

# 夯实党执政的组织基础

## ——四川省社科院迎接十八大系列理论文章之八

□ 百花潭

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。党的基层组织是否坚强有力、能否发挥战斗堡垒作用,直接关系到基层政权的巩固,以及党的路线、方针、政策和政治动员能否贯彻落实。邓小平指出,共产党之所以成为先进部队,它之所以能够领导人民群众,正因为,而且仅仅因为,它是人民群众的全心全意的服务者,它反映人民群众的利益和意志,并且努力帮助人民群众组织起来,为自己的利益和意志而斗争。

党领导建设中国特色社会主义的伟大事业,仍然面临各种困难和挑战,经济、政治、文化、社会发展中许多深层次的矛盾能否有效解决,社会转型期的各种离散性因素能否得以减少和克服,在相当程度上取决于人民对党的理解、支持和信任。所以要通过组织动员、思想动员来增强群众对党的方针政策的认同感和信任度,用中国特色社会主义理论体系最大限度地凝聚起广大人民的智慧和力量,同心同德、百折不挠地推进中华民族的复兴。

党的十七大以来,适应中国特色社会主义事业新的实践和发展,党的基层组织和党员队伍建设围绕中心、服务大局,以执政能力建设和先进性建设为主线,不断开创新局面。党中央提出加强党的执政能力建设、建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会、深入贯彻落实科学发展观等一系列重大战略思想后,着眼充分发挥基层组织和党员队伍在提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命的重要作用,各级党组织以改革创新精神扎实推进基层组织建设,党的基层组织和党员队伍建设不断创新载体、丰富内容,呈现出科学发展的良好局面。

建设中国特色社会主义,重点在基层,难点也在基层。党的基层组织是开展党的活动、落实党的工作、体现党的战斗力的基本单位。党的基层组织分布在基层单位,尽管这些基层单位的工作性质、领导体制、具体职能、工作方式方法有所不同,但都要履行党章规定的职责,发挥推动发展、服务群

众、凝聚人心、促进和谐的作用。同时,党的基层组织还是党员履行义务、行使权利的平台。党领导的伟大事业的大厦,需要党的基层组织真正承担起组织者、推动者和实践者的责任;保持和发展党的先进性,需要从每个党的基层组织做起,从每名共产党员做起。因此必须注意充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,夯实党执政的组织基础,为实现党的政治领导和思想领导提供坚强的组织保证。

**第一,夯实党执政的组织基础,要以推动科学发展为第一要务。**坚持聚精会神搞建设,一心一意谋发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。离开发展,实现民富国强、促进社会和谐、发挥社会主义制度的优越性和坚持党的先进性都无从谈起。党的基层组织和党员队伍建设,必须坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕建设和发展中国特色社会主义的伟大事业,坚持服从和服务于党和国家工作大局,紧密联系发展这个党执政兴国的第一要务,推动经济社会全面协调可持续发展,始终是各级党组织和广大共产党员的神圣使命。越是改革发展任务艰巨,越要重视抓基层、打基础,健全完善分布广泛、结构严密、坚强有力的基层组织体系,把广大党员紧紧团结在党的旗帜下,把人民群众紧紧凝聚到党组织周围,为实现党的奋斗目标提供坚强的组织保证。

**第二,夯实党执政的组织基础,要以服务群众为根本宗旨。**我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。能不能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,是衡量基层党组织是否具有先进性的根本标尺。党的基层组织是党联系和服务群众的桥梁和纽带。党的基层组织扎根在基层,与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系,能够直接倾听群众的呼声,了解群众的情绪,掌握群众的生产、工作、生活状况。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,我国社会生活发生了深刻变化,群众获取服

务的渠道越来越多,要求越来越高。我们党要始终赢得人民群众的信任和支持,必须通过党的基层组织及时了解群众所想所盼、所忧所乐,把联系群众、关心群众、服务群众的工作做深做细,切实把党的政策和主张落到实处。基层党组织要始终把服务群众作为重要职责,时刻把群众的安危冷暖挂在心上,从人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手,时刻都要把人民群众的安危冷暖放在心上,关心群众疾苦,努力为群众办实事,办好事。要爱惜民力,切不可牺牲群众利益来换取个人的“政绩”,工作政绩要真正取得群众发自内心的褒奖、认可。出台的政策措施,都要尊重群众的首创精神,从群众的呼唤和发明创造中提升出来的。要适应新形势对服务群众工作提出的新要求,创新服务方式、拓宽服务领域、强化服务功能,构建联系和服务群众工作体系,不断强化基层党组织的服务功能,提高人民群众对基层党组织建设的满意度。总之,始终把为人民服务作为基层党组织工作的出发点和落脚点,努力把实事办好、好事办实,让人民群众对基层党组织充满信心。

**第三,夯实党执政的组织基础,要以凝聚人心为重要责任。**把全体人民最广泛地团结起来,把各方面力量最大限度地凝聚起来,共同为推进中国特色社会主义伟大事业而奋斗,对各级党组织提出了新的更高的要求。基层党组织承担着团结群众、动员群众、组织群众的重要职责,要切实发挥好密切联系群众的优良作风,把一切积极因素调动和凝聚到构建社会主义和谐社会上来。改革开放以来,基层党组织不断发展壮大,显示出强大的创造力、凝聚力、战斗力。在新的形势下充分发挥基层党组织凝聚人心的作用,要求基层党组织必须优化组织设置,扩大组织覆盖,创新活动方式,努力在壮大党的队伍最基本组成部分和骨干力量方面取得新进展。要加大对在工人、农民中发展党员力度,重视在高知识群体、在大学生等各领域优秀青年中发展党员,抓紧在有文化、有一技之长、能带头致富并带领群众共同致富的优秀青年农民中发展党员;加大在教学科研骨干、学术带头人、优

秀留学回国人员等高知识群体以及各类拔尖人才中发展党员力度;注意在军人和干部发展党员以及在妇女和少数民族中发展党员;积极做好在非公有制经济组织、新社会组织中发展党员工作。通过凝聚人心的工程建设,把社会各阶层团结在党组织周围,做到哪里有群众哪里就有党的工作,哪里有党员哪里就有党的组织,哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和旺盛的生命力,基层党组织就能真正成为人民群众信任和拥护、认真贯彻党的方针政策的坚强战斗堡垒。

**第四,夯实党执政的组织基础,要以促进社会和谐为努力目标。**在改革不断深化的今天,许多利益关系和社会矛盾往往汇集在基层,这就要求基层党组织必须切实承担起化解矛盾的责任、提高化解矛盾的能力、做好化解矛盾的工作,积极进行社会管理创新。首先,坚持党要管党、从严治党方针,建立健全基层党建工作责任制,形成党委统一领导、有关部门各司其职、紧密配合,一级抓一级、层层抓落实的工作格局,形成责任明确、领导有力、运转有序、保障到位的工作机制。其次,既要弘扬和借鉴以往党的建设的成功经验,更要解放思想,以改革创新精神研究解决党的基层组织建设和社会管理中出现的新情况新问题,自觉地摒弃那些不合时宜的观念和做法,基层党组织要注意发挥群众组织和社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用,创新符合时代发展规律、符合人民群众利益诉求的制度机制,把人民群众自我教育、自我管理、自我提高、自我发展的愿望,转化为群众真心实意、自愿自觉的社会管理追求与选择,形成人人参与社会管理的文化自觉。最后,积极开展思想政治工作,认真研究和把握新形势下群众工作的特点和规律,创新群众工作方式方法,把群众工作做深、做细、做实,切实理顺群众情绪,凡是涉及群众切身利益的问题都要当作大事来对待,凡是群众提出的意见都要真心实意地去听取,切实维护群众合法权益,正确处理人民内部矛盾,把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。

(执笔者:杨先农)

# 基础更牢旗更红

## ——十年基层党组织和党员队伍建设述评

点)441万个。开通了“12371”全国党员咨询服务电话。

健全党内激励关怀帮扶机制。2002-2011年各级党委共表彰先进基层党组织2826万个、优秀共产党员15201万名、优秀党务工作者2332万名。党的十六大以来,中组部下拨中央管理的党费24861.7万元,用于帮助解决受灾地区党员群众生活困难和修缮因灾受损的基层党员教育设施。

动员广大党员立足岗位创先争优。创先争优活动中,各级党组织和党员与困难群众结成帮扶对子2097.8万个,为群众办实事好事4962.8万件。汶川特大地震发生后,4550多万名党员自愿交纳“特殊党费”97.3亿元。

### 基层党组织作用得到充分发挥

农村基层党组织广泛开展“三级联创”等活动,有力推动了现代农业发展,促进了农民增收致富,维护了农村和谐稳定。

街道社区党组织广泛开展“文明家庭”、“文明楼院”、“文明小区”创建活动,党组织的服务功能、凝聚功能、管理功能、维稳功能不断增强。

机关党组织广泛开展“讲党性、重品行、作表率”活动,机关党建工作活力不断增强。各地组织开展“万名干部进村入户”、“三进三同”、“挂包帮”等活动,推动机关党员干部直接联系服务群众,受到基层群众欢迎。

国有企业党组织广泛开展“四好”领导班子、“四强四优”创建活动,把党的思想政治优势、组织优势和群众工作优势转化为企业的创新优势、竞争优势和发展优势。

非公有制企业党组织广泛开展“双强六好”创建活动,党组织在职工群众中的政治核心作用、在企业发展中的政治引领作用得到充分发挥。

社会组织党组织把党的活动融入执业活动全过程,融入日常管理各环节,融入文化建

设各方面,促进了社会组织健康规范有序发展。

高校党组织广泛开展“办人民满意的教育”活动,有力推动了教育改革、教书育人和教师队伍建设。科研、文化、卫生、体育等事业单位党组织广泛开展“为民服务创先争优”活动,服务质量和水平不断提高。

### 基层带头人队伍焕发新的活力

普遍把上级党组织委派、“两推一选”、公推直选和面向社会公开选拔等方式结合起来,拓宽选人视野,选拔优秀人才担任基层党组织书记。2011年集中换届中,新当选的乡镇党委书记平均年龄41岁,大专以上学历的占94.2%。

把乡镇(街道)党(工)委书记、村(社区)党组织书记纳入干部培训规划,采取集中轮训、实地考察、实践锻炼等方式开展培训。2012年,中组部会同有关部门直接举办22期基层党组织书记示范培训班,参训3393人。

印发《关于加强村党支部书记队伍建设的意见》、《关于加强乡镇党委书记队伍建设的意见》,对基层党组织书记实行重点管理。广大基层党组织书记扎根基层、干事创业,涌现出沈浩、文建明、邓平寿等一大批先进典型。

2008年启动实施选聘高校毕业生到村任职工作。全国累计选聘大学生村官30多万人,目前在岗21.2万人,有82万人进入村“两委”班子,31万人进入公务员队伍,23万人进入事业单位,大学生村官成为人才“蓄水池”。

### 基层基础保障取得突破性进展

在农村,全面推行“一定三有”。全国96.7%的县市区按照不低于当地劳动力平均收入水平确定村党支部书记基本报酬,85.7%的县市区为现任村党支部书记办理了养老保险,92.1%的县市区建立了村党支部书记正常离任生活补助制度。中央财政投入346亿元,实施村级组织活动场所建设,覆盖全国行政村。

在城市社区,大力推进“三有一化”建设。50.9%的社区按照不低于上年度社会平均工资水平确定书记报酬,90.8%的社区党建经费纳入财政预算,61.7%的社区办公及活动用房达到200平方米以上。

在非公有制经济组织和社会组织,许多地方建设了一批区域性、开放性、综合性党群活动中心,采取税前列支、党费拨返、财政支持等措施解决活动经费。

大力推进城乡基层党组织结对共建,加强城乡基层党建资源整合,加大对老少边穷地区基层党建工作支持力度,基层党建工作条件明显改善。

### 基层党建规范化水平显著提高

2003年以来,先后下发开展农村党的建设“三级联创”活动,加强和改进中央企业、街道社区、律师行业、注册会计师行业党建工作,建立健全地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作责任制的意见。颁布新修订的《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》。印发《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见(试行)》、《关于在推进事业单位改革中加强和改进党的建设工作的意见》,基层党建工作制度建设不断加强。

在全国行政村推广“四议两公开”工作法,在全国乡镇推广“文建明工作法”。在乡镇换届中,中组部直接参与、蹲点指导,编制流程图、印发工作手册,对换届各环节工作进行具体规范。

建立健全“三级联选联评联考”制度,形成了加强基层党建工作的动力机制。通过开展“万名组织部长下基层”活动,推动各级组织部长切实履行基层党建直接责任人的职责,充分发挥统战、工商、民政、财政、司法、教育、文化、卫生等部门的作用,形成了党委统一领导、组织部门牵头抓总、行业系统具体指导、有关方面齐抓共管的基层党建工作格局。

## 让基层组织凝聚人心 实现 基层党组织功能转变

□ 张荣臣

党的基层组织直接和人民群众相接触,是人民群众认识党、判断党的直接窗口。因此,如何转变基层党组织功能,实现人民群众的根本利益,更好地发挥党的基层组织的战斗堡垒作用,显得尤为重要。

在党的组织体系中,党的基层组织是党设在社会的基层单位,是党的组织体系中最基层的组织形式,是党的组织基础。从党的各级组织的功能上讲,一般分为决策、执行和服务三个大的方面。十六大以来,党的基层组织建设进行了一系列的有效尝试和创新。其中,如何转变基层党组织功能的创新十分引人关注。

在功能定位上,从领导型基层党组织向服务型基层党组织转变,把党的领导核心作用体现在服务上。十六大以来,各地广泛开展创建服务型基层党组织活动。比如,在城市社区和农村基层建立党员服务中心,创新党员联系、服务群众的途径和方式;深化和拓展党员责任区、党员承诺、设岗定责、结对帮扶、党员义工、党员志愿者服务等制度,切实帮助群众解决各种问题;城乡党组织积极组织协调有关方面为农民工提供就业、社保、住房、医疗、子女教育等服务,组织开展关爱农村“留守儿童”、“空巢老人”活动;完善党员考评办法,把党员联系和服务群众的情况纳入民主评议党员、党性分析评议和考核评优的重要内容。也就是想群众所想,急群众所急,办群众所需,建立党员联系服务群众的工作体系。

适应基层党组织功能转变的需要,基层党组织建设上大力推进党务公开。要服务好群众,离不开党内公开。推进党务公开,进一步扩大了党员的知情权,进一步深化了党员的参与权,完善了党员的选举权和表决权,加强了党员的监督权。知情是民主的前提和基础,参与是民主的重要渠道。十六届四中全会及其后来的一系列文件中提出,要逐步推进党务公开,其中重要目标就是使党员更好地了解和参与党内事务。实践中,许多党组织对同群众利益密切相关的重大事项,实行公示、听证等制度,扩大了人民群众的参与度,而“重大决策征求意见”制度有力地保证了党员群众更好地参与党内事务的决策权。实践证明,党务公开适应了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与这一市场经济条件下社会管理的新格局,最大限度地调动广大党员和党的各级组织的积极性、主动性和创造性,进一步实行切实有效的党内监督,有利于党的基层组织更好地协调解决利益冲突,及时化解社会矛盾,推进社会主义和谐社会建设。

再者,通过开展创先争优活动,构建起服务型党组织的长效机制。几年来,各地通过开展创先争优活动,全面推进各领域基层党组织建设,扩大基层党组织覆盖面,实现党组织和党的工作全社会覆盖,做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活,哪里就有党员发挥先锋模范作用,使基层党组织真正起到推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。

党的基层组织直接和人民群众相接触,因而基层党组织就成了人民群众认识党、判断党的直接窗口。党的基层组织建设,要从最广大人民群众的根本利益和要求出发,不断创新,实现党的基层组织的功能转变,以进一步增强党的凝聚力、吸引力和战斗力,提高党的执政水平和领导水平,更好地发挥党的基层组织的战斗堡垒作用。(作者系中央党校教授)

□ 新华社记者 周英峰

组织强则基层稳,基层稳则天下安。这十年,基层党组织和党员队伍建设成果丰硕,党的执政基础更加坚实。

### 基层党组织向各领域加速覆盖

党的组织和工作覆盖大幅拓展。截至2011年底,基层党组织总数达到4027万个,其中基层党委191万个、总支部25万个、支部3586万个。

突出抓好非公有制经济组织和社会组织党组织组建工作,规模以上非公有制企业96.7%建立了党组织,符合组建条件的非公有制企业99.7%建立了党组织。以律师、注册会计师行业为突破口,抓好社会组织党建工作,社会组织党组织应建已建率达到98.4%。

在农村,大力推广在农民专业合作社、专业协会、产业链、外出务工经商人员相对集中点建立党组织的做法。在街道社区,大力推进网络化管理。在商贸区和工业园区,把党组织建到商务楼宇、商贸市场、园区企业里。

中组部开通共产党员网、共产党员电视栏目、共产党员手机报,许多地方建立“e支部”、“党务通”平台、“万村网页”,把党建阵地拓展到网络上,把组织活动开展到网络上。推进党建带工建、带团建、带妇建,把各类基层组织团结凝聚在党组织周围。截至2011年底,全国工会组织覆盖非公有制企业285万家,工会会员达1.38亿人;314万个非公有制经济组织独立建立团组织,覆盖青年1.611万人。

### 党员队伍整体素质明显提升

加大在工人、农民中发展党员力度。推行发展党员推荐制、公示制、票决制和责任追究制。2002-2011年,全国共发展党员26661.7万名,生产和工作第一线党员、35岁以下党员、少数民族党员、女党员比例都有不同程度增长。

加大党员教育培训力度。全国共开展农村党组织书记培训1396万人次、新党员培训420.4万人次、大学生村官党员培训328万人次、党员创业就业技能培训1478.4万人次。

加强和改进流动党员管理服务。全国建立流动党员党组织11万个,党员服务中心(站)

协办单位:  
**海南亚洲  
制药有限公司**  
董事长 **楼金**  
总经理:  
地址:  
**海口市国际商业大厦12层**  
电话: **0898-66775933**  
传真: **0898-66700763**