加大扶贫攻坚力度 促进民族地区跨越发展

——四川省社科院迎接十八大系列理论文章之九

□ 百花谭

胡锦涛同志在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上发表重要讲话指出，在经济发展基础上逐步提高人民物质文化生活水平，是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。

改革开放以来特别是近些年来，在科学发展观的引领下，从中央到地方在促进民族地区跨越发展和民生改善方面，作出极大努力，取得明显成效。党中央、国务院和省委、省政府始终高度重视四川省民族地区发展，从加大财政直接扶持力度、加强基础设施建设、支持发展特色优势产业、加快社会事业发展等各个方面促进民族地区经济发展、民生改善和社会稳定。国家乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚战略的正式启动，把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，成为有力促进四川省偏远山区、民族地区贫困群体优先受益的重大战略之一。

省委九届四次全会以来，省委、省政府高度重视民族地区工作，妥善处理稳定与发展的关系，出台了一系列支持民族地区跨越发展的惠民政策。2009年2月开始在藏区组织实施的以“牧民定居行动计划暨帐篷新生活行动、‘9+3’免费教育计划和卫生事业发展计划”为主要内容的藏区“三大民生工程”切实解决了藏区群众的实际困难，大小凉山综合扶贫开发工作扶持大小凉山群众过上富裕安康、文明和谐的新生活，均推动了民族地区的经济发展和社会进步，深受广大群众的衷心拥护。民族地区初步形成了以水电、矿冶、旅游等特色优势产业为龙头的经济社会发展格局，经济综合实力进一步增强，结构调整步伐加快，财政收入稳步增长，基础设施建设成效明显，特色产业快速壮大，有效供给不断增强，经济运行质量和效益明显提高，人民生活质量逐步得到改善。

——“一切为了藏区牧民的冷暖，一切为了藏区群众过上现代文明的幸福生活，牧民定居行动计划暨帐篷新生活行动温暖藏区人民心窝”。在大量调研的基础上，2008年9月底，省委常委会议专题研究藏区发展和民生问题，决定实施藏区牧民定居行动计划暨帐篷新生活行动，并于2009年2月19日启动。按照规划，将用4年时间，在29个牧区县规划建设1409个定居点，从根本上改善藏区牧区10万户48万未定居和仅有简易固定住所牧民的生产生活条件。与此同时，在定居区配套建设村级公共服务设施，大力发展与牧民定居生活相适应的教育、卫生事业，在全省藏区牧区实现“家家有固定房、户户有新帐篷、村村有活动中心”，对改善四川省藏区牧民生产生活条件意义十分重大。按照藏区牧民定居行动计划，政府提供每户建房补助2.5万元、基础和公共配套设施每户4万元的资金总量，加上每户贴息贷款3万元，一般每户牧民自筹2万~3万元就可以住上新修建的定居房。此外，政府还承担了内地12个对口支援市为牧民定居房规划设计的费用，免费提供设计好的房屋样式供牧民们选择。各相关部门按照省委、省政府的决策部署，狠抓工牧民定居行动计划作落实，牧民定居行动计划进展顺利，“四年任务三年基本完成”目标圆满实现：牧民定居行动计划实施3年来，全省牧民定居行动计划暨帐篷新生活行动累计完成投资180多亿元，其中政府已投入70亿元。至2011年11月底，共建成定居点1092个、定居房92008套，帮助约46万名牧民过上定居生活，占总任务的92.7%。同期，为尊重和保护牧民的生活习惯，四川省还同步配套实施了“帐篷新生活行动”；为丰富藏区牧民放牧时的精神文化生活，还为牧民“量身定做”可以放在马背上的太阳能便携式直播卫星数字电视机，能收看50多个频道，牧民们称其为“马背”电视。牧民定居行动计划暨帐篷新生活行动的实施，受到全省藏区牧民群众的普遍欢迎和衷心拥护。四川省统计局2011年底一次随机抽样调查结果显示，藏区牧民群众对牧民定居行动计划的满意度达95.9分。

——“‘9+3’免费教育计划放飞藏区学生成才梦想。”从2009年开始，四川省开始实施旨在普及高中阶段教育，为藏区培养技能型、实用型人才，推动跨越发展的“9+3” 免费教育计划，成为藏区“三大民生工程”的一个重要内容。在9年义务教育的基础上，每年组织藏区初中毕业生和未升学高中毕业生到内地免费接受3年中等职业教育，并加快普及藏区高中阶段教育，使初中毕业升学率达到95%，中职学校与普通高中的招生比达到6：4。这是省委九届四次全会以来，四川探索少数民族地区教育事业发展的一个创举，也是四川教育史上藏区学生赴内地读书规模最大的行动，是着力培养藏区新型人才，为社会主义新牧区建设提供人才和智力支持的重要举措，不仅能促进藏区教育事业的发展，还将推动藏区经济、社会、文化等方面又好又快地发展。四川“9+3”免费教育计划推进3年来已经招收免费教育计划学生29399人，不仅点燃了藏区孩子成才的梦想，也点燃了广大农牧民脱贫致富的梦想，成为推动藏区跨越发展、长治久安和教育服务民生的典范，成效显著。四川的“9+3”教育模式得到中央和教育部的充分肯定，并纳入国家教育体制改革试点。该计划取得初步成效后，将进一步扩大到凉山州彝族地区和其他民族县，推行到秦巴山革命老区28个县，今年还要覆盖新扶贫标准以下地区的所有农村贫困家庭学生。

——“‘电’亮四川藏区，告别酥油灯照明史。”自“十一五”以来，全省共安排73.2亿元资金用于藏区电力骨干网架及农网完善，基本满足了藏区农牧民生产、生活用电需要。特别阿坝州通过3年的灾后恢复重建，在建设大电网的同时，配电网络建设与改造同步进行，多渠道解决了阿坝藏区民生用电问题。2008年以来，国家电网大力推进“电”亮藏区计划，以电网延伸供电方式，解决了藏区移民搬迁点、牧民定居点5317户无电户的用电。对于电网难以到达的地方，通过安装太阳能光伏发电装置，让4292户边远山区农牧民告别无电历史，从此与大山外面的现代文明保持零距离。

——“大小凉山综合扶贫开发工作扶持大小凉山群众过上富裕安康、文明和谐的新生活。”2010年10月，四川省启动大小凉山综合扶贫开发工作，以“大小凉山扶贫综合开发规划”、“安宁河谷地区跨越式发展规划”两大战略规划指导区域发展，大小凉山综合扶贫开发工作初见成效：建设彝家新寨61个，已基本完工11个，彝区新农村新颜初展；交通路网、农田水利等基础设施得到改善；经济发展后劲增强，农民收入逐步提高；民生和社会事业加快发展，彝区人居环境明显优化。

民族地区正站在新的历史起点上，进入了新的发展时期，同时人民群众对过上更好生活的要求在增强，对加快解决民生领域突出问题的期盼也在提高。继续加强工作，多谋民生之利，多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，才能使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，保障民族地区人民过上更好生活。

（执笔人：卢阳春）

专项规划给民族地区带来新变化

□ 乐长虹

制定实施《兴边富民行动规划》、《扶持人口较少民族发展规划》、《少数民族事业规划》3个国家级专项规划，是新时期党的民族工作的重大创新，是促进少数民族和民族地区发展的重要举措，是推进民族团结进步事业的重要抓手。党中央、国务院高度重视3个规划的制定和实施。今年，温家宝总理在政府工作报告中再次提到要“大力实施扶持人口较少民族发展、推进兴边富民行动和发展少数民族事业规划”。前不久，国家民委分别召开了全国扶持人口较少民族发展经验交流会和全国兴边富民行动座谈会。

党的十六大以来，通过编制和实施3个民族工作专项规划，扶持推动少数民族和民族地区发展成绩显著。总体上来讲，实施效果非常好，深受各族干部群众的欢迎和拥护。规划制定的目标任务都是可以量化的，基层老百姓得到的好处是看得见，摸得着的。

以兴边富民行动来说，党的十六大以来，中央不断加大投入力度，兴边富民补助资金由2000年的1500万元，增加到2012年的13.86亿元，累计达46.29亿元。吸引并带动大量其他各类资金投向边境地区，兴建了一批基础设施、产业发展、实用技术培训、教科文卫等项目，改善了边境地区各族群众生产生活条件。

自2005年国家颁布实施扶持人口较少民族发展规划以来，仅“十一五”期间，国家对22个人口较少民族聚居地区，就投入各项扶持资金45.22亿元，安排各类扶持项目15206个。640个人口较少民族聚居村中，有627个村实现“四通五有三达到”的规划目标，占98%。人口较少民族聚居村的基础设施显著改善，人民生活水平明显提高，社会事业稳步发展，呈现出生产发展、生活提高、生态改善、民族团结、社会和谐、文明进步的良好局面。“十二五”规划扩大了扶持范围，提高了扶持标准，扶持的人口较少民族由22个增加到28个，增加了总人口在10万以上、30万以下的6个民族，即景颇族、达斡尔族、柯尔克孜族、锡伯族、仫佬族和土族。扶持的人口较少民族聚居村由640个增加到2119个；扶持人口数量由63万人增加到169万人。

这几个规划的一个共同特点，就是非常关注民生，可以说，三个规划的出发点和落脚点就是关注民生、改善民生，使老百姓在发展过程中更多地收益，更直接地受益。同时，我们在研究制定政策或规划时，有一个基本的思路，就是解决民族地区的发展问题，一方面要重点解决发展的基础条件问题，包括基础设施建设、基本公共服务等，另一方面就是培育少数民族和民族地区的自我发展能力，包括发展特色优势产业，增加群众收入，加强教育、培训，特别是一些实用技术技能的培训，提高人的素质，提高就业或创业能力等。

（作者为国家民委经济发展司司长）

用科技创新解民生难题 从民众需求出发

□ 苏北

总是不断地有一些民生话题在社会舆论中激起层层波澜。譬如时下由保鲜蔬菜、药袋苹果引发的食品安全，便令国人满腹忧虑，火上心头。或批评政府监管失灵，或指责商家丧尽天良，或埋怨农户祸起源头。何不拓宽一下思路，尝试从科技创新的视角去寻根求解？

多从民生需求开发课题，多为老百姓的衣食住行自主创新，让社会的科技进步成果更多地造福大众，让广大人民生活得更健康、更舒适、更安全、更幸福。这是我们应当坚守的科技伦理和发展价值。

科教兴国，早已成为国家坚定不移的发展战略；自主创新，日益坚固经济社会发展转型的战略基点。在当下国际金融危机的一波波冲击中，世界各国倾心竭虑，在轮番推出紧缩与刺激治理新政的同时，把希望寄予未来的科技革命和产业再造，纷纷出台新增长战略，“第三次工业革命”的潮声已经隐约可闻。中国发展也正穿越重重风险急速迈入崭新的转型时代，从“中国制造”力推“中国创造”，把自主创新的重心转向更具引领性、更有竞争力的战略性新兴产业和标志性重点工程。这是国家发展大计，自应戮力以赴。但是，我们亦应清醒，国计与民生，相辅相成，不可分离，既要集中力量办攸关国计的大事，也当全心全意办造福民生的实事，坚持创新为民，坚持把以人为本贯穿科技工作始终，坚持把科技进步与国家发展战略、经济社会发展目标、人民日益增长的物质文化需要紧密结合起来。

就以备受公众关注的食品安全为例。水系污染、土壤毒化，已经极大地侵蚀了绿色农业、有机农业的根基，如何去加快实施生态环境的治理修复？大量剧毒农药，盲目过量施用，给食品安全留下无穷隐患，如何加快研发、推广可以降低残留、提高作物品质的生物防治？今天的城市消费者菜篮子越拎越俏，追求品相，口感第一，于是，“甲醛白菜”“药袋苹果”趁隙而生，有禁难止，如何为菜农果农生产出安全、廉价的保鲜药液和无害、有效的生态套袋？

民生科技，牵涉人民群众最为关心的生产安全、生命健康、生态环保和生活富裕。跨越二元社会鸿沟，实现民生科技创新的城乡统筹，也应纳入政府公共服务均等化、一体化的整体架构和建设进程。正在新兴中的“智慧城市”工程，充分借助物联网优势，全面创新政府公共服务平台和城市管理系统，打造智能楼宇、智能家居，数字卫生、数字交通，电子政务、电子菜箱……这一切，正在深刻地改变着居民的生活方式、城市的发展形态和社会的管理行为，城市民生在现代科技之光的照耀下熠熠生辉，焕发出“城市，让生活更美好”的无穷魅力。如何实现从“智慧城市”向“数字乡村”的跨越，让现代民生科技创新更加便捷地向乡村延伸、辐射、推广，用城市文明嫁接、改造、提升乡村文明，实践“乡村，让人们更向往”的梦想，还是一个新的课题。

令人欣喜的是，“数字乡村” 建设已经在一些地方破题。他们把农村综合信息服务站作为重要载体，提供整合型、体系化涉农信息服务。“信息田园”通过短信、语音等方式方便快捷地提供农业气象、农业资讯的综合信息；“平安联防”用户在遇到紧急情况时借助话机，轻松实现邻里乡亲的报警互助；“乡镇黄页”一户一册，为农村居民生活提供各类信息指引；“智能农业”让农户在任何时间、任何地点都能通过手机、PC机获取农作物温湿度等相关信息，实现农业工程的全程智能化。“数字乡村”为广大农民描绘出一幅全新的新乡村文明美好蓝图，给万千农户带来了一种共同参与、创造、享受的“乡村版”幸福生活。

民生的内涵是丰富的，民生的需求是多元的。在社会收入分化、消费水平分层的背景中，在政府扩大内需、商家开拓市场的取向中，一部分先富人群，因其有更为强劲的消费能力、更为旺盛的消费欲望和更具个性的消费选择，很自然地赢得民生科技创新服务的特别眷顾。由此，也引发了种种“为富人服务”的社会争议。其实，努力满足中高收入群体的消费需求，也是为民生创新的题中应有之义。只是，这不能构成我们可以有意漠视、侵夺弱势群体、贫困家庭消费权益和生存资源的理由和借口。而且，单从经济拉动和发展转型看，草根群体中同样蕴藏着不可忽略的消费潜力。只是我们过去更多地在遭遇发展困境、经济下滑之际，才猛然醒悟，才高调出台相关政策“拉动农村消费”，推动“工业品下乡”。但是，这些下乡的产品中，有多少是专为农民量身定做、设计创新的呢？

我们不妨放开眼界去借鉴一下印度的经验。“世界上最聪明的头脑们忙于解决富豪的问题”，而印度的许多科技人员、商家企业却执著于别样思维，致力于中低收入市场产品创新。一部手机20美元，一个净水器43美元，一台冰箱70美元，还有号称“为穷人设计生产”的“全球最便宜汽车”，一辆2200美元……它销售的不是廉价的复制品，而是实用诱人的新发明。它认定即便再贫困的人群，仍有对生活必需品的需求。印度总理辛格表示，技术最终要服务于贫困阶层。这一款“印度革新”不仅能扶贫济困，还能靠大量低收入者消费刺激内需，拯救经济，既拓宽了民生科技路径，也转换了经济发展模式和政府治国理念。

为民生创新，为老百姓的衣食住行创新，这一科技伦理和发展价值的践行，需要响亮的宣示，更需要政策的跟进和扎实的作为。

QWJ气流涡旋微粉机

国家高新技术企业浙江丰利粉碎设备有限公司开发成功的一种集粉碎与气流分级双重功能于一体的新一代气流微粉设备，被评为国家重点新产品。专家认为该机的试制成功填补了国内高档粉碎机的空白，达到日本进口同类产品先进水平，可以替代进口，从而宣告我国进口微粉机的历史已经结束。

微粉碎已成为矿物原料最重要的深加工技术之一。但国内已有粉碎机不同程度地存在着粉碎粒度大，粒度欠均匀，特别是对纤维性、热敏性有机物料难以粉碎等缺点，因此，此类设备，长期来一直从美国、日本进口，每年国家需化费大量外汇。

为了改变国内尚无集粉碎与气流分级双重功能于一体的微粉碎机现状，满足市场对高档超微粉碎设备的需求，该公司研制成功QWJ气流涡旋微粉机。这是一种立轴反射型粉碎机，能同时完成微粉碎和微粒分选两道加工工序，适合加工各行业莫氏硬度4~5级以下的多种物料，不停机可任意调节细度。产品粒度均匀，细度高达10~5微米，特别适合加工热塑性、纤维性物料，适用于化工、医药、饲料、塑料、橡胶、烟草、食品、农药、非金属矿等行业的超细粉碎，是一种高细度、低噪声、高效率的节能理想型粉碎机。目前，该产品畅销全国30个省、市、自治区，远销东南亚等10多个国家和地区。

咨询热线：(0575)
83105888 83100888
83185888 83183618
网址：www.zjfngli.net
邮箱：fengli@zjfengli.cn

协办单位：
海南亚洲制药有限公司
董事长 总经理：楼金
地址：
海口市国际商业大厦12层
电话：0898-66775933
传真：0898-66700763