会代表提案制，明确10名以上代表联名或代表团可以向大会提出属于同级党代会权职范围内的提案。在此前的浙江市、县、乡党委换届中，各级党代会也都实行了代表提案制。

吴辉说，基于这些成功的探索，中共十八大报告提出实行“党代会代表提案制”，是完全能够成为现实的，它将促进科学决策、民主决策。

党代会代表提案制是任期制和党代会常任制的延伸和保障，将提案工作列为党代会重要组成部分，并建立相应的提案办理和反馈机制，将极大促进落实党代会代表的表达权、参与权、决策权、监督权。

中共十八大代表、电子科技大学党委书记王志强说，提案制将是党代会代表履职行权最广泛、最直接、最有效的工具之一，将激励代表们更加认真履职，更加深入基层调研，充分反映党员群众利益诉求，从而提升党的建设的科学化水平。

从十八大报告看改革新指向

□ 新华社记者 陈二厚 季明

十八大报告提出“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”，并对重点领域和关键环节的改革作出的部署。这份充满改革创新气息的报告，字里行间传递出诸多改革新指向。

行政体制改革：减少领导职数 降低行政成本

“一个总人口73188人的县，竟然有1正16副县长”，互联网上流传的一条热帖曾引发各方关注；虽后经澄清该县人民政府实际占职数的领导为县长1名、副县长9名，属于在政策规定领导职数范围内配备，但由此引发的热议并未结束。

十八大报告在阐述“深化行政体制改革”时明确要求，严格控制机构编制，减少领导职数，降低行政成本。十八大代表、广东省佛山市顺德区委书记梁维东认为，减少领导职数，不仅能降低行政成本，更能提升行政效率，是政府更好地向服务型转型的一个现实要求。“不过，经验证明，职数削减后常常容易‘死灰复燃’，对此一定要加大检查和监督力度，确保改革效果。”他说。

户籍制度改革：有序推进农业转移人口市民化

根据国家人口计生委统计，去年我国流动人口总量已接近2.3亿。这样的规模在世界上相当于第五大人口国，仅次于拥有2.4亿人口的印尼。流动人口的平均年龄只有28岁，“80后”新生代农民工已占劳动年龄流动人口的近一半。让农民工真正转移成市民，不仅关乎我国城镇化和现代化的未来，也是实现公平正义和维护社会稳定的需要。

“解决外来工融入当地的问题，关键是实现教育、就业、医疗等权益均等化，这些都与户籍制度紧密相连。”十八大代表、农民工洪刚说：“报告提出的要求，让广大农民工特别是新生代农民工看到了希望。”

农村土地制度改革：提高农民在土地增值收益中的分配比例

十八大报告提出，改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。

近年来，随着工业化城镇化推进，因为征地侵犯农民利益进而诱发社会矛盾的现象时有发生。“土地是农民的命根子，也是收入和财富的重要来源，报告的这项举措，将使被征地农民的利益得到更好保护，也会遏制乱占乱征耕地问题。”十八大代表、浙江安吉县农民宋昌美说，“广大农民都在盼着这项政策，希望抓紧出台标准，更好维护农民权益。”

民生领域改革：公共服务指向“更多更公平”

翻开十八大报告，“公平”一词频频出现，特别在改善民生的章节中频率更高——大力促进教育公平；初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平；以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系……

从2009年起上海松江就在乡镇一级进行农村集体资产改革，建立镇级农民集体经济联合社，让本地农民成为联合社成员，充分享有集体资产经营管理权和收益分配权，集体资产明晰到人。这项让农民变“股民”的改革举措保证了失地农民长期受益，其中仅一个镇的联合社过去两年就给农民分红近6000万元。

“在民生建设中更加注重公平，不仅需要执政理念的转变，更需要制度的保障。”十八大代表、上海市松江区委书记盛亚飞说，“报告提出的这些民生政策安排，会更多更公平地惠及全体人民。”

生态领域改革：建立资源有偿使用制度和生态补偿制度

生态环境恶化、资源瓶颈制约是社会各界高度关注的问题。十八大报告专门将生态文明建设独立成篇，特别提出深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。

“价格是有效的调节杠杆，只有改变可以低廉甚至无偿使用生态产品、让污染者承担污染后果的做法，才能扭转生态环境恶化趋势。”十八大代表、中石油副总裁兼长庆油田分公司总经理冉新权说。

干部人事制度改革：不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利

十八大报告提出，完善竞争性选拔干部方式，提高选人用人公信度，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利。

事业引领得好不好，干部是关键。“只有不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，才能风清气正，这是纯洁党员干部队伍的一个重要标准和抓手”。十八大代表、上海浦东新区区委书记徐麟说，“关键是提高选人用人公信度，只有做到民主、公开、竞争，才能实现择优的目标。”

洪汉英认为，真正落实两个“不让”，一定能使各方面优秀干部充分涌现、各尽其能、才尽其用。

协办单位：
海南亚洲制药有限公司
董事长 总经理：
地址：海口市国际商业大厦12层
电话：0898-66775933
传真：0898-66700763